

让搬迁群众的生活更上一层楼

——写在怀化召开全国易地扶贫搬迁后续扶持工作现场会之际

抓后扶保障 促后扶工作“高效推”

“切实做好易地扶贫搬迁后续扶持工作意义重大，不仅是贯彻落实国家和省关于巩固拓展脱贫攻坚成效同乡村振兴发展有效衔接工作部署的需要，也是提高搬迁群众幸福感、安全感、获得感需要，更是履职尽责的具体实践。市发改委作为易地扶贫搬迁后续扶持工作牵头单位，统筹协调，协调各方，确保了后续扶持各项工作落地落实。”怀化市委、市政府党组书记、市长马源介绍。

强化后扶队伍保障。2021年3月，怀化将“怀化易地扶贫搬迁后续扶持工作联席会议”更名为“怀化易地扶贫搬迁后续扶持工作联席会议”，成为全国首个更名机构，并对易地搬迁后续扶持工作内设机构进行了重新调整组建，全市13个县市区同步作出相应调整。市、县两级易地搬迁后续扶持工作联席会议办公室均从人社、农业农村、民政等与易迁后扶工作直接相关部门抽调了工作人员。每年组织举办全市易地搬迁后续扶持工作业务专题培训班，全面提升易迁后扶队伍整体素质，确保后续扶持工作“永不间断”。

强化后扶经费保障。市、县两级财政均将易迁后扶工作经费纳入年度预算，近两年市、县两级财政共投入易地搬迁后续扶持资金1.03亿元。

强化后扶政策保障。怀化市委、市政府以乡村振兴为统揽，在精准出台怀化易地扶贫搬迁后续扶持工作“二十条措施”、“十四五”后续扶持工作规划和党建引领后续扶持工作实施方案的基础上，组织32个市联席会议成员单位，结合部门职责，精准出台“1+2+N”易地搬迁后续扶持政策体系，助推后续扶持工作高质量开展。

抓稳岗就业 促搬迁群众“增收”

怀化把解决搬迁群众稳岗就业作为后续扶持工作重中之重，多渠道促进49874名有就业意愿的搬迁劳动力就业增收。

强化劳务协作促进就业。13个县市区成立易地搬迁群众就业服务公司，常年与省内外劳务公司开展“点对点”劳务协作，落实32019名搬迁群众外出务工就业。

强化技能培训促进就业。组织举办家政、缝纫等就业技能培训班377期，使4478名搬迁群众通过提升就业技能实现稳定就业。

强化政府支持促进就业。组织实施政府投资建设的农村中小型公益性和产业发展配套设施项目265个，统筹开发政府投资项目工程维护、保洁护绿、生态护林等公益岗位1887个，优先安排6500余名搬迁群众就业。

强化产业扶持促进就业。依托本地特色优势资源，发展农民专业合作社和农业产业化龙头企业共691家，因地制宜创办223个帮扶车间，吸纳8466名搬迁群众就近就业。

肖军 袁文明 梁建军

兔年新春，雪峰山下的怀化市各易地扶贫搬迁安置区焕发出蓬勃生机。这里处处跃动着追逐梦想的身影，时时洋溢着喜庆欢快的笑意。怀化是湖南省面积最大的地级市，也是全省易地扶贫搬迁的主战场。

为解决“一方山水养不活一方人”的问题，“十三五”期间，怀化市委、市政府把易地扶贫搬迁作为脱贫攻坚“头号工程”，在雪峰山下打响了一场波澜壮阔的易地扶贫搬迁攻坚战，全市共实施易地扶贫搬迁25797户103904人，建成集中安置点330个，提前两年完成搬迁安置建设任务，是湖南省搬迁人口最多的地级市。

“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”近年来，怀化市深入贯彻习近平总书记关于做好易地搬迁后续扶持工作的重要指示精神，接续奋斗，围绕搬迁群众“稳得住、有就业、逐步能致富”目标，聚焦“后扶保障、稳岗就业、产业振兴、环境优化、示范引领、机制创新”六方面精准发力，全面做实易地搬迁“后半篇文章”，探索出易地扶贫搬迁的“怀化路径”，让搬迁群众的生活更上一层楼。



溆浦县祖师殿镇赤溪村集中安置点群众喜迁新居。 周磊 摄

强化以工代赈带动就业。以工代赈项目不仅是一项就业增收的惠民工程，更是参与建设美丽家乡的难得机遇，真正做到让搬迁群众“稳得住、有事做、能致富”。全市发改部门持续把以工代赈项目做为撬动产业发展、就业带动的“杠杆”，积极向上争取更多的以工代赈项目，2019年以来，累计获得以工代赈专项资金1.58亿元，实施项目43个，发放劳务报酬2851万元，向易地搬迁户发放劳务报酬437.65万元，带动2217名当地搬迁群众实现就近就近就业。

抓产业振兴 促搬迁群众“早致富”

怀化把发展产业作为后续扶持工作重要抓手，着力构筑“县有特色产业、乡有后扶产业园区、村有后扶产业基地、户有后扶产业项目”后扶产业体系，全力促进搬迁群众增收致富。

精准包装后扶产业项目。围绕安置点配套建设后扶产业园区、特色产业项目、就业帮扶车间、创业孵化基地和产业配套设施，精准包装后扶产业项目225个，总投资17.8亿元，并纳入当地乡村振兴项目库笼子，与乡村振兴项目同规划、同实施、同推进。

大力发展安置点产业。推进政策、园区、项目向安置点“三聚集”，实现安置点产业全覆盖、产区大融合。将产业帮扶各类优惠政策向安置点倾斜，支持安置点发展后扶产业；加大安置点配套产业园区、创业孵化基地等创业就业载体建设，投入资金5.95亿元，新建后扶产业园区(基地)27个，为搬迁群众提供返乡创业场地、稳定就业渠道和增收来源。因地制宜发展适合安置点的特色产业，鼓励引导农产品加工业、手工业等劳动密集型产业向安置点周边聚集，已建成安置区后扶产业项目144个，利益联结搬迁户3436户，年均均可增收1万余元。

全力扶持自主创业。充分利用安置区门面、农贸市场和农村闲置用地，将税费减免、创业贷款等各类优惠政策向搬迁群众倾斜，引导有能力有条件

的搬迁群众大力发展小店经济、帮扶车间、家庭农场、专业合作社等。自主发展5万元以上产业项目1350个。

抓环境优化 促搬迁群众“融入好”

怀化坚持安居与乐业并重，扶志与扶智并举，软件与硬件同推，持续优

化安置点“软硬环境”，全面提升搬迁群众获得感、幸福感。

提升公共服务设施。新(改)建幼儿园23所、中小学30所、社区卫生服务中心87个、医院3所、敬老院7家、康复疗养院2家，330个安置点全部规划建设管理用房，并在77个大中型安置点修建便民服务中心。

完善生活配套设施。新(改)建农贸市场27个、妇女儿童活动中心67个、图书室111个、党员活动室134个、老年人活动中心161个、文体活动广场255个、红白喜事场地215个、健身活动器材330套，满足搬迁群众文化生活需求。

优化社区服务管理。在符合条件的安置点设立党总支1个、党支部21

个、党小组71个、社区居委会4个，建立工会组织65个、共青团组织65个、妇联组织56个、330个安置区设立小区管委会，163个较大安置点组建物业公司，制定出台《怀化市易地搬迁项目建设工程后续维保指导意见》《怀化市易地搬迁安置小区物业管理办法》《怀化市易地搬迁安置住房(扩建)管理指导意见》等，深入推进社区管理便捷化、智能化、精细化。

落实便民惠民政策。102个城镇安置点开通城市公交车，198个集镇和农村安置点开通农村客运班车，239个安置点开办平价爱心超市，229个安置点搬迁户统一分配“微菜园”；5年过渡期内，对所有搬迁群众每户每月免收10度电费、4吨水费，免交生活污水(垃圾)处理费、小区物业费和有线电视收视费，免费办理安置住房不动产证，对搬迁到城镇的农村低保户，待遇参照当地城镇低保标准，通过临时救助补差方式落实到位。

强化社区文化建设。推进感恩教育、公共文化、文明创建、民族文化“四进社区”建设，按照“一区一文化长廊、一栋一固定标语、一户一教育对联”等要求，引导搬迁群众“听党话、感党恩、跟党走”。

抓示范引领 促后续扶持“树标杆”

该市制定出台《怀化市“十四五”易地扶贫搬迁后续扶持示范创建实施方案》，全力打造4个集中安置综合示范区、34个后续管理示范区、34个就业帮扶示范区、34个产业发展示范区、156户自主创业示范点、146户分散安置示范点，示范创建各项工作取得良好实效。

强化创建保障。该市将示范创建工作纳入巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重要内容和防止规模性返贫十条措施之一予以支持。

现场示范推进。先后在会同、靖州、溆浦3个县，组织开展“十四五”易地搬迁后续扶持县、乡、村三级示范创建观摩活动，确保示范创建方向明、目标标准、效果好。

数说怀化

“十三五”期间，怀化市共完成易地扶贫搬迁25797户103904人，建成集中安置点330个，是湖南省搬迁人口最多的地级市。

怀化多渠道促进49874名有就业意愿的搬迁劳动力就业增收。并在全国首创在易地扶贫搬迁安置区建立“帮扶车间”，全市目前共创办帮扶车间223个，吸纳3000余名搬迁群众就近就业。

全市投入资金5.95亿元，新建后扶产业园区(基地)27个，建成安置区后扶产业项目144个。

怀化在330个易地扶贫搬迁集中安置区推行“一站两委四会”党建模式，健全社区治理体系。形成以党组织为核心、业主管理委员会为主体、群众互助组织为补充的组织体系。

怀化共评选表彰易地搬迁“文明安置区”57个、“文明搬迁户”548户、“致富带头人”，沅陵县太安社区、麻阳龙升社区两个安置区成功创建为“湖南省文明社区”。

怀化荣誉

① 2020年10月，怀化市易地扶贫搬迁工作联席会议办公室被国家发改委授予“全国‘十三五’搬迁工作担当有为集体”。

② 2021年2月，怀化市易地扶贫搬迁工作联席会议办公室，被党中央、国务院授予“全国脱贫攻坚先进集体”。

③ 2022年6月，怀化市被授予“全国易地扶贫搬迁后续扶持工作成效明显市”，荣获“国务院真抓实干督查激励奖”。

④ 沅陵太安社区：获评全国“十三五”易地扶贫搬迁“美丽安置区”。

⑤ 麻阳龙升社区：获评全国“十三五”易地扶贫搬迁“美丽安置区”，被共青团中央列为参与易地扶贫搬迁安置区综合治理示范区。



2022年12月21日，靖州苗族侗族自治县易地扶贫搬迁户向井靓的大棚草莓长势喜人。去年他种植草莓赚了9万多元。 刘杰华 张学梅 摄

沅陵县太安社区德云帮扶车间。

通道东环路易地扶贫搬迁户在安置区内的健身器材上锻炼身体。王森 摄

(本版图片除署名外由沅陵县易迁后扶办提供)