

精耕市域之治 夯实久安之基

——写在邵阳市“市域社会治理现代化试点”初见成效之际

曾佰龙 周妮娜 容秋琼

一年前，邵阳市开启市域之治征程，把“人民至上、生命至上”的人文关怀，付诸到一场推进市域社会治理现代化的火热实践中，掷地有声地提出，以“万无一失”的坚决态度和“一失万无”的高度清醒，高质量推动邵阳市域之治。我们走进邵阳，闻市域之治如星火燎原。

一场头脑风暴一次行动争先

市域治理重点在基层，堵点在基层，难点也在基层。邵阳社会治理从基层破题——“众”在参与。邵阳市下辖各个县市区发挥“人智”优势，进行社会治理创新实践，来了一场“头脑风暴”和“行动争先”大比拼。

这是一场汇聚“众智”的大比拼。新邵县大新镇自去年初启动“幸福敲门，安全到家”行动以来，党员干部已进行几次大规模的敲门行动，如岁末年初宣传交通安全、消防安全；4至10月宣传森林防火；眼下是汛期，又敲门提醒群众防范地质灾害，必要时还组织群众开展“移床”行动。

洞口县以“积分换项目”为引领，开展“六零”（零事故、零非访、零发案、零违建、零污染、零违纪）村（社区）创建，获得“六零”的村可以优先获得乡村振兴项目资金扶持，以奖代投，变“干部独唱”为“干群合唱”，激发群众参与基层社会治理内生动力。

城步苗族自治县探索边界“五联”工作法，推行治安联防、纠纷联调、产业联发、设施联建、文化联创，有力维护边界地区民族团结和社会稳定，连续8年保持全省“平安县”称号。

隆回县举办“反诈达人”有奖竞赛活动，研发融录入、统计、排名等功能为一体的“隆回反诈”小程序，参加反诈APP推广的达人达12万余人，注册用户58万余人，实名注册用户数达53万余人，各项数据均排名邵阳市第一。

武冈市推行“智慧消防”建设，做到硬件有人送、消防有人管、事后保险撑“一条龙”服务。该市已经有5300余名燃气家庭安装了智慧消防，实现了所有重点消防单位全覆盖。

邵阳市双清区石桥街道社区，建立“工作站”和“一厅一廊六室”，将辖区吸毒人员实行档案管理，辖区检测建档率达100%，实现了工作站从建起来到转起来的目。该社区是邵阳打好禁毒“翻身仗”的一小块阵地。该市常态化戒毒管控，吸毒人员毛发检测率接近100%，公职人员、“两客一危一校”车辆驾驶人毛发检



邵阳市公安局交警支队指挥情报中心。

刘恒斌 摄

测率100%，社戒社康执行率100%。

“紫薇花开”是邵阳市双清区人民检察院开展未成年人工作的品牌。工作室里，温暖的灯光、橘黄的沙发，给人一种阳光温馨的感觉，被侵害的未成年人在这里获得新的希望，涉罪未成年人在这里得到了触发灵魂的教育。这一品牌被省人民检察院评为“十大检察文化品牌”。

邵阳各个地方的基层治理创新之举，让“枫桥经验”有了N个版本。还有些经验是属于市、县、乡、村四级的，达到了串珠成链、众擎易举的治理效果。如该市因势而新，构建社会治理新机制，打造“一村一辅警”2.0版本，推行“片警+辅警+治保会”，构建专群结合基层治理新模式，打通农村警务“最后一公里”，同时组建邵阳快警，“屯警街面”，“135”快速反应，成为守护邵阳平安的“闪电侠”。

该市还设有市县乡三级“一站式”社会矛盾纠纷调处化解中心，建立“一支部一中心一平台”，中心工作人员因事而动，推出社会治理新举措。针对邻里、婚恋家庭等纠纷多发态势，创推“背包式”调解法，15450名“背包式人民调解员”在田间地头普及法律、化解矛盾。在市主城区创新成立涉众型经济案件接待处置中心，集宣传预防、监测预警、侦破打击、处置化解、追赃挽损、信访维稳为一体，发挥合署办公优势，全链条处置涉众金融风险。

邵阳淬炼出的市县乡村“基层之治”联动机制，发展了新时代“枫桥经验”，让平安、幸福新邵阳提档升级。

邵阳市委政法委主要负责人说，邵阳发动核心引擎促进市域之治，明确社会治理党委领导体制，具体是“三个一”，即市委成立攻坚行动指挥部，把社会治理重点工作作为“一把手工程”；实现清单管理，明确各项负面指标下降30%以上的“一个总目标”；坚持奖罚并举，出台《社会治理

重点工作奖惩办法》，形成闭环管理的“一个总抓手”。

“最强大脑”借大数据办大事

这是一场汇聚“智能”的社会治理大实践。

在邵东，有基层治理的“最强大脑”——城乡末端感知系统，该系统“强”在接入了平安城市、智能交通、智慧消防、智慧水务、平安工地、平安养老、雪亮工程、重点人员管控、物流寄递管理、两车防盗工程、人脸识别等十一大系统，实现了信息互通，数据共享。

目前，“最强大脑”成为该市打赢安全生产“保卫仗”、道路交通“安全仗”、学生溺水“防护仗”、禁毒“翻身仗”、反电诈“阻击仗”、信访维稳“关键仗”等硬仗中的“重型武器”。邵东市利用“最强大脑”，2020年实现了“七上升六下降”目标，即破刑事案件、刑事拘留、逮捕、移送起诉、强制隔离戒毒、社区戒毒、行政处罚，分别同比大幅上升；命案、盗窃、“两抢”、寻衅滋事、伤害案件、敲诈勒索立案分别同比大幅下降。而邵东的“最强大脑”又是整个邵阳市“最强大脑”的“末端神经”。

邵阳县天子湖旅游景区位于敖水、资江、夫夷江三江口，水清景秀，游客众多。我们在江边行走时，一台枪机和一台球机正监控着水岸，作为防溺水的“神经末端”，它自带高音喇叭不停提示我们：水边危险，请速离开。警告是10里外、设在邵阳县一中“防溺水监控分析平台”的工作人员发出的，他们通过监控系统，能发现全县400多个重点水域的情况。5月22日当天，他们通过监控平台成功劝返了一位在河里摸螺蛳的老人。

监控设备只是末端，“大脑”监控平台通过监控调取全县所有学生的信息，一旦这名学生出现在危险水域或遇到险情，平台会自动拨打报警电话，通知学生家长和老师。邵阳市发挥“机智”优势，在12个县市区均建立防溺水智能预警系统，在重点高危水域安装智能预警终端1744台。

“末端神经”无处不在，该市还在全省首推普货车右侧盲区监控设备安装，通过电信、移动等第三方服务自筹经费，在全省首推普货车右侧盲区监控设备安装13779台，避免货车变“祸车”，所有已安装设备车辆均未发生道路交通事故。市交通运输局向省厅报送的《装上“扫盲眼”护航“安全行”》经验做法，拟作为经验典型在全省2023年交通运输工作会议上推介。

从“基层细胞”到“末端神经”，再到“城市大脑”，邵阳“智治”创新让城市平安看得见。

“一降一升”市域之治交新卷

为期一年多的邵阳市域之治大实践成效斐然。

从一组数据可见一斑：一年来，该市市域社会治理各项负面指标大幅度下降。去年全市安全生产事故起数和死亡人数均同比下降30%以上；道路交通安全亡事故起数和死亡人数均同比下降近40%；学生溺水事故起数和溺亡人数均同比下降90%以上；新增吸毒人数同比下降50%以上；电信诈骗案件立案数同比下降30%以上；信访总量同比下降30%；十万人命案发生率创历史新高。

在“全国市域社会治理现代化试点”工作推动下，该市各项工作彻底扭转被动局面，开始“华丽转身”，并争先进位。如缉毒执法7项指标排名全省第一，成功摘掉全国预警通告、全省重点关注地区帽子。滞留缅北涉诈窝点人员总核减数和核减率均排名全省第一。防学生溺水工作经验被多家国家级、省级媒体报道，3个县成功创建全省示范点。交通问题顽瘴痼疾整治全年稳居全省前三。5个县分别成功创建全国、全省信访工作示范点。平安建设、安全生产和消防、信访工作获评省先进。

邵阳市相关负责人说，党中央作出“推进市域社会治理现代化”的重大决策部署，谋划以“市域之治”助推“中国之治”，推动平安中国建设行稳致远，续写社会长期稳定的奇迹。邵阳积极探索实现“市域之治”的新路径新举措，邵阳市委市政府以发现问题的敏锐、正视问题的清醒、解决问题的自觉，梳理出一批社会治理突出问题，主动出击，集中攻坚，形成了以“重点施治”推动“市域之治”的邵阳实践。



近年来，新宁县深入贯彻实施“各族青少年交流计划”，先后开展“石榴花开一家亲·籽籽同心共交流”新宁·资源各族青少年民族团结进步交流活动、新宁·资源共建“民族团结林”活动等系列实地交流活动，精心打造各族青少年交流新名片——舜皇山研学基地，进一步推动各族青少年相互了解尊重、相互包容欣赏、相互学习成长，让中华民族共同体意识深植于各族青少年心中。

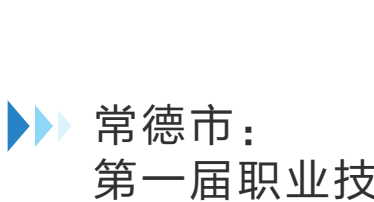
（杨娅梁 雨李健 陈志强）

永州经开区：优化服务提升项目建设水平

当下正值项目建设的“黄金期”，穿行于永州经开区各个项目建设现场，只见塔吊挥舞着巨臂，工程车辆与挖掘机繁忙运转，建设者们争分夺秒赶进度。据统计，永州经开区2023年共铺排重点项目71个，总投资419.63亿元。

今年以来，永州经开区始终坚持“项目为王”理念，不断招大引强、做大产业、做实项目、做强平台、做硬支撑，持续增强工业经济发展势头、后劲。区党工委、管委主要领导坚持常态化深入项目一线，“点对点”了解建设情况，协调解决制约建设进度的实际困难。优化升级企业、项目帮扶服务，健全“企业保姆”工作机制，园区所有项目均成立工作服务专班，“一对一”为企业和项目提供从项目落地、开工建设、投产达效到政策兑现全过程服务。

“我们坚持把项目建设进度作为重中之重，紧盯时间节点，主动倒排工期，时间不够就加班加点，设备不足就增调机器，确保如期完成建设任务。”永州经开区“五好”园区核心片区项目相关负责人说道。据了解，“五好”园



5月31日，“技行沅澧·能创未来”常德市第一届职业技能大赛顺利闭幕。来自全市24支代表队的269名选手经过理论与实操两轮激烈角逐，最终覃功昊、邓理、燕力等11名选手分别斩获11个集中办赛项目的金牌。

本次大赛围绕全市新兴优势产业、传统优势产业、现代服务业及紧缺职业（工种），共设置了工业机器人、焊工、农产品食品检验员、酿酒师等20个竞赛项目，其中集中办赛项目11个、分散办赛项目9个，是常德市赛事规格最高、竞赛项目最多、参赛规模最大、社会影响力最广泛的综合性职业技能大赛。

此次大赛设置了个人奖励和团体奖励。对各竞赛项目获得前三名的选手，相应颁发奖金、铜、银牌和证书，并分别给予10000元、5000元、3000元的奖励。对县市区代表队按团体总分排名，设一、二、三等奖。对各竞赛项目获得第一名且符合条件的选手，由市人社局、团市委、市妇联按照相关程序，分别授予“常德市技术能手”“常德市青年岗位能手”“常德市中帼建功标兵”等荣誉称号。对各竞赛综合成绩获得第一名的职工选手，由市总工会按程序推荐授予“常德市五一劳动奖章”。

（马曼雅 秦玉成 陈尧）

永定区：开庭审理一涉黑团伙

5月23日至28日，张家界市永定区人民法院公开开庭审理了被告人吴某艺、吴某兵等18名被告人涉嫌犯组织、领导、参加黑社会性质组织罪、非法吸收公众存款罪、寻衅滋事罪、非法拘禁罪、虚假诉讼罪、强迫交易罪、敲诈勒索罪、高利转贷罪、职务侵占罪一案。

张家界市永定区人民法院指控：1998年，吴某艺帮助张家界某酒店收账期间，先后网罗被告人曹某建等一批社会闲散人员。2003年，吴某艺为获得张家界某酒店水电工程项目，纠集田某和等人到工地打砸闹事，迫使酒店将工程交给其承包。之后为赚取更多利益，吴某艺、吴某兵开始涉及非法发放高利贷“生意”，期间为逼迫受害人交出高利贷本息，二人纠集

曹某建等实施非法拘禁、寻衅滋事、强迫交易、敲诈勒索等一系列违法犯罪活动。至此，吴某艺、吴某兵等人逐步做大成势，形成了一个人数众多、层级分明、分工明确、成员固定、具备一定经济实力的黑社会性质组织。该犯罪组织为非作恶、欺压群众，严重扰乱了当地社会生活秩序，造成恶劣社会影响。

（向进田育才）

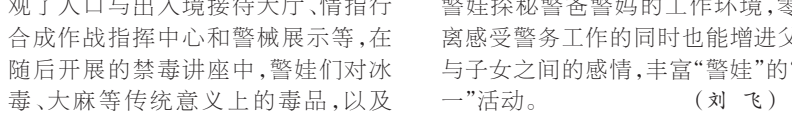
岳塘区：“警娃进警营 欢乐六一行”

为不断深化暖警爱警工作，营造“和谐警营，幸福家庭”浓厚氛围，2023年6月1日上午，湘潭市岳塘区举办“警娃进警营·欢乐六一行”主题活动，50多名“警娃”代表走进岳塘公安分局，感受警营的魅力，以别样的方式欢度“六一”儿童节。

在民警的带领下，警娃们先后参观了人口与出入境接待大厅、情指行合成作战指挥中心和警械展示等，在随后开展的禁毒讲座中，警娃们对冰毒、大麻等传统意义上的毒品，以及

被包装成极具诱惑力的“奶茶”、“可乐”、“跳跳糖”等新型毒品有了更直观的认识。活动中，警娃们积极参与禁毒答题活动并纷纷表示：自己在生活中要远离毒品，还要向家人朋友宣传禁毒防毒意识，争做“小小禁毒宣传员”。

（刘飞）



日前，常宁市公安局交警大队召开“春季攻势”暨整治“马路市场”和未戴头盔专项整治推进会。会议总结了本月份工作，部署了下月份工作计划，并组织大家学习了常宁市优化干部作风“十条措施”。

据悉，今年以来，常宁市公安局交警大队以农村道路交通安全管理工作为重点，全力以赴排除隐患、压降事故，建立了警医警保联动机制，高质量

完成了“春季攻势”相关工作任务。下一步，该交警大队将以务实的精神持续推进交通安全管理工作及城市治理标准化建设，确保巩固提升文明城市建设工作稳中向好的局面；以深化事故预防“减量控大”和交通问题顽瘴痼疾系统整治为总抓手，以“春季攻势”的良好态势为契机，大力开展“马路市场”及摩托车、电动车未戴头盔专项整治。

（郭鑫 唐春莲 成俊峰）

共叙一家情 共绘“同心圆”

湘桂300名各族青少年相聚新宁崑山

“今天，我和一位维吾尔族的小朋友吹了瑶族牛角，还画了戏剧脸谱，新宁县的传统文化真是太丰富了，太有魅力了！”5月28日，在崑山舜皇山研学基地里广西资源县第二小学的韦丹同学兴奋地说到。

当天，由广西资源县、湖南新宁县两县县委统战部共同指导的“湘桂儿童心向党，民族团结一家亲”资源县·新宁县各族青少年交流活动在新宁县举行，来自两地的300名各族学生在共同绘画、共同研学、共同体验等活动中增进友谊、共同成长。

“我画了一个跳舞的瑶族小朋友”“我画了正在上课的壮族同学”……活动现场，同学们手持画笔，用绚丽的色彩、流畅的线条、丰富的情感绘出各族少年手牵手的百米长卷，展现各族学生深厚的情谊。

“认识你很高兴，这是我送给你的礼物。”在舜皇山汉瑶文化广场，维吾尔族少年迪力穆拉提将印有民族团结进步的T恤衫送给资源县二小的同学，并收下对方手工制作的民族特色扇子，结对成为了好朋友。

在瑶族文化体验馆，两地学子吹

响瑶族牛角，跳起民族舞蹈，共同敲响同心鼓。石榴籽课堂上，学生们戴上竹根簪面，敲响竹制乐器、学唱瑶族溜溜歌、绘制戏剧脸谱，零距离体验中华传统文化的魅力，增强了各族少年儿童对中华民族、中华文化的认同。

“新宁县是中国脐橙第一县，欢迎你们秋天过来品尝！”新宁芙蓉学校的同学热情地介绍了家乡的特产，还在代表新宁特色产业“崑小橙”、象征新宁民族团结的“崑小榴”两个吉祥物雕塑前，与资源的同学一起誓约，共同为民族团结进步贡献青春力量。

成立了14支人居环境（垃圾分类）服务小分队，每周定期开展人居环境整治志愿行动。在行动中，志愿者小分队带领大家清理公路杂草杂物、积存垃圾、清理沟渠垃圾与障碍物，并上门入户宣传卫生和垃圾分类，引导群众搞好房前屋后卫生、正确开展垃圾分类处理。

细心倾听民声，凝聚人心汇力量

夜幕降临，煤炭坝社区“春天里”党建文化园逐渐热闹起来。伴随着鼓声，舞龙队龙腾跃起，获得群众阵阵喝彩。这是由居民代表、群众一起组成的威风锣鼓队。

煤炭坝社区干部谢柯运笑说：“现在我们组建了4支锣鼓队，两支舞龙队，还有很多群众报名哩！”

在居民代表第一季度走访时，有群众向代表反映社区晚上文娱活动不够丰富。经居委会讨论，决定组建社区威风锣鼓队，动员群众积极报名加入，进一步丰富群众夜间生活，提高社区居民幸福感。

“通过开展群众喜闻乐见的文体活动，不仅丰富了居民的文化生活，还让邻里之间氛围更加和睦。”煤炭坝社区党总支书记贺雪辉说。

常态联系走访，服务群众暖人心

去年获得宁乡市见义勇为证书的贺日为被推选为村民代表，他身上总带着村民代表联户手册，每次上户碰到村民找他反映情况，他就会在手册上记录好村民们的各类“金点子”，并积极带动群众筹工筹劳参与美丽屋场

宁乡市煤炭坝镇：村民代表齐连心 共促治理大提升

王心羽 李曼斯

近年来，宁乡市煤炭坝镇通过开展党员“三亮三比”行动，凝聚千群合力，通过建立联系服务群众、议事协调、教育培训等机制，推动村（居）民代表发挥上传下达、反映诉求、凝聚人心、服务群众等作用，促进基层治理效能不断提升。

争先志愿服务，弘扬文明创新风

“环境变好了，我们自己心里也舒畅，生活质量不就大大提高了嘛！”3月20日，煤炭坝镇东山村村民代表李立辉在屋场会上与群众进行沟通协调，发动群众积极参与到人居环境整治志愿活动中来。

今年3月，东山村由村民代表带头