

# 邵东打造特色优势轻工产业

## 推动传统产业转型升级

邓星照 肖叶飞 何拱桥

素有“百工之乡、商贸之城、民营之都”美誉的邵东市，拥有“全国可持续发展实验区”“中国皮具箱包生产基地”“中国注塑打火机出口第一县”等区域发展品牌。近年来，邵东市委、市政府立足本地实际，认真打好“发展六仗”，将“大力推动传统产业转型升级”贯穿全市经济社会发展各方面，积极引导小五金、打火机、中医药、箱包、鞋业、印刷、食品等传统轻工产业转型升级，围绕创建国家级创新创业试验区、中部地区商品物流集散区、湖南轻工业振兴发展先行区“三张名片”，积极打造特色优势轻工产业，奋力抢占国际国内两个市场，其中注塑打火机占全球市场份额70%，永吉红包占全球市场份额80%，书包占全国市场份额70%以上。全市综合经济实力大幅上升，稳居全省前五强，跻身全国GDP百强县(市)、全国制造业百强县(市)、全国投资竞争力百强县(市)。

### 立足“民营企业自家人”，打造全国营商环境百强示范

邵东市树牢民营企业就是“自家人”的理念，努力营造一流工业发展环境。先后出台了“实体产业发展50条”“民营经济高质量发展30条”“迎乡贤返乡政策扶持清单45条”等一系列优惠政策，成立鼎成国投担保公司，设立产业引导基金20亿元、创投基金4亿元，以及北京商会邵东家乡组邵东商基金10亿元，助力工业经济稳健发展。落实“三不”服务(企业办事不跑路、兑现政策不打折、问题解决不过夜)，建立了市纪委监委对重点企业、重点项目挂牌监察制度，开展“万名干部联万企”活动，全面落实涉企优惠政策。大力实施经营主体培育工程。去年新增经营主体1.8万余户，其中新增轻工企业5349户，新增规模以上工业企业47家，规模以上工业增加值同比增长8.7%。抓住湘南湘西承接产业转移示范区建设机遇，积极推行“政府引导、市场主导、链条下移”的新型工业地产模式，以湘南产业园为龙头，带动五金、印刷、食品、中医药、打火机“1+5”(即一园区五基地)特色园区快速发展。通过乡村振兴信息平台，汇集有利于轻工产业发展的土地、厂房和渠道，推动轻工产品下游产业链进农村，截至目前，邵东利用“三区三线”划定后的闲置土地、厂房开办帮扶车间236个，产业类型涉及邵东现有轻工产业11个。其中，“企业+帮扶车间”抱团发展和三才电器帮扶车间“裂变”发展模式，得到了国家相关部门的肯定。同时，通过召开迎新春乡贤座谈会、政银企对接会、优化营商环境“千人大会”、“创二代”青年企业家座谈会等系列活动，大力营造尊企重企的浓厚氛围。其中“迎乡贤建家乡”颁奖晚会表彰100余名优秀乡贤和优质乡贤项目，晚会直播点击率达400万余人次。

### 立足“科技创新高地”，打造国家级创新创业实验区

邵东今年成功创建了国家第二批创新型县(市)。早在2017年，邵东市就在中西部地区县级层面率先建立了智能制造技术研究院，围绕机器人、工业4.0、3D打印、自动化装备等高科技战略产业，开展企业引进与孵化、技术研发、高端人才引进与创新人才培养、高新技术企业培育、产学研合作、企业服务。目前，该院已形成技术方案50多套，申请国家专利400多项，先后获评“国家级孵化器培育单位”“国家中小微企业公共服务示范平台”“国家级专业众创空间”“国家博士后科研工作站”等。深入推进品牌战略。在全省县级层面率先实行关键技术“揭榜挂帅”制度，解决了一批制约传统产业发展的技术瓶颈，引导236家企业实现“机器换人”，国家级高新技术企业达145家。加工中心、共享车间、热处理中心、锻造中心、电镀中心等产业配套日趋成熟。成功举办第三届工业设计大赛，收到作品1000余件，66件作品完成技术转化。全市新申报商标2828件，有效商标达1.6万件，居全省第三。邵东市出台了《邵东人才行动计划》及7个配套文件，全面构建“1+X”人才政策体系，营造吸引人才、留住人才、成就人才的良好环境。持续开展“迎乡贤返乡”活动，大力吸引乡贤回归、资金回归、人才回归和项目回归，为推动轻工产业转型升级注入了强劲动能，并得到了国家农业农村部肯定。与58家共建乡村振兴信息服务中心，建立数字乡村可视化平台、“邵兴通”小程序、乡村振兴学院三大平台，数字赋能轻工产业上下游。为乡贤返乡创业、农民就业提供信息渠道。

### 立足“先进制造业高地”，打造湖南轻工业振兴发展先行区

邵东全力推动打火机、小五金、皮具箱包、中医药等特色主导产业锻长板、扬优势，促升级、塑品牌，让更多的“邵东标准”定义行业发展方向，更多的“邵东品牌”引领行业发展。深入实施13家重点产业链“链长制”，着力健全完善产业链、供应链，精心打造特色产业集群，推动传统产业向中高端迈进。强基金推动轻工产业转型升级。五金产业建好了原材料仓储中心、五金电镀中心和五金文化广场，降低行业成本，加快五金工业园区二期建设，放大产业集群优势；打火机产业进一步拓展了海外市场，东亿电气和团山打火机工业园在海外建设了高端成品及零配件出口基地、设备生产基地，“左右厂”就是“上下游”。皮具箱包产业加快了集聚化发展、智能化生产，皮具箱包生产基地全面竣工，中药材产业大力实施“五个到户”、村(居)民代表联系服务群众工作，针对困难学生、留守儿童、孤寡老人等困难群体，开展多种形式的走访和帮扶活动，零距离倾听民声、心贴心排忧解难，切实帮助群众解决实际问题。

### 立足“改革开放高地”，打造中部地区商品物流集散区

邵东拥有30多个专业市场，年成交额超过300亿元，拥有300余家物流公司，160条物流线路，通达全国80%县市区，货物吞吐量达50万吨。以国际商贸城、中通智慧物流园、星沙物流园为核心的大商贸大流通格局基本形成。加快推动物流企业进园区，建设现代物流集散中心，支持物流行业组建集团公司，发展第三方物流，打造“货畅其流”的邵东市场商贸物流升级版。积极放大对外开放优势。高标准举办了七届五金机电博览会，正在筹备首届皮具箱包博览会和中医药产业博览会，积极组织企业参加广交会、上海进口博览会、2023“湖南好物走世界”线上对接会、邵东—俄罗斯专场、中非经贸博览会、迪拜展、德国五金工具展等国内国际重大展会，不断提升邵东产品知名度与影响力。继续实施“白名单”制度，加强行业自律，保障外贸企业稳定健康发展。加强“一带一路”沿线国家外贸合作和政策研究，积极开拓东盟、非洲、中亚和俄罗斯等国家和地区的市场。大力发展轻工产品外贸新业态新模式。打造“地瓜经济”模式，让企业根基扎在邵东、藤茎伸向八方，争创全国县级总部经济国际合作先行区。积极布局海外仓，大力发展跨境电商，推进跨境电商产业园建设，开展好“全国知名电商企业邵东行”活动，大力支持“邵企出海”“邵品出境”。

# 蹄疾步稳踏新程

## ——湘潭实现医疗器械产业高质量发展纪实



湘潭市委主要领导在湖南永霏特种防护用品有限公司调研。罗韬 摄

了湖南省医疗器械产业学院，打造“2+1”中长期产业人才订单班和上海名迈教育短期职业技能培训。

同时，还与湘潭卫医职院开展产教深度融合，学校在智能医疗装备技术、医疗器械维护与管理、医学检验技术、药学等相关专业，培养质量负责人、管理者代表、注册、检验四个方向的学生，开设4个方向的专业人才订单班，为园内企业持续提供人力资源保障。

此外，“十条措施”还从建设公共服务“绿色通道”、助推医疗改革、引领平台孵化、实行市场化运作等多个方面，为医疗器械产业高质量发展扫清“障碍”。

### 审评前移，精准服务温馨备至

去年7月，湖南省医疗器械审评核查湘潭工作站挂牌运营，为全省唯一示范。

这是湖南省药品监督管理局从转变职能、精简流程、改进作风、提高效率入手，优化政务服务、深化“放管服”改革、推动湖南省医疗器械产业园高质量发展的生动缩影。

通过审评审批服务的前移，不仅能使医疗器械企业在“家门口”即可享受到顺畅、优质的服务，进一步缩短时间成本，加快产品上市，还能为企业提供更加便捷、高效的技术支持和政策帮助。

8月6日上午，位于湘潭综保区的湖南德普斯医疗科技有限公司封闭式负压引流敷料套袋生产区内一派火热景象，组装、点胶、内外包装……6、7名工人身穿白色无菌防护服，分工协作、有条不紊地进行生产。该公司总经理龚文介绍：“今年公司订单量较去年增长近3倍，预计年产值将达到5000万左右。”

湖南德普斯是一家生产覆盖烧伤与创面诊断、治疗和修复全过程医用生物材料产品的企业，是其母公司浙江德普斯医疗科技股份有限公司在中部地区布局的重要研发、转化、生产基地。为何选择落户湘潭？这其中有着一段曲折的故事。

2019年，湖南德普斯成立于长沙，由于医疗器械产业自主生产需要经过取得注册证、生产许可证、挂网等多个环节，考虑到周期过长，公司决定暂时以委托生产的形式运行。

但公司很快发现，委托生产存在产

品质量、生产环节把控难度大，生产标准达不到要求等问题，实现自主生产迫在眉睫。2021年初，湖南德普斯在长沙市相中并购买了一栋独立厂房，准备将其作为生产基地，并开始部分装修。

原以为事情已尘埃落定，事情的转折发生在上海举办的一次招商活动上。当时，湘潭市委、市政府派出的招商团队积极与德普斯总部公司相关负责人对接。当得知湖南省医疗器械产业园具有区位优势明显、产业高度集聚等优点之外，园区还拥有注册审批“绿色通道”，可为医疗器械企业节约大量的时间成本时，湖南德普斯坚定了要落户湘潭的想法。

2021年9月，湖南德普斯落户湘潭。湘潭市委、市政府将湖南德普斯列为“千百扶培”企业，市市场监管局和湘潭经开区将其视为重点培育企业，给予精准帮扶。

1个小时内完成了营业执照变更，通过审批“绿色通道”，在2个月内就拿到了经营许可证；3个多月时间内完成了厂房装修；签约不到9个月即启动了试生产；在湖南省医疗器械审评核查湘潭工作站的帮助下，最快1个月拿到注册证……

“真是没想到！一般来说，办理医疗器械生产许可证最快需要6个月，而医疗器械产品注册证的办理时间则更久。”见证到“湘潭速度”后，龚文十分感慨。

为不断加强配套保障，湘潭市还积极出台产业政策，湖南省湘潭市医疗器械创新与临床研究基地、“中国·湘潭知识产权保护中心”相继成立，并开通产品注册、资料初审、优先审批、专利提速、临床评价和试验绿色通道，让园区企业如沐春风。

### “龙头”带动，集群发展呼之欲出

“当前正值产业变革和高质量发展的关键期。要把握大势趋势，坚定信心，乘势而上，找准医疗器械产业细分赛道，塑造发展新动能，努力打造国内一流、科创领先的医疗器械产业创新高地……”说起湘潭医疗器械产业发展布局，湘潭市委副书记、市长胡贺波信心满满。

5月15日，湖南省医疗器械产业园在第87届中国国际医疗器械博览会(CMEF)上，通过洽谈对接，成功组织永



湖南省医疗器械审评核查湘潭工作站揭牌。李新辉 摄

霏集团与上海盈璞私募基金管理有限公司、新加坡PREGEN公司签约，总投资达10.36亿元。

本次签约项目拟入驻的湖湘生物医药产业园，位于湖南省医疗器械产业园(高新片区)，是该产业园的“园中园”重点建设项目，由永霏集团投资10亿元建设。全部建成达产后，预计年营业收入将超过20亿元，税收超1亿元。

打造“园中园”产业聚集平台，是湘潭市推动产业链集群发展、加快产业链提质增效迈出的重要一步，并已在省中小企业特色产业集群竞赛初赛胜出。

喜讯连连，佳绩频出。7月9日，亚辉龙医疗器械创智生态园湖南卓润项目主体工程正式封顶。这个去年4月正式落地湘潭高新区的项目，占地300亩，总投资10亿元，规划建设12栋厂房，将成为湖南省内首个世界领先的微流控检验仪器生产厂房。

亚辉龙相关负责人表示，“湖南卓润”将以亚辉龙医疗器械创智生态园为核心，紧扣湖南省及湘潭市的产业发展重点，引入上下游优质资源，快速形成医疗器械产业集群。

以“龙头”带动，湘潭市医疗器械产业集群初具雏形。目前全市正以埃普特、瑞康通、依维迪为基础，在湘打造介入类医疗器械产业集群；借助永霏医疗、臻和亦康等防护用品企业优势，推动防疫产品产业升级；以未磁科技、康智件等项目为基础，打造医疗设备智能制造核心产业；依托圣湘生物、迪安诊断、亚辉龙生物等上市公司，打造体外诊断试剂核心产业……

通过抱团取暖，加快延链补链强链，推动产业集群做强做优，到2025年，湘潭市医疗器械产业年产值有望达到200亿元以上！

医疗器械产业潜力无限，前景美好。未来，湖南省医疗器械产业园将争当全省医疗器械创新发展、转型升级的探索者、急先锋，为湘潭市高质量发展打造新高地、新引擎，积极探索出一条特色鲜明的医疗器械产业发展之路，蹄疾步稳，勇毅前行！

白培生 胡孟婷 易叶舟

在前不久举办的第三届中国—非洲经贸博览会上，湖南医疗器械产业“走进非洲”产品展亮相，有39家医药生物企业参展，其中来自湖南省医疗器械产业园内的企业就有24家，参展数量占60%以上。

数量展露实力！

4年前，湖南省药品监督管理局和湘潭市人民政府签署备忘录，在湘潭建设湖南省医疗器械产业园，全力促进医疗器械产业高质量发展。

4年后，湘潭交出一份亮眼“成绩单”——

截至目前，湘潭市高端医疗器械及生物医药产业链生产企业共306家，投产企业150余家。今年以来，产业链产值超50亿元，税收近3亿元；新增招商引资签约项目18个，总投资额约25亿元，其中亿元以上项目10个，10亿元以上项目1个。

今年5月，湖南省医疗器械产业园获评“年度医疗器械标杆产业园区”，全国仅有5家产业园区获此殊荣！

……

4年里，医疗器械产业的“种子”已在湘潭生根发芽、枝繁叶茂！初秋时节，我们走进湘潭，感受该市医疗器械产业奋力奔跑、争优创先的雄姿。

### 政策扶持，十条措施有的放矢

从零起步，湖南省医疗器械产业园怎么建？奔跑的方向在哪里？

通过调查研究，湘潭市委、市政府“1+N”模式的思路成为共识。即以湘潭经开区为核心，积极统筹湘潭高新区、岳塘经开区、天易开发区等园区，根据各自产业定位，构建“一核多级”产业体系。

1月7日，湘潭市医疗器械协会第二届第一次会员代表大会召开，市委书记刘志仁话语铿锵：“全市各级各部门要倾力支持医疗器械协会的发展和医疗器械企业的发展，切实构建和发展亲清政商关系，全力送政策、解难题、优服务，切实帮助解决协会以及企业面临的实际问题，为推动湘潭医疗器械产业高质量发展作出新的更大贡献。”

我们了解到，近年来，湘潭市委、市政府高度重视医疗器械产业发展。去年，该市还将其作为市政府“千百十”工程的10条工业优势产业链之一，强力推进。

不仅如此，该市一系列支持医疗器械产业发展的政策相继出台，为激发园区活力、招徕企业，提供“硬支撑”。

尤其是《湘潭市支持医疗器械产业高质量发展十条政策措施》，涵盖了产业布局、发展项目、平台建设、人才引进和科技创新等方面，为企业“输血补气”，提振发展信心。

“十条措施”明确，市里设立湖南省医疗器械产业园发展专项资金，每年拿出1000万元，用于湖南省医疗器械产业园建设。

“这是真金白银促发展哇！企业享受到了实实在在的优惠政策，不管是从精神上还是实质上，让我们备受鼓舞。”湖南臻和亦康医疗用品有限公司董事长尹艺霖表示，有了“十条措施”加持，公司未来发展前景十分可期。

产业要发展，人才须先行。医疗器械产业高质量发展更离不开专业素质人才的支撑。“十条措施”中提到，要支持在潭高校开设医疗器械相关学科与专业，培养医疗器械专业人才。

湖南省医疗器械产业园迅速成立

### 绥宁县开展村企党建联建

# “联”出乡村振兴新局面

郑丹枚 沈序春 杨亚林

“多亏了村企党建联建，如今村里面貌焕然一新，村集体经济收入今年有望突破30万元。”8月17日，谈起村企党建联建带来的变化，绥宁县瓦屋塘镇皮叶村党支部书记杨时岩连连点赞。

近年来，省国资委与绥宁县联合开展“走基层、办实事、强党建、促振兴”企业党建联建活动，通过基层组织共建、产业发展共兴、民生实事共办等方式，不断深化联建合作，提升联建质效，实现了企业党建与乡村振兴战略双融合双促进。

下好组织共建“先手棋”。绥宁县对照党支部标准化规范化建设要求，结合企业优势与联建村村情，将省国

资委系统23个优秀党支部与23个有发展潜力的村级党组织“一对一”结对联建，签订村企党建协议书，通过省国资委系统优秀党支部的示范引领作用，选优配强村企党建工作联络员，搭建起沟通学习平台，通过组织村企交流、党建互学互促，定期选派党建业务精、综合素质好的党务工作人员走进企业支部观摩学习等方式，持续提高了基层党组织建设质量。同时，还通过召开村企联席会、互上党课、联过主题党日等活动，定期开展双向交流、互动活动等形式，构建了村企党建长效机制。如今，通过先进典型经验推广，不仅23个联建村基层党组织建设成效显著，其他村级党组织也受益匪浅，全县基层党建工作质量迈上新台阶，取得新成效。

走好产业发展“致富路”。绥宁县持续深化企业党建联村活动，充分发挥联建企业资源优、技术强、信息通、人脉广等优势，与省国资委系统专家组成科技专家服务团深入联建村开展调研，认真剖析村级集体经济发展现状，厘清发展思路、找准发展路径、破解发展难题，为村企经济合作项目营造良好发展环境。同时，依托“农企对接”“消费帮扶”等活动，通过提供技术支持、业务培训、帮销措施等方式，助力村级产业项目建设、特色产业产业发展，助推绥宁特色产业走向更加广阔的市场。据统计，开展联建活动以来，全县新建特色产业12个，壮大本土产业25个，带动190余人稳定就业增收。

奏响民生实事“和谐曲”。村企联建活动开展以来，省国资委所属联建企

业以乡村振兴为抓手，统筹推进道路交通、农田水利等基础设施建设，以基础设施建设“行动力度”加码乡村振兴“民生温度”，持续改善乡村生产生活条件。截至目前，共筹措资金260余万元，新建基础设施项目60余个；在完善基础设施的同时，联合党支部依托党群连心“五个到户”、村(居)民代表联系服务群众工作，针对困难学生、留守儿童、孤寡老人等困难群体，开展多种形式的走访和帮扶活动，零距离倾听民声、心贴心排忧解难，切实帮助群众解决实际问题。

截至目前，省国资委系统联建企业在绥宁县推动帮扶项目128个，投入资金3200余万元，完成消费帮扶1000多万元，村企联建工作取得阶段性成果。