

罕见特大暴雨深夜突袭，桑植县如何做到“无一人因灾死亡”？



桑植县沙塔坪乡廖家村村干部群众合力清理道路淤泥。（县委宣传部供图）

宁 奎

受灾群众回到家中，消杀工作全面开展，地质灾害监测稳步进行……历经近10个昼夜的奋战，遭受洪水突袭的桑植县人民群众，已逐渐恢复了往日的生活节奏。

8月26日至27日，桑植遭遇特大暴雨袭击，强度之大、覆盖面之广、破坏性之强、过程量级之高、降雨时间之集中创1998年以来新高。

这是一场人命关天的战斗，这是一场必须拿下的胜利。

一个个逆行身影在黑夜奔袭，或奔赴急流险滩，或转移群众，他们用血肉之躯筑起了一道道坚不可摧的钢铁长城，以不垮一堤一坝、无一人伤亡的优异成绩，得到了应急管理部的通报表扬，向党和人民交上了一份满意的答卷。

遭遇战——

暴雨骤降 有序应对

8月26日晚，周六。

闪电刺破黑夜，大雨如泼如泄。

这是一次预判中的“遭遇战”——

8月25日12时，桑植县发布第40期气象专题报告，指出26日晚至27日白天，全县将有一次自北向南的暴雨和大暴雨强降水天气过程，需高度重视，加强防范。

随后，桑植启动四级响应，并随即提级至三级响应，提前做好防大汛准备。

“不因灾死一人！”桑植县委书记曹飞紧盯汛情，要求全县党员干部务必思想“绷紧弦”，行动“拉满弓”，全力保一方安澜。

桑植县委副书记、县长梁高武迅速部署防汛工作的开展，确保筑牢维护人民生命财产的防护网。

一套扁平、高效的指挥体系迅速启动：

所有联乡县领导即刻赶赴强降雨区，与基层防汛抗灾干群一同战斗在最前线；

应急、自规、水利、气象、水文等部门干部通宵值守，密集会商研判，及时发布预警指令；

所有乡镇干部25日晚10点前全部返岗，各乡镇、村居干部不间断巡查隐患，并逐户排查，劝导群众转移。

一组数据记录下暴雨来临时的凶险一幕，从26日22时至27日5时——

63个站点有51站超过100毫米，其中16站超过140毫米达到特大暴雨等级；

主城区洪峰水位259.21米，超警戒2.71米并持续4小时35分钟，城区低洼处积水超1米；

洪峰流量6000立方/秒，澧水北源

凉水口12小时涨幅达9.3米，澧水干流桑植站涨幅达10.85米……

抛出生理罕见的极限考题，需要争分夺秒地作出解答。这道题，不能慢，更不能错。

一场与洪水的决战惊心动魄展开，危险河堤上，滔滔洪水中，受灾深重处，桑植儿女用坚忍的意志谱写了一曲抗洪战歌。

4757名群众顺利避险转移，其中2286人转移安置，对300多处巡查地质灾害考点进行全面巡查，18处危险路段临时封闭，对各必经通道及时抢通。全县1.1万名党员干部，在风雨交加中度过了一个惊心动魄的夜晚。

车轮战——

四处告急 鏖战不止

全县一共100多条山沟爆发山洪，倾泻而下的洪水随时都有可能摧毁下游的房屋；

凉水口全镇电力系统瘫痪，各村都出现不同程度的山体塌陷，碎石从山上滚落，河道水位迅速上升，行洪接近饱和；

牛洞口水库内部电缆被冲毁停电，导致水库控制室无法开闸泄洪，一旦洪水翻越大坝，后果不堪设想；

G353葫芦岛塌方，陈家河方向道路中断；刘洪公路王家湾口路段塌方；官瑞公路芙蓉桥白族乡银屋村路段有垮石……道路方面险情不断。

暴雨一轮接着一轮，险情一处连着一处。

从深夜到凌晨，全县上下摆开阵式，严格按照干部一律下沉到一线，发现安全隐患一律隔离管理、群众生命受威胁时一律转移，隐患排查到位、应急准备到位、监测预警到位、蹲点值守到位、抢险救援到位要求，迎难而上，开启了“车轮战”。

沙塔坪乡成立10支突击队，全面进组入户，组织地质灾害区人员转移；公路建设养护中心组织100余人、调集30余台大型机械，全面抢修；移动公司昼夜连续奋战，抢通光缆40余处，抢通基站82个，确保通讯通畅……

党员干部奋勇向前，人民群众众志成城，上演了无数次“有惊无险”。

桥弯湾镇松柏村村民刘思桥家左侧山沟爆发山洪，持续冲刷其房屋基脚，而一家人熟睡浑然不知。巡查干部重拳敲门，转移后不到2小时，房屋基脚被山洪洗空，整体摇摇欲坠。

沙塔坪乡冷水塔村一位半瘫村民在家中熟睡，一时难以喊醒，电话也无法接通。于是，村民们集体将手电筒的光聚在窗户上，晃动手电将其照醒后背着转移。

马合口白族乡刘家寺村村民谷忠权、谷岳云两栋房屋因河水改道冲刷屋基，果断转移避险，不到1小时，房屋整体倒塌。

山路远、位置偏、转移难，面对这些不利条件，桑植县提早转移群众，克服重重困难，将危险区域群众全部转移到安全地带，并安排专人24小时盯守，避免有人再次返回家中时遭遇危险。

“有担当、靠得住，我们的党员干部好样的。”在多处临时安置点，面对采访，被转移群众纷纷竖起大拇指，“在深夜暴雨突发，如果不是他们，不知道要承受多重的灾难。”

歼灭战——

逐点抢修 重建家园

“来，抓紧，快搭把手！”9月4日上午，桑植县洪家关白族乡玉泉村跨河供水管网抢修工作进度再次加快，只见供水站工作人员正搭建三角形钢管，通过从河道悬空、焊接固定等方式，连通河

道两岸供水管，计划确定当晚该乡3000余用户恢复供水。

抗洪阶段性胜利鼓舞人心，但灾后恢复更为紧迫。

数据显示，桑植全县受灾群众达8.63万人，道路、电力、水利等诸多设施受损严重，各类经济损失达2.8亿元。

8月27日洪水过境当天，桑植县立即召开会议，对灾情核实上报、受困群众生活安置、道路和电力抢修、保险理赔、城区供水、地质灾害监测等工作进行部署，尽快恢复正常生产生活秩序。

于是，全县又迅速转入灾后恢复重建的“大会战”之中。

在脏臭的淤泥中，基层党员干部奋力挥动铁锹，确保排水管道通畅；在交通不便的山顶，交通、通信等工人日夜抢修故障，确保早日恢复；在满目狼藉的家中，受灾群众互帮互助积极理赔，不等不靠……大家万众一心，重建家园。

同时，桑植县委书记曹飞第一时间向省委省政府报告灾情；县委副书记、县长梁高武带队赴省直相关部门汇报，积极争取项目、资金支持。

“争分夺秒开展作业。”在汛情严重的芙蓉桥白族乡淋漓河村抢修现场，供电所所长熊武向笔者透露，由于当地地势低洼，且供电设施间距较大，工作人员必须在极短时间内高效完成设备验收、挂接地线、上塔抢修等工作，“抢修完一个现场，必须马不停蹄赶往下一个抢修现场。”

洪灾之后，阳光正好。

走进凉水口镇张家塔村吴玉章家，笔者看到其屋后山体滑坡的泥土已清除，涌入屋内的大量泥水在邻居的帮助下正在清洗。

“已经申请救灾资金。”吴玉章说，下一步将对损坏的电器进行维修，并对屋后山体进行加固，“再加把劲，生活很快就能进入正轨。”

络、斩链条”的工作目标，通过提级管理、集中用警、经费统筹等措施组建攻坚组，精准研判，千里追击，成功侦破湘西州首例跨省省市的危害珍贵、濒危野生动物团伙系列案。

坚持高频宣传，全面、立体、多维夯实。通过构建“专业队伍+社会共治”“联合执法+联动共治”“刑事打击+宣传普法”等相结合宣传机制，不断夯实工作基础。夯实执法力量保障。联合农业农村、市场监管、林业等部门力量，充分发挥河长制、林长制作用，推动行政执法和刑事司法优势互补，形成“水陆打、面上管、市场查”执法闭环，织密织牢防护网。夯实执法机制保障。依托联合执法机制，持续深化执法联络、联合巡查、行刑衔接及涉渔案件侦办机制。加强涉环执法规范化建设，定期开展案例点评、法治培训、经验交流，提升民警队伍执法水平，努力实现政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。

（丁 丹 张小焯 张红军）

依托“三三举措” 净化治安环境 常德经开区公安局拧紧夏季治安“安全阀”

“夏季治安打击整治”行动以来，常德经开区公安局依托“三三举措”，全力净化治安环境，切实维护平安稳定，工作质效明显提升。

“三聚力”强化风险防控。该局聚力宣传教育，针对重点镇（街道）、重点群体，开展防电信诈骗、防金融投资风险、防未成年人侵害等宣传活动。聚力风险化解，开展矛盾纠纷和风险隐患大排查行动，共排查各类矛盾纠纷163起。聚力巡查宣防，投入巡防民辅警外，发动群防群治巡防力量310人次，营造良好社会氛围。

“三突出”强化重点打击。突出反诈打跨，成立领导小组，设4个专班，共抓获一批犯罪嫌疑人，挽回经济损失

100余万元。突出打击侵权，组建专班侦破有影响的盗窃刑事案件4起。突出护航企业，建立涉企案件“优先研判、优先侦办”制度，对产业链企业的报案、申诉第一时间办理，积极为企业纾难解困。

“三坚持”强化源头防范。坚持“反诈护蕾”集中宣防，做到“栋栋到、户户落、人人见，人人受教育，人人受保护”。坚持“产链警务”警企联防，民警深入企业指导，强化企业保安主体责任，提供高质量服务保障。坚持“重拳出击”以打促防，成功侦破盗窃园区企业在建工地设备、设施系列案件，全力护航营商环境。

（曾小娟）

坚持“一主一特”产业定位 新田创“五好”园区出高招

新田富硒美食，摇身变成预制菜；新材料陶瓷，精心打磨成航空材料；新能源企业，日产锂离子电池6万支；湖南鲁丽绿色新材料科技产业园，历时1年半建设即将投产，刷新了重点项目建设的“新田速度”……在新田县产业开发区，以新能源新材料为主导的产业发展势头强劲，成为推动新田经济高质量发展的“稳定器”和“新引擎”。

为破解园区定位不够清晰、产业特色不鲜明、体制机制不顺畅等发展瓶颈问题，近年来，新田县以“五好”园区创建为契机，坚持“一主一特”产业定位，突出新材料新能源主导产业和硒硒资源特色及传统产业，精准

招商、精准选商，引进落地鲁丽木业等一批延链补链强链拓链的重大产业项目；实施优质企业梯度培育计划，引导政策、金融、科技、人才等要素向园区企业高效集聚，推动园区新旧动能快速转换；制定园区、人社、企业、人力资源机构四方联动“全员包保企业（项目）”机制，破除行政壁垒和体制机制障碍，构建高质高效的企业服务体系；出台优化营商环境十条措施和十条禁令等文件，推进产业建设项目提速，降低企业营商成本，营造亲商的舆论氛围。截至目前，新田县产业开发区“一主一特”企业总数达52家，“一主一特”产值占园区工业总产值的90.5%。

（钟伟锋）

监督直达田间地头 信访量直线下降 临湘试点“护农驿站”助力“三湘护农”

“退回挪用村集体资金7万多元，并依法依规对当事人苏某进行党纪处分。”近日，临湘市纪委监委干部在坦渡镇某村，公开通报一起案件办理情况。该镇村民通过“护农驿站”举报线索，镇纪委受理、调查、办结，很快找回“销声匿迹”的补偿款，充分展示“护农驿站”让监督无处不在的震慑力，得到村民的好评。

今年初，临湘市借“三湘护农”的东风，在坦渡镇试点推行“护农驿站”新举措。临湘市委常委、纪委书记、市监委主任冯为介绍，坦渡镇纪委牵头整合相关业务部门单位骨干入站履职，将涉农护农工作纳入“一张网”管理，组建技术服务、护农巡查、执纪监督3项职能为一体的组织机构。围绕惠农补贴资金、农村集体“三资”管理、涉农项目资金审批分配、耕地保护等方面开展“N”项监督，形成“1+3+N”工作机制。

坦渡镇农技、水管等农林专业骨干倾心技术服务，紧盯农业生产中的农资储备、秧苗培育、病虫害防治等环节，手把手、面对面提供精细服务，

帮助农民解决技术难题20多个。积极对接大型粮油生产企业，逐步加大“订单农业”发展力度，实行统一品种、统一供苗、统一管育、统一收购管理模式，今年全镇早稻获得大丰收，共计收获1.9万余吨。

为让护农巡查落到实处，坦渡镇国土行业和行政执法深度参与耕地抛荒、乱占耕地建房等“非农化”“非粮化”突出问题巡查整改。整合“护农巡查”多方力量，形成“巡、管、改”闭环管理工作格局。今年以来，已发现并制止违规建房6起，制止防火期内野外用火行为12起，整改到位国土图斑34个。

坦渡镇纪委及村级纪检员抓执纪监督，落实党员、村民代表、村务监督委员、“两代表一委员”四方主体监督职责，健全村级小微权力监督体系，深入开展“靶向扫描式”监督。截至目前，该镇“护农驿站”已受理办理“护农热线”反映问题14个，督促整改问题12个，立案调查3人，清退违规惠农资金44.2万元，村级信访量同比下降6成。（徐典波 徐 铁）

引得进 留得住 大祥区创新人才引进模式

“感谢大祥区对人才的重视！通过人才引进的方式，我找到了这份梦寐以求的工作，挺开心的。”9月5日，今年湖南师大硕士研究生毕业的刘汝卿一脸幸福地说。公开引进高学历人才来区里工作发展，仅仅是邵阳市大祥区委编办盘活编制资源、释放引智“磁力”的一个生动案例。

近年来，大祥区委编办不断完善人才引进工作机制，扎实推进人才强区建设。

“人才是发展第一动力，要想引进‘金凤凰’，就需培植好‘梧桐树’。”在区引进人才工作会议上区委编办负责人李菁说。为做好人才引进机构编制保障工作，区委编办从全区待分配编制中划出50名事业编，实行专编专用，开通引进人才入编“绿色通道”；设立区人才发展服务中心，专门负责全区人才引进及后续服务保障工作；创新引才工作机制，坚持全职引才和柔性引才相结合。今年全区编制内新引进硕士研究生11名。2022年柔性引进高素质人才32名，其中博士21名、硕士11人。

大力宣传，营造引才工作浓厚氛围。通过多种媒介，大力宣传科学家精神、工匠精神；持续开展“大祥十大魅力教师”、“大祥名匠”等评选活动，选树人才典型，宣传先进事迹；召开返乡大学生、科技特派员、湘南、选调生等系列人才座谈会，倾听人才心声，了解人才需求，形成党委重视、社会尊重、青年向往、人才自豪的生动局面。

同时，广开途径，加大育才爱才工作力度。建立100人的优秀年轻干部人才库，对优秀人才优先提拔使用；将全区35家企业纳入科技型企业库，支持云峰水泥、宝庆电厂等龙头企业建立技术研发中心；开设“云课堂”网络直播588场，邀请复旦大学等院校知名专家学者、11人现场授课，派遣30名中青年干部到经济发达地区和知名高校开展集中培训；强化服务保障，每年安排600万元用于人才专项工作，全面落实住房保障、子女就学、家属随调等方面优惠政策，确保人才引得进、留得住。

（王小君 胡晓健 陈志强）



立足“四个坚持”，湘西州公安生态领域“夏季行动”取得实效

夏季治安打击整治行动以来，湘西土家族苗族自治州公安局严格按照公安部、省公安厅部署要求，紧密结合“生态三湘2023”专项行动，充分发挥绩效考核“指挥棒”作用，坚持打防并举，全警动员，全力以赴、全域作战，以雷霆之势严打各类破坏生态环境违法犯罪，全力助推“夏季行动”取得实效。行动以来，全州公安机关侦破了一批破坏生态环境违法犯罪刑事案件，其中成功侦破部、省督案件4起。

坚持高位谋划，强力、迅速、常态推进。牢固树立“一盘棋”思想，积极构建州公安局党委领导抓总、森林公安牵头、多警种参战的打击破坏生态环境犯罪工作格局，推动专项行动走深走实。湘西州公安局党委多次召开专题会议，并要求“进一步巩固成绩，加大力度，推动专项行动走深走实”。制定《湘西州森林公安局夏季治安打击整治行动方案》，纵深推进夏季治安打击整治行动。严格按照“日调度、周汇总、月讲评”动态推进机制，实行台账式管理，细

化工作措施，压实工作责任，明确时限要求，厘清全州公安机关争先创优、比学赶超动力和氛围。

坚持高效联动，联合、整体、协同发力。以“两统一会战、一见一清零”为牵引性抓手，积极构建“情报主导、警种合成、部门协同”的一体化打击整治格局。充分发挥情指、治安、刑侦、网技等专业警种优势，依托警务资源服务平台和公安大数据，运用无人机等高科技手段，强化关联比对、分析研判，为侦查打击、固定证据、移送起诉等相关工作提供了强有力的技术保障。持续通过合署办公、案件会商和联合执法等方式，巩固州域生态环境监管预警防控体系，全面挤压破坏生态环境违法犯罪活动的生存空间。坚持问题导向，采取领导包县的形式开展调研督导，推动积案清仓、风险化解和保障落实等工作，积极为各县市解决实际问题11个。

坚持高压严打，强力、精准、合力攻坚。紧紧牵住绩效考核这个“牛鼻

子”，坚决实行“犯罪案件一律溯源追查、破案手段一律专业支撑、顶风作案一律从严处理、案件办理一律快侦快诉”的办案机制。聚焦常态打击，以打早打小为“切入点”。严格按照“全要素、全环节、全链条”的侦办要求，追根溯源、循线深挖，以“零容忍”的态度对破坏生态环境犯罪闻警即动、露头就打。今年来，侦破“四类”重点案件77起，移送起诉犯罪嫌疑人68人；办理涉环行凶案件8起，行政处罚10人。聚焦重点打击，以快侦快破为“突破口”。紧盯重点地区、重点部位、重点时段，强化巡逻防控和风险排查，坚持即案即侦、快办快处、高效打击，确保以最快速度消除影响、震慑犯罪。“夏季行动”期间，湘西州森林公安局快速出击，48小时内成功打掉了沅江流域唐某某等人非法捕捞团伙案，查获涉案渔获物600余斤、缴获渔网10张、作案头灯3个，涉案渔船2艘，涉案电瓶3台。聚焦精准打击，以大案要案为“着重点”。坚持“打源头、端窝点，断网

来，沅陵就基层政务公开工作组织开展了8次线下集中培训，做到“一月一训”。主要从基层政务公开标准目录梳理、网站后台操作、基层政务公开上稿等方面进行培训。对于偏远地区以及工作中发现的专业技术性问题，进行线上培训与指导达1256人次。针对个别单位“不会上”“如何上”问题，安排专业人员上门对重点弱项领域进行重点帮扶；安排专人对已上稿件逐一审核，对出现死链、错链等错误的，及时查错纠错。通过梳理，全县梳理县级政务公开事项32个领域1628项，乡级政务公开事项17个领域115个事项。

强化落脚点，确保公开到位。在县人民政府门户网站建立“沅陵县基层政

9月5日，笔者在沅陵县凉水井镇刘家坝村便民服务中心看到，党务政务公开栏设置在显眼位置，公开栏内，大到乡村振兴、村级财务、惠农政策、民生建设等各项政策，小到党费收缴、社会救助等都进行公开公示。

近年来，沅陵县以“基层政务公开标准化体系建设”为目标，紧扣政务公开工作要点，持续拓宽公开渠道、创新公开方式，突出公开实效，真正实现了“公开是常态，不公开是例外”。

找准出发点，配强公开队伍。目前，基层人事变动较快，政务公开专干不稳定，对此，沅陵成立了县政务公开领导小组，并对各单位政务公开分管领导 and 专干进行了建档备案，无特殊情况不得随意调整。同时，在县政务大厅组建8支“党员先锋队”，教育引导政务大厅全体工作人员坚持以人民为中心，立

足岗位、示范引领，配合抓好入驻窗口单位政务公开工作，进一步提高政务服务透明度。

明确关键点，拓展公开思路。学习取经。沅陵积极向发达地区学习，按照“走出去”“请进来”的方式，组织政务公开人员先后赴宁乡市、长沙县、湘潭县等地，考察政务公开工作，学习先进经验，打开新思路。积极交流。根据同类可比原则，与龙山、慈利、辰溪、泸溪等兄弟县市相互交流，共同探讨基层政务公开工作，实现共同进步。同时，多次召开城管执法、卫健、人社等高频、民生领域座谈会，全面梳理事项清单，做到政务信息“应公开尽公开”。

把握切入点，夯实公开标准。今年