

李强主持召开国务院第二次全体会议强调

# 全面落实党中央决策部署 坚定不移推动高质量发展

新华社北京8月16日电 国务院总理李强8月16日主持召开国务院第二次全体会议，深入贯彻习近平总书记关于当前经济形势和经济工作的重要讲话精神，全面落实党中央决策部署，对做好下一步工作进行再部署、再推进，确保完成全年目标任务，扎实推动高质量发展。

李强指出，今年以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在各地各部门的共同努力下，我国经济运行总体回升向好，为实现全年目标任务打下了良好基础。我们要切实把思想和行动统一到党中央的科学判断和决策部署上来，坚持稳中求进工作总基调，坚定信心、保持定力、奋发作为，精准有力实施宏观调控，强化各类政策协调配合，在攻坚克难中不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解，在固本培元中加快塑造高质量发展新优势。

李强强调，要着力扩大国内需求，继续拓展消费、促投资政策空间，提振大宗消费，调动民间投资积极性，扎实做好重大项目前期研究和储备。要着力构建现代化产业体系，加快用新技术新业态改造提升传统产业，大力推进战略性新兴产业集群发展，全面加快制造业数字化转型步伐。要着力深化改革扩大开放，深入实施新一轮国企改革深化提升行动，优化民营企业发展环境，推动外贸稳规模优结构，更大力度吸引和利用外资。要着力促进区域城乡协调发展，深化落实主体功能区战略，深入实施新型城镇化战略和乡村振兴战略，巩固拓展脱贫攻坚成果。要着力防范化解重大风险，有力有序有效推进重点领域实质性化险。要着力保障和改善民生，加大困难群众社会救助兜底保障力度，多渠道促进就业增收。要着力强化防灾减灾救灾和安全生产监管，切实做好灾后恢复工作，

深入开展安全生产风险隐患排查整治，最大限度保障人民群众生命财产安全。

李强强调，要大力提升行政效能，为完成各项任务提供有力保障。国务院各部门要强化全局观念，心怀“国之大者”，找准工作切入点，打开工作新局面。要主动跨前一步，加强协同配合，围绕“高效办成一件事”合力攻坚，不断增强群众和企业获得感。要打破思维定势，坚持一切从实际出发，不断优化工作流程和推进方式。要更好履职尽责，把监管与服务、保安全与促发展有机结合起来，多为发展想办法，多为企业助把力，在全社会营造干事创业、共促发展的浓厚氛围。

国务院全体会议组成人员出席会议，国务院其他部门、单位负责人列席会议。各省(区、市)政府和新疆生产建设兵团主要负责人以视频形式在当地列席会议。



## 南海：千帆竞发开渔忙

8月16日中午12点整，南海为期三个半月的伏季休渔期结束。广西北海众多渔船起锚出港，进行捕捞作业。图为当日，在广西北海市侨港镇电建渔港码头出海口，渔船出港开展捕捞作业(无人机照片)。

新华社 发

◀◀(紧接1版)2022年7月，国家部委出台“保交楼”专项借款政策，当时株洲全市房地产风险项目中“保交楼”56个，逾期未交房多达3万余套。

为加大力度推进“保交楼”，株洲市建立“一个项目、一个工作专班、一个处置方案、一个监管账户”机制，压实企业主体责任，明确交付时间表、路线图，实现倒排工期、打表推进、闭环管理。

“一个个长满荒草的工地，施工队进场，新的施工计划贴到外墙上，‘沉睡’多年的烂尾楼终于被唤醒。”株洲市防范化解房地产市场风险工作专班负责人刘占良说，月度通报、定期约谈、闭环管理、赛马比拼等机制，有力有序推动全市“保交楼”工作。

目前，株洲所有房地产风险项目全部复工。去年以来，株洲市已交付逾期房屋20666套，其中今年交付逾期房屋16247套。

### 纾困举措加速落地 ——打出“组合拳”破解资金难题

8月4日，记者在天元区恒大·悦珑台项目二期工地采访时，遇见前来“监工”的业主李宏斌。他说：“东拼西凑才买了这里的房子，结果已逾期交房近2年，我几乎每个月都来现场看进度。”

现在，李宏斌看到了交房的曙光。目前，恒大·悦珑台项目所有楼房的卫生间防水回填、烟道安装等已经完工，外墙刷漆和保温层及水电安

装等也基本完工。现场施工人员说：“要不了多久，项目就能够交付给业主。”

“去年8月初，在株洲市政府平台公司融资以及保交楼专项借款的帮助下，我们迅速复工。”恒大株洲公司负责人谢小强说，今年年底前，恒大在株洲所有项目将全部交付。

恒大地产项目，在株洲备受关注。曾因高负债“暴雷”的恒大地产，这两年一直处在舆论漩涡中心。为何在株洲有底气宣布年内交付所有逾期房？这源于株洲为破解“保交楼”资金难题，打出的一套“组合拳”。

为了缓解项目资金筹措困难，株洲出台《保交楼专项借款资金管理办法》等一系列措施，把纾困基金作为母基金，与市区两级国企、社会资本(包含但不限于央企、省级国企、施工企业、资产管理公司、金融机构)等组建子基金作为实施主体。

株洲在全省率先将恒大株洲项目的预售监管资金，全部划转至防控专户，将所有未售资产全部网签至株洲市城发集团，将恒大未开发的3宗371.8亩闲置土地依法收回，确保资金资产安全。按此经验，迅速保全了绿地、奥园等保交楼项目资产。

“项目有了充足的资金，‘保交楼’就有了保障。”株洲市防范化解房地产市场风险工作专班负责人刘占良说，6月30日，株洲全市集中交付逾期房屋2245套。处在房地产市场的修复期，株洲“保交楼”的这张成绩单，在全省乃至全国都是出色的。

### 府院联动护航“交付” ——成功破产重整华晨地产

株洲“保交楼”的战果，离不开监管层与金融机构等多方的保驾护航。其中，当地政府与法院的创新联动发力，在这一战中尤为亮眼。

8月初，株洲华晨·金水湾小区张灯结彩，业主们在欢声笑语中，留下自己与新家的第一张合影。

“我们三、四期1400余名业主，终于分批拿到期盼已久的新家钥匙。”华晨·金水湾业主陈英姿说，两年前，没有人相信这样一个“暴雷”的项目还能交付新房。

2021年初，作为株洲本土地产龙头的华晨房地产开发有限责任公司，因深陷债务危机趋向穷途末路。当年4月20日，株洲市中级人民法院裁定该公司重整，一纸破产公告，在当地掀起轩然大波。

“华晨地产关联企业12家、在建项目11个，涉及长沙、株洲两地购房业主1.6万余户。”株洲市中级人民法院法官易文胜说，这是近年来湖南最为复杂的民营地产集团型破产重整案件，没有人敢打包票一定能成功。

易文胜介绍，华晨地产破产重整案件涉及资产189亿余元、债权179亿余元，债权人1200余名。全案涉及民事、商事、刑事、行政管理、行政许可及行政审批等诸多法律关系，“每一起纠纷、每一笔债权，就是一场官司”。这些千丝万缕的利益纠葛，若不能妥善解决，数以万计的业主期盼的新房就将成为泡影。

株洲市委、市政府下定决心，引进战略投资

者、复工复建，要把“烂尾楼”变成“保交楼”，进而保民生、保稳定。

株洲市政府迅速理清思路，组织各职能部门与金融机构成立华晨地产问题处置工作协调小组，要求法院系统高效推进工作。

株洲市政府和中级人民法院联动，创造性提出“债权人自救激励方案”和“投资人市场”理念，即参与投资的债权人按投资金额等比例优先以现金方式清偿存量债权，并邀请所有意向投资人面对面交流，撮合投资人之间自由组合、合作投资。该机制造吸引包括债权人在内的众多意向投资人。

最终，株洲市引入华融融德资产管理有限公司，让这场救援行动成功进入执行终章。此案中，华融融德投资共益债12亿元，是迄今为止国内民营房地产企业单笔融资额度最高的共益债投资。

至此，华晨地产项目不仅解决了资金问题，还从管理和技术方面得到更好的支持。今年4月，华晨地产举行“保交楼”目标责任状签订仪式。华晨·金水湾、华晨·山水印象等8个“保交楼”项目正逐步保质保量完成楼盘交付，重塑楼市信心。

【短评】

### “保交楼”彰显地方政府的担当作为

孙振华

“保交楼”难不难?难!协调金融机构提供

资金支持，确保专款专用，推动项目并购重整，保工期、保质量等，事无巨细都需要政府相关部门到位，哪个环节“卡壳”，交楼都“保”不了。

但从株洲“保交楼”成效看，只要市委和市政府下定决心、担当作为，再难攻的“山头”总能拿下，再难拔的“钉子”总能拔掉。

悠悠万事，安居为大。不少购房者特别是低收入群体、年轻群体，所购房子基本上是刚需房、改善性住房，眼巴巴望着交楼交房住上新房，却因开发资金出问题，楼盘成了烂尾楼，购房者收不到房还要每月按揭还贷。如果政府相关部门工作人员设身处地为他们着想，“保交楼”再大的困难都应该也能够克服。可以说，“保交楼”，既是保民生，也是保稳定。

“保交楼”，同样是保发展。众所周知，房地产带动作用强，房地产产业链前后可以拉动建材、家电、家具、纺织、装修、建筑等多个产业发展，在国民经济中占有很重要地位，据统计，房地产业每年可以拉动GDP2%左右。因此，无论是保民生、保稳定，还是保发展，“保交楼”这场硬仗都要打赢。“保交楼”，中央和省里出台了不少政策，各地理所应当积极行动、主动作为，像株洲一样，抽丝剥茧弄清楼盘烂尾背后的真正原因，“一楼一策”拿出切实可行的办法，逐一破解难题，积小胜为大胜，最终取得“保交楼”的胜利。

# 百年惠景，打造学科建设新高地

——湘潭市中心医院4个临床专科跻身“国家队”背后

彭 婷 彭秋香 刘 超

心血管内科获批国家临床重点专科建设项目！骨科、临床药学、临床护理获批国家临床重点专科培育项目(提升类)！

这个夏天，一个个学科建设的好消息从湘潭市中心医院传来，“百年惠景”一片欢腾，为之振奋！这是医院专科建设的历史性突破，也是湘潭医疗卫生行业临床重点专科建设的大事、喜事。

作为全市最大的综合性三甲医院，近年来，湘潭市中心医院强化党建引领，坚持以学科建设为主线，医教研协同发展，学科综合实力不断攀升。

湘潭市中心医院党委副书记、院长袁海斌介绍，目前，医院共有1个国家级临床重点专科建设项目、3个国家级临床重点专科培育项目，另有4个省级省临床重点专科、8个市州级省临床重点专科、2个省级中医重点专科及培育专科。医院专科建设水平已跻身全省同级医院先进行列。

### 心血管内科：用心治“心”病

【长镜头】

年近花甲的陈先生因心绞痛反复发作，在湘潭市中心医院心血管内科治疗。冠脉造影等结果显示，患者冠状动脉三支及左主干严重狭窄病变，还合并有糖尿病、高血压及外周血管病变等多个病症。

面对患者严重且复杂的病情，心血管内科立即牵头启动多学科诊疗模式，决定开展全市首例、国内先进的“杂交冠状动脉血运重建术”。

“复杂冠心病手术治疗，有外科搭桥和内科介入手术两种，二者各有利弊。冠脉‘杂交’手术，就是将两个手术结合起来，将多学科专家汇集成一个团队，以取得‘1+1>2’的效果。”湘潭市中心医院心血管内科常务副主任、主任医师黄浩波介绍。

手术中，心脏中心团队心血管外科专家首先给患者实施内乳动脉-前降支搭桥术，解除其心脏左前降支“险情”，使之恢复血流。随后，心血管内科介入专家为患者实施冠脉造影术，在确保内

乳动脉-前降支动脉通畅情况下，对其回旋支植入心脏支架，恢复心脏正常血液供应。

“通过密切配合，手术非常顺利，患者心脏的‘定时炸弹’被解除，几天后就出院了。”黄浩波说。

冠脉“杂交”手术对医院设备和医生技术要求极高，国内只有少数医院和医生开展，达到国内先进水平。这场手术的成功，展示了湘潭市中心医院心血管内科等多学科团队协同解决高难度病例的能力，也是湘潭医疗手术多学科间的一次创新。

【镜头背后】

湘潭市中心医院心血管内科是国家级冠脉和心律失常介入诊疗培训基地、中国远程心脏监护联盟华中研究中心。

近年来，原院长曾建平、心血管内科原主任黄河、院党委委员、副院长吴名星等一代代心血管人带领团队接续奋斗，心血管内科构建了心血管疾病“预防-抢救-治疗-康复”全程管理体系，多项技术在全省率先开展，介入诊疗技术更是省内驰名。科室近5年主持和完成省、市科研项目50余项，获部、省级科研成果奖4项，多项诊疗新技术实现零的突破。

今年，心血管内科团队成功为一位二尖瓣脱垂并重度关闭不全患者实施经导管二尖瓣缘对缘修复手术；为一例阵发性房颤患者实施脉冲消融术；为一名冠状动脉严重钙化患者实施Shock-wave冲击波球囊治疗手术，3项手术均为全市首例。

### 骨科：撑起骨骼“保护伞”

【长镜头】

年逾花甲的易女士，10多年前曾在在外院做过一次髌关节置换术，近一年来反复出现右髌疼痛、跛行、乏力等情况，为此求助于湘潭市中心医院骨科。

检查显示，易女士骨溶解，被确诊为右髌关节置换术后假体松动，且髌臼侧、股骨侧骨缺损较多。

“针对这种情况，以往都是采用通用型垫片做髌关节翻修术。这种垫片是成品，由于患者骨缺损情况不一样，匹配通常较差，手术时间也比较长。”湘

潭市中心医院骨科一区主任、主任医师刘忠说。

考虑到易女士的实际情况，刘忠带领关节外科团队反复讨论研究，决定利用3D打印技术，量身定制与患者解剖结构高度吻合的钛合金植入物，修复其受损的髌关节。

“这样既降低了假体再次松动的概率，与采用通用型垫片相比，手术时间也短一些。”刘忠介绍。

完善相关检查后，历时3小时，医生顺利为易女士完成3D打印人工髌关节翻修术，手术后第2天她就能扶着拐杖下床行走。“与普通的钢板固定与取出手术相比，这个手术算是骨科的一个高难度、高科技手术。”刘忠表示。

一男子因车祸造成急性重型开放性颅脑损伤，左股骨、胫骨、腓骨粉碎性骨折，双侧多发肋骨骨折，住进湘潭市中心医院骨科进行保肢治疗。

面对患者患有冠心病、糖尿病且装过心梗冠脉支架的现实情况，骨科二区主任、主任医师邱志龙率手术团队，通过对患者进行伤肢清创、骨折钢板螺钉固定、抗生素骨水泥填充及VAC覆盖等治疗，保住了患者下肢。

然而，手术中，患者突然出现失血性+心源性休克，生命危在旦夕。医生马上对其开展气管插管等紧急抢救，待生命体征平稳后再继续手术。

这名患者每当提到骨科二区医务人员时，总是啧啧称赞。

【镜头背后】

湘潭市中心医院骨科已有73年历史，是省老年髋部骨折临床医疗技术示范基地，中南大学、南华大学研究生院骨科学硕士研究生培养基地。

知名骨科专家、湘潭市中心医院党委书记夏红深知，专科建设对于学科和医院发展，地位举足轻重。在夏红和副院长唐新桥带领下，骨科重点打造专科特色，加强创伤骨科建设，着力让技术规范化、方案个体化，力争将复杂创伤的救治水平打造成省内乃至国内领先水平。

湘潭市中心医院骨科还非常重视老年病、慢性病及复杂病患的收治，致力于老年髋部骨折和肱骨近端骨折微

创治疗及康复，依托大骨科发展，重点加强9个亚专科建设。

### 临床药学：让临床药师真正走入临床

【长镜头】

一名66岁的老人，因反复咳嗽咳痰、气促、腹泻等，来到湘潭市中心医院治疗。医生检查发现，患者全血细胞减少且并发肠梗阻，但一直未查出病因。

患者所在科室邀请临床药学等多学科联合会诊，希望临床药师从药学专业角度提建议。临床药师龙靓在会诊中询问病人病史时发现，因患有类风湿性关节炎，患者口服过3次小剂量甲氨蝶呤，但在入院前1周已经停用。

如同福尔摩斯探案一般，龙靓没有放过任何一个可疑细节。通过进一步查阅患者既往就诊史，龙靓发现，老人两年间断断服用过甲氨蝶呤，随后出现全血细胞减少症状，停药后恢复。

“是不是与服用甲氨蝶呤有关？”龙靓分析，全血细胞减少和腹泻，不排除药物中毒导致骨髓抑制和肠粘膜受损。她随即联系药师采血，结果显示患者血清药物浓度为中毒浓度，与龙靓的判断不谋而合。

龙靓马上将这个结果报告给相关科室临床医师，建议医师给老人紧急补充亚叶酸钙、碳酸氢钠等，以彻底排出体内甲氨蝶呤毒素。

3天后，老人再复查，血药浓度已显示为零，全血细胞逐渐回升，腹泻好转，半个月后病愈出院。

就是通过这个看起来毫不起眼的细节，龙靓成功破获了患者体内这桩“案件”。

【镜头背后】

“我们始终坚持‘以患者为中心、以合理用药为核心’的理念，让临床药师走出书本和实验室，深入临床开展高质量、专业化、个体化药学服务，为患者用药安全、有效、经济保驾护航。”湘潭市中心医院临床药学科主任、主任药师刘湘表示。

在院党委委员、副院长吴名星带领下，该院临床药学团队组建血药浓度监测实验室，是全市唯一能开展此项工作

的医疗机构；在全市首创药学科门诊和智慧合理用药平台，为妊娠哺乳、老年慢病等患者提供用药咨询服务。

2017年，该院被确立为我省唯一的健康扶贫临床药学骨干药师同质化培训基地，累计培养199名骨干临床药师，实现学员全省各区县全覆盖，极大缓解了基层临床药师短缺现状。

去年，周宏灏院士湘潭研究所落户湘潭市中心医院，该院充分利用研究所平台优势，打造药学临床服务和科研创新高地。借助研究技术和资源优势，开展药理学基础研究与血药浓度监测、基因检测，提升个体化药物治疗水平，让临床药学从合理化迈入精准化。

今年，第七届中国药学会基层医院药理学学术年会暨医院药学会专委会科技帮扶系列活动走进湘潭，百余名药学家为提高基层药学服务水平献计献策。

在科研上，临床药学科同样实力不凡。近3年，团队荣获各类奖励20余项，科研立项34项，其中国家级课题4项；发表论文40余篇，其中SCI17篇，累计影响因子62.1分。

### 临床护理：用护理守护生命的“温度”

【长镜头】

“朱护士，我今天就要出院了，感谢你们的细心照顾！”74岁的许爷爷拉着护士朱博玲的手，开心得像个孩子。

许爷爷因反复咳嗽咳痰、气促，入住湘潭市中心医院SICU。医生诊断，老人是新冠并肺部感染(重型)、呼吸衰竭，血氧饱和度在80%至85%之间。医生立即要求：“马上‘趴着睡’！”

“护士，我年纪大了，受不了折腾！”许爷爷听说每天要趴着睡12小时，脸上写满了抗拒。

“许爷爷，您不要着急，我们会根据您的情况制定适合的俯卧位方式。您既可以选择在床上青蛙趴、侧着趴，也可以在床旁坐着趴，一定让您趴着就能治病！”护士长田淑君耐心地说。

这时，副护士长王炎、管床护士朱博玲马上拿来软枕作示范。最后，许爷爷选择了改良式俯卧位(大侧卧位)。

在医生精心治疗和护士耐心护理

下，许爷爷从一天只能趴7至8小时，到后来一天能趴12至14小时，血氧饱和度和稳地维持在95%以上。

许爷爷的家人喜出望外，偷偷告诉护士：“老爷子在家说一不二，谢谢你们想办法让他趴得舒服些，才能恢复得这么快！”

“俯卧位通气可以有效改善患者通气血流比值，有利于气道分泌物引流，减轻心脏对肺的压迫，从而有效提高血氧饱和度和。”王炎介绍，俯卧位通气是个技术活，很有讲究，要求护士密切观察患者人工气道情况，及时清理气道分泌物，以保持呼吸道通畅。

“特别是体型肥胖的患者，开展俯卧位通常需要6至8人才能完成，其中包括1名医生。”王炎说。

湘潭市中心医院开展俯卧位通气治疗近10年，技术非常成熟。特别是SICU自创的分体式俯卧位通气体位垫，是一款有效、便捷、科学的压力性损伤预防工具，能大大提高患者安全质量与护理管理效率。该科室俯卧位通气相关科研成果已获得4项国家专利，2项国家级荣誉，9项省级荣誉。

【镜头背后】

湘潭市中心医院护理与医疗同起步，共发展。在党委委员、副院长成沛玉带领下，临床护理团队率先在全市开设6个专科护理门诊，组建18个专科护理小组，开展21项“互联网+护理服务”项目。

该院护理部主任成放群介绍，近3年，护理团队荣获各类奖励182项，获批各级科研项目70余项，发表论文100余篇。在2021年优质护理服务现场评价中，该院护理人员三基理论抽考成绩位居全省第二。

前不久，湘潭市中心医院护理科技创新研究中心揭牌成立，由中南大学派出专家团队，助其对接和创建国家级专科护理平台，重点培育临床专科护理领军人才和青年人才，提升护理人员科研能力水平，加速实现创新突破和科研转化。

征程万里风正劲，重任千钧再出发！湘潭市中心医院党委书记夏红表示，将以4个临床专科跻身“国家队”为动力，继续举全院之力紧抓区域医疗中心建设，抓学科发展和人才队伍，进一步完善学科建设布局，加强学科内涵建设，不断巩固学科建设基础，强专科、创特色、树品牌，多措并举打造学科建设新高地，奋力推动医院高质量发展。

奋进在三湘