

“产城融合”幸福来

——全省面积最大的易地扶贫搬迁安置区太安社区见闻

沅陵太安社区生态产业园。
黄庭波 摄



瞿云 贺子平 宁茜 戴昆霖 雷鸿涛

沅陵，是全省版图面积最大的县，著名作家沈从文曾在此发出“美得令人心痛”的感慨；沅陵县太安社区，是全省面积最大的易地扶贫搬迁安置区，占地143亩，共安置搬迁户1359户5206人，是全国“十三五”时期易地扶贫搬迁“美丽搬迁安置区”。

兔年初春，徜徉在太安社区，眼前阡陌交织，秀色如锦，一排排井然有序的建筑物赏心悦目，欢声笑语不时传来。今年的中央“一号文件”指出：“深入开展巩固易地搬迁脱贫成果专项行动和搬迁群众就业帮扶专项行动。”

近年来，按照怀化市后续帮扶“20条措施”和县“20条办法”的具体要求，沅陵稳扎稳打，做好易地搬迁后续帮扶“后半篇文章”。尤其是，打造集蔬果种植、休闲观光、综合批发、冷链物流、“产城融合”于一体的太安现代生态农业产业园，沅陵通过“产城融合”推动安置区融入新型城镇化，助力搬迁户“逐步能致富”。

持续优化服务，让搬迁户“稳得住”“融得进”

穿行在太安社区，不免感叹其在全县造就了多项第一，当之无愧地成为沅陵县城“最美社区”。这里有县城社区第一的休闲娱乐广场、戏台、灯光球场、县人大政协工作站、青年之家、妇女之家、居家养老服务中心等。

太安幼儿园，被老百姓称为沅陵县“最好的幼儿园”。自开园以来，学生数量从68名增长到380名。

“这里环境好，离家近，老师也蛮负责。”

“接送小孩的搬迁户韩艳乐呵呵地说。”

“太安社区，寓意搬迁群众实现安居乐业。”社区党总支书记郑涛介绍，沅陵把党组织建在了安置点上，搬迁群众有了主心骨。创新实施“管委会+居委会+网格+楼栋”四级管理模式，让搬迁户搬迁后的生活“稳得住”“融得进”。

优化服务暖民心。走进社区党群服务中心，只见这里开设了社保、民政、卫健等窗口。搬迁户的切身事项、切身利益，在这里实现了“前台”办理，“后台”核实、证明等操作。

沅陵县在搞好易地扶贫搬迁安置区就业、就医、交通等基础服务后，抓实五项特色服务，即落实“微菜园”、落实购物服务、落实政策服务、落实关爱服务、落实物业服务，提升搬迁群众的幸福感和满意度。

“在这里生活，幸福指数真的高了不少。”搬迁户朱永权说。

首创帮扶车间，促进搬迁群众“全就业”

初春，走进太安社区德云服饰有限公司帮扶车间，眼前60多名工人正在忙碌。一张熨衣工作台，是残疾人李西玉的“特殊岗位”。

“政府帮我找工作，身残也能有事做。”李西玉说，搬出大山住进了城里的新房子，楼上是住房，楼下可上班。

沅陵县，是全省在集中安置区建立帮扶车间（扶贫车间）的首创地。

搬进新房子，兴起新产业。为避免“住上新房子，过着穷日子”，沅陵县突出后续就业帮扶，将厂房搬进安置点，先后在太安社区建立就业帮扶车间6家。

同时，全力构筑“具有产业园区、安置点有产业基地、村有产业合作、户有增收项目”的后扶产业增收体系。在发展县域电子信息制造、茶酒品牌打造等“六大临港产业链”过程中，统筹纳入后扶产业，吸纳搬迁群众参与分红和就业。

太安社区“80后”搬迁户张雄，是沅陵产业开发区湖南奇力电子科技有限公司一名工人。“我在公司的模具成型部上班，一个月工资4000多元，不比在外打工差。”张雄说。

太安社区着力挖掘更多资源，建立就业服务体系。统筹开发社区保洁护绿、治安协管、交通劝导、物业等公益性岗位就业54人，促进搬迁群众稳定就业增收。

目前，该县有劳动能力且有就业意愿的搬迁群众全部实现就业。

探索“产城融合”，让搬迁群众“逐步能致富”

撬动激活一座城、产城融合一座城、功能布局完善一座城。2017年，太安社区落户沅陵太常片区。这是沅陵县委、县政府通过“一区建设一座城、一区发展一座城”而制定的“十四五”后扶共建共赢思路。

沅陵将单一的太安社区后扶产业，融入太安现代生态农业产业园科学规划中，通过建设太常“万亩”生态农业产业园示范性工程，转变为县城太常片区一、二、三产业的融合标杆，助力县城新型城镇化高质量发展。

走进太安现代生态农业产业园，一坡一坡的小麦长势良好，绿油油的一片，一派生机勃勃。

“小麦成熟后，全部由沅陵大曲酒厂收购。”基地负责人龙先勇介绍。产业园建在安置区门口，助力搬迁户增收致富。太安现代生态农业产业园，系打造集蔬果种植、农产品加工、农贸批发等于一体的“一二三产业”融合发展示范体。产业园规划建设总面积约10000亩，其中核心区3000亩，带动示范区7000亩。采用“合作社+公司+搬迁户”的模式发展，走农旅融合之路。

“我们把产业园和安置区建在一起，就是要抓住‘产业’这个‘牛鼻子’，让搬迁群众增收致富。”辰投资管理有限责任公司经理张生海说，搬迁户目前可以通过在产业园务工、入股分红等形式受益。

张丁福是太安社区的搬迁户，同时也是残疾人，搬迁至太安社区后，他发现这里交通方便，又有土地，适合发展农业。

今年，他依托太安现代生态农业产业园一共承包了50亩稻田、30亩高粱、30亩苦荞、150亩油菜，成了有名的“种养大户”。

离开太安社区，车辆行驶在沅陵县城，可见西水大桥、沅水二桥、黔中大道、太常大道等“四桥两路”，形成了县城道路骨干一线环线。一个安置区，激活一座城，太安社区的明天更美好。



沅陵太安社区德云服饰帮扶车间。
贺子平 瞿云 摄



沅陵太安社区幼儿园。
贺子平 瞿云 摄



沅陵太安社区公交站点。
贺子平 瞿云 摄

瞿云 贺子平 宁茜 戴昆霖 雷鸿涛

雪峰、武陵两大山脉交汇之所，沅水、酉水合流之处，一座古城新韵入画来，这就是沅陵县。

群山环抱、秀水缠腰的沅陵，美得令人心痛。然而这里地无三尺平，抬头只见半边天，也曾穷得让人心颤。该县紧紧围绕城镇做文章，规划建设34个易地扶贫搬迁集中安置点，4534户17047人从偏僻山区通过实施易地扶贫搬迁“穷窝”。

沅陵县凭借试水蹚河的探索精神，精准实施“五强五兴”（强“产城融合”、兴产业促致富；强“人才育送”、兴就业促增收；强“文化铸魂”、兴乡风促文明；强“人居治理”、兴生态促安居；强党建引领、兴组织促善治）易地扶贫搬迁后续帮扶模式，搬迁户致富能力稳步提高，幸福感、获得感、归属感显著提升。

进山难，山上苦，那就搬下来

大山巍峨壮美，然而也受制于大山阻碍，一些大山深处的人们还过着刀耕火种的“原始生活”，难以插上致富的翅膀。

刘银香的老家在大合坪乡荆竹溪村山窝里的一个半山边上，距县城100多公里。千百年来，一条蜿蜒山路是他们走出大山的唯一通道。该村90%以上的青壮年外出务工，只剩下空巢老人和留守儿童。

县域万峰青山既形成了76%的森林覆盖率，也造就了沅陵经济发展的交通瓶颈；县城911条河流既打造了丰富的水资源，也成为乡村与县城之间的通行阻碍。因“贫穷”二字，沅陵十几万劳务大军常年在外，只因“一方水土养活不了一方人”。

山里进来难，山上生活苦，那就搬下来！自此，一场波澜壮阔的易地扶贫搬迁攻坚战在沅陵打响。

围绕“怎么搬”和“搬后怎么办”两个关键，沅陵县制订出台计划，配套制定了产业发展、教育发展、就业创业等多项推进措施，解决了易地扶贫搬迁群众搬得出、稳得住的问题。

“人民群众搬迁是头等大事。”沅陵县由主要领导同志牵头负责搬迁安置，有的村在村里帮扶下建起新社区，有的村子不需要大规模搬迁，但也在驻村干部的带领下保留民族特色、修建宜居新房。

2月20日，午休时间，沅陵县太安社区幼儿园里静悄悄，380名孩子正在休息。

春风浩荡满目新

——沅陵县易地扶贫搬迁工作纪实

“这是沅陵县最好的幼儿园。”太安社区党总支书记郑涛带着笔者边走边介绍。

沅陵县以山地为主，平地很少，上百亩的连片平地更是稀有。太安社区地势平坦，离县城又近，曾有开发商来对接洽谈，希望合作开发。

易地扶贫搬迁工作推进后，县里决定牺牲财政收入，办好贫困群众的民生实事，将这块平地用于易地扶贫搬迁集中安置点。占地143亩的太安社区是全省面积最大的易地扶贫搬迁安置点，获评全国“十三五”美丽搬迁安置区荣誉。

沅陵县在易地扶贫搬迁中围绕城镇、产业园区做文章，规划建设农民新村，使贫困人口向基础设施较好、文明卫生程度较高、环境保护效果明显的城镇聚集，建成34个集中安置点。

与此同时，沅陵县按照“布局集中、产业集聚、资源集约、功能集成”的思路，编制易地扶贫搬迁总体规划，将易地扶贫搬迁安置点建设成为农民新村。

稳得住，有就业，逐步能致富

“拓展七种就业增收渠道，培育就业‘亮色’。”沅陵县委书记刘向阳表示，就业是最大的民生，稳就业就是稳民生、稳人心。为此，沅陵开辟并拓展劳务输出、帮扶车间就业、本地园区就业等7种渠道。

“乡党委政府不仅帮我搬了新家，还帮我找到了致富门路。”楠木铺乡村民李良方一边喜滋滋地在蜂桶取蜂蜜，一边感叹。

养蜂产业是楠木铺乡搬迁户的后续扶持产业。该县做到搬迁群众养蜂全覆盖，成立养蜂合作社，搬迁户人均增收1200元。搬迁户李良方养蜂年收入就增加4万元，他成了致富模范。

“搬”只是第一步，“安”才是更关键的一步。易地搬迁不仅是帮群众建新房、安新家，还包括重塑生活，助力搬迁群众就业稳定、生活稳定。

2月20日早晨，太安社区搬迁户江东把小孩送到离家300多米的社区幼儿园后，来到社区里的帮扶车间上班。江东说：“一个月能拿到3000元工资，安居又乐业，过上了好日子。”

政府为社区配套了10项服务，解决了就业、就医、就业、交通、购物等多方面的不便。“上楼生活，下楼做工。”正在“德云服饰”帮扶车间上班的符辰美说，赚钱、顾家两不误。

沅陵县把就业作为“五强五兴”后续帮扶的重点，开辟劳务输出、帮扶车间就业、本地园区就业等7种渠道。全县安置区建设13家帮扶车间，解决搬迁群众200余人就业，年人均增收3000元。引导1300多名搬迁群众到本地园区就业，人均增收2000元。开设帮扶岗和公益性岗位，解决搬迁群众494人就业。坚持各类就业优惠政策向搬迁群众倾斜，帮助525名搬迁户自主创业。充分企事业单位用工需求，为搬迁户提供公共岗位400多个。

与此同时，沅陵构筑“具有产业园区、安置点有产业基地、村有产业合作、户有增收项目”的后扶产业增收体系，搬迁群众人均收入达18039元，比搬迁前翻一番。

大力发展电子信息制造等“六大临港产业链”，将后扶产业统筹纳入，做强产业特色。打造集蔬果种植、休闲观光、综合批发、冷链物流、“产城融合”于一体的太安现代生态农业产业园，搬迁群众通过入股分红、务工增收。

能融入，有奔头，生活更幸福

“政府给每家每户分配了一块菜地，种的菜都吃不完。”2月14日，太安社区搬迁户邓金莲说。

与土地打了一辈子交道的农民，“洗脚”进城后，对土地的情愫依然难以割舍。太安社区充分利用安置点周边土地，按照每户30平方米标准，打造出一块块“微菜园”。

“微菜园”既保障了搬迁群众的“菜篮子”，节省了生活开支，又缓解了搬迁群众的乡土情结。初春时节，“微菜园”里萝卜、白菜长势喜人。

太安社区还配套建设了政务中心、超市、银行、卫生所等，生活出行非常便捷。

坚持扶智与扶志并举，突出人文“本色”，培育感恩奋进的精神风貌，全面促进搬迁群众身份融入、情感融入、文化融

入、习惯融入、社会融入。

沅陵在安置区建设感恩文化长廊，召开“屋场会”，发挥“五老”“乡贤”牵头示范作用，引导搬迁群众勤劳建设新家园。精心建设“乡愁馆”，留住“怀景怀乡怀味”的乡愁记忆。开展环境卫生、孝亲敬老等评比表彰活动，精心组织“走进太安”等60多场文艺活动，丰富搬迁群众精神文化生活。2022年，太安社区荣获湖南省文明社区称号。

“都说太安新家好，楼高路宽霞飞彩。月亮梦里笑出声，太阳出来照窗台……”社区广场上歌声飞扬，太安社区之歌——《太阳出来照窗台》诉说着社区居民的幸福生活。

搬迁户李西玉称赞：“社区之歌唱出了我们的心声。”

“精准升级‘十项服务’，促进搬迁群众安居乐业。”沅陵县委副书记、县长易中华介绍，沅陵县厚植社区“绿色”，精准升级就业、就医、物业、公益保障等“十项服务”，切实提升了搬迁群众的获得感、幸福感和满意度。同时，沅陵以“百村万户”示范创建为抓手，坚持“五治”工作，示范创建一批“美丽安置区”。

建立健全责任体系，擦亮组织“底色”。健全领导干部专项后扶工作的联席会议制度和责任体系，建成网格2160个、微网格8560个，打造“村居+网格长+微网格长”的党建引领机制。

走进太安社区党群服务中心，只见这里开设了社保、民政等窗口，搬迁户的切身事项、切身利益，在这里实现了“前台”办理，“后台”核实、证明等操作。龙先勇既是搬迁户，又是居委会主任、网格长。他说：“这里就是我们搬迁户的‘娘家’，有啥困难，来这里就对了。”

累累硕果盈枝头。2020年以来，沅陵县易扶办荣获全国“十三五”易地扶贫搬迁工作“担当作为”先进集体，沅陵县太安社区荣获全国“十三五”美丽搬迁安置区、湖南省省级示范性“青年之家”、湖南省文明社区等荣誉。

春风浩荡满目新。历时数载，举全县之力，沅陵完成了易地搬迁壮举，并成功探索实践了“五强五兴”后续扶持模式，1.7万余名搬迁群众搬来了幸福新生活。

瞿云 贺子平 宁茜 戴昆霖 雷鸿涛

“今天卖菜又赚了26元……”前不久，沅陵县太安社区搬迁户周光尧的“微菜园”生长的新鲜蔬菜成了“热销货”，在菜市场总是被抢购一空。

搬进县城以后，能拥有一块自己的小菜地，是搬迁户难能可贵的幸福。

2020年，沅陵县实施了以工代赈第一批示范工程，投资500万元，建设出占地面积为53694.5平方米的高标准蔬菜基地。基地按栋分成52大片，到户分成1359小块，让太安社区1359户易地扶贫搬迁户每家都拥有30平方米的“微菜园”。

在微菜园里，每天都充斥着劳作时的欢声笑语、泥土芬芳的乡愁乡音、收获新鲜蔬菜的喜悦。

据悉，该县将太安现代生态农业产业园和安置区紧密结合，一头连着万家灯火，一头连着乡村振兴。通过后续帮扶资金与争取以工代赈资金的有效结合，让搬迁群众以“当家人”的姿态主动参与到产业园建设，唱响共建共享“协奏曲”，一幅乡村振兴画卷徐徐展开。

“跟大家分享一个好消息，今年我们产业园迎来了初步的‘丰收成果’。”去年底，太安社区感恩亭前，一场独特的“股东大会”开得热闹非凡，负责太安现代生态农业产业园日常管理的社区居民张建国兴奋地说。

沅陵县紧紧围绕“农村产业发展配套基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+资产折股量化分红”模式，让太安现代生态农业产业园真正成为了搬迁群众的致富园。

“增加农民收入、改善基础设施、培育主导产业、壮大集体经济、提升内生发展动力。”沅陵县委、县政府围绕发展，积极探索，坚持把以工代赈作为巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的重要抓手，有序推进以工代赈项目落到实处。

发挥好以工代赈的“赈”作用。绿波荡漾，山花吐绿。沿着长长的青石板路，走入沅陵县辰龙关旅游度假区，目及之处，正是沅陵最为动人的春景。“农闲的时候在家一直想找点事儿做，现在收入增加了，又能为家乡建设出力，一举多得。”界亭驿村民邓海燕，是最早一批加入以工代赈综合开发项目的村民。

沅陵县抢抓以工代赈扶贫综合开发机遇，先后建设了官庄镇会仙桥项目、西苗族乡茶溪村片区农村人居

环境整治、清溪乡洞庭溪村农村人居环境整治等一批以工代赈示范项目。2019年以来，全县以工代赈新（改）建修复乡村公路45公里、人行道23公里、保坎1185米、人行桥10座等基础设施，解决6200人出行问题，实现灌溉稻田2100亩。最大程度发挥以工代赈“四两拨千斤”的作用，着力改善基础设施，助力特色产业加快发展，为群众铺开一条条广阔的致富路。

截至目前，该县落地实施以工代赈项目74个，总投资2700万元，组织775名搬迁群众参与建设，发放报酬41.7万元，建成的项目设施惠及群众3.2万余人。



沅陵太安社区。黄庭波 摄

唱响共建共享「协奏曲」

沅陵以工代赈激活乡村振兴「一池春水」