

郴州经济年中观察·安仁篇

创造“四敢”环境 打好“发展六仗”

——安仁县全力推进高质量发展纪实

李秉钧 贺湘华 谭利娟

盛夏时节，骄阳似火。安仁县永乐江畔，白天各项施工现场，塔吊林立，机器轰鸣，工人们施工正酣。傍晚凉风袭人，夜市街上，人声沸腾；倒一杯安仁“仁城大源”啤酒，看人来人往，两岸繁华，这里一片勃勃生机。

近年来，安仁县全面学习贯彻落实党的

二十大精神，聚焦郴州市“四大定位”“办会兴城”，紧扣“神农药都、农业强县、制造新区、仁者安仁”建设，奋力创造“四敢”环境、全力打好“发展六仗”。

今年上半年，全县地区生产总值(GDP)完成69亿元；地方财政收入3.11亿元，同比增长15.4%，增幅排郴州市第二。财政收入的高幅度增长，背后是全县经济的高质量发展。



湖南聚石科技有限公司生产车间。

项目建设“加速度”

“项目是高质量发展的‘压舱石’。”安仁县委书记王洪灿介绍，近年来，该县铺排重点项目181个，在建项目98个，总投资354.46亿元，年度计划投资114.04亿元。

百亿投资哪里来？该县全力争资引资，上半年争取到位上级各类资金20.65亿元，争取债券资金8.23亿元。

同时，安仁县加大招商引资力度，持续开展“走出去、请进来”活动，瞄准新能源、中草药、电子信息、文旅康养、农副产品深加工等领域，精准招商，积极把企业“请进来”，分别邀请湖南农业发展投资集团、上海璞憬科技、深圳市粤港控股集团等意向投资企业，就安仁县高标准农田建设投融资创新项目、中药材种植、加工、销售一体化产业、农光互补示范基地、新能源项目建设等事项进行深入洽谈。

该县主动“走出去”，县领导先后多次带队赴北京、广州、深圳等地走访商会，实地考察商品化妆品、康美中药材专业交易市场、宏宣集团河南运营中心等70余家企业，进行项目洽谈。

全县共签约招商项目43个，总投资额169.6亿元。其中，引进三类500强企业3家，包括中核汇能有限公司、东南粤水电投资有限公司、深圳创维光伏科技有限公司，总投资22亿元；引进2亿元以上重大项目6个，总投资33亿元，完成进度47.14%，资金到位率郴州市排名第二。

为加快项目建设，该县举行2023年第一季度重大项目集中开工仪式，湖南福宏科技有限公司年产9000万套电子五金零配件建设项目、湖南恒鑫威科技有限公司年

产380万床环保橡塑床建设项目、神农药都军山园标准化厂房建设(一期)项目、湖南安仁储能电站项目、产业开发区保障性租赁住房建设项目等，集中开工，为县域经济社会发展注入了新活力，为实现全年高质量发展目标提供了“加速度”。

到目前，三一筑工塔筒、聚石科技技改、省红星110千伏输变电等14个项目已投产达效，三一安仁储能电站项目仅用67天就完成了全容量并网，金紫仙抽水蓄能电站顺利拿下封库令；茶常高速公路(含安仁支线)累计完成投资60%，建设进度在途经市区中排名第一。

今年上半年，安仁县仅郴州市级重点项目，完成投资17.32亿元，占年度计划的70.63%。

产业发展有突破

产业发展看园区。走进安仁三一产业园，这里的定位是“三一集团装配式建筑产业区域中心、高端智能零部件制造产业基地”。在这里，大量信息化、人工智能等现代高新技术得以应用，产业链供应链创新链不断完善，持续助力湖南打造国家重要先进制造业高地。

当前，在安仁三一筑工的自动化生产线上，机械臂高效运转，一派繁忙景象。依托三一集团装备全球高精度自动化设备优势，在这样的自动化工作岛，最快1分钟就会有一个用于重机械设备的强度高强度零件下线。安仁三一产业园去年实现年产值5亿元，今年1至6月产值突破3亿元。安仁三一产业园项目总经理陶飞说，整个园区的年产值将达15亿元。

近年来，安仁坚持以干部敢为，带动企业敢干，以“政企合作、园企共建”，推动安仁园区向“制造新区”目标不断迈进。

湖南聚石科技有限公司管理部经理张伟介绍，湖南聚石科技从洽谈到投产仅用了3个月时间，在集团下面是最快速的一个项目，也创造了聚石速度、安仁速度。

目前，安仁园区的三一装备式建筑材料、机械零部件、塔筒生产线不断发展；佳鑫机械、旺鑫科技、荣耀鞋业、永成鞋业等项目竣工，智能制造产业进一步壮大；湖南亿等、铭达源科技、恒煜盛视科技、启飞新能源等项目投产，锂电池与电子的上下游产业链进一步完善。

据悉，该县力争五年内园区企业税收过5亿元，技工贸总收入总量达到500亿元，实现“异军突起、快速崛起、开创制造业新路”目标。在2023年全省“五好”园区创建推进大会上，安仁金荣科创园发展经验再次得到省领导的表扬。

此外，安仁县完成科技型中小企业入库36家，技术合同成交额2.64亿元，新培育省级“专精特新”小巨人企业4家，安仁亿等新能源研究院成功创建全市首家省级新型研发机构。

安仁是农业大县，农业产业持续壮大。今年全县种植早稻23.01万亩、烤烟5.6万亩；筹资1.8亿元建设高标准农田6万亩；新增茶叶种植3650亩，投入资金3000余万元支持食用菌和特色蔬菜等大棚建设，生平米业30万吨生产线已竣工。

该县的中药材产业强势崛起。现已完

成10万亩林下经济开垦，新种植中药材2万余亩，引进香火堂4600吨中药材建设等项目11个，裕安山中药材研发种植加工项目已竣工，中草药交易中心项目进展顺利。

民生福祉大提升

就业是最大的民生。近年来，安仁县围绕乡村振兴战略，聚焦提升群众自我发展能力，加大就业创业工作力度，联合当地优秀企业因地制宜发展乡村振兴创业就业车间，扩大劳动力就业，让村民实现在家门口就业。

走进安仁县竹山乡莲溪村乡村振兴车间，30多名工人组装小灯具的同时有说有笑、彼此逗乐，渲染出一个和谐安稳的场景。经过细致地组装，一串串精美的节日小彩灯成品呈现在眼前……

莲溪村乡村振兴车间是一个仅有70平方米的小车间，车间工人主要来源于莲溪村，30多名员工中，有脱贫户4人、监测户2人、低保户3人。车间主要开展灯具加工，工作难度极低，让村里一部分因年老、残疾、照顾家庭无法外出务工人员能够快速上手，解决就业问题。

近年来，安仁县乡村振兴就业帮扶车间新增16家，现共有138家，解决就业4531人，新增城镇就业2175人。

为抓好社会稳定工作，安仁县开展了消防、道路交通、森林防火、地质灾害等安全隐患排查，累计排查一般隐患57116个，整治到位率99.98%；C、D级经营性自建房全部完成整改销号；摩托车综合戴帽率超90%，居省市前列。1至6月全县公安受案量同比下降8.79%，信访信息系统登记同比下降39.6%。

该县还抢抓第二届湖南省旅发大会在郴州举办的契机，推进文旅、农旅融合惠民。安仁渡口丹霞山成功创建国家AAA级景区、神农文化街、党史陈列馆、周轻鼎艺术馆等项目顺利完成。围绕二十四节气开展系列文旅活动，“安仁赶分社”传统民俗节日盛况空前，超5000万人在线观看，评论170万条，《人民日报》等60余家主流媒体报道，点击量累计突破1亿人次。活动期间超40万人汇集县城，带动综合消费6.5亿元以上。人类非物质文化遗产“安仁赶分社”在“全国首届乡村振兴品牌节”上获评“乡村振兴赋能计划——文化振兴典型案例”(全国仅10个)。



安仁三一产业园。

(本文图片由安仁县委宣传部提供)

郴州经济年中观察·财政篇

交出“办会兴城”的财政答卷

——郴州市财政局服务第二届湖南旅发大会纪实

梁可庭 张毅

火热时节，激情郴州，第二届湖南旅发大会进入冲刺攻坚关键节点。在财政资金坚实保障下，旅发大会重点观摩项目开足马力，城乡风貌提质工作全面提速。

在“办会兴城、项目为王”的大考中彰显担当作为，郴州市千方百计筹措大会项目资金，全力以赴提高支出效率，多措并举提升资金效益。郴州市财政局党组书记、局长雷题铭表示：“今年，我们将服务旅发大会项目建设、全力保障资金到位作为一号工程、头等大事。”

以全局之力推动

1月1日，第二届湖南旅发大会誓师大会在郴州举行。

号角已吹响，财政抓落实。郴州市财政局召开支持第二届湖南旅发大会观摩项目建设工作推进会，围绕全市旅发大会30个观摩项目进行分析测算，制订争资立项计划。随后，该局先后印发《郴州市财政局

服务郴州市承办第二届旅游发展大会作战方案》《郴州市财政局服务第二届湖南旅游发展大会观摩项目百日攻坚实施方案》。

强化组织保障，健全工作机制。成立郴州市财政局服务郴州市承办第二届湖南旅发大会领导小组，下设综合协调宣传组、项目服务组、项目评审组、项目申报组、资金筹组、督查督导组等6个专组。局主要领导靠前指挥，亲自调度部署，多次带队前往财政部、省财政厅汇报，定期专题研究资金统筹工作，既注重市本级观摩项目，更协调指导全市资金统筹。

郴州市财政局还建立专人对接机制，将全市30个观摩项目93个子项目逐一分解到责任领导、责任科室、责任人，确保每个项目都有专人对接服务。局领导带领相关科室人员定期到项目工地调研，协调解决项目进度问题。

以主动之责筹资

设备穿梭，机器轰鸣，运输车流不息……7月26日，东湖至大奎上公路项目施工

现场，工人顶着烈日奋战。

“该项目是第二届湖南旅发大会的重点建设项目之一，计划总投资1.99亿元，目前已累计完成投资1.66亿元。”苏仙区投融资服务中心主任、项目业主单位负责人杨小军介绍，在资金保障充足下，项目建设全面推进，目前全线路基工程已经完成99%。

主动作为，全力争资。郴州市财政局对全市旅发大会30个观摩项目93个子项目逐一分析，明确每个项目拟从3大类6个渠道争取资金102.4亿元，目前到位超81亿元。并牵头建立争资通报机制，与市发改委联合下发《争取省直部门项目、资金、政策清单》，将单位争资情况定期在市委常委会上通报，压实各市直单位争资责任。目前，全市争取中央、省项目资金116.86亿元；政府债券额度108.9亿元，比上年增长21.24%。为项目建设提供坚实保障。

以创新之举评审

为更好服务旅发大会项目建设，郴州市财政局优先保障旅发观摩项目评审。成

立旅发观摩大会项目评审专班，采取项目“专人负责制”，安排11名评审工程师对接本批次旅发大会观摩项目，做到“规划设计到哪步，财政评审就到哪步”，确保方案设计与造价评审同步进行。实行主动“上门服务”，优化财政评审流程，将以往“方案设计-造价编制-财政评审”流程，改为“方案设计-财政评审”，将财政评审工作置入造价编制中，旅发大会观摩项目履行上述程序时间可缩短近1个月时间。所有市本级观摩项目均在3月份前完成项目财政评审工作。

在开足马力完成市本级旅发观摩项目财政评审任务之后，财政评审团队对于本次旅发大会关联项目也予以重点关注、深度服务。

郴州歌舞剧团实验剧场是第二届湖南旅发大会重要活动场所，将有《彩云郴州》重点剧目上演。7月25日，郴州市歌舞剧团团长廖利军说：“剧场二次深化装修项目设计和图审花了近半年的时间，没想到，市财政事务中心只花了7天就完成该项目预算评审工作，为项目建设节省了宝贵时间。”

有力的资金支持成为“旅发速度”“旅发质量”的现实载体。下一步，郴州市财政局将继续发扬“越是挑战越向前”的奋斗精神，为推动第二届湖南旅发大会圆满成功贡献财政力量。

李圣 唐雅楠

常念民之所忧，立行政之所盼。近年来，永州市民政局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕保障基本民生这一主线，把握和落实“发展六仗”要求，抓重点、破难点、出亮点，在困有所济、老有所养、幼有所保等方面持续发力，不断增进民生福祉，用实际行动守护人民群众的幸福美好生活。

保民生兜底线 让困难群众生活有底

“让人民生活幸福是‘国之大者’，兜牢民生底线是民政天大的事，各级民政部门要把群众的难事当成是国家的大事和自己的家事。”永州市民政局党组书记姜斌说。近年来，永州市民政局紧紧围绕“兜底解忧暖民心”行动，实现以城乡低保、特困人员供养、临时救助、孤儿及事实无人抚养儿童、残疾人两项补贴等救助政策全覆盖，积极推进低保扩围增效，为困难群众兜住底、兜牢底、兜好底。

江华瑶族自治县民政局积极探索社会救助工作智能化管理模式，通过采用“人脸识别核验”，对全县319个村(社区)的低保、特困对象进行全面生存认证，社会救助工作实现从申请、到审核、审批，再到资金发放、公开公示等全流程线上办理，真正打通了为困难群众服务最后一公里。

“填了审批材料，证明材料减少很多，审核很快，救助太及时了。”日前，江永县千家峒瑶族乡凤岩山村村民唐进湘，因摔伤被评定为肢体二级残疾，去年又因脑梗瘫痪在床，花费医疗费10多万元，导致全家陷入困境。村干部帮他填写低保申请材料上报给乡民政办后，从申请到审批仅15天就获得了低保救助。

这得益于永州市全面推行城乡居民最低生活保障、特困人员救助供养审批权限下放试点工作，开创了基层社会救助全面提速、低保对象帮扶更加精准、群众满意指数持续提升的新局面。

下一步，永州民政将聚焦重点人群和关键环节，让“政策找人”成为常态，强化低收入人口动态监测与救助帮扶，做到救助对象精准、措施精准、成效精准，让惠民政策真正落地惠民。

思民忧行民盼 让“一老一小”各有所安

“每天有人煮饭有人照顾，被子衣服脏了还有人洗，我在家门口就能养老，孩子在外工作也很放心。”家住祁阳市黎家坪镇雨坛岭社区的张奶奶说，社区居家养老服务中心不仅解决了她生活中的大问题，还让她的生活充实起来。

祁阳市不断完善乡镇(街道)综合养老服务中心、社区居家养老服务中心、小区老年服务站三级网络，通过社区养老服务机构与基层医疗卫生机构签约服务制度，定期为老人提供体检、上门巡诊、家庭床位、社区护理等服务，打造就近便捷的“15分钟养老服务圈”，累计为全市2.32万名农村留守老年人建立了信息台账，并持续开展老年人关爱服务。

这源于该市打造以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系建设不断完善，老年人的养老服务得到了更加切实的保障。永州市连续两年获得省政府养老服务真抓实干督查激励表扬。

将养老资源向家门口集聚，让养老服务向家中延伸，是永州民政落实积极应对人口老龄化的国家战略，满足老年人多层次多样化养老需求的重要举措。近年来，永州市印发了《永州推进基本养老服务体系建设的若干措施》，制定落实基本养老服务清单，建立精准服务主动响应机制，探索创新社区居家养老服务和农村互助养老服务，将助洁助餐助医等服务逐步向社区、家庭延伸。全市建成373个居家和社区养老服务中心，农村村级养老服务设施2932家，并重点打造64个示范点持续开展为老服务活动。

做好“一老一小”服务保障，关系着千家万户的幸福。今年以来，永州民政兜底保障全市1888名孤儿和3654名事实无人抚养儿童基本生活，不断提升集中养育孤弃儿童服务水平，扎实开展特殊群体关爱服务活动，构建永州困境儿童救助帮扶联动机制，组织实施“萤火虫”和“五社联动+一老一小”计划，打造如“护蕾课堂”、“心理团辅”等一批不同类型的儿童关爱特色项目。零陵区积极开展“免费午餐”助力儿童健康成长工作，在乡镇中小学实施“免费午餐”计划，覆盖21所农村学校，受益学生达6000余名。冷水滩区通过探索出一条“区未保中心+乡镇街道未保工作站+村(居)儿童之家+社工”的多方协同模式，及时为有需要的困境儿童和留守儿童提供关爱服务。

强民政助民治 让人民群众安居乐业

城乡社区治理是社会治理的重要基础。近年来，永州民政以完善基层组织建设为主体，以强化议事协商平台建设、提升社区治理效能为宗旨，以志愿服务、“五社联动”为支撑，不断深化基层社会治理，持续推进社区治理体系和治理能力现代化。

“拆除了空心房、危房和旱厕，美化了人居环境，促进了乡风文明。”回龙圩镇八仙洞村通过乡村振兴月例会，让村民自己的事情自己议，自己的家园自己管，充分发挥村民主体作用和主体地位，探索出一条以村民自治为抓手的社会治理模式。

家住永州零陵区耀江豪庭小区的居民朱敏业在家，一直有找到合适的工作。小区党支部书记蒋华军得知情况后，几次上门进行沟通引导，经过多方协商，朱敏很快在小区找到了一份物业管理保安工作。近年来，永州零陵区探索推行小区党员联系群众“五单五到户”工作机制，自推行以来，4000余名党员联系1.3万余群众，帮助解决群众就业、孩子读书等急难愁盼1200多件，化解矛盾纠纷100余起。

社工聚爱心，公益暖民心。近年来，永州民政坚持制度建设为保障，人才发展为根本，阵地平台为支撑的工作思路，改革创新，积极探索，建立了一支适应社会发展需求的社会工作专业人才队伍。零陵区菱角塘镇通过开展“五社联动”试点工作，成立“社区基金会”，充分发挥社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动作用，筹集社会力量，开展“送戏下乡”等关爱服务，为当地孤寡老人送去大家庭的关爱和温暖。

一项项民生工程，一件件惠民举措，一桩桩民生实事，是永州市民政局不断升温的“保障力度”和“民生温度”。永州市民政局将坚决兜牢兜实兜好民生底线，构建共建共享基层治理格局，打造贴心暖心顺心的基本社会服务，为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务推动高质量发展贡献民政力量。

永州绘就幸福民生答卷 解民忧暖民心