

王文隆

机构编制是重要政治资源、执政资源，机构编制工作是加强党的长期执政能力和国家政权建设的重要工作。

进入新时代以来，在湖南省委编委、长沙市委编委的高位指导下，浏阳深入贯彻习近平总书记关于机构编制工作的重要论述和重要批示精神，以《中国共产党机构编制工作条例》为根本遵循，办成了许多事关浏阳发展、事关民生福祉的机构编制大事要事，全面夯实了体制机制保障，引领全市高质量发展。2022年，浏阳县域综合发展跃居全国百强第7位，1项、14项、48项工作分别获国务院、省政府、长沙市政府真抓实干督查激励，成功入选国家乡村振兴示范县(市)创建名单，创成首批国家创新型县(市)，获评企业家幸福感最强市，捧回首届湖南“平安杯”，荣获全国信访工作示范县(市)……

一份份成绩单背后，是浏阳持续擦亮“无改革·不浏阳”品牌，纵深推进机构改革、优化体制机制、创新编制管理，以高质量机构编制工作推进浏阳高质量发展的坚持不懈和创新实干。

## 扛起改革大旗， 机构职能体系日趋完备

浏阳始终以改革谋发展，全力构建系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系。

纵深推进机构布局重构。浏阳先是围绕政府职能转变、简政放权，推动“大部制”机构改革，加强法治政府和服务型政府建设，后又以优化协同高效为着力点，调整了乡村振兴、应急管理、疾病预防控制等一批惠民生、增福祉机构。

整合重组浏阳经开区(浏阳高新区)管委会，实现了“1+1>2”，首倡“五好”园区建设，浏阳经开区连续3年荣获“省‘五好’园区创建综合评价先进园区”称号，综合发展水平在全国国家级经开区排名第57位。

长沙市委常委、浏阳市委书记朱东铁提出，“要进一步把经开区与涉园镇体制机制优化好，权责关系理顺好，加大简政放权力度，推动经开区聚焦主责主业，焕发体制机制活力”，再次为实现园镇高质量融合发展指明了方向。

科学压实职能体系重塑。聚焦党的全面领导职能建设，优化了纪检监察、巡察职能，强化了党委职能部门的统一归口、协调管理职能。纵深实施“一件事一次办”改革，取消、下放了一批行政职权，处理好政府与市场关系。平稳有序推动了事业单位承担的行政职能回归和生产经营类事业单位改革，政事、政企、事企关系进一步理顺。

稳妥优化运行机制重组。健全区域性协同发展机制，首倡湘赣边区域抱团联动发展，发挥市湘赣边区域合作中心统筹协调优势，推动省际毗邻老区发展合作纳入国家、省级战略蓝图。打

# 优化体制机制促发展 规范编制管理添动力

——浏阳激活机构编制工作“一池春水”引领高质量发展



▲浏阳河主城区段。邓霞林 摄



▲2023年7月浏阳企业家接待日活动现场。张迪 摄

造“营商福地看浏阳”升级版，做实企业家接待日活动，编委主任、副主任深入一线为企业排忧解难，浏阳获评“2022中国最具投资吸引力县(市、区)”“高质量发展营商环境最佳县(市、区)”。落实“局队合一”改革要求，县直城市管理、农业综合等7支专业执法队伍和镇街32支综合执法队伍，依法依规行使职权，实现县乡协同、运行高效。2022年，浏阳市城管综合执法大队获国家住建部城管执法队伍“强基础、转作风、树形象”专项行动“表现突出单位”荣誉称号。

## “瘦身”与“健身”相结合， 编制使用效益有效发挥

“浏阳编委核增我中心3名编制，为浏阳烟花产业出圈出彩提供了有力保障。”浏阳市鞭炮烟花产业发展中心负责人说，“近年，由浏阳监装出口的烟花爆竹年递增30%以上，出口产值61.6亿元，占全国出口业务的68%，而今年的监装量更大。”

浏阳始终坚持“瘦身”与“健身”相结合，“管理”与“发展”相协调，推动“编制好钢”用在高质量发展“刀刃上”。

盘活存量，精确编制配置。严守“底线”、不碰“红线”，浏阳打破一核定终身的观念，坚持全

市“一盘棋”，实现编制资源配置最优、效用最大。减上补下，下沉人员编制644名充实镇街，促进编制在总量内流向更趋合理、县乡编制结构进一步优化；强化凸显事业单位公益属性，收回专业性不强、职能弱化、可购买服务单位的空编，再根据事业发展需要科学分配。

有的放矢，精准编制投放。按照“严控总量、统筹使用、有减有增、动态平衡、保证重点、服务发展”的原则，浏阳最大限度地发挥编制资源使用效益。建立编制周转与收回管理制度，激活编制“一池春水”；根据职能、编制、人员等数据分析和运用结果及时予以优化。推进编制向关键部门、重点领域精准投放，逐步破解编制紧缺与发展需要之间的结构性矛盾。

严控增量，精减编外用工。统筹编内编外人员管理，出台《浏阳市机关事业单位编外合同制人员管理办法》，完善编办、财政、人社、用人单位各司其职的全过程管理制度。浏阳坚持“严控增量、减少存量”，从严从紧审定年度员额计划，推动机关事业单位编外人员和国有企业用工持续精减；实施备案管理，编办、财政、人社三家实时共享、联动更新编外人员信息，不定期督查，确保有效管控编外用工规模。

## 激活干事创业热情， 基层治理能力持续攀升

浏阳市按照中央、省市有关精神及部署要求，紧密结合实际，复制推广经济发达镇行政管理体制改革试点经验，扎实推进基层行政管理体制改革，加快了基层治理体系和治理能力现代化建设。

持续优化精干组织架构。浏阳精准把握中

央、省委有关精神，凸显各自产业特色，统一在6办1队1站3中心的组织架构内综合设置机构，彻底打破了“7所8站”的松散架构。该市结合运行实际，调整了花炮主产区镇街公共安全、应急管理机构设置；统一将扶贫工作机构更名为乡村振兴机构，实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，助力国家乡村振兴示范县(市)创建。

持续深化高效审批服务。浏阳纵深推进行政审批制度改革，依法向社会公布“政府权力清单”。围绕建设全省体制机制最活、办事效率最高、发展环境最好的县(市)目标，在省内率先探索实施“四个一”“最多跑一次”改革的浏阳路径。浏阳经开区稳妥推进相对集中行政许可权改革试点，集中行使64项审批服务事项，17个章“瘦身”成1个章，实现了“园区事园区办”。打造市、乡、村三级标准化便民服务体系，则确保了在家门口办成事。

持续强化有为干部队伍。制定“引育用留”全链条人才强市系列政策，浏阳先后实施人才“双创双兴”计划、“百千万”人才工程，引进培育高层次人才100名、产业领军人才1000名、高端职业技能人才10000名以上。

近年来，浏阳镇街招录公务员778名、接收选调生128名、引进专业人才163名、招聘农村教师4834名、乡镇卫生院医护人员1892名，其中研究生316名。“入职浏阳中医院，我深信以我所学、尽我所能，能给家乡人民带来更好的医疗服务！”浏阳新引进的博士后杨金伟言语中充满激情。

同时，浏阳允许镇街统筹人员编制使用，在公务员职级、事业编制人员职称评聘方面予以政策倾斜，推动优秀人才向一线聚集，确保引得进、留得住、用得顺。打通镇街之间、镇街与县直之间干部交流壁垒，近年来，全市有超2000人合理交流，激活了干事创业热情。



浏阳市委主要领导调研项目建设。张迪 摄

## 推深做实“三学三转”， 服务保障效能不断提高

浏阳坚持推深做实“三学三转”(三学：学习习近平新时代中国特色社会主义思想；学习党史新中国史；学习机构编制业务。三转：转职能，转方式，转作风。)，紧跟中心大局、紧贴基层一线、紧盯群众期盼，提供有力服务保障，树优机构编制部门形象。

创造条件化解机构编制难事。机构编制部门坚持问题导向，编委会年初确定选题，编办成立课题组，主动融入“行走浏阳”大调研，逐一化解了镇街事业单位历史性超编以及市直职能饱满、专业性强的差额事业单位专业人才紧缺和公办中小学编制配备不足等困扰多年的难题。浏阳市委编办负责人介绍，近期编委会审定的《浏阳经开区与涉园镇城市管理行政执法体制优化调整方案》，正是该市委委书记、编委主任朱东铁点题，部门调研完成的成果，必将加快开发区管理体制向城市管理体制转变进程。

创新方法办好机构编制大事。为金阳片区建设提供坚实的机构编制资源保障，在金阳片区设立公立医院并争取升格、设立多所公办中小学、引进5所高职、中职院校，持续推动金阳片区发挥辐射带动作用。践行“绿水青山就是金山银山”的理念，浏阳率先全省实施林长制，实现林长治，守护好生态环境生命线。2021年，浏阳获国务院“全面推行林长制工作成效明显”督查激励奖励，在全国全面推行林长制工作视频会议上发表典型发言，成功创建全国“两山”实践创新基地。

创建机制讲好机构编制故事。该市坚持夯实业务基础，编纂《浏阳机构编制史志(1987—2020)》，方便查阅了解浏阳机构编制工作的发展脉络、党政机构改革及事业单位、镇街的历史沿革、改革历程、职责演变。坚持“内宣”“外宣”两不误，《负担小了 作用大了》《用好机构改革连环招 促推治理现代化》等30余篇经验文章在中央、省市媒体刊载，有力提升了机构编制部门新形象。浏阳机构编制信息宣传工作自2019年获中央编办书面表彰以来，连续四年在全省区县排名第一。

“回首过去，浏阳以自强不息、敢为人先的精神，在探索中前行，在创新中发展。”浏阳市相关负责人表示，站在新的历史起点上，浏阳将深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实省委十二届四次全会精神，聚焦实现“三高四新”美好蓝图，科学优化体制机制、用好用活编制资源，为“高水平绘就中国式现代化的浏阳图景”注入源源不断的机构编制动力。



▲浏阳经开区鸟瞰图。邓霞林 摄

## 高效“智”造，助力教育强国建设

——中国二十冶承建株洲水竹湖学校项目纪实

“你看，前面崭新的楼就是孩子们的新学校。这可是我们‘家门口’的学校，孩子上学可方便了！”家住株洲荷塘区东方的李女士欣喜地向笔者说道。

历时一年，中国二十冶集团有限公司承建的株洲水竹湖学校建设项目顺利竣工。9月，迎着秋风，孩子们踏进崭新的教学楼，开启新征程。

水竹湖学校建设项目从实际需求出发，在建设过程中坚定不移抓质量、保安全、促进度，为师生创造了舒适、怡人的学习生活环境，为增添美好株洲教育底色绘上了浓墨重彩的一笔。

提速：智慧管控，提升管理效能

去年8月，株洲水竹湖项目部开工

即“上弦”。

开工以来，项目实施全过程动态管控，项目智慧工地“进度”管理模块、“斑马”进度管理软件、视频监控监控系统全覆盖，确保实时掌握工程进度。

“对于进度出现较大偏差的项目，第一时间启动‘工期预警’。”项目经理谢长征介绍，项目建立“项目管理督导群”，实行施工日报制，针对重大节点细化施工计划，倒排工期，优化工序，调配施工资源，加大工程进度考核力度，确保实现完工交付目标。

此外，项目还采用“智慧工匠”环境监测系统，集在线监测颗粒物、噪音、大气压、风速、风向、温湿度于一体，支持远程实时动态24小时全天监测。

通过智能联动降尘喷淋系统，控制喷淋降尘设备，对工地粉尘或温度

超标时自动喷淋，高效率地实现工地现场抑尘降尘目标，避免扬尘颗粒污染环境，提升绿色施工水平。同时，监测系统支持未来15日天气预警，可根据当地天气状况自定义预警天气类型、预警时间点、通知人群。并支持多端应用通知预警、短信预警、语音预警，从而实现快速响应式智能天气预警，解决了传统监测手段监管难度大、现场取证难、处理反馈不及时、信息不互通的问题。

提质：科技攻坚，技术为建设赋能

提升建造效率，装配式建筑是首选。水竹湖项目工程楼主要采用预制叠合板，内墙部分使用蒸压加气混凝土(ALC)墙板，整体装配率达

50%。但多处预制构件单块尺寸较大，现场起重吊装、吊装与安装精度控制成了一大难题。

为提高ALC墙板安装一次验收合格率，降低施工成本，项目部成立QC小组深入钻研此课题，通过现场实地调查，统计分析出导致成品质量问题的主要症结，并给出解决方案。

“做好施工技术交底，增强成品保护意识，增强工序监督、质量查核、检验等。”项目技术质量部部长熊霸说，通过一系列调整，成功将ALC墙板安装一次验收合格率由82.6%提升至91.3%，有效控制了主要质量通病，提升了工程质量水平。

今年4月，项目提交的《提高ALC墙板安装一次合格率》QC成果荣获2023年度全国冶金建设行业质量管理QC成果一等奖。

“以工程实际效果验证技术优势，以高品质的工程质量实现技术价值。”熊霸表示，啃下技术这块“硬骨头”，科技成果与工程质量实现了“双丰收”。(关 廖 慧)

## 零陵对重点项目建设“百日攻坚”

目前一期已入驻六个新建项目，盛电正在加紧建设，湖南稀土一期建设的低放伴生物料综合处置、循环科技、4万吨独居石加工氯化稀土综合利用3个项目以及2个民营企业招商引资项目完成签约……零陵区委、区政府高度重视湖南稀土新材料产业园建设工作，扎实开展重点项目建设“百日攻坚”行动，高位推动项目各项前期工作，为项目顺利推进保驾护航。

据了解，“百日攻坚”行动中着眼项目要素瓶颈依然突出等问题，集中力量，打通堵点、解决断点、消除难点，营造大干项目的浓厚氛围。紧盯重点领域，树牢大抓项目、狠抓落实的工作导向，攻坚克难，力争上游。强化项目支撑，凝心聚力谋项目，精准发力招项目，开足马力建项目，全力推动项目建设再提速、投资质量再提升。大力招商引资，立足产业基础，有效整合园区资源，着眼补链延链强链，推动招商项目向园区集中集聚。科学精准调度，紧盯目标任务，聚焦短板弱项，采取挂牌督办、限时办结，及时提醒、定期通报等针对性措施，保障重点项目顺利推进。(单建华 秦 鹏)

## 新晃公安“疏渠清源”化解矛盾

夏季治安打击整治活动开展以来，新晃公安局从关系群众切身利益的矛盾纠纷着手，切实将矛盾纠纷化解在基层、安全隐患消除在萌芽状态，着力提升人民群众的安全感和幸福感。该县137个村警务室共摸排矛盾纠纷459起，化解456起，化解率达99.93%。

新晃公安局要求各派出所紧盯重复类、矛盾纠纷类、轻生类等高风险警情，定期梳理发给村辅警排查任务清单，跟踪化解进度。严防“民转刑、刑转命”等案事件的发生，确保风险隐患清仓见底。依托“百万警进千万家”走访活动，广泛宣传各类法律法规，引导群众善于通过法律途径合理表达个人

诉求，从源头上减少矛盾纠纷的激化。并积极开展行政调解、人民调解和司法调解相互衔接、良性互动的多层次、全方位矛盾纠纷大调解模式，构建镇司法所、镇综治办、村委会协作配合的多元工作机制，将各类矛盾纠纷解决在萌芽状态。同时，依托“湖南省派出所警务工作平台”系统，各村警务室及时将矛盾纠纷调解排查化解情况录入，民警严格落实100%回访机制，跟踪了解矛盾双方当事人的思想动态、对纠纷处理的满意度以及调解协议落实情况，同步将回访情况登记建档并开展风险评估，进一步巩固矛盾纠纷调解成果。(陈 鹏)

## 推进“生态三湘2023专项行动”

辰溪公安斩断一个网络非法收售野生动物链条

自夏季治安打击整治活动开展以来，辰溪县公安局森林公安在纵深推进夏季行动上加力，加大重点案件破案力度，结合“生态三湘2023专项行动”，依法严厉打击危害野生动物犯罪，侦破系列网络非法收售野生动物

案件，9月6日，成功斩断一个跨湖南、广西等省份的网络非法收售野生动物链条，已抓获犯罪嫌疑人4名。

“经常看到村里有警车进来，还有警察入户走访和巡山，心里很害怕，已经很久没睡个好觉了……”犯罪嫌疑人瞿某

青感到无处遁形，于7月6日主动投案自首。获取线索后，辰溪县公安局迅速成立专案组进行侦办，很快发现该起网络收售野生动物案的背后，存在上、下游的犯罪链条，涉及湖南、广西等地。

经查，湖南外市买家丁某某通过

互联网从辰溪朱某某、左某某手中收购野生蛇销往湖南、广西。2022年4月以来，朱某某从瞿某青、瞿某海手中收购野生蛇，再通过互联网出售给湖南外市的丁某某从中牟利。左某某从2022年4月开始，将其门店收购的野生蛇卖给丁某某销售，包括眼镜蛇120斤、黑眉锦蛇400斤、王锦蛇730斤。目前，已抓获4名犯罪嫌疑人，案件在进一步侦办中。(袁泽萍)