李强主持召开国务院常务会议

加快发展先进制造业集群

加快建设充电基础设施 更好支持新能源汽车下乡和乡村振兴

新华社北京5月5日电 国务院总理李强5月5日主持召开国务院常务会议，审议通过关于加快发展先进制造业集群的意见；部署加快建设充电基础设施，更好支持新能源汽车下乡和乡村振兴。

会议指出，发展先进制造业集群，是推动产业迈向中高端、提升产业链供应链韧性和安全水平的重要抓手，有利于形成协同创新、人才集聚、降本增效等规模效应和竞争优势。要把发展先进制造业集群摆到更加突出位置，坚持全国一盘棋，引导各地发挥比较优势，在专业化、差异化、特色化上下功夫，做到有所为、有所不为。要统筹推进传统产业改造升级和新兴产业培育壮大，促进技术创新和转化应用，推动高端化、智能化、绿色化转型，壮大优质企业群体，加快建设现代化产业体系。要坚持有效市场和有为政府更好结合，着力营造产业发展的良好生态。

会议指出，农村新能源汽车市场空间广阔，加快推进充电基础设施建设，不仅有利于促进新能源汽车购买使用、释放农村消费潜力，而且有利于发展乡村旅游等新业态，为乡村振兴增添新动力。会议审议通过了加快推进充电基础设施建设、更好支持新能源汽车下乡和乡村振兴的实施意见。会议强调，要聚焦制约新能源汽车下乡的突出瓶颈，适度超前建设充电基础设施，创新充电基础设施建设、运营、维护模式，确保“有人建、有人管、能持续”。要引导企业下沉销售服务网络，鼓励高职院校面向农村培养维保技术人员，满足不断增长的新能源汽车维修保养需求。要进一步优化支持新能源汽车购买使用的政策，鼓励企业丰富新能源汽车供应，同时加强安全监管，促进农村新能源汽车市场健康发展。

会议还研究了其他事项。

世界卫生组织宣布

新冠疫情不再构成“国际关注的突发公共卫生事件”

据新华社日内瓦5月5日电 世界卫生组织5日宣布，新冠疫情不再构成“国际关注的突发公共卫生事件”，解除2020年1月30日拉响的最高级别警报。

世卫组织紧急委员会4日举行会议评估全球疫情，世卫组织总干事谭德塞根据会议结果宣布上述决定。过去三年多，全球经历由阿尔法、德尔塔、奥密克戎等变异毒株引发的多轮疫情高峰。世卫组织数据显示，全球累计报告确诊病例逾7.6亿，死亡病例超过690万。

5月5日，包（头）银（川）高铁跨万甘铁路特大桥箱梁架设任务完成，图为施工现场（无人机照片）。包银高铁是我国“八纵八横”高速铁路网京兰通道的重要组成部分，设计时速250公里。 新华社 发

充分发挥规范引领作用 全力推动规定落地见效

——《信访工作条例》施行一年来成效明显

新华社记者 翟翔

中共中央、国务院印发的《信访工作条例》于2022年5月1日起施行。一年来，在中央信访工作联席会议办公室、国家信访局指导下，各地区各部门全力推动条例各项规定落地见效，与新形势下信访工作相适应、相协调、相一致、相衔接的制度规范体系进一步完善。党对信访工作的全面领导得到加强。

扎实推进条例学习贯彻 逐步完善法规制度体系

条例总结了党长期以来领导和开展信访工作经验特别是党的十八大以来信访工作制度改革成果，是新时代信访工作的基本遵循。

为进一步推进条例落实落地，2022年4月，中央信访工作联席会议组织召开座谈会，对条例学习宣传贯彻工作作出全面安排。第九次全国信访工作会议把学习贯彻条例作为一项重要内容，明确有关工作要求。

国家信访局制定学习贯彻方案，召开动员部署会议，指导督促各地区各部门全力推进条例落实落地；组织开展条例集中宣传月和全国条例知识竞答活动；局主要负责同志牵头组织编写辅导读本，带头进行专题解读，局班子成员与有关司室负责同志带头宣讲，共为70余个地方、中央单位和国有企事业单位作辅导报告，通过现场、视频连线等方式辅导培训近百万人次。

各地区各部门扎实推进学习贯彻条例工作。

——党政领导带头领学促学。全国所有省级党委通过常委会会议、理论学习中心组学习等方式传达学习条例，对学习宣传贯彻工作作出安排部署。

——强化干部培训促进学深学透。公安部将条例作为公安院校和全体民警培训的必修课；山东举办专题研讨班和宣讲报告会，3500余名信访干部全员参训；云南组织专家录制系列微党课，将培训延伸到各地区各部门；天津建立健全年轻干部和新录用干部到信访岗位锻炼制度，促进能力提升。

——组织普法活动营造学习氛围。黑龙江开展集中宣传月活动，现场答疑解惑；内蒙古组织乌兰牧骑宣传队、大漠驼乡宣传队进行宣讲；新疆开展“国旗下宣讲”“马背宣讲”“毡房宣讲”等活动，将条例送到各级党员干部和各族群众身边。

中央信访工作联席会议办公室、国家信访局以条例为纲，健全完善配套措施，统筹协调全国信访法规制度建设。

国家信访局对信访工作运行、信访业务流程等制度规范进行全面梳理、认真研究，分批分期对相关文件进行修订完善，形成管当前、利长远的制度成果。

各地区各部门对本系统涉及信访工作的有关制度和规定认真清理，按照2年建成完善的制度体系目标，推进配套制度立、改、废，目前，省级完成率均超过70%，20个省份超过80%。

践行党的群众路线 新时代信访工作格局初步形成

一年来，条例规定的“党委统一领导、政府组织落实、信访工作联席会议协调、信访部门推动、各方齐抓共管”的新时代信访工作格局初步形成，党总揽全局、协调各方做好信访工作的政治优势充分彰显。

中央信访工作联席会议修订工作规则，健全完善信访形势分析研判、重大问题协调处理等工作机制；全国省、市级联席会议机制覆盖率达到100%，县级达到近9成，27个省份乡镇街道联席会议机制实现全覆盖。

各地区各部门落实领导干部接访下访制度，省级党委、政府主要负责同志带头接访，其中省级领导接访下访4100余次，包案化解疑难复杂信访问题3200余件，有效带动各级领导干部认真履行信访工作责任。

北京市委、市政府主要负责同志到基层街道一线下访接访，形成良好带动效应；江苏建立健全党委常委会定期研究部署和政府组织落实制度，完善信访问题专业化解机制；安徽实行省、市、县、乡、村五级接访机制，推动信访矛盾及时就地化解；贵州省委主要负责同志对全省各级党委政府做好信访工作提出明确指示要求，省政府常务会议每月听取信访情况分析研判汇报，每月定期报告省长信件办理情况；浙江省委、省政府主要负责同志与11个市的市委书记、市长签订信访工作责任书，带动市、县、乡、村四级及相关职能部门层层签订责任书，构建责任体系。

一项项机制的建立，确保了把信访这个“送上门的群众工作”办好办实。

运用法治方式化解矛盾 切实维护群众合法权益

全国信访系统充分发挥条例的规范引领作用，用心用情为群众排忧解难。国家信访局全力推进“治理重复信访、化解信访积案”专项工作，狠抓信访问题源头治理，信访事项受理办理质量效率不断提升，2022年，20个省份的新发生重复信访量同比下降，16个省份信访事项按期答复率在99.8%以上。

——攻坚化解积案，开展源头治理。河南落实领导包案，从严从实、分级分类攻坚化解信访积案；广东坚持省领导“双包双挂”，属地和省直部门“双交双办”，形成化解信访积案强大合力；福建各级党委和政府领导坚持固定时间轮流接待群众，随访随接、应接尽接、全程督办，针对疑难信访积案专题约访，深挖症结、因案施策；宁夏巩固提升信访积案化解质效，推动开展专项治理行动，带动解决同类信访矛盾；湖南溆浦通过服务微信群即时答复群众政策咨询、网上诉求，确保信访事项能在第一时间得到源头化解。

——坚持信访为民，开拓法治实践。山西省信访局与山西大学合作成立研究院，研究探讨条例施行后优化流程、提升质效、强化法治化的路径及政策支持，与电视台合作推出系列电视节目以案说访，引导广大群众依法信访、各级干部循法办访；吉林拓宽社会力量参与信访工作，各类专业人员和基层老党员、老模范等组成3万余人的志愿者团队，在各级来访接待场所无偿提供政策咨询、法律解释、心理疏导服务；上海市把群众建议征集作为践行全过程人民民主的重要抓手，不断创新征集形式、丰富征集内容，细化调研论证、办理反馈、协调督办等流程，市民建议占信访总量的36.6%，报送市委、市政府的重要建议采纳率达98.5%。

信访工作的本质是群众工作，寄托着群众的信任，承载着党和政府的责任。全国信访系统正充分发挥条例规范引领作用，切实把条例规定贯彻落实到信访工作全过程各方面，了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心，传递党和政府的温暖，促进社会更加和谐发展。

（新华社北京5月5日电）

国际观察

美加紧拉拢地区国家 搞阵营对抗为害亚太

美国近期对亚太国家外交动作频频。在韩国和菲律宾领导人访美时，美国表示与两国加强安全合作；美国还加大了对太平洋岛国外交力度，包括在当地增开使馆，以及总统拜登计划近期前往访问。

分析人士指出，美国上述举动意在拉拢地区国家配合其搞“大国竞争”，维护其世界霸权。此种做法挑动和制造分裂对抗，将严重破坏亚太地区安全稳定和发展繁荣。

动作频频

4月26日，美国总统拜登在白宫同韩国总统尹锡悦举行会谈。双方同意，升级美国对韩国提供的“延伸威慑”，继续加强韩美日三方合作，在供应链、关键技术等方面加强合作。双方通过的《华盛顿宣言》约定美国对韩提供“核保护伞”，同意扩大韩美核危机磋商，建立“核磋商小组”机制，新增韩美军事训练和模拟演习，增加朝鲜半岛周边美战略资产部署，包括部署战略核潜艇。

5月1日，拜登在白宫同菲律宾总统马科斯举行会谈。双方强调强化两国军事同盟和经贸关系的重要性。白宫发布的信息显示，美菲将实施一项“双边防御指南”，在军事装备互操作性、联合作战计划、信息分享、防御武器研发等方面加强合作。

5月2日，美国国务院负责东亚和太平洋事务的助理国务卿康达表示，美国计划在太平洋岛国汤加、基里巴斯和瓦努阿图分别设立大使馆，其中驻汤加大使馆将于5月晚些时候开馆。

包藏祸心

尽管打着加强与盟友、伙伴之间合作的旗号，美国上述举动的意图显然不局限于双边关系，而是有明显的“大国竞争”意味。

前韩国汉阳大学亚太地区研究中心研究教授权起植表示，美国一直想把韩国打造成“印太战略”的一枚棋子，韩国正被带入美国设下的阵营对抗圈套，逐渐成为美国霸权主义引领下“冷战式”国际战略的行动组成员。

美菲发表的联合声明大谈南海问题，称美菲共同防御条约第四条适用于南海，美方还承诺向菲方提供巡逻船和运输机，企图通过怂恿菲方搅局南海。

随着近年来中国与太平洋岛国合作加深，特别是去年中国与所罗门群岛签署安全合作框架协议以来，美国一直对所谓“中国在太平洋岛国影响力扩大”耿耿于怀。美国总统太平洋岛国谈判特使尹汝尚4月底表示，美国一度忽略同太平洋岛国增进外交关系，如今正在“追赶”中国且需要“提速”。

《斐济时报》资深编辑韦雷奈茜·赖索拉指出，美国在太平洋岛国增开使馆等一系列动作就是为了加强在太平洋地区的存在感以对抗中国。

引发担忧

美国为维护自身霸权、谋求地缘私利而在亚太地区拉帮结伙搞阵营对抗，引发多方批评和忧虑。

美国卡托研究所高级研究员埃里克·戈麦斯日前撰文指出，美国向朝鲜半岛部署核潜艇等举动或将激起朝鲜强烈反应，《华盛顿宣言》无法从根本上解决朝核问题。

菲律宾“亚洲世纪”战略研究所副所长安娜·马林博格-乌伊说，菲美两国间不断加深的安全和军事合作令人不安，菲律宾独立自主的外交政策正经受严峻考验。（据新华社北京5月5日电）

强化资源要素保障 全力护航旅发大会

——郴州市自然资源和规划局服务第二届湖南旅游发展大会纪实

梁可庭 陈冠良 杨 逍

东风传号令，催人更奋进。林邑大地，到处可见备战第二届湖南旅游发展大会的火热盛景。

今年来，郴州市自然资源和规划局围绕省委、省政府打好“发展六仗”重要部署，贯彻落实市“聚焦‘四大定位’，创造‘四敢’环境，推动高质量发展”大会精神，扛牢主责主业，深入一线调研，真抓实干、攻坚克难，落实土地要素保障等重点任务，全力服务第二届湖南旅游发展大会。

一线调研，打好“发展六仗”

“要解决实际工作中的难点、痛点，就必须到一线去，把情况摸清、把问题找准、把对策提实。”郴州市自然资源和规划局党组书记、局长张万冬介绍，年初，郴州市自然资源和规划局就制定了“六仗”工作方案，成立主要领导任组长的旅发大会要素保障工作专组，专班专人每2天对旅发大会项目开展一次跟踪服务，指导解决突出难题。

在苏仙区瓦窑坪历史文化街区，该局围绕瓦窑坪古渡口项目、高椅岭人行天桥项目、裕后街西区提质东区建设项目开展现场调研。针对用地指标、规划衔接、拆迁安置等方面存在的问题，现场办公、认真梳理、分析研判，进一步厘清目标任务、工作思路、时间节点和保障措施。

在汝城县文明乡沙洲村，该局围绕长征国家文化公园项目、汝城国际温泉旅游度假区等旅发大会项目实地调研后，就项目推进过程中存在的用地保障、耕地保护等问题进行指导服务，并在集体建设用地审批方面提供支持。

近日，第二届湖南旅发大会1号观摩路线“苏仙北路—高铁西站—北湖机场”提质项目同福路施工现场，施工人员正在加紧施工。 曹高林 摄

该局全面摸底旅发大会项目用地需求，围绕旅发大会、乡村振兴、新能源、锂电池产业等省市重点项目，建立用地保障重点项目库。围绕服务旅发大会、产业项目建设等重点任务，紧盯今年土地出让任务，编制储备和供应计划，有望新增储备用地5530亩，供应土地7135亩。

一号线路，提升城市形象

连日来，旅发大会“五路六门户”重点观摩路线之一的“苏仙北路—高铁西站—北湖机场”一号线路提质项目现场十分火热。

一号线路提质项目由郴州市自然资源和规划局牵头实施，全长约30公里，途经两大客运枢纽站，包括道路周边房屋外立面设计、户外广告整治、绿化、亮化项目配套等。项目以“正”文化为主题，按照“林中之城、文化之城、时尚之城”总体风貌定位，突显“山水福城、红绿辉映、湘南古韵、时尚新风”风貌特色。

1月31日，一号线路提质项目协调指挥部揭牌。此后，密集召开的工作会议、“日调度、日汇总、日交办、周通报”工作机制、固定的一把手周四调度日，进工地、到一线、解难题、促发展，成为一号线路项目建设的常态。

“苏仙北路—高铁西站—北湖机场沿线是旅客进入郴州的重要通道，其形象品质对提升城市形象、营造旅发大会氛围有至关重要的作用。”张万冬介绍，项目启动以来，自然资源和规划部门坚持高起点定位、高标准规划、高质量施工、高水平管理，全力保障实现“一号线路，一流服务，一流工作，一流品质”的工作目标，努力做到既为一域增光、又为全局添彩。

目前，一号线路提质项目工程各项工作进展顺利，园林绿化工程累计完成总量的97%。

一流服务，做优要素保障

郴州市自然资源和规划局全面梳理旅发项目突出用地难题，开展用地政策“量身定制”，拟定旅发项目用地要素保障“金十条”，在省厅开辟“绿色通道”，成立旅发大会用地报批专班，按“随到随批、一事一议”方式支持郴州市旅发项目用地报批。

该局起草《“批供同步”实施细则》《预告登记转让实施细则》《合并分割转让实施细则》等政策文件，全面打通土地供应政策瓶颈。强力推动片区开发，规划开发“十大片区”，编制8个片区规划，每个片区由市级领导挂帅、一个部门牵头，力争今年完成2-3个片区开发，实现社会、生态、经济效益的有机统一。

711游客接待中心项目是旅发大会重点项目。项目用地为苏仙区公路管理局许家洞超限检测站所属，2016年因苏仙区公路管理局许家洞超限检测站农转用地后一直未办土地划拨手续，导致无法办理工程规划许可证。得知这一情况后，郴州市自然资源和规划局明确专人每个流程节点进行跟踪服务，加快办理项目土地划拨手续和审批进度，为后续核发工规证提供必要条件。

为贯彻落实省市打好“发展六仗”工作部署，进一步优化营商环境，保障重点民生，郴州还积极探索二手房“带押过户”新模式，在业务指导、办理流程、技术支撑等方面不断优化细化。

一马当先，积极争资立项

百舸争流，奋楫者先。为更好抢抓重大机遇，争取更多政策、项目、资金落地郴州，郴州市自然资源和规划局齐心合力、借势发力，积极争资立项。

2023年1月11日至2月22日期间，张万冬多次带队赴省自然资源厅，汇报郴州市旅发大会项目要素保障、锂矿资源开发利用、矿山生态修复、矿山“双零”行动等方面的工作情况和存在问题，并积极对接争取政策、项目和资金支持，成效显著。

如，锚定“电池之都”建设目标，该局全力争取省自然资源厅支持郴州市锂资源开发，争取规划区块由最初的4个增加到8个，完成2宗探矿权区块划定，含锂资源矿权设置进度居全省之首。

自然生态系统碳汇监测工作方面，省自然资源厅决定在郴州开展试点。拟于近期安排湖南省第二测绘院与郴州市自然资源和规划局签订《共同推进全省碳汇监测示范区建设合作框架协议》，共同推进典型生态功能区碳汇监测示范区建设。

郴州实景三维项目方面，该局争取到省自然资源厅资金、政策、技术上的支持，下一步将继续完善实景三维建设方案，探索相关技术标准、工作流程、拓展应用等方面的经验，力求取得一批有推广价值的工作成果。

奋进在三湘

本社地址：长沙市芙蓉中路 广告发布登记：湘市监广登字〔2019〕第17号 广告部电话：（0731）84326026、84326024 邮箱地址：4326042@126.com 零售：每份2元 本报印务中心印刷（长沙市黄金西路）