

缘起

改革开放40多年以来,湘赣边区发生了翻天覆地的变化,但受区位偏远、交通落后、基础薄弱等因素影响,整体经济发展仍然存在不平衡的现象。

浏阳在湘赣边县市中人口最多、面积最大、经济相对发达,具有天然的辐射带动作用。2014年,浏阳积极倡议推动,发起召开首届湘赣边区域开放合作交流会,拉开了新时代湘赣边区域开放合作的序幕。

“要成为名副其实的湘赣边区域性中心城市,必须要与周边县市‘团结起来’抱团发展。”浏阳市发改局副局长(挂职)、湘赣边区域合作中心主任罗定坤介绍,2014年8月,浏阳市委安排专人分头拜访湘赣边近10个县市,提出合作设想征求意见建议,得到积极响应。

湘赣边区域合作意愿强烈,本身具有一定的合作基础。经过协商,大家很快达成共识:即对内加强在产业协作、交通对接、安全联管、生态共治等领域开展合作探索,对外抱团争取国家战略层面的支持,计划用十年的时间,加快推进湘赣边区域中心城市建设,带动周边县市抱团联动发展。

九年起舞湘赣边

2014年12月,在浏阳市的积极倡议推动下,首届湘赣边区域开放合作交流会在浏阳举行。来自江西省的井冈山市、莲花县、上栗县、铜鼓县、万载县、修水县、永新县和湖南省的醴陵市、浏阳市、平江县等10个县(市)的党政负责人第一次坐在一起,共商开放合作大计。

经过两天的深入交流和探讨,大会签订了《湘赣边区域开放合作浏阳共识》《湘赣边区域城市战略合作框架协议》等文件,开启了湘赣边区域合作的篇章。

近些年,湘赣边区域合作“朋友圈”逐步壮大为24个成员单位,包括湖南省的浏阳、平江、醴陵、茶陵、炎陵、攸县、桂东、汝城、安仁、宜章等10个县(市),江西省的井冈山、永新、遂川、莲花、上栗、湘东、安源、芦溪、铜鼓、万载、修水、上犹、崇义、袁州等14个县(市、区)。

“总面积5.05万平方公里,户籍人口1341万人,2022年生产总值达到7154.8亿元。”浏阳市发改局相关负责人说,“截至目前,成员单位已经召开了六届交流会和六届主题联席会。”

“朋友圈”不断扩大,合作共识也在不断凝聚、加深,在交通建设、文化旅游、乡村振兴、产业发展、公共服务、生态治理等方面结出了丰硕的果实。

大围山梨、葛家鸡肠子辣椒、平江豆干、莲花血鸭……这些来自湘赣边革命老区的特色优质农产品,在“湘赣红”品牌的加持下,走进两省高端超市,入驻各大网上商城。“湘赣红”区域农产品公用品牌自发布以来,授权企业184家(湖南100家、江西84家),产品涵盖粮油、茶叶、中药材等八大类,其中,浏阳有17家企业成功获得“湘赣红”品牌授权,授权企业个数居全省第一。

湘赣边界的南川河上,一座名为“湘赣友谊桥”的石桥上,人来人往。2022年10月,总投资1.12亿元的南川河浏阳市治理工程项目开工,建设内容包括岸坡整治、河道疏浚、生态修复,以及恢复和改善水生态环境。值得一提的是,项目建设范围还将江西省万载县黄茅镇的约300米河道纳入其中。

“跨界河流由于途经不同行政辖区,往往因各自施策,难以形成治理合力。”浏阳市水利局(河长办)负责人表示,这是浏阳首个跨省实施的水利工程建设项目,突破了行政区划壁垒,是落实河长制上下游联动、左右岸共治的生动实践。

“如今在浏阳就诊,只要一个电话就可以完成异地就医备案,在医院异地结算业务窗口不到4分钟就能完成费用结算。”来自江西省萍乡市的肖先生因突发脑梗在浏阳市集里医院进行了一个多月的治疗,谈起异地就医结算带来的便利,他竖起了大拇指。截至目前,浏阳市已有市人民医院、市中医医院、市妇幼保健院等59家医保定点医院接入国家异地就医结算平台。

7月20日至21日,湘鄂赣城市广播电视联盟第八届年会在浏阳市举行。来自湘鄂赣三省的数十家县(市、区)融媒体中心齐聚浏阳河畔,共商发展大计、共谋“融”创未来,共同探讨新时代县级融媒创新之路。

据了解,浏阳市融媒体中心联动湘鄂赣3省56个县(市、区)打造了“新闻资讯共享、专题栏目共建、大型活动联办”的媒体合作平台,并在此基础上建设“云上湘赣边”,大围山蜂蜜、炎陵黄桃等特色农产品在“湘赣红云集市”上走俏。

► 浏阳市人民医院湘赣边一站式结算窗口。
邓霖林 摄



► 2021年以来,湘鄂赣三省9县(市、区)发行初心源·湘鄂赣文旅一卡通,拉动湘赣边文旅消费。图为秋收起义文家市会师纪念馆。
彭红霞 摄



南昌—长沙1000千伏特高压交流线路。彭红霞 摄

王 文

打开地图,湘赣两省地缘相近,山水相连;回望历史,湘赣边地区血脉相融,人文相亲。

2019年5月,习近平总书记在江西考

察时,要求江西“努力在加快革命老区高质量发展上作示范”。2020年9月,习近平总书记在湖南考察时,为湖南擘画了“三高四新”美好蓝图。

湘赣边区是湘鄂赣、湘赣革命老区的中心区域,是秋收起义、湘南起义、平江起

义的发生地和井冈山精神的诞生地,也是长江流域重要的生态屏障,具有鲜明的“红”“绿”融合的区域特征。2014年,由浏阳市发起推动,首届湘赣边区域开放合作交流会召开。近些年来,湘赣边区域合作“朋友圈”逐步发展壮大为24个成员单

位,合作不断扩大深化。2021年,湘赣边区域合作更是上升为国家战略。

湘赣一家亲,合作赢未来。近日,笔者走进浏阳,探访在加速推进湘赣边区域合作示范区建设过程中的生动实践和丰硕成果。

起舞湘赣边 浏阳竞风流

国家战略践行者

2021年10月21日上午,国家发改委正式发布《湘赣边区域合作示范区建设总体方案》(下称《总体方案》),这标志着由湖南省、江西省共同推动,浏阳作为“主力军”之一参与的湘赣边区域合作示范区正式升级为“国家战略”。

《总体方案》从总体要求、空间布局、共同传承弘扬红色文化、促进产业协同创新发展、合力推进城乡融合发展、共筑长江流域绿色生态屏障、加快基础设施互联互通、共同提升公共服务水平、实施保障等九个方面进行顶层设计,对于推动湘赣边区域合作走深走实,具有很强的前瞻性和指导性。

事实上,2021年7月底召开的浏阳市第十三次党代会就明确提出实施“区域合作”大开放战略,实现辐射湘赣的高水平开放,争当湘赣边区域合作典范,建成湘赣边区域性中心城市。同年,出台了《浏阳市推进湘赣边区域合作示范区建设2021年度行动计划》,聚力六大专项合作行动,全面铺排40个重点项目、37项重点任务。

2022年1月,浏阳市委办、市政府办联合印发《浏阳市推进湘赣边区域合作示范区建设2022年实施方案》,明确将抢抓机遇、积极作为,实施六大行动,聚力建设六个领域中心、六个展示平台,推动一批重点项目,力争一批政策落地,开展一批创新探索,全力争当湘赣边区域合作典范。

2022年5月,湘赣边区域合作示范区建设推进大会在江西省萍乡市召开,湖南与江西签署9项合作协议,将在产业协作、区域协同、医疗保障、重大项目建设、产学研合作等领域进一步深化合作。大会上,长沙市委常委、浏阳市委书记朱东铁代表浏阳市,介绍共同推动湘赣边区域高质量发展的“浏阳经验”,发出“携手共奋进,一起向未来”的倡议。

作为湘赣边区域合作的先行者、探索者,浏阳积极发挥牵头作用,争当湘赣边区域合作典范,持续推动湘赣边各县(市、区)的开放合作领域不断拓展。

经过多年合力建设,湘赣边区域内目前高速公路通车里程达到900多公里,所有县市均实现30分钟上高速公路,规划的8条高速公路省际通道已建成7个。作为湖南东大门,浏阳市域内就有两条高速公路(杭长高速、浏洪高速)联通江西。

站在《澄潭江区域交通示意图》前,澄潭江镇党委书记黎靖说:“拉通S326与昌栗高速连接线后,澄潭江镇到昌栗高速上栗互通口只要10分钟,15分钟就可以到上栗高铁站,澄潭江镇甚至整个浏阳南部的交通、区位优势即刻凸显。”

浏阳市民驱车到萍乡北站搭高铁,江西“老表”经过浏阳到黄花机场坐飞机,这样的场景几乎每天都在上演。而未来,这种出行方式或许会发生变化——2022年11月21日,湘赣两省同步启动长赣高铁建设。

长赣高铁是国家中长期铁路网规划中“八纵八



为进一步加强湘赣边烟花爆竹主产区交流合作,2023年4月15日至16日,以“相约浏阳 共谋发展”为主题的2023年首届湘赣艺术焰火邀请赛在浏阳天空剧院举行。来自浏阳、醴陵、万载、上栗的6支湘赣焰火精英团队上演“巅峰对决”。

(浏阳市鞭炮烟花产业发展中心供图)

横”高速铁路网之一的渝长厦通道的重要组成部分,位于湖南省东部和江西省西南部,西起长沙市长沙西站,接在建常益长铁路,向东南途经江西省萍乡市、吉安市境内,至终点赣州市。长赣高铁全长429.5公里,设计速度为350公里/每小时,建设工期5年。湖南段132.13公里,新建黄花机场站、浏阳站。

花炮是湘赣边区域最具特色的产业,湖南浏阳、醴陵和江西上栗、万载4县(市)烟花爆竹产量占全国八成。其中,浏阳市拥有烟花爆竹生产企业431家,经营(批发)公司531家、零售门店155家,出口物流仓储基地3家,包装、印刷、机械生产等相关企业400余家,甲乙丙三级燃放企业49家,从业人员30多万,年发放工资100亿元,年产值达301.5亿元,具备全球花炮产业最完备的产业链条。

2021年8月,应急管理部批复同意湖南省、江西省依托浏阳、醴陵、上栗、万载4县(市)建设全国烟花爆竹转型升级集中区。借力政策利好,湘赣边“烟花F4”成立烟花爆竹产业发展委员会,建立标准化生产统一长效机制,联合开展行业自律交叉检查,推动花炮产业高质量发展。

今年4月举行的首届湘赣艺术焰火邀请赛暨烟花爆竹产业订货交流会,共吸引全国各地138家烟花爆竹及机械类生产企业参展,两天内达成意向订单685个,交易额17.6亿元。

今年2月以来,每逢周六,浏阳河畔的天空剧院都会上演沉浸式焰火秀,让八方游客感受“一河诗画 满城烟花”的魅力。浏阳市鞭炮烟花产业发展中心党组书记、主任张贤前表示,浏阳将与醴陵、上栗、万载一道,全力推进焰火燃放技术创新与产业发展,让烟花璀璨湘赣边、闪耀全世界。

迈向更高更宽路

收起义文家市会师纪念馆相关负责人表示。

两省文旅融合发展,还带火了红色研学。文家市镇红旅营负责人邓智表示,“现在基地年均接待研学学生超过2万人次,从江西过来参加夏令营的学员比比皆是。”

浏阳市文旅广体局党组书记、局长陈刚表示,浏阳携手各兄弟县(市、区)成立了“湘赣边红色文化旅游共同体”,并当选为秘书长单位,发布《湘鄂赣文旅产业区域合作浏阳宣言》,扩大了红色文化版图,深化了红色文旅合作。推出寻访初心之旅等湘鄂赣精品旅游线路,其中“秋收起义·湘赣红旗”精品线路入选中宣部和文旅部评选的“建党百年红色旅游百条精品线路”。

近年来,浏阳紧扣“六个领域中心”目标,着力加快“湘赣边区域性中心城市”,贯彻落实《湘赣边区域合作示范区建设总体方案》,不断推进湘赣边区域合作示范区建设。浏阳市发改局相关负责人表示,今年浏阳还将在产业联动、园区共建、联合执法等方面达成新的更深入的合作,推动湘赣边区域合作迈向更高层次。

湘赣携手,老区旧貌换新颜,湘赣边区域合作示范区建设的力度、广度、深度不断拓展,走出了一条省际交界地区协调发展的新路,湘赣边区人民的生活越来越好。

专家观点

省委党校教授张友良:

湘赣边区域合作务实辐射作用大

国内常见的省际跨区域合作主要是在省级政府层面或者是省会城市间的合作,像湘赣边区域合作这样,由县级市发起和推动的跨区域合作在国内比较少见,是一种全新的模式。

湘赣边24个县市相邻,地域跨度不大,辐射联动作用大,具有较好的区域经济增长带动作用。由县级市发起和推动的区域合作,更加具有务实操作性,有利于在更大范围内有效配置资源,实现产业协同、生态共治,有效促进区域间合作共赢、高质量发展。

湘赣边区域,既是革命老区,也是具有发展潜力的地区,需要不断夯实发展基础。开展湘赣边区域合作,无论从国家层面和省级层面来说,都很有必要。湘赣边区域合作符合国家大的发展战略,也关乎中部地区崛起、革命老区振兴。

湘赣边区域合作由浏阳发起,到上升到国家发展战略,参与县(市、区)不断增加,合作范围不断扩大,产生了实效。下一步,湘赣边区域县(市、区)可以继续深化合作机制,进一步做深做实,给区域带来实质性联动效果。

大事记

► 2014年12月 首届湘赣边区域开放合作交流会在浏阳市举办,签订《湘赣边区域开放合作浏阳共识》《湘赣边县域城市战略合作框架协议》等合作文件。

► 2015年4月 湖南省、江西省人民政府就携手推进长江经济带战略、奋力推动湘赣深层次合作达成广泛共识,签订《进一步推动赣湘合作框架协议》《共建赣湘开放合作试验区战略合作框架协议》等合作文件。

► 2015年12月 上栗县举办“金融互动·交通互联”第二届湘赣边区域开放合作交流会,湘东区加入,签订《湘赣边区域金融发展战略合作意见》等合作文件。

► 2017年6月 井冈山市举办第三届湘赣边区域开放合作交流会,桂东县加入,签订《湘赣边区域旅游合作行动方案》等合作文件。

► 2018年10月 平江县举办第四届湘赣边区域开放合作交流会,攸县、茶陵县、炎陵县加入,签订《湘赣边区域文化旅游产业合作行动纲要》。

► 2019年4月 醴陵市举办第五届湘赣边主题联席会,汝城、安仁、宜章、袁州、上犹、崇义6个区县加入,合作成员扩展至22个。

► 2019年5月 推动湘赣边区域合作示范区建设第一次联席会议在江西省南昌市召开。

► 2020年7月 湖南省人民政府办公厅印发《湖南省推进湘赣边区域合作示范区建设三年行动计划(2020—2022年)》。

► 2020年12月 莲花县举办第五届湘赣边区域开放合作交流会,芦溪县、安源区加入,合作成员拓展至24个,签订《湘赣边红色教育培训合作框架协议》。

► 2021年10月 国家发改委印发《湘赣边区域合作示范区建设总体方案》。

► 2022年5月 湘赣边区域合作示范区建设推进大会在江西萍乡市召开,湘赣两省签署《湘赣六地市医疗保障部门合作备忘录》等9个合作协议,进一步加强湘赣边区在医疗、产业、交通、教育等多领域的深度合作。

► 2022年7月 湘赣两省发改委联合印发《贯彻落实湘赣边区域合作示范区建设推进大会重点任务清单》。

► 2022年12月 湘东区举办第六届湘赣边区域开放合作交流会,签订《湘赣边生态联防共治框架合作协议》。