

守护好沃土良田

——常德市自然资源行政执法支队柳叶湖大队保护耕地的三个维度

姜鸿丽 刘蓉 杨爱民

春种一粒粟，秋收万颗子。
金秋9月，收获的季节。行走在常德市柳叶湖旅游度假区，绿油油的稻田稻浪翻滚，一株株水稻正在抽穗。
在柳叶湖，“农田姓农、良田种粮”的意识已深入人心。柳叶湖旅游度假区党工委书记伍彩霞介绍，近年来，柳叶湖旅游度假区扛牢耕地保护的政治责任，完善土地执法监管体制机制，采取“长牙齿”的硬举措，坚决遏制土地违法行为，牢牢守住耕地保护红线，守护好这一方沃土良田。

巡查精度—— 创新监测巡查守好田

守田护田，要从源头出发，确保农田农用，良田粮用，既保护耕地，又保护农民利益。基于此，柳叶湖旅游度假区创新智慧护田和“三线巡查”，从云端、到田间，全方位护田，处处彰显着巡查的精度。
向云端，智慧护田“新”。常德市自然资源和规划局柳叶湖分局依托科技支撑，串联、活用各类数据信息，扎实推进自然资源数字化治理体系建设，创新建设数字智能化平台，走出智慧护田、智慧用地的新路径。

扫描二维码，智慧护田全掌握。从“码上管”到“智慧管”，柳叶湖创新管理守住耕地红线。2021年，该区利用建立耕地丘块信息台账，对耕地创新试点，实施“户籍式”管理，推行“码”上管，定田、定人、定户，责任到人，监控到位。去年3月，该区结合田长制，搭建田长制手账APP，创新建立“二维码”管理平台，实现“智慧管”。扫描二维码，卫星影像图层和矢量地图图层，可精确定位田地，生成田长巡田轨迹。点击任意一块田地，网格位置信息、区联村田长、村级田长、耕地保护面积等信息一目了然。可以说，智慧护田让每一寸耕地都实至名归，让耕地保护从“田长制”迈向田长治。

监测“一张图”，智慧用地精细化。全力打造柳叶湖旅游度假区国土资源监测“一张图”，在图中三条控制线、土地利用规划、用地开发情况等信息一应俱全；哪些是有项目地块，哪些是在批地块、已批地块、未批地块，哪些是储备地块，清清楚楚，实现系统化、智慧化、精细化管地用地。
依托卫片图斑，智慧监管无死角。柳叶湖分局依托卫片图斑，实现智慧监管，针对卫片下达的疑似乱占



刘凤查看水稻长势。刘蓉摄

耕地情况，逐一核实，让违法用地无处可藏。

下田间，三线巡查“精”。作为巡查执法主体，常德市自然资源行政执法支队柳叶湖大队从“三区三线”划定中碰撞出精细巡查的火花，创新确定耕地保护的巡查“三线”，即永久基本农田红线、耕地保护底线和城市开发边界线，日常巡查中按照三线分级巡查。“永久基本农田巡查级别最高，每个月最少巡查4次，多的时候巡查7次；一般耕地属于二级巡查区域，每月不少于4次。”常德市自然资源行政执法支队柳叶湖大队大队长龚炜说。

8月31日，在柳叶湖街道万寿社区一块征收地块，40多亩水稻长势正好。该社区党总支书记刘凤介绍：“这里原是会展中心地块，2020年已下达征收公告，但由于环境变化，该地块一直未启动。常德市自然资源行政执法支队柳叶湖大队在巡查城市开发边界区域时发现这一问题，便督促耕地恢复种植。我们种植了双季稻，现在长势这么好，定会有个好收成。”

保护硬度—— 打击乱占耕地不手软

在白鹤镇白鹤山社区，一块鱼塘恢复原貌，种上了水稻。“这里旁边原来是老塘。今年5月，我们在巡查时发现，塘主对老塘淤淤时，扩大挖塘，准备养鱼，占用了少量耕地。我们严格执法，现场制止，并与农业农村局、白鹤镇政府联合执法，责令其停止施工。施工被叫停后，我们一周跑两次，督促他恢复原貌。”龚炜说，打击乱占耕地，柳叶湖从不手软。

耕地保护是一个系统工程，要突出把握好量质并重、严格执法、系统推进、永续利用等重大要求，采取过硬实招。

“联分管+联动查”，耕地保护执法有硬度。

该区建立自然资源工作联席会议制度，由管委会分管副主任负责召集，纪委监委、组织人事、宣传统战、办公室、发展改革商务统计、财政、开发建设、农业农村、公安分局、生态环境、林业等众多部门参加，定期协商解决自然资源工作重点、难点、堵点问题，相继出台巡查制度、部门协作制度、工作督查制度、信息公开制度、工作通报制度和奖惩制度等一系列制度。

“动态巡+常态化”，制止违法行为有实招。

常德市自然资源和规划局柳叶湖分局联合相关部门组建无人机队伍，定期进行动态巡查，坚决制止违法行为。针对巡查发现以及卫片执法检查发现的违法占用耕地、非法采矿、违规侵占生态保护红线等造成严重后果的重大问题线索或案件，进行联合会商；各类自然资源违法行为的公益诉讼、刑事立案、行政执法、问责追责实现制度化、常态化。

“农田就是农田，只能用来发展种植业，特别是粮食生产。”柳叶湖旅游度假区党工委副书记、管委会主任张凯介绍，3年多来，部省下发柳叶湖旅游度假区卫片监测图斑378个，乡镇（街道）、相关部门通力协作，立行立改，实现柳叶湖辖区卫片执法3年“零增长”目标。

执法温度—— 柔性执法贯穿全过程

“巡查+诉讼”，宽严相济筑牢耕地保护底线。

一份不起诉讼决定书，守护了30余亩农用地，也震慑了违法占用耕地的不法行为。这在柳叶湖旅游度假区乃至常德市的耕地保护领域影响深远。

观察

2022年3月，经常德市自然资源和规划局柳叶湖分局巡查发现，柳叶湖街道的顾某某占用本村租赁的土地作为它用，占用农用地面积30.8亩。经鉴定发现，顾某某占用的农用地损毁程度均已达到严重损坏，其行为已涉嫌犯罪。

同年4月，该分局将该案移交公安部门追究刑事责任。经公安部门立案侦查，顾某某行为构成非法占用农用地罪，移交武陵区人民检察院提起公诉。接案后，武陵区人民检察院对顾某某的行为调查取证。鉴于顾某某的行为区别于将使用中的耕地用于建设的行为，其主观恶性相对较小，且顾某某已是76岁高龄，并反省了自己的行为，认罪认罚，保证按照耕地恢复协议严格履行义务，希望得到从轻处理。最终，武陵区人民检察院对顾某某作出不予起诉决定。

“震慑+教育”，恩威并施提升耕地保护意识。

为达到打击一个、教育一片的目的，在检察院、公安机关、分局共同商讨后，承办检察官前往涉案地点，对当地群众代表公开宣告顾某某不予起诉决定书，以案说法，为在场群众上了一堂生动的普法宣传和警示教育课，提升群众的耕地保护意识。

8月31日，在万寿社区耕地恢复现场，除少数地势特别低洼区域外，大部分已恢复耕种水稻。刘凤说：“通过这次的普法和宣传，大家都深刻地认识到，不能乱占耕地，否则损失的是自己的利益。”

在柳叶湖旅游度假区，联动执法查处的严，与全过程执法的柔，形成执法护航耕地保护辩证的两面，彰显着执法护航耕地保护的温度。

“要严格执法，恢复耕地，也要考虑到村民的实际情况。”常德市自然资源和规划局柳叶湖分局局长丁昌法说，3年零违法，不是完全没有违法用地，而是通过宣传、查案，将违法用地查到位。该局坚持将柔性执法、说理式执法的理念贯穿执法全过程，引导当事人主动纠正违法行为。对情节轻微并及时纠正，没有造成危害后果，或者主动消除违法状态的，原则上不予处罚或处理。对于严重违法行为，重拳打击、公开曝光、公益诉讼的方式，达到警示一片、震慑一片的效果。

民非谷不食，谷非地不生。耕地是粮食生产的命根子，柳叶湖旅游度假区必将实行最严格的耕地保护制度，坚持严格执法与柔性执法刚柔相济，在护航耕地保护的道路上走出柳叶湖的破题之路。

6000余万元。举办援企促就业大型招聘会，保障企业人才和用工需求，帮助28家企业招聘产业工人3000余名。

强化监督提质增效。为提升服务质量，提高办事效率，进一步健全“好差评”与政务热线投诉处理机制，监测系统覆盖34个部门。设立“办不成事”总接待窗口、悬挂投诉意见簿，倾听企业群众的呼声，及时化解矛盾、跟进办事进度，积极构建亲清政商关系。

（尹能力 郑浩奇）

极进企业、下车间，重点围绕企业提升产能和行业竞争力的目标，为企业智能化发展进行政策解读，对存在的困难和问题提出具体解决方案。此次同时为四个达标企业授牌，不仅是对企业数字化转型的肯定，同时也为园区产业数字化、数字产业化进程注入了一剂“强心针”。（刘佳宾 蒋健）

庆丰收 促和美 2023中国农民丰收节 洪江市分会场好戏连台

9月10日，2023中国农民丰收节湖南省洪江市分会场活动和洪江市旅游发展大会等系列活动新闻发布会，在洪江市黔阳古城黔城剧院举行，现场发布此次节会活动将于9月19日至20日分别在该市安江农校、沅河镇沅城村举行。

2023中国农民丰收节湖南省洪江市分会场活动和洪江市旅游发展大会等系列活动，以“稻香世界 诗画洪江‘庆丰收·促和美’”为主题。其具体内容包包括：“一堂盛会”——2023年中国农民丰收节湖南省洪江市分会场活动和洪江市旅游发展大会开幕式；“一台演艺”——农耕文化主题文艺演出；“一日踩线”——推介洪江市精品旅游线路；“一回夜游”——黔阳古城沉浸式体验；“一个集市”——安江农校稻香集市；“一桌好菜”——洪江市特色美食鉴赏；“一道健康跑”——焕发生机的全民跑步运动；“一轮推介会”——推介洪江市重点旅游景区；“一席现场会”——洪江市全域旅游发展工作会第一次全体会议暨托口片区乡村旅游发展现场会，对外宣传展现洪江市深厚的农耕文化和丰富的文旅资源。

此次节会活动将重点突出以“和美内涵、丰收底蕴”为主的农耕文明与

农村交通治理见成效

湘西州92个农村派出所 全面管交通安全

近年来，湘西土家族苗族自治州农村交通条件得到历史性改善，但随之而来的道路交通安全风险隐患也“水涨船高”。面对风险挑战，湘西州坚持同防共治、细防精治、群防联治、宣防齐治“四位一体”，摸索出了农村交通治理行之有效的有效工作方法，取得了“减量控大”的积极效应。

湘西州委、州政府高度重视农村交通安全工作，每季度开展专题调度研究，并将道路交通安全工作纳入经济社会发展规划和全州15件民生实事，出台道路交通安全工作规定，建立“7考2督”工作机制；建立道路安全隐患动态排查机制，累计排查无牌照、无保险、无营运资质车辆5.72万台、道路风险隐患突出

以“稻香世界 诗画洪江”为主的丰富文旅资源，进一步加大对该市旅游景区、旅游线路、旅游产品和特色农产品的宣传、推介力度，助力洪江市农文旅产业品质发展。

洪江市以安江为中心的千里沅水河谷，诞生了高庙农耕文化，这里的安江农校是杂交水稻发源地。近年来，洪江市凭借怀化旅游金三角战略支撑及怀化国家农科园发展基础，充分发挥杂交水稻发源地的品牌效应，围绕“传承红色基因，推进绿色发展”主线，贯穿“安江农耕文化旅游区—洪江古商城—黔阳古城”怀化旅游金三角沿线，举全市之力建设“古色”“红色”“绿色”“夜色”相融合的旅游资源富集地。

同时，洪江市将怀化国家农科园安江核心区打造成国际种业之都，建成世界农耕文化品牌的“全球坐标”，做好“一粒种子”文化、精神的传承与传播，奋发有为推动县域经济高质量发展。

今年1至8月，洪江市完成怀化市级重点建设项目年度投资34.18亿元，为年度计划的88.3%；完成本市级重点建设项目年度投资30.17亿元，占年度计划的77.02%。

新闻发布会上，洪江市相关部门负责人回答了记者的提问。（李林）

农村交通治理见成效

湘西州92个农村派出所 全面管交通安全

点段536处等7大类问题隐患，对平交路口全面“复盘”整治，共摸排、整改隐患3666处，累计安装减速带3542处、警示桩12400根、防撞护栏216千米；在全省率先出台《全面推行公安派出所管理农村地区交通安全的实施意见》，全州92个农村派出所全面管交通安全，汇聚“两站两员”、网格员、村辅警等社会力量，建成劝导站点1786个，组织劝导员6237人，并将交通违法处罚、简易事故处理和车管业务权限逐步下放至派出所；建成“一村一标语”以及农村村口警示提示牌宣传阵地1541个，在全省率先开展平安交通示范乡镇创建活动，10个平安交通示范乡镇成功创建，30个交通安全后进乡镇步入优秀行列。（张进）

提质改善环境 开发游览项目

永州金洞林农家门口吃上“旅游饭”

9月9日，永州市金洞管理区牛头山旅游接待中心歌声嘹亮，数千游客欢聚一堂，“走，去永州 金洞全民K歌大赛”正在火热进行中；在楠木主题公园，在三公垒瀑布群景区，远道而来的游客正在这里享受阳光美景和森林浴……据统计，今年1至8月，金洞管理区旅游景点全部接近“爆棚”模式，接待旅游人数、旅游收入同比分别增长23%、26%。

据悉，金洞管理区（林场）实行“一套人马两块牌子”的管理模式，是我省最大的国有林场。近年来，该管理区立足当地生态优势，以建设国家级生态文明示范区、全国最具魅力生态旅游目的地、湘南后花园为目标，大力提质改善环境，培育旅游产业。仅去年来，就新增特色旅游文化名村2个，3星级以上乡村旅游接待点10余处，打造以金洞漂流为龙头，集三公垒瀑布群、楠木主题公

园、白果市红军烈士陵园、休闲康养以及特色农家果园等为主体的旅游综合体，逐步形成了“春赏花、夏亲水、秋览胜、冬养生”的旅游格局。

过去，金洞管理区主要培育杉树、马尾松、南竹等树木，经济价值不高。近年，该管理区与中南林业科技大学、省林科院等高校、科研院所合作，引导林农成立16家苗木协会、专业合作社，大力推广苗木新品种、新技术，楠木、红豆杉、山茶花等珍贵苗木，渐成规模，使园林与旅游融合，吸引了更多游客。该管理区部分花卉、苗木还远销美国、加拿大、澳大利亚等国。

如今的金洞，乡村振兴、旅游兴旺，林农阔步走上致富路。去年，金洞管理区累计接待游客量80余万人次，实现旅游收入近6亿元，成千上万的林农在家门口实现就业，人均收入比上年增长10.5%。（刘福华）

问需于企 上门服务

常德经开区交警护安全促发展

“随着企业的发展壮大，驾车上班的员工越来越多，但停车困难。”近日，辖区湖南锦鑫材料有限公司负责人向常德经开区交警大队反映了企业员工“停车难”问题。交警迅速反应，在进行现场勘察后，按照“应划尽划”的原则，在该公司周边施划了35个停车位。今年以来，先后在辖区企业周边路段增设停车位420个、增设过街斑马线3处，增设交通标志11套。立足“护安全，促发展”，排查解决企业存在的潜在的道路交通安全隐患。

为进一步优化营商环境，大队深化宣传引导，筑牢交通安全源头防线。坚持每月进企业开展安全源头知识讲座。民警从“人、车、路、企”四个方面，

向企业安全负责人及驾驶人重点讲解遵守道路交通安全法律法规的重要意义，通过典型事故案例，以案说法，深刻剖析近期发生在辖区涉及货运车辆的交通事故，普及交通安全常识。

为加强交通问题顽瘴痼疾整治力度，优化出行环境。大队加强源头监管，通过积极开展“问需于企，上门服务”，以实际行动助推辖区经济建设高质量发展。并联合应急、交通、工信等部门督促辖区1家校车公司、51家货运企业、29家电动车销售企业、214家规模以上企业严格履行安全生产责任，落实企业主体责任，对3家落实主体责任不力的源头企业进行了约谈，目前已连续7个月无高风险企业。（李湘临）

南县三仙湖镇入选首批全国农业产业强镇

近日，农业农村部办公厅、财政部办公厅联合发布首批国家农业产业强镇名单，南县三仙湖镇（稻虾）成功入选。

据悉，三仙湖镇作为南县稻虾核

心产业区，近十年来，依托得天独厚资源优势，在传统水稻生产的基础上，大力发展“虾稻共生”种养模式，通过完善农业基础设施建设、培育壮大新型农业经营主体、拓宽线上线下

销售模式等方式，逐步打造了集科研发示范、苗种繁育、生态种养、精深加工等于一体的完整稻虾全产业链，实现了“一田双收、一地两用、粮虾共赢”。截至2022年底，全镇稻虾田面

积约6.5万亩，优质稻谷和小龙虾综合产值达5.48亿元，占农业生产总值的66.7%。农民人均可支配收入达2.68万元。

（杨玉茜 李娟）