

# 扎实开展调研 广泛征求意见 反复修改打磨

## ——长沙建设全球研发中心城市实施意见(讨论稿)出台的背后

湖南日报全媒体记者 张福芳

7月30日,长沙市委十四届五次全体会议召开,其中一项重要议程就是审议《中共长沙市委长沙市人民政府关于全力建设全球研发中心城市奋力打造具有核心竞争力的科技创新高地的实施意见》(讨论稿)。这份文件出台的背后,有哪些故事?

### 充分吸收意见,反复修改打磨

为深入贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和重要指示批示精神,加快实现“三高四新”美好蓝图,省委、省政府在2023年互联网岳麓峰会上提出,“谋划将长沙打造成为全球研发中心城市”。

长沙上下备受鼓舞、倍感振奋。市委、市政府第一时间传达学习,多次召开专题会议就建设全球研发中心城市进行认真研究、具体谋划,明确以市委、市政府的名义抓紧出台《实施意见》。

起草工作由省省委常委、长沙市委书记吴桂英主持,6月15日,长沙市成立专班启动起草工作,分四组赴北京、上海、深圳、三亚、成都等地调研,面向

企业、湘商、校友、高校院所等发放3500多份调查问卷,组织多场座谈会听取建议,形成专题调研报告。在此基础上,经过资料搜集、学习讨论、提纲商定、修改完善等环节,于6月底形成《实施意见》初稿。

起草过程中,起草组广泛听取和征求各方面意见建议。相继向省直及垂管部门、高等院校、市直部门、区县(市)、园区等90家单位征求意见,共收到意见建议97条;专门听取院士、专家、企业家代表的意见建议;向长沙市委委员、候补委员征求意见,共收到意见建议60条。

《实施意见》经长沙市政府常务会议和市委常委会会议审议通过后,呈送省委、省政府主要负责人审阅。省委、省政府高度重视,召开专题会议,听取长沙市委关于全力建设全球研发中心城市的汇报,对下一步工作明确了要求,同时对《实施意见》提出重要指导意见。

在此基础上,起草组深入研究、充分吸收各方面意见建议,对《实施意见》进行了多轮修改、反复打磨,不断完善,形成了提交市委常委会审议的《实施意见(讨论稿)》。

### 紧跟上级精神,结合长沙实际

《实施意见(讨论稿)》全面对标对表,切实把党中央、国务院和省委、省政府的决策部署落实到全力建设全球研发中心城市的各过程和各方面。

《实施意见(讨论稿)》综合考虑长沙建设全球研发中心城市的基础优势、问题短板、机遇利好等多方面因素,准确把握“全球研发中心城市”的概念和内涵,牢牢把握“功能布局基于全球,研发任务源自全球,研发资源来自全球、研发成果用于全球”的战略定位,科学提出了2025年、2030年和面向未来的发展目标,努力确保全力建设全球研发中心城市的方向正、定位准,发展目标和重点任务切合实际、科学合理。

《实施意见(讨论稿)》立足持续放大长沙鲜明的创新基因、丰富的科教资源、特色鲜明的产业基础和宜居宜业的城市环境等比较优势,聚焦研发经费投入、研发平台能级、研发成果转化等方面的问题短板,对全力建设全球研发中心城市重点工作进行了全面的部署和铺排,并突出平台引领、产业赋能、成果转化、人才集聚、生态优化等重点工作,

力求做到部署全面、重点突出、特色鲜明,指导性、针对性、可操作性强。

### 发展目标明确,七大工程助力

《实施意见(讨论稿)》共分4部分,有29条具体措施。

其中,总体思路提出实施创新驱动发展战略,以构建高水平创新平台、高能级产业集群、高层次人才队伍、高效能成果转化体系、高品质创新生态为重点,全力将长沙建设成为具有核心竞争力和全球影响力的全球研发中心城市。

发展目标提出,到2025年,全球研发中心城市框架基本形成;展望2030年,全球研发中心城市初步建成;面向未来,全面建成具有世界影响力的全球研发中心城市。

重点任务提出实施“七大工程”,即:研发企业(中心)集聚、战略平台支撑、创新能级提升、产业集群赋能、成果转化增效、科技人才强基、创新环境优化。

保障措施包括强化组织领导、政策支持、要素保障、科学评估和创新激励。

打造全球研发中心城市,长沙,其势已成,其时已至。

# 书写新时代“警民鱼水情”

## ——记全省公安机关首批“红色示范警队”沙洲派出所

### 初心如磐铸忠诚

湖南日报全媒体见习记者 郭宸  
通讯员 杨昭 邓力忠

在“半条被子”故事发生地,温暖代代相传。

传承红色基因,砥砺奋进力量,汝城县沙洲派出所发扬“半条被子”精神,续写着新时代的“警民鱼水情”。近日,沙洲派出所被授予全省公安机关首批“红色示范警队”。

7月25日,记者来到汝城县文明瑶族乡,见证沙洲派出所如何用实干担当,铸牢忠诚警魂。

### 当好群众“服务员”

面对辖区文明瑶族乡383平方公里的面积和5.2万人口,沙洲派出所设置了岭秀、盈洞、西部、景区4个中心警务室;在下辖36个行政村和3个居委会中全部设置村辅警,下沉警力,靠前服务,形成了“警民携手、共筑平安”的群防群治新格局。

去年5月,一场暴雨突袭。沙洲派出所的民辅警夜间巡查时发现,沙洲村芙蓉学校建筑工地的水位已经涨到了一米深,且随时有漏电触电的危险。沙洲派出所的民辅警一边立即通知相关部门切断电源,一边挨个叫醒睡梦中的工人。民辅警分头行动,有的带领家属里短。沙洲派出所所长朱兴星说:“就是要当好群众的‘服务员’、知心人。”

今年6月23日,当地村民张某因陈某在取快递时发生口角,双方进而动手致陈某受伤。事情发生后,派出所抓住双方亲戚的关键点,晓之以法,动之以情,使得双方在一天之后便达成和解——张某向陈某赔礼道歉,并赔偿5700元医药费。

近年来,沙洲派出所共化解婚恋、交通事故、邻里纠纷、打架斗殴等各类

矛盾纠纷400余起,成功率达99%。“高成功率的窍门就是做足功课,换位思考。”沙洲派出所副所长贺亚锋说。在进行调解前,警务人员需要对纠纷双方情况进行深入了解,并设身处地为双方考虑。派出所还会发动辅警,主动摸排并集中清查整治各类风险隐患,将矛盾化解在萌芽状态。

民辅警们的辛勤工作,在警民之间架起了一座坚实的桥梁。“有老人不会用银行卡取钱,甚至直接把密码告诉我们,让我们替他去取。老人说,‘你们取,我放心’。”辅警袁上华自豪地分享着这段警民佳话。

### 守护群众安全

今年以来,沙洲派出所警情同比下降15%,辖区社会治安环境进一步优化。

不久前,沙洲派出所接到群众报警称,领取免费洗衣液后,自己的微信号被盗,微信好友消失。派出所通过深入摸排,仅一周时间,便侦破了这起“免费领”骗局,将三名嫌疑人一举抓获。

认真履职的沙洲派出所也获得了许多荣誉:公安部集体一等功、全国公安机关爱民模范先进集体、全国公安机关我为群众办实事成绩突出集体、全省枫桥式公安派出所、全省十佳公安基层单位等。

荣誉背后,是派出所民辅警不厌其烦的坚守与付出。7月25日夜,有群众发生交通事故报警求助。贺亚锋和辅警张意堂、黄信海驱车20多公里,前往青山村大垄上附近处置。因天色已晚,调查取证后,民辅警们安顿驾驶员和拖车先行返回。次日清晨,完成证据鉴定确认驾驶员无违法行为,派出所给当事人出具了事故认定书。

“贺所,那个惯偷在盈洞出现了!”就在记者采访当中,辅警徐官冲冲进办公室,打断采访——刚刚接到线索,一名惯犯出现在盈洞片区,有可能实施盗窃行为。贺亚锋立刻换上便衣,带上装备,便向现场赶去。

坚决打击违法犯罪行为,为人民群众的生命财产安全保驾护航,是沙洲派出所全体民辅警的日常工作,也是他们坚守的初心使命。

# 湖南织密学生溺水“防护网”

## 今年来学生溺亡人数较上年同期下降30%

湖南日报7月30日讯(全媒体记者 余蓉)截至7月25日,我省2023年学生溺亡人数较上年同期下降30%,没有发生较大及以上学生溺水事故。近年来,湖南坚持高位统筹谋划,上下凝心聚力,形成了上下贯通、横向协同、综合施治守护学生安全的新局面,全方位织密“防护网”,学生溺亡人数大幅下降。

暑期防溺水是学生安全工作的头等大事。“湖南省教育厅提醒:珍爱生命,预防溺水,共同参与……”进入暑期,省教育厅协调湖南移动、湖南联通、湖南电信三大运营商,动态提醒广大家长和学生提升安全防范意识。每

年3月至10月,省教育厅扎实组织开展防溺水“十个一”教育活动,拍摄防溺水专题课和暑期安全教育片,2022年和2023年共计3.37亿人次收看。全省安装防溺水视频监控摄像头1.4万余个,警报系统6000余个。各地结合实际,创新开展“万师访万家”等宣传活动,督促学生家长落实监管责任,做到教育、提醒、劝阻全覆盖。

“爱玩水是孩子的天性,除了堵,更要疏,防溺水才能真正做到标本兼治。”省教育厅副厅长刘静介绍,各级游泳协会免费为中小学体育教师开展游泳、心肺复苏等技能培训,向中小学生开展防溺水应急演练与安全知识培训讲座。

2023年,省教育厅确定25个“疏堵结合”防溺水试点县市区,以奖代补拨付资金500万元予以支持。各地广泛建设充气式游泳池、简便游泳池等,为暑期孩子创造良好安全的亲水戏水环境。

据悉,长沙、衡阳、常德等市将游泳纳入初中学业水平测试体育考试选考项目,并以政府购买服务的方式,向中小學生免费开放游泳场所、免费培训。岳阳市举办“百校千师”防溺水应急救援培训班,暑期培训应急救援员1500余人,惠及师生近20万人。郴州市探索应用危险水域大数据、人工智能语音预警等现代科技手段辅助开展防溺水工作。

# 从食品生产、流通再到端上餐桌,益阳市全流程监管食品安全——

张佳伟 李艳

民以食为天,食以安为先。

食品安全,一头连着广大生产经营单位,一头连着千家万户的餐桌。近年来,益阳市全力推进食品安全属地管理责任、食品生产经营单位主体责任“两个责任”机制落地见效,对食品从生产到流通再到端上老百姓的餐桌,筑牢食品安全三道防线,实现全流程监管,用心守护群众“舌尖上的安全”。

### 第一道防线:源头监管

炎炎夏日,冰棒、奶茶是群众的“解暑神器”。为守护好炎炎夏日消费者“舌尖上的清凉”,秉持着“民之所需,行之所至”的服务宗旨,连日来,益阳市市场监管局联合益阳市食品药品检验所,对冷饮市场开展“你点我检”专项监督检查。

“你点我检”是在日常安全监督检查的基础上,加入市民参与点选环节,并邀请政协委员、热心市民等一起走进市场参与抽检,精准回应市民关注的食品安全问题。”益阳市市场监管局食品安全抽检科科长夏向中说。今年以来,益阳市市场监管局共抽检饮料类样品330批次,不合格率为3.88%。任务完成率位居全省第一。

筑牢食品生产第一道“安全防线”,益阳多措并举。

“益阳市连续三年荣获‘全省粮食生产先进市’,益阳老百姓餐桌上的米饭大多都是‘兰溪大米’‘南县稻虾米’。护好‘米袋子’,不仅仅是护好粮食生产红线,护好‘粮食生产先进市’的荣誉,更要把好粮食质量关。”益阳市市场监管局党组书记、局长朱崇文说。因此,益阳市市场监管局强力开展大米质

量安全专项检查和提升行动,通过压紧属地监管责任,压实企业主体责任,健全长效监管机制,创新监管手段(智慧监管)等措施,大米重金属市级监督抽查不合格率从2020年的5.6%,降至连续三年不合格率为0。2023年1至4月,国家、省、市、县四级监督抽查益阳市大米382批次,全部合格。

米饭和水,都是日常生活离不开的。为保障人民群众喝上“放心水”,益阳市推动包装饮用水生产者严格落实食品安全主体责任,有效解决水源管控不到位、生产环境卫生不佳、灭菌不彻底等突出问题。今年,全市包装饮用水省级监督已抽查29批次,铜绿假单胞菌指标合格率100%。

对违法行为,益阳市市场监管局逐步构建企业不敢违法、不能违法、不想违法的工作格局,全面把住食品安全关。通过日常监督检查、专项检查、双随机检查等方式,对全市800多家食品生产企业全覆盖检查到位。2023年上半年共查处食品安全违法案件475件,其中,桃江县“黑作坊+网络销售”典型案例作为我省唯一参评案例,获评全国十大食品安全稽查优秀案例。

益阳市还在全省率先出台《行政执法与刑事司法纪检监察衔接工作制度》,理顺市场监管领域公职人员涉嫌

违纪违法问题线索的移送、调查、反馈机制,推动行纪刑无缝衔接。驻局纪检监察组结合全市食品安全监管领域突出问题专项监督工作,强化“室组地局”联动,发放“党风廉政监督卡”5000余张,开发投诉举报小程序,充分发挥发动各类经营主体参与监督。通过监督职责是否履行到位、效果怎样、是否规范来助推工作加压奋进,及时补短板、强弱项,实现对监管人员的再监督,将“单向监督”变为“双向监督”。

### 第二道防线:过程监管

今年端午期间,为了让消费者吃到安全放心的时令食品,益阳市市场监管局、益阳市食品药品检验所对域内生产销售端午时节食品的生产企业、小作坊、商超等经营场所为抽检对象,以粽子、皮蛋、盐蛋等端午时节食品为重点品种,重点检测食品添加剂、微生物等指标。共抽检端午时节食品56批次,检测结果全部合格。

维护地方特色节令食品安全,是益阳市实施过程监管,盯紧食品流通第二道“安全防线”每年必做的一项工作。今年春节、元旦、端午等传统节日期间,益阳市市场监管局组织检查皮蛋、咸鸭蛋、粽子等节令食品经营者2381家次,

# 时刻守护 安全相伴



执法人员在农贸市场开展食品安全“你点我检”服务惠民活动。

发现整改问题152个,下达责令改正通知书59份,立案查处43起。

益阳市市场监管局着力提升食品流通环节市场监管效能,重点对酒类市场治理、严管食用农产品质量等发力。上半年累计检查酒类生产单位149家,检查酒类经营企业1999家,发现问题13家,查处假冒伪劣销售酒类案件9件,责令整改问题6个,有效净化了酒类食品经营市场。严格监管食用农产品进禁使用化学物质漂洗、拔毛,销售禁用、超标农药残留食品等违法行为,检查生产经营主体2649家次,开展监督抽检966批次,其中不合格73批次,立案查处4件,移送司法机关案件1件,确保了食用农产品质量安全。

在严管食用农产品质量方面,益阳市市场监管局对2个大型食用农产品批发市场推行智慧监管模式,对农批市场内的102户销售者的信息进行建档,并纳入全国食用农产品批发市场食品安全监管信息系统,实现大型批发市场食用农产品销售可追溯的信息化管理。

益阳市市场监管局还在管理层面加强食品流通监管,通过行政许可100%复查,督促经营主体持续保持许可发证条件,压实食品安全主体责任。同时组织风险评级,降低食品流通安全隐患,截至今年6月,益阳市完成食品流

头,在各个县市区开展农村集体聚餐食品安全检查工作。该市还结合农村集体聚餐食品安全监管的实际情况,制订出台《益阳市农村集体聚餐食品安全监督管理办法》,并于今年7月5日正式实施。

监管食用安全,餐饮店是重要一环。现下天气炎热,市民朋友多选择到外面餐饮店吃饭,确保餐饮店食品质量安全尤为重要。结合餐饮环节突出问题整治,益阳市市场监管局指导餐饮服务提供者加强环境卫生规范化,突出经营场所卫生、原料进货查验、餐具清洗消毒等关键环节,规范食品安全管理,食品安全管理水平持续提升。

学生事,无小事。益阳市市场监管局党组成员、副局长祝波介绍,围绕“守安全 防风险”,聚焦服务,提质监管,精准把握餐饮环节食品安全工作的着力点,益阳市在全市范围内开展2023年校园食品安全专项监督检查,重点对辖区内大、中、小学校和幼儿园(含托幼托教机构)食堂、校内小卖店、校外供餐单位等开展监督检查,共计抽检157家,共计557批次样品,检出不合格样品39批次,不合格率为7.0%。对检查中发现的问题,益阳市市场监管局督促整改,切实消除食品安全隐患。

守护学生食品安全,益阳市监管部门不仅花力气,而且用“智慧”。益阳市进一步推动传统监管向智慧监管转变,构建益阳市智慧监管平台,以41家食品安全A级主体单位为切入点,全面推进学校食品安全“互联网+”智慧监管模式。全市602家食品生产经营主体落实非现场监管建设要求,逐步实现包保督导现场、远程方式结合,线上线下监管同步。赫山区投入100余万元建设食品安全执法远程指挥、案件查办指导、现场办公、“互联网+厨房亮灶”、投诉举报等多功能于一体的食品安全智慧监管平台,充分利用数字化、信息化、智能化等智慧技术手段,建起食品安全防火墙。通过网络专线将区教育局“厨房亮灶工程”的视频信息采集设备接入到食品安全智慧监管平台,目前可远程查看97家学校食堂粗加工区、烹饪区、专间、专用操作区、餐饮具清洗消毒区等关键部位食品加工操作过程。这一模式正在全市推广。

食品安全只有进行时,没有完成时。捍卫“舌尖上的安全”,益阳市监管部门时刻守护。

奋进在三湘

紧接着,益阳市由市场监管局牵