姜鸿丽 柏 润 郭利芳 金乐乐

# 稳固大“耕”基 沅澧写“丰”景

## ——常德推进耕地保护高质量发展

洪范八政，食为政首。古往今来，粮食安全都是治国安邦的首要之务。

“牢牢守住十八亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。”“确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。”党的二十大报告话语铿锵，为耕地保护工作明方向、定路径。

夏至前后，走进沅澧大地，煦风拂面，稻香扑鼻。放眼望去，蓝天白云下，层层稻浪迎风起舞，构成一幅美丽“丰”景。

桑田沃野的背后，凝结着常德市委、市政府牢记嘱托，扎实开展耕地保护工作的辛苦耕耘。近年来，常德严格实行耕地保护党政同责，牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线，“春苗”行动进展居全省前列、整改复耕工作全面部署推进、“非农化”“非粮化”专项整治全面启动，交出了“耕地数量全省第一，补充耕地恢复数量全省第一”的高分答卷，展示着“连续19年粮食种植面积和产量全省第一”的丰收佳话。

如今，不愧“鱼米之乡，洞庭粮仓”美誉，不负“广袤农村，大有可为”期许，常德已成为稳步提升耕地质量、厚植粮食生产发展根基的佼佼者。

位于桃花源旅游管理区的白鳞洲，耕地保护责任压紧压实。洲上沃野田畴，美景如画。 向 高 摄

### 高位推动

### 构建“三位一体”耕地保护大格局

悠悠万事，吃饭为大。粮之根基，在于耕地，系国之大者。

今年春耕时节，石门县易家渡镇补充耕地旱改水项目和土地开发项目现场，工作人员通过手机APP导入项目区建设范围线，实地定位核查每个地块。

“今年常德‘春苗’行动需落实耕种或变更地类的补充耕地项目有131个。我们把党支部建在田埂上，从选址立项到实施、竣工验收、指标确认、报备入库和后期管护监测，实行全流程封闭式管理。”常德市自然资源和规划局相关负责人介绍，此次石门县补充耕地项目涉及31个地块500多亩，逐一实地核实，确保新增耕地一亩不假。

手中有粮，心里不慌。如何筑牢廉政建设底线，守住耕地保护红线？常德坚持党建引领、高位推动，从容构建起耕地数量、质量、生态“三位一体”耕地保护格局。

今年以来，常德市自然资源和规划局严格执行项目实施管理各项要求，成立“田长制”工作专班，制定县级补充耕地项目全程监管技术指南和市级耕地质量等别评定流程及标准，为项目实施工作提供规范性技术遵循；强化卫星影像等科学技术手段在实地核实中的运用，内业审查外业核查双把关；设立土地综合整治作风纪律监督员，强化正风肃纪廉洁办事的底线红线意识。

通过一系列“长牙齿”的硬措施落实落地，以铁的纪律推动“新增耕地一亩不假”保护理念深入人心，以廉政清风守护田野青葱。

耕地保护成效如何，数字最有说服力：2022年度恢复耕地任务完成9.79万亩，恢复率125%，为全省率先完成任务且恢复耕地最多的市州；国家、省级耕地保护督察反馈问题整改率均为100%，整改工作进度排名全省第一；2022年，是全省“零违法”区县（市）最多的市州，也是新增违法用地面积全省最少的市州。

如今，在这片充满希望的田野上，常德正在努力让每一寸耕地都实至名归。

### 精准施策

### 精细管理补充耕地提质量

田野，孕育着丰收的希望。

去年常德市补充耕地项目整改专项攻坚行动整改销号率为96%，取得了全省第一的好成绩。今年4月，常德市召开补充耕地项目专项攻坚工作座谈会，向今年的补充耕地攻坚项目发起“总攻”。

在鼎城区牛鼻滩镇濠州村、武陵村旱改水项目区，绿油油的禾苗长势正好。为了压实整改复耕责任，牛鼻滩镇村两级干部挨家挨户动员；为了给禾苗“解渴”，鼎城区自然资源部门拉来6车水灌溉田地。

鼎城区自然资源局相关负责人介绍，两村整改复耕，达到报备入库要求后，将增加水田规模指标3448.2亩，增加粮食产能指标344820公斤，既增加了耕地数量，又提升了耕地质量。

一直以来，常德市自然资源和规划局将加大补充耕地力度、提高耕地质量作为一项重要工作来抓，全面开展提质改造补充耕地工作，充分利用荒山荒坡等未利用地、灾毁园地，大力推进土地开发、“旱改水”等工作，保证耕地保有量不减少、用途不改变和质量不降低。

具体来说，常德市自然资源和规划局印发《常德市县级补充耕地项目全程监管技术指南》，明确项目由县级立项申报、市级评估论证、省级复核认定，要求项目选址充分体现生态优先，严格按照耕地保护国土空间专项规划选址，综合考虑与居民点的相对海拔高差、交通、水利等因素，便于耕种。

常德市还结合部、省要求，明确新增水田（含旱地改水田）、新增旱地项目建设标准。如新增水田（含旱地改水田）需符合已种植水稻等作物，格田内田面高差不超过3厘米，配套有灌溉、排水设施和田间道路等必要的基础设施，田埂、土石坎结构坚实平整等7个方面要求，精细管理。

精准施策，精细管理补充耕地项目，将粮食产能牢牢“储存”在土地中的常德实践，正在沅澧大地展开。

### 多措并举

### 良田粮用农田农用备丰收

所贵惟贤，所宝惟谷。只有粮食之基更牢靠，发展之基才能更深厚、社会之基才会更稳定。

“优质晚稻亩产650公斤，较往年亩均增收近1000元。”2022年，澧县大堰垱镇戴家河村村民张儒万整改复耕后，两季水稻高产丰收，让他对今年的收成充满信心。

这是澧县开展耕地“非农化”“非粮化”专项整治工作的一个缩影。

为整改复耕，去年，澧县投入奖补资金1000余万元，对任务图斑实行“一地一人”负责制，按照“一地一册”方式，将需整改的图斑信息精细分类，形成台账，聘请湖南农大、省农科院专家问诊把脉，制定“一地一策”整改方案，共恢复耕地1.3万亩，100%落实耕种任务。

在汉寿县沧港镇遏制耕地“非农化”“非粮化”示范片，挖掘机长臂挥舞，装载车来回穿梭，让“窄田”变成“宽田”、“旱地”变成“水田”。

汉寿县是全国商品粮生产大县，当地自然资源、农业农村、发展改革等部门统筹推进“非农化”“非粮化”治理工作，全力做好粮食生产全过程服务的政策引导、服务保障工作，为农业丰产丰收做好准备，打好基础。

为不打折扣地完成好耕地“非农化”“非粮化”专项整治工作，常德印发《常德市耕地“非农化”“非粮化”专项整治工作实施方案》，成立专项整治工作专班，明确职责分工和工作机制，对995个图斑（涉及耕地面积7205亩、永久基本农田3046亩）下大力气、用真功夫整改。

逐梦田园织锦绣，广袤沃野谱新篇。站在新的历史起点上，常德将继续心怀“国之大者”，持续采取“长牙齿”的硬措施，严格落实耕地保护目标责任，积极构建耕地保护新机制新格局，不断完善补充耕地项目管理，深入开展耕地动态监测监管，真正把有限的土地资源用在服务高质量发展上，为“中国饭碗”装“中国粮”贡献力量。

# 产业裂变的『速度与激情』

## ——看韶山市产业发展如何开枝散叶生生不息

赵 苗 严予妗 蒋 睿

6月，盛夏来临，气温渐升，行走在韶山，发展的热潮扑面而来。

无论是企业生产车间，项目建设工地，抑或是研发实验室，正演绎着一部生动的“速度与激情”大片。

在湖南远景新能源有限公司（下称远景新能源）的厂房内，技术工人正在对年产2万吨锂电池人造石墨负极材料生产线进行调试，预计8月可以投产运营，年产值可达2.5亿元。

“不把鸡蛋放在一个篮子里，锚定新赛道，加速‘二次创业’。”湖南远东钢模有限公司相关负责人介绍，远景新能源是远东钢模投资创立的一家新企业。这是公司以市场需求为导向，及时调整发展方向，实现产业转型发展的重要举措。

老树发新枝，企业转型“裂变”。在韶山，类似远东钢模公司以企业裂变促转型的例子不胜枚举。一场声势浩大的产业发展变革正在伟人故里蓬勃兴起。

### “腾笼换鸟”，让企业大展身手

作为我国矿山制造装备的翘楚，湘潭恒欣实业股份有限公司生产的矿用单轨吊、矿用猴车、矿用无极绳、矿用普轨卡轨车、矿用井下运输装备等设备是该公司的拳头产品，其中智能矿用架空乘人装置入选国家制造业单项冠军产品。

一举夺魁并没有让“恒欣人”放缓前进的步伐，而是向更前端的领域努力探索。

“主打产品单轨吊车事关公司未来10年的发展。”湘潭恒欣实业股份有限公司董事长肖公平介绍，单轨吊车设备最重要的组件之一便是吊车电池。由于电池不能自给，购买电池的成本占到了设备制造成本的30%。

“不想受制于人，那就自己搞开发。”肖公平说，经过前期研发，储能更大，运用场景更加广泛的防爆锂电池孕育而生，但生产场地不足成为公司发展掣肘。

韶山高新区立即作出一个大胆决策：将园区内一块闲置多年、部分厂房已挪作仓库使用的地块腾出来，向恒劲新能源供地2800平方米。

场地有了，产品有了，由湘潭恒欣实业股份有限公司“裂变”的新企业——韶山恒劲新能源有限公司正在快马加鞭建设中。

近年来，韶山高新区落实节约集约用地制度，突出亩均效益导向，把“腾笼换鸟”作为加快产业转型升级、实现高质量发展的战略举措，采取分类清退一批、收回储备一批、租赁盘活一批的方式，以“存量”换“增量”，提升土地“含金量”。园区累计处置批而未供、闲置、低效土地112亩，收回、盘活低效用地85亩，年均储备200亩工业用地，沉睡的土地被再次“唤醒”，有效满足了企业扩大生产的需要。江冶、远东等一批优质企业纷纷在园区加大投资，启动新项目15个，总投资23亿元，产业集聚度提升20%以上。

### 产业聚合，舞活碳基材料链条

作为闻名全国的红色旅游胜地，韶山先天禀赋条件决定了这片区域与高污染、高能耗的工业绝缘。全面加快产业结构优化、转型升级，聚焦新兴产业领域，是必然的路径选择。

2014年2月，韶山恒升机械工业有限公司（以下简称“恒升机械”）落户韶山，专业从事粉末冶金、热处理设备及新材料制取热工装备的产业化研究和推广。

3年后，一家名为韶山润泽新能源科技有限公司的科技型企业进驻韶山高新区。这是一家全国领先碳材料高温法提纯、石墨化加工的高新技术企业，其主要加工设备均从恒升机械订制。

在此前后，从事锂离子电池的制造、销售、材料的研制等业务的湖南韶山钰盛科技有限责任公司，从事有色金属材料销售、生产销售及铁合金冶炼等业务的湖南骏航材料科技股份有限公司，从事石墨制造、碳素制品制造和石墨销售等业务的湖南纪璟新材料有限公司等纷纷落户韶山。

产业集聚效应，碳基材料产业链条在这片红色土壤开始产生令人惊异的“裂变”。短短几年时间，韶山碳基材料产业从3家企业发展到39家。去年，碳基材料产业链实现税收约8500万元，同比增长129.2%，为2000多人提供就业岗位。

韶山市碳基材料产业研究所相关负责人介绍，园区内位于产业链上游的有韶山恒升机械工业有限公司、湖南诺铂特高温设备有限公司等2家热工装备企业，位于产业链中游的有韶山润泽新能源科技有限公司、韶山良泉科博新材料有限公司、湖南鼎熠新材料有限公司、湖南亿德新能源有限公司、湖南骏航材料科技有限公司等5家碳基材料生产企业，位于产业链下游的有韶山聚锂美新能源有限公司、湖南韶山钰盛科技有限责任公司、三一（韶山）风电设备有限公司、湖南江冶机电科技有限公司等。2022年，该产业链入围湖南省中小工业企业特色产业集群。

随着越来越多的碳基材料产业企业不断聚合，一批拥有国际领先核心技术的企业在高新区内诞生。

恒升机械掌握热工装备核心生产制造技术，其生产的碳基材料生产装备高温提纯炉和双体炉技术工艺水平处于省内领先、国内一流水平，市场占有率稳居行业前列。润泽新能源掌握了较强的碳基材料提纯核心技术，生产的锂电负极材料、人造金刚石碳源粉、高纯/超高纯碳材料等系列碳基材料产品，纯度可高达99.999%以上，且生产过程自动化程度高、环保无污染。韶山良泉科博新材料有限公司掌握碳/碳复合材料快速CVD沉积技术等行业核心技术，技术水平与国际同行比肩。

### “优”无止境，夯实高质量发展“软实力”

在韶山高新区一般性手续办理最快需要多久？一家企业负责人告诉我们：“仅需0.5个工作日。”

今年3月引进的邦盛北斗韶山产业园暨文旅星级酒店10亿元项目，从洽谈到落地不到1个月时间，诠释产业招商落地“韶山速度”。

项目签约的同时，韶山市成立项目专项工作协调小组，从立项审批到土地选址，从建设规划到环保评估，每个环节都有专人帮助协调办理，压缩办事时限、精简审批流程。

优化闭环审批服务是让韶山产业经济一路“狂飙”的重要举措之一。该市实行“一站式”审批，推行“用地清单制+告知承诺制”，落实产业项目“拿地即开工”，提供全程“帮带办”服务，今年为入园项目办理各类手续30余项，审批时长较之以往再压缩80%以上。

办事效率要速度更要有温度。围绕“减税降费是否到位、专项资金是否到位、政策奖励是否到位、子女教育是否到位”，韶山市开展政策落实专项督查，确保政策红利真正惠及企业。今年以来，韶山高新区落实增值税留抵退税政策380万元，“助力小微贷”为企助贷800万元，兑现政策奖补238.72万元。

此外，韶山市高新区结合“三员四联”“三送三解三优”等行动，对企业存在的难题梳理汇总，列出问题清单，明确责任部门和解决时限，采取有效措施逐一解决。今年以来，共解决“急难愁盼”问题24个，践诺率达98.7%，企业满意率100%。得益于园区的诚信口碑，自建园以来，没有一家企业因为营商环境问题退出园区。

年过中旬，发展的油门必须踩得更快，踩得更深。韶山市将打好经济增长“主动战”“攻坚战”，强化问题导向，扬优势，强弱项，补短板，在高质量发展中闯出新路，干在实处，勇立潮头！

### 前 言

日前，益阳市自然资源和规划局在益阳市2022年度绩效评估工作中，被评为一类单位。

获得省政府三次通报表扬和真抓实干督查激励奖励，益阳市2022年度深入实施财源建设工作、创建国家园林城市、优化营商环境、落实粮食安全省长责任制、农业农村重点工作、生态环境保护等12项市级真抓实干督查激励……益阳市自然资源和规划局今年来缘何捷报频传？答案就在“六个资规”里。

特推出“益阳市‘六个资规’促高质量发展”系列，解读益阳市自然资源和规划局积极打造“高效资规”“务实资规”“担当资规”“安全资规”“满意资规”“忠诚资规”，给力高质量发展。

“益阳市‘六个资规’促高质量发展”系列之一

# “高效资规”提升发展速度

胡能灿 袁新京

按照“一个项目、一个专班、一跟到底”工作模式，为全市各类重点项目逐一配备用地“保姆”，全程服务指导，及时组织报批，确保项目建设“应保尽保”；

加强全市招商空间梳理，深入挖掘招商优质空间，把土地招商推介纳入全市招商引资“一盘棋”推进；将“亩均效益”作为调区扩区的重要依据，有序拓展园区空间，促进园区土地开发利用以“存量”换“增量”、以资金和技术换空间……

历史的车轮滚滚向前，追梦的脚步永不停歇。近年来，益阳市自然资源和规划局着力打造“高效资规”，着力提升优质高效服务，提速追梦的脚步。

特别是今年开年第一会上，在空间规划编制中，益阳市自然资源和规划局牢固树立“项目为王”理念，按照省、市打好发展“六仗”和“三个提升年”行动部署，充分协调各类重大项目空间布局矛盾，为项目落地提供有力资源要素保障。

“任何事情只有干出来的精彩，没有等得来的辉煌。”益阳市自然资源和规划局党组书记、局长龚悟云的这段话，鼓励益阳资规人主动作为、积极作为。

主动服务得怎样？业主最有发言权。

今年3月14日，益阳市第四人民医院向市自然资源和规划局提出申请，为市公共卫生防控救治中心项目办理土地、规划手续。

益阳市自然资源和规划局政务服务窗口迅速开辟“绿色通道”，精准量身定制“一次申请，联动审批”服务模式，从受理申请到“四证办结”，用时不到2个工作日。优质高效的服务，赢来业主单位由衷点赞，主动上门致谢并赠送“创新模式办实事，高效服务暖人心”锦旗。

主动服务要“高效”更要“优质”。

资源是发展之基、财富之源。没有可靠的用地保障，就不可能有制造业的兴旺发达。优化规模布局，提高土地利用率，在“省”地中“挪”地，是解决这个现实问题的有效途径之一。益阳市自然资源和规划局在这方面也作了有益探索。

安化经开区是一个山区县级工业园区，山地面积占比高达85%。为缓解项目用地条件地形限制，妥善处理用地紧缺问题，益阳市资规部门安化经开区采取“向空中要地”的服务方式，大力推动低层钢结构厂房向高层框架标准厂房建设转变。

在谦益吉安化黑茶供应链基地，4层高的厂房让基地总容积率达1.5。同时推出“先租后让、租让结合”等多种供应方式，有效化解了建设用地供需矛盾。目前，安化经开区标准厂房利用率达88.31%。

一个个务实的举措，不断积淀“高效资规”主动服务的厚度、提升发展的速度。自2019年以来，益阳市共供应工业用地16453亩，其中弹性年期供应10840.94亩，占总供应量的65.89%。通过全面实行工业用地弹性出让，不仅优化了工业用地资源配置，促进土地利用方式转变，而且提高了工业用地节约集约利用水平，降低工业企业用地成本14.37亿元以上。

# 靖州开展校车交通事故救援演练

“车辆发生事故了，请同学们听从跟车员指挥，快速有序下车！”6月12日，靖州道路交通安全委员会组织多部门联合开展农村道路交通事故应急救援演练。演练现场，校车在农村公路与一辆小汽车发生正面“碰撞”，车头冒烟、多人被困。校车驾驶员和跟车员迅速组织学生分别从车前门及安全门有序疏散，并拨打120急救电话、110报警电话。

随后，交警进入现场，配合校车驾驶员和跟车员疏散车上学生到距离校车50米外的上风处安全区域。消防车到达后对车辆进行灭火处理；120救护车赶来，对1名模拟吸入浓烟而身体不适的学生进行紧急处置后，送往就近医院治疗。

演练过程严谨周密、流程规范。靖州有关负责人表示，此次演练既锻炼了队伍，又检验了各部门的应急处置能力。（刘杰华 段佐林）