# 入夜烟火起 人间"警"色新

全省公安机关护航"夜经济"综述

#### 湖南日报全媒体记者 王为薇

闲坐长沙渔人码头感受活色生香 的夜宵文化、漫步永州零陵古城星光 集市、打卡湘西芙蓉镇特色鲜明的"夜 芙蓉"……随着《湖南省推动"夜经济" 高质量发展进一步扩消费促就业的若 干意见》印发,近半年来,湖南许多城 市"夜经济"持续升温。为了全力守护 这份"人间烟火",全省公安机关积极 探索新路子、新举措,全力护航"夜经 济"发展。

护航"夜经济"健康可持续发展, 各地大巡防格局建立起来了。

人夜的长沙,闪烁警灯和城市霓 虹交相辉映。不仅有可口的茶颜悦 色、香辣的臭豆腐、人气爆棚的文和 友,还有全副武装立岗执勤的特警, 来往穿梭的派出所巡逻民警,善于纠 纷调解的社区民警。长沙公安还积极 创新联动旅游、餐饮、文化等行业协 会开展"平安共建"活动,引导行业自

在永州,护航"夜经济"不再是治 安民警一家之事,交警、机关民警等力 量源源不断地补充到街头巷尾。永州 市公安局交警支队宣传科科长陈卫林 介绍,交警部门不断加大夜市繁华路 段、餐饮聚集区的巡逻管控力度、交通 违法打击力度,全力维护夜间道路交

夜幕下的常德市安乡县,一支由 县委政法委牵头,公安局、检察院、法 院、司法局等政法单位,村社区工作人 员及志愿者共同参与的"潺陵蓝盾"巡 逻防控队伍走上街头,及时排除安全 隐患、化解矛盾纠纷。

护航"夜经济"健康可持续发展, 先进机制、装备运用起来了。

3月19日,永州市公安局零陵分 局民警周俊成,给记者展示了一个警 力部署清晰可见的电子沙盘。

"我们利用无人机拍摄大型活动 现场三维图片,建模形成三维电子沙 盘,在沙盘上标绘警力部署,并将任务 位置和调度指令通过警务通手机下达 给现场民警。"周俊成说,以前重大安 保活动的警力部署只能画在纸上,调 动部署依靠口头传达,现在空地协同, 更智能、更给力了。

永州公安机关将新成立的空中快 警队深度运用到夜间重点路段的应急 处突、交通疏导工作中。据统计,2023 年以来,空中快警队共参与夜间安保



3月21日晚,游客在长沙市湘江畔的渔人码头就餐。作为全国知名的文化娱乐之都和旅游休闲城市,长沙夜经济持续 红火,连续3年入选"中国十大夜经济影响力城市",鼎沸、繁华、青春、烟火,成为这座城市夜色最鲜明的注脚。

本版照片均为湖南日报全媒体记者辜鹏博 摄

活动执勤12次,协助疏导交通堵点8 接警员能快速精准确定事发位置,并通

3月20日,华灯初上,长沙市四方 坪商贸城夜市人头攒动。较大门店的收 银台旁,均安装了"一键报警"装置。长 沙市公安局开福分局四方坪派出所副 所长张建军介绍,一旦有警情,店内人 员按下按钮便可与110指挥中心通话, 过店内外摄像头实时查看现场情况。

以夜市为中心部位,长沙、常德等 地公安创新设置联勤警备室,明确辖 区派出所负责人分区联点,牵头夜市 治安防控工作,全力维护夜市安全。

护航"夜经济"健康可持续发展,



3月21日晚,长沙市黄兴路步行街流光溢彩,人头攒动。

郴州市各区县公安有针对性地出 台《夜市商户经营手册》,对商户守则、 日常营业行为规范、案事件处置、突发 事件管理、商户违规处理等内容作出 明文规定,逐一上门签订《夜市经营秩 序承诺书》《社区流动摊档食品经营安 全承诺书》,形成公安、商铺、社会"三

张家界市以首届湖南旅游发展大 会为契机,创新旅游警务,推出公安延 时服务、绿色通道等便民利企措施,为 建设世界一流旅游目的地增添"警"

"大家握握手,这个事情就过去 了。"3月18日上午10点,怀化市公安 局鹤城分局迎丰派出所内,民警、律师 和社区工作人员一道,成功调解了一 起因夜宵摊主占位引发的纠纷。

为了助力"夜经济"有序健康发 展,怀化公安构建以派出所牵头、司法 所整合力量、社区街道工作人员专职 备勤为基础的矛盾调解新模式,让矛 盾调解"议事厅"真正成为矛盾化解的 "终点站"。2023年1月以来,怀化市主 城区夜市纠纷调解率达到100%。

湖南"夜经济",尽显人间烟火气; 三湘"夜警务",拧紧经济"平安阀"!

## 科创湖南之星 >>>

#### 湖南日报全媒体记者 周倜

#### 【名片】

吴文慧,1980年8月生,中国中 车资深技术专家,高级工程师,长 期从事高速列车网络控制系统的 研究与开发。在近20年的研发历程 中,作为核心工程师,完成了从"和 谐号"到"复兴号"高速列车网络控 制系统的研制,通过自主创新解决 了一系列工程实践中的痛点难点 问题,为我国高速列车从"跟随"到 "领跑"作出积极贡献。2022年,获 评湖南省"卓越工程师"。

聚精会神盯着电脑屏幕上各 种跳动的数据和代码,不断敲着键 盘,时不时接听电话……3月20日 上午,中车株洲电力机车研究所有 限公司硬件技术部部长吴文慧正 在自己的工位上忙活。那些外人看 不懂的"代码",其实正是我国高速 列车能够变得越来越智慧的"密

2006年,株洲伢子吴文慧攻读 完硕士回到家乡,加入中车株洲电 力机车研究所有限公司。彼时,这 个青涩稚嫩的小伙子怀着些许懵 懂,成了这里的一名硬件工程师。

他生长的年代,是慢悠悠的 "绿皮火车"还盛行的时代。工作 后,他从前辈口中、海量资料中才 恍然惊觉,原来"绿皮火车"如此不 一般——从内燃机车到电力机车, 中国铁路一直是"自己干出来的"。

时代在前行。2012年,中国开 展了中国标准动车组设计研制工 作,这意味着,中国要向"高铁时

当时,中国铁路还是时速200 公里的水平。在引入国外系统后, 吴文慧跟着前辈们在实践中发现, 那套系统更偏重"可靠性",但技术陈旧, 系统已经趋于固化,几乎没有扩展性,无 法增加新的功能。

"消化吸收国外的先进经验,也发现 它对我国本土情况'水土不服'。"吴文慧 回忆,当时,大家都在想着,要做一个自 主研发、真正适应于本土的系统。

"此时我们自主研发的第一代通信 技术已经在机车领域大规模使用,将这 套成熟的技术使用到时速350公里'复兴 号'上,主要挑战是网络规模变大、设备 数量剧增,整车控制点位从300左右陡增 至3000多。"吴文慧说,这也意味着,对系 统的可靠性、稳定性要求更高。

吴文慧在工作中。 湖南日报全媒体记者 邹尚奇 摄

吴文慧

玉

同

吴文慧记得,那时候,宿舍和实 验室隔条马路,自己的生活"两点 一线"。他和前辈、同事们扎在实验 室里,每天像"十万个为什么"一 样,不断刨根问底,失败了就重来。

日复一日地付出,大家终于看 到了坚持的意义——在时速350公 里"复兴号"上,我国解决了完全自 主知识产权的问题,可以放心出口 海外市场。

探索,仍在升级。此后,吴文慧 和团队伙伴们研发了基于实时以 太网技术的第二代网络系统,并在 "复兴号"以及一系列新车型上批 量使用。"相较于我们的第一代通 信技术,第二代网络系统的带宽从 1.5Mbps升级到了100Mbps,这意味 着高铁的通信、计算、存储性能大 幅度提升,升级、诊断等智能化程 度又往前迈了一大步。"他的语气 里满是自豪。

眼下,飞驰在神州大地上的中 国高铁已经领先国际,有了强有力 的"大脑"与"神经"。回望过去17年 的奋斗,吴文慧也很庆幸自己赶上 了"历史性时刻"。

我国首条高原电气化铁路拉

林铁路,既要满足4000米海拔高原 运行的要求,又要适应线路多隧 道、高架桥等危险地段的安全性需 要,这也是"复兴号"动车组首次开 上青藏高原;京张高铁开了世界智 能铁路的先河,沐浴于北京冬奥会

之荣光……"这两条如此神圣的铁路,我 都曾参与其网络控制系统研发工作。能 让更多人看到中国高铁的科技感、智慧 感,是我的荣幸。"他笑了。

眼下,他们把眼光瞄准了新的目标。 一旦实现,将会把高铁上目前分散的各 种系统"打通",让各类数据全部"流通", 便于高铁动车能实现更精准的"可控"。

曾经,中国的"绿皮火车"时代,控 制系统"全靠自己干"。如今,"把自主 知识产权掌握在自己手上""到 2050 年,全面建成更高水平的现代化铁路 强国"的使命,正激励着吴文慧和战友 们不断前行。

### 彭国军 吴雅敏 邓正华 李婷静

## 核心提示

短缺药又称小品种药,是指临 床必需、用量小、市场供应不稳定、 易出现临床短缺的药品,其供应保 障是一项重大民生工程。近年来, 短缺药品供应紧张乃至断供现象时 有发生,成为临床医生和患者的痛 点。如何破解短缺药品短缺之困?

2022年7月,耒阳市委、市政府 高度重视,成立了由分管副市长任 组长的市短缺药品保障供应领导专 班,创新推出"三个三"工作法,即以 建中心、强管理、优流程"三个举 措",建立清单管理机制、会商联动 机制、监测预警机制"三个机制",组 织领导为抓手、经费保障为抓手、监 督考核为抓手"三个抓手",夯实了 短缺药品供应基础,健全了短缺药 品供应体系,提高了短缺药品供应 效率,实现了短缺药品保供稳价全 市所有医疗机构全覆盖、全免费,储 备充足化、目录动态化、流程便捷 化、调配不浪费、来源可追溯、经费 全保障、监督实效化,擦亮了健康中 国建设的民生本色,生动诠释了人 民至上、生命至上的价值理念,答好 了让短缺药品不再短缺的时代考

今年2月3日,衡阳市药政工作 会议暨国家基本药物制度培训会在 耒阳市召开。会议强调,耒阳市先 行先试,探索出了短缺药品保供稳 价的有益经验,其"三个三"工作法将 向衡阳市推广。

### 以"三个举措"夯实供应基础

3月1日,天气晴好。一大早,耒阳 市五里牌街道社区卫生服务中心内,前 来就诊的患者络绎不绝。

"市里实施的短缺药品保供稳价措 施,解决了我的大问题!"正在接受静脉 输注的谷荣(化名)感叹。患有慢性阻塞 性肺病多年的他,在病情急性加重时需 要静脉输注氨茶碱。由于当地氨茶碱短 缺,病情急性加重时谷荣必须到三甲医 院去治疗,路程远、耗时长、花费大,让他

苦不堪言。 "现在五里牌社区卫生服务中心治 疗,走路10分钟就到了。早上来治疗, 做好短缺药品保供稳价的"耒阳经验"——

# "小药品"护航"大民生"

上午就能回家,也不用排队,花费还少, 省钱又省心。"谷荣高兴地说。

五里牌街道社区卫生服务中心主任 黄勇坦言:"正是有了短缺药品保供稳价 措施这个坚强的后盾,我们中心门诊量 目前提升了10%,群众的满意度节节攀

"短缺药品保供稳价措施不只是公 立医疗机构的坚强后盾,也是我们民营 医疗机构的强力保障。"耒阳市西城医院 院长罗小平感慨,"去年,市里把我们民 营医疗机构也纳入了短缺药品保供序 列,根据临床需求,我们免费领取了西地 兰、异丙肾上腺素、硝普钠、呋塞米、去甲 肾上腺素等五六种短缺药品,在临床上 发挥了大作用。"

五里牌街道社区卫生服务中心和西 城医院只是耒阳市短缺药品保供稳价措 施得民心、合民意、惠民生的一个剪影, 其带来的"健康红利"正不断显现。

"短缺药品短缺现象的成因十分复 杂,除了原料短缺的核心问题外,还涉及 工艺、环保、市场、成本等多个方面。"耒阳 市卫健局党组书记、局长刘仁佺说,"县市 医疗卫生领域要想保障临床必需供应稳 定,必须建立保障供应的长效机制。"

"短缺药品大都是低价药、急(抢)救 药,也是不少患者实打实的救命药。一 直以来,都是临床医生和患者的痛点。" 耒阳市卫健局分管药政工作近6年的一 级主任科员段人红说。

"只要是有利于卫生健康事业发展, 有利于老百姓健康需求,我们什么都可 以豁得出来!"2022年7月,耒阳市本着 人民至上、生命至上的原则,以"什么都 可以豁得出来"的坚决,紧抓"全覆盖" "全免费"这两个"关键点"——为全市所 有医疗机构(市直医疗机构、基层医疗机 构、民营医疗机构、村卫生室、个体诊所) 免费提供短缺药品,着力构建短缺药品 保供稳价的长效机制。

耒阳市总人口143万,共有各级各 类医疗机构84个。如此大的"体量", "全覆盖怎么覆""全免费怎么免",这都 是难度不小的考题。而这样"全覆盖" "全免费"的保供方式更是无现成作业 "可抄",怎么办?

没有答案?那就到群众中寻找答

没有经验?那就在实践中创造经 验!

短缺药品救的是急,减的是负。来 阳市以"三个举措",夯实了短缺药品供 应基础。

建中心——

2022年7月,依托五里牌社区卫生 服务中心场地,建立了专门的"耒阳市短 缺药品供应保障中心"(以下简称"供保 中心"),确保短缺药品储备充足和有效 供给。

强管理一

供保中心对所有短缺药品实行专 人、专册、专柜"三专"管理,并全程实行 信息化管理,建立了药品溯源系统,所有 短缺药品的品名、规格、价格、数量等,均 实现了"来源可溯、去向可查、风险可控、 责任可究"。

建立了以市短缺药品保障供应领导 小组联席会议制度为主体的药品价格撮 合制度,对因价格因素导致的药品短缺 问题,及时召开联席会议,参照省市标准 进行价格商议,确保配送企业正当利益。 优流程—

各医疗机构只需按要求提出申请, 经市卫健局药政股审批后,即可到供保 中心领药,申领流程简便高效。

各医疗机构均设立短缺药品管理工 作机构,指定专人负责收集、分析、上报 短缺药品信息,研判预警短缺药品趋势。

通过建中心、强管理、优流程"三个 举措",耒阳市的短缺药品保供稳价迈向 常态化、系统化,不仅让全市所有医疗机 构"缺口"补起来、"本领"提上来,"接得住" 患者需求,还通过集中带量采购,将药价 进行了"大瘦身",显著降低了群众的用药 负担,让群众实现了"花小钱、用好药、少 跑腿",获得优质实惠的医药服务。

"保障群众短缺药品供应,我们打的 是有准备之仗。"耒阳市卫健局药政股股 长陈文新介绍,截至目前,供保中心已为 全市各医疗机构调配短缺药品30种,金 额达110万元。其中,在2022年末至今

年初的新冠病毒防控新阶段期间,为全 市各医疗机构调配退烧、清热解毒、抗病 毒药品达60万元,极大缓解了疫情期间 用药压力,使全市就医井然有序,未发生 一起因药品供应不足而引发的医疗纠 纷、医疗事故。

### 以"三个机制"健全供应体系

"刘大伯,您来了啊,正好您要的药 也到了。"近日,在耒阳市仁义镇邝鄘村 卫生室,患者刘大伯找到了乡村医生李 晓文,得知自己需要的药到了,他很开

"自从市里实施短缺药品保供稳价 措施后,药基本都不缺。因为每个月我 们都会根据村民用药实际和需求,向镇 卫生院进行报备并领取。"李晓文介绍。

"人多的时候一天要看100多个病 人,从早上8时一直忙到晚上10时。"耒 阳市仁义镇中心卫生院临床主治医师、 医疗组长谷云宏告诉我们,疫情防控措 施调整之初,他每天接诊大量患者,其中 心衰患者特别多,村民们都很信任他,只 要不舒服都会来找他。"过去,因为无药 可用,这类病人我们都不敢收。比如治 疗心衰病人的必用药'西地兰',近年来 价格涨到很高,而且'一药难求'。现在 有了短缺药品保供稳价措施,不仅能够 得到保障供应,而且都是免费提供,这下 我们可以放心收了。"

耒阳市委副书记、市长尹立鑫表示: "短缺药品保供稳价措施满足了群众就 近'看得好病'的需求,提升了基层医疗 机构的服务能力,充分发挥了乡村医生、 家庭医生健康'守门人'作用。'

因为短缺药品保障供应,耒阳市各家 医院特别是乡镇卫生院的收治能力显著 增强,医疗保障水平大幅提高,"小病不出 村,常见病不出镇(乡)"日益成为现实。

短缺药品要确保"拿得出",还要"用 得上"。耒阳市以"三个机制",健全了短 缺药品供应体系。

建立清单管理机制——

制定短缺药品目录清单,成立市短 缺药品保障供应专家组(专家均来自全 市各级各类医疗机构),每季度由专家组 召开专题会议,按照国家、省界定的短缺 药品标准,综合全市疾谱病变化,重点人 群临床用药需求等,及时对短缺药品目 录进行动态调整,提升药品可及性、适宜

建立会商联动机制——

医疗机构和供保中心定期对库存短 缺药品进行清理、统计,对有效期在6个 月内的药品进行合理流通,比如仁义镇 中心卫生院的近效期药品可以调配到市 人民医院;对难以消化的近效期药品,直 接调配到药品配送公司,实行大循环全 流通,确保不浪费一粒药、一支药。

建立监测预警机制—

构建市直医疗机构、乡镇卫生院、村 (社区)卫生室三级监测网络,实现短缺 药品信息监测全覆盖。要求各医疗机构 及时在全国短缺药品信息直报系统中上 报,市卫健局、供保中心根据本辖区药物 供应情况,汇总分析、综合研判药品短缺 情况,确保短缺药品信息及时分析处置, 保障临床用药需求。

通过建立清单管理机制、会商联动 机制、监测预警机制"三个机制",耒阳市 的短缺药品实现了供应"有厚度"、调配 "有力度"、分析处置"有速度",让群众在 "家门口就医"渐成常态,推动形成了"预 防在基层、小病不出村、常见病不出镇 (乡)、大病不出市、康复回基层"的有序 就医格局,让百姓得实惠、医院得发展、 医务人员添动力。

### 以"三个抓手"提高供应效率

"没想到,我第一瓶药水还没打完, 你们就把药拿来了,这样的效率真是太 高了!"2022年12月19日下午6时左右, 耒阳市仁义镇中心卫生院内依旧排满了 等待就诊的患者,医务人员在给一位发 热患者用药时,发现没有了退烧药。

"没有药怎么治?"病人们顿时焦急 起来。该院院长刘玉荣得知情况后,一 边上报,一边开着医院的救护车赶往供 保中心领取药品。

"我们医院距离供保中心大约25公 里,从发现没有药到取完药回到医院,只 用了1个小时。"刘玉荣说,这样的效率,

赢得群众纷纷点赞:"现在看病真方便" "咱们的卫生院越来越好了"……

像这样为医疗机构"雪中送炭",供 保中心已成常态。与之相应的,是耒阳 市以"三个抓手",提高了短缺药品供应 效率。

以组织领导为抓手—

成立了由分管副市长任组长的市短 缺药品保障供应领导专班,相应制订了 《耒阳市医疗机构短缺药品保障供应工 作实施方案》,将短缺药品保供稳价工作 作为全市重大民生工程强力推动。

以经费保障为抓手——

市委、市政府高度重视,除了从本级 财政安排专门经费用于配套外,还从基 药经费中支出费用,两项相加近100万 元,用于供保中心的设备设施购置维护。 人才培训、场地改造、药品养护、药品供 应等。

以监督考核为抓手——

市短缺药品保障供应领导专班每半 年对供保中心保障情况进行督查考核, 对于未及时配送到位的企业,降低其信 用等级,遴选时予以扣分处理,并在配送 企业遴选、药品采购、使用、保管等方面 定期排查廉政风险,建立预防腐败制度。

通过以组织领导为抓手、经费保障为 抓手、监督考核为抓手"三个抓手",耒阳 市的短缺药品保供稳价体系实现了高效 运转,把"人等药"变成了"药等人",畅通 了群众就医用药"最后一公里",促进了优 质医疗资源扩容和区域均衡布局,激活了 全市卫生健康事业发展"一池春水"。

衡阳市委副书记、耒阳市委书记赖 馨正表示:"短缺药品保供稳价是一场关 乎国计民生的持久战,必须始终践行以 人民为中心的发展思想,将群众呼声当 作信号,将群众需要当作责任,将群众满 意当作标准,持续强化,更好地惠及人民 群众。'

民生连着民心,民心凝聚民力。如 此,措施给力,百姓得利,耒阳发展后劲

