

以标准化赋能城乡治理现代化

——衡阳市的实践探索与启示

王文强

习近平总书记指出：“伴随着经济全球化深入发展,标准化在便利经贸往来、支撑产业发展、促进科技进步、规范社会治理中的作用日益凸显。”调研发现,衡阳市将城乡标准化治理体系建设作为重大民生工程来抓,率先探索出一条城乡治理标准化发展之路,为全省乃至全国提供了有益借鉴。

时代要求： 以标准化引领城乡治理新方向

推进城乡治理标准化是激发各类治理主体积极性,提升城乡治理质量与成效的时代要求与重要保障。

提升城乡治理“效能”的基础在标准化。党的二十大报告提出了“健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能”的明确要求。城乡治理是一个复杂的系统工程,以标准化为基础,使城乡治理系统的各部分各环节标准化,把治理经验和创新以标准的形式制度化,形成协调、统一、高效的治理关系,才能避免“即兴化”“分散化”“碎片化”治理问题,使治理资源发挥最大效应、治理效能达到最大化。

打通城乡治理“堵点”的抓手在标准化。当今时代,新兴行业领域不断出现,社会结构日益分化,城乡治理面临的任务繁重,要应对的风险挑战不断增多,“堵点”不时出现。把标准化的理念和方法融入治理,明晰各级政府职能、公共服务供给要求、突发事件处理规范、风险防范措施,形成标本兼治的制度框架,才能将大大小小的“事”妥善解决,从源头上防范“堵点”出现。

改善城乡治理“品质”的重点在标准化。“以人民为中心”,是新时代城乡治理的根本遵循。随着经济社会发展与进步,人们对公共产品的需求日益多元化,并越来越关注公平、质量。将标准化建设纳入城乡治理之中,以群众满意为遵循,以高效精细为要求,建立健全治理标准体系,才能避免办事“凭经验”,做法“一刀切”等问题,确保各类治理主体有章可循、有的放矢,实现高品质的“善治”目标。

汇聚城乡治理“合力”的关键在标准化。习近平总书记指出:“治理和管理一字之差,体

核心提示

标准化在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥着基础性、引领性作用,是激发各类治理主体积极性、提升城乡治理质量与成效的时代要求与重要保障。衡阳实践,证明了城乡标准化治理体系建设是重大民生工程,具有综合性、系统性、开放性的特点,为全省乃至全国提供了有益借鉴。

现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。”显然,治理不是行政式管控,而是多元主体平等参与的互动过程。以标准化手段界定城乡治理不同主体的角色与权责关系,优化资源配置,规范服务流程,才能避免推诿扯皮、执行不力等问题,确保治理体系的统一协调、各类主体的自觉参与,形成多元联动、共建共享的城乡治理合力。

衡阳实践： 以标准化打造城乡治理新样本

围绕建设国家区域重点城市和省域副中心城市目标,近年来,衡阳市以《国家标准化发展纲要》为遵循,出台《关于开展城乡治理标准化的实施意见(试行)》,率先开启全域推进城乡治理标准化的改革,创造了城乡治理的“衡阳样本”。

突出问题导向“建标”,让治理有章可循。衡阳在推进城乡治理标准化中,坚持标准依问题而建,所有标准都是根据实践中群众反映的问题、工作发现的问题、未来可能出现的问题而制定,并根据公众绩效评估意见不断革新标准内容,既充分吸纳各领域国家标准技术规范又结合衡阳实际,形成了诸如“单株有树型,成排有线性,乔灌木有层次,树周无杂草”等通俗易懂有效的内容。第一批发布推行的城乡治理标准涵盖5大领域、25个大类、106个项目工作标准。根据“回头看测评”等环节后,第二批新增3大领域、7个类别、76个项目工作标准。经过不断的修正完善,目前已经建立起系统化的标准体系,基本实现了有标可依。

突出目标导向“用标”,让基层有力有为。衡阳市始终聚焦创建名副其实的国家区域重点城市和省域副中心城市这一目标,坚持“不徒添基层工作负担、不捆绑基层干事手脚”,开展“万雁入乡”行动,首批下沉5000余名干部,充实了城乡治理工作力量;全面推行“标准化引领+网格

化推进”治理模式,促进了城乡治理各要素的全面整合、系统集成。全市各地结合自身实际,把市级层面出台的标准作为最基本的规范,在推进落实中细化、具体化,形成了主动创新的良好局面。如南岳区探索出“5+N”标准化治理体系;祁东县形成治理标准化的“四个模式”,耒阳、衡南、松木经开区以“五定五净”标准推进国道沿线环境综合整治,以不多增投入实现了道路环境“畅、洁、绿、美”。

突出过程导向“达标”,让变化有目共睹。衡阳市高规格设立城乡治理标准化工作领导小组,由市委直接领导。建立沟通协调、定期调度、会商研判、专项攻坚工作机制,实行月度重点工作“清单交办”制、复杂问题“吹哨报到”制。建立评估督查机制,对重点任务实行“周调度、月暗访、季考核、年评价”,并实施末位约谈制。各级各部门对标对表,形成了责权明晰的工作体系。在一系列机制保障下,城乡治理各领域的变化日新月异,一批城区老旧小区焕发新活力,大街小巷呈现亮化、净化、序化新格局,城乡环境卫生质量不断提高,文明乡风蔚然成风,“衡阳群众·平安守护人”“衡阳交警”等成为品牌,耒阳市“清廉大厅”、雁峰区“帮帮团”、衡山县“大综窗”标准化等政务服务模式成为全省典范。

突出结果导向“提标”,让群众有口皆碑。衡阳市在推进城乡治理标准化中坚持一切为了群众、一切依靠群众,全面推广“屋场恳谈会”群众工作模式;探索“湾村明白人”模式,该模式入选全国乡村治理典型案例;打造“+衡阳群众”品牌,引导“衡阳群众”志愿者参与城乡治理;推广基层创造的“红黑榜”“厚德同心积分”机制,为培育群众的“主人翁”意识提供了有力的价值引导。开展公众绩效评估,以此为依据持续优化工作机制,使群众的参与度空前提高,对标准化的认识也持续加深,过去“干部干,群众看”的现象全面改观。

高校“音乐+”模式赋能乡村文化建设

青春和声

王嘉璐

习近平总书记指出,形势在变、任务在变、工作要求也在变,必须准确识变、科学应变、主动求变。当前,百年未有之大变局加速演进,青年干部要牢记习近平总书记的教导,在“变”与“不变”中砥砺前行。

形势变,战略定力不变。无论外部形势如何严峻、风险挑战如何变幻莫测,理想信念的灯塔必须永不熄灭。青年干部要始终保持“穷山距海,不能限也”的信仰力量 and “无限风光在险峰”的战略视野,在时代浪潮中强化担当、锤炼作风、提升本领,用理想信念之光照亮基层发展之路。

任务变,初心使命不变。不同时期的主要任务不同,但“为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴”的初心使命始终未曾改变。青年干部要以“干”为先,以“实”为基,踏石留印,抓铁有痕,以“越是艰险越向前”的青春斗志、“千磨万击还坚劲”的昂扬之姿在基层广阔天地绽放绚丽之光。

工作要求变,群众路线不变。经济社会的高质量发展和人民对美好生活的需要,对基层工作提出了高标准、新要求。但无论怎样,青年干部要始终坚持以人民为中心,走好群众路线,俯下身、迈开步子,多到“田间地头”走一走,常到“乡亲邻里”坐一坐,细心耐心倾听群众心声,用心用情解决群众难题,把人民对未来的美好期待变成现实图景。

(作者系湖南省2021年选调生、衡阳市衡山县岭坡乡双河口村党总支书记助理)

学习

罗莎

音乐是直接作用于潜意识文化载体,有助于塑造向善、向美、向美的价值观。作为承担培根铸魂社会责任的高校,有着丰富的音乐人才、创意和技能,有望成为新时代加强乡村多元文化建设的重要力量。因此,应推动高校探索行之有效的“音乐+”模式走进乡村进行多维度创作,满足乡村群众精神文化需求、推进乡村振兴战略取得实效。

“音乐+党建”赋能红色文化传播

党的二十大报告指出,要弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系,用好红色资源。建党精神和红色资源,是坚定文化自信、奋进伟大征程的内在支撑。湖南是中国革命的重要策源地,三湘大地的红色资源,是党的思想政治建设鲜活的教材。各高校应与地方党委、政府主动对接,整理保护革命运动中广泛传唱的经典曲目,引入各级党史学习教育、党建团建、文化活动;应为红色资源集聚的乡村创作一批音乐作品,广泛开展集“唱、演、说、舞”为一体的活动,将大众化的音乐审美带入乡村。通过“音乐+党建”形式,切实巩固乡村党建的思想阵地,提升村民的文化素养和精神风貌。

加强中医药文化的普及工作

蒋晓煌

党的十八大以来,习近平总书记高度重视中医药的传承创新发展。他指出:“中医学是中国古代科学的瑰宝,也是打开中华文明宝库的钥匙”,要求“切实把中医药这一祖先留给我们的宝贵财富继承好、发展好、利用好”。在2020年以来的抗击新冠疫情中,中医药发挥了重要的作用,人民群众对中医药文化越来越关注。为推动全社会形成信中医、爱中医、用中医浓厚氛围,应加强中医药文化的普及工作。

加强传播体系建设,推动中医药科普笃行致远

一方面,加强中医药文化传承与创新发展,积极探索新时代中医药健康科普文化传播的新路径、新形式,构建全覆盖、一体式的网格化宣传新格局。另一方面,发挥中医药在疾病预防、治疗、康复中的独特优势,大力发展“互联网+中医药”,以公众健康需求为导向,根据不同人群特点有针对性地运用现代网络推广平台增加科学、权威、易懂及贴近百姓生活的健康科普知识供给。同时加强与“一带一路”沿线国家的文明交流互鉴、共建共享,积极推进中医药文化的国际化,用国际社会乐于接受的方式,形成多种传播形式为一体的中医药文化传播体系,使中医药文化传播更加形象化和趣味化,容易被国内外民众所接受。

“音乐+诗词”赋能传统文化传播

党的二十大报告指出,传承中华优秀传统文化,满足人民日益增长的精神文化需求。古诗词是中华优秀传统文化的精髓,从诗经、楚辞、汉赋,到唐诗、宋词、元曲等,每个历史时期都留下了不朽作品。《尚书》云:“诗言志,歌咏言”,诗歌本为一家。高校师生应坚定文化自信,从历史诗词曲赋宝库中汲取创作资源,针对新时代乡村教育特点和乡村群众对高层次文化的渴求,精选昂扬向上的经典诗词,结合现代作曲技法进行谱曲创作,实现古诗词(曲)新编新唱;引入乡村音乐课堂和美育教育,在孩子们心中种下传统文化的种子,以诗词启智润心;通过文化下乡、专题演出等,让乡村群众以音韵音律陶冶性情,构建健康向善、醇厚中正的文化氛围,与时俱进弘扬中华优秀传统文化。

“音乐+非遗”赋能民族文化传播

党的二十大报告指出,加大文物和文化遗产保护力度;加强城乡建设中历史文化保护传承。音乐作为情感抒发与寄托的艺术形式,有着强大的艺术感染力,对非遗文化内涵呈现和传播有得天独厚的优势。湖南众多非物质文化遗产、民俗等保存在乡村,湘绣、滩头木板年画、江永女书等百余项民俗被列为国家非物质文化遗产,湘

加强科普管理,提升全民中医药健康水平

坚持中医药科普工作规范化,中医药科普管理创新化,中医药科普形式多样化,中医药科普实施全面化。加强健康科普传播管理,深入了解群众健康需求,使健康科普内容更具实用性。真正让中医药面向基层、惠及百姓;全面宣传中医药科普知识,全面弘扬传播中医药文化。实现全民参与、生命周期全覆盖,实行区域全面化,把中医药健康元素融入到城乡规划、建设、管理的各个过程和各个环节当中。厚植大健康大卫生理念,进一步夯实广大群众“爱健康、保健康、享健康”的意识和行动自觉。

建设高水平中医药科普队伍,增强科普工作的传播力、吸引力

强化中医药健康科普特色人才培养。在当地党委政府、卫生健康部门的领导下逐年分批分层分级遴选、培育中医药健康文化科普专家,让科学权威的健康知识和学者占领健康传播主阵地。运用人民群众喜闻乐见的形式,由政府搭台、专家唱戏,设计主题和项目相结合的科普项目,内容,将健康之声传递到千家万户。将富有全媒体传播创新思维的专业人士与中医药健康文化科普专家深度融合互通、高效协同,紧跟时代步伐加强中医药文化的传承与创新,增强科普工作的传播力、公信力、吸引力。

有益启示： 以标准化助“立”城乡治理新高度

城乡治理标准化是一项综合性、系统性、开放性的工程,如何确保取得实效,衡阳市的实践提供了有益启示。

着力标准供给与应用的有机互动,才能推动城乡治理标准化不断由低级向高级发展。制定提出标准与应用标准是城乡治理标准化两个重要环节。衡阳市的实践表明,推进城乡治理标准化需要突破“一个方案走天下”的惯性思维,以解决问题为重要依据制定标准,在分步实施标准中不断完善标准,使标准在应用中得到检验、在检验中进一步完善,确保标准与实践紧密结合,具有科学性、可行性。

坚持工具理性与人文感性相结合,才能确保城乡治理标准化走深走实。城乡治理标准化强调统一的规则要求,常体现为“技术理性”和“工具理性”。衡阳市的实践表明,推进城乡治理标准化既要重视标准的一致性、统一性、规范性,又要防范走向唯技术主义,要立足于以人民为中心的价值取向与对基层干部的人文关怀,推动治理资源下沉,帮助基层干部从高强度的工作中解脱出来,确保标准化工作赢得人心、取得实效。

尊重和发挥人民群众主体作用,才能形成推动城乡治理标准化强大动力。构建党委领导下的政府、社会、公众多元共治格局,是现代化城乡治理体系的重要特征。衡阳市的实践表明,推进城乡治理标准化既要压实各级各部门工作职责,确保政府职能充分发挥,更要注重尊重民意,引导群众参与,让群众在参与中感受变化、在变化中自觉参与,有效调动群众参与标准化的积极性、主动性、创造性,从而形成推动标准化的强大动力。

正确处理统一推进与因地制宜的关系,才能促进城乡治理标准化持续发展。城乡治理标准化要求一致行动、整体联动,但也离不开因地制宜的探索。衡阳市的实践表明,推进城乡治理标准化必须坚持统一性与灵活性相结合,尊重区域差异、突出地方特色、鼓励基层创新,避免“一刀切”,要把基层诉求摆在突出位置,让标准接地气、好操作、能落实,给予基层充分的发挥空间,确保标准化顺利推进、持续发展。

【作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、湖南省社会科学院(省政府发展研究中心)研究员】

西巫傩文化、德夯苗寨风情等民俗别具特色。广大高校音乐创作者应不断挖掘和创新,让非遗和音乐对接产业发展轨道并转化为经济效益,使优秀的非遗歌舞、戏曲不断涌现。大学生应借助高校扶持的创新创业平台,通过音乐MV、微视频等方式为乡村非遗、民俗等插上音乐翅膀,进行广泛的新媒体传播。通过音乐数字化,向内提升乡村非遗文化产业的生命力和群众的参与度,向外促进非遗文化产业走出乡村、走向世界。

“音乐+旅游”赋能地域文化传播

党的二十大报告指出,坚持以文塑旅、以旅彰文,推进文化和旅游融合发展。近年来,以望城铜官镇、永兴板栗古村、城步南山镇等为代表的一大批特色乡村以其得天独厚、的自然风光和风土人情,成为短途休闲观光的热门目的地。高校音乐学习者应深入旅游示范村镇采风,发掘“一乡一艺”,把旅游资源与音乐创作联系起来,针对民族之乡、歌赋之乡,以音乐的形式进行名片打造,比如火遍抖音的《蒙古斯战舞》《山路十八弯》等,吸引更多游客观赏体验。同时,通过创作具有鲜明本地特色的音乐作品,为旅游观光和“互联网+”现代农业增添“属地标签”,实现地域文旅产业社会效益与经济效益的良性互促及可持续发展。

(作者单位:湖南女子学院)

推进中医药科普基础设施建设,打造中医药宣传教育文化地标

创作一批通俗易懂的中医药科普作品,建设一批集健康养生、文化展示、体验传播、旅游保健于一体的中医药文化宣传教育基地,引导民众养成具有中国特色的健康生活方式。开展公众易于参与、接受的中医药科普生活活动,以普及中医药科技知识、传播中医药文化;加强对各类科普基础设施建设的规范和指导。建设一批布合理、管理科学、运行规范、符合需求的科普场馆;立足本土中医药文化,打造中医药科普宣传教育文化地标。系统梳理湖湘中医药发展源流与脉络,厘清湖湘中医药文化资源现状,推出一批具有湖湘中医药特色和浓厚底蕴的中医药典故和名家故事。

以青少年为科普重点,让中医药文化薪火相传

开展中医药文化进校园活动是激发青少年对中医药文化感兴趣的关键基础和重要途径,是弘扬中华优秀传统文化的重要举措。将浓浓的“中医情、中医梦”植入每个孩子的心里,为中医药的发展提供更广泛的受众基础,让中医药教育“童子功”落地生根,从而为推动中医药队伍发展提供人才储备。积极发挥校园文化育人主阵地作用,培养学生医者风范,提高青少年投身中医药事业的责任感和使命感。树立中医药文化理念,打造中医药文化品牌,营造利于中医药人才培养的中医药文化环境,推动中医药文化薪火相传、振兴发展。

(作者单位:湖南中医药大学)

王利华

习近平总书记在十四届人大一次会议上指出:“强国建设、民族复兴的接力棒,历史地落在我们这一代人身上。”高校是教育、科技、人才的聚合地,必须以高质量党建为引领,担当起为“强国建设、民族复兴”育人育才的责任使命。

以政治建设为统领

党的政治建设是党的根本性建设,决定党的建设的方向和效果。高校要以政治建设为统领,聚焦政治方向,坚持办学使命,心系“强国建设、民族复兴”这个“国之大者”,全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务,源源不断地提供智力支撑和人才资源。坚定政治立场,坚守教育“为人民服务、为中国共产党治国理政服务、为巩固和发展中国特色社会主义制度服务、为改革开放和社会主义现代化建设服务”的价值取向,把好办学航舵,加强党对学校工作的全面领导,要把党的领导体现在人才培养、科学研究、社会服务、文化传承和对外交流的全方面,体现在立德树人全过程,确保中国特色社会主义大学不偏航、不走样、不离谱。创新和改进领导方式,聚焦大事、难事、要事,深入开展调查研究,科学决策、民主决策、依法决策,不断提高党委把方向、谋大局、定政策、促改革、保落实能力。

以凝心铸魂为先导

坚定的理想信念是挺起共产党人的精神脊梁,解决好世界观、人生观、价值观的总开关问题。习近平新时代中国特色社会主义思想是中国化时代化的马克思主义,是“强国建设、民族复兴”的行动指南和根本方法。要用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,让师生在“强国建设、民族复兴”使命中统一思想、统一意志、统一行动。精心组织好习近平新时代中国特色社会主义思想的学习教育,分层次办好党的创新理论学习培训班,增强师生对党的创新理论的理解和认同。深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想“三进”工作,把党的创新理论学习教育与课程思政、思政课程相融合、共推进。把创新理论学习同“四史”学习相结合,建立长效机制。

以后继有人为大计

高等教育现代化是支撑、推动、引领中国式现代化建设的重要力量,是立足当下、赢得未来的国之重器。实现高校教育现代化,关键在于建设一支高素质的党政管理干部和人才队伍。要坚持把政治标准放在首位,注重把视野宽广、情怀高远、担当作为、要求严格、懂教育、善管理的干部和人才选拔起来。要加强专业干部和人才队伍建设。聚焦后继有人这个关键,加强世界一流学科领军和卡脖子拔尖创新人才、一流专业和学科带头人、青年学术和管理骨干的选拔、培养和使用,让各方面人才“千帆竞发”。要通过挂职交流、外出培训、党校学习、乡村振兴等多种途径和形式,加大对年轻干部和青年人才的培养和历练,让他们增强推进发展和服务师生的能力。要加强干部和人才斗争精神和斗争本领养成,着力增强推进教育发展、解决突出矛盾和关键问题的能力。

以组织体系为基础

严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。“强国建设、民族复兴”是一项宏伟巨大的系统工程,需要严密的体系来组织动员各方面的力量和资源。当前,高校的组织体系是完整完善的,重点是要以增强党支部的政治功能和组织功能为着力点,分类施策加强基层党支部建设。把选优配强支部书记作为加强新时代高校党支部建设的重点。注重选拔双带头人、优秀辅导员和高年级优秀学生党员分别担任教工党支部和学生党支部书记,落实机关(教辅)部门党员主要负责人员兼任支部书记制度,履行好一岗双责。要创新党支部活动方式。以实施“一月一片一课一实践”为抓手,激发党员在各自岗位上建功立业、创先争优,形成干部争当管理服务先锋、教师争当育人科研模范、学生争做时代新人的良好风尚。

以自我革命为抓手

党风问题关系执政党的生死存亡,勇于自我革命才能为育人育才营造风清气正的政治生态。要坚持党性党风党纪一起抓,建设常态化、长效化机制,锲而不舍糾治“四风”;积极开展清廉校园创建活动,建设清廉文化,大力传承红色基因、弘扬光荣传统,引导党员干部务必不忘初心、牢记使命,务必谦虚谨慎、艰苦奋斗,务必敢于斗争、善于斗争;完善学校党建制度体系,以《中国共产党章程》和《中国共产党普通高校基层组织工作条例》等党内法规和要求为依据,不断完善学校党建制度体系;坚持抓早抓小,注重源头防范。紧盯学校工程建设、食堂经营、项目评选、人才引进等重点领域和关键环节,加强对制度执行情况的监督检查,切实维护制度的严肃性和权威性。

(作者系湖南工业大学党委副书记、湖南省委党校102期厅干班学员)

以高质量党建引领高校育人育才