

中办国办印发《意见》
进一步深化改革
促进乡村医疗卫生体系健康发展

据新华社北京2月23日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》（以下简称《意见》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实新时代党的卫生与健康工作方针，把乡村医疗卫生工作摆在乡村振兴的重要位置，以基层为重点，以体制机制改革为驱动，加快县域优质医疗卫生资源扩容和均衡布局，推动重心下移、资源下沉，健全适应乡村特点、优质高效的乡村医疗卫生体系，

自然资源部将开展2023年卫片执法
重点聚焦耕地、生态、稀土保护

据新华社北京2月23日电 为重点打击违法占用耕地、非法侵占生态保护红线、非法开采稀土等战略性矿种，自然资源部决定开展2023年卫片执法工作。

记者23日从自然资源部获悉，此次卫片执法工作将聚焦耕地保护，重点打击恶意违法占用耕地特别是违法占用永久基本农田的新增非农建设行为；聚焦生态保护，重点打击生态保护红线内违法违规采矿严重破坏生态环境行为；聚焦保护能源资源安全，重点打击违法开采稀土等战略性矿种行为。

记者了解到，针对13个粮食主产区省份和5个耕地保有量较大省份，此次卫片执法工作将实现年度内上、下半年各一次耕地范围全覆盖亚米级遥感影像监测。对长期未能采集到光学卫星遥感影像的地区，将探索采取雷达卫星、无人机等方式补充监测。

◀◀(紧接1版①)近年来，该公司无缝钢管等高价价格，高附加值产品比重逐步增加，出口订单持续向好。

“这几年，RCEP(《区域全面经济伙伴关系协定》)实施、中欧班列密集开行等，成为企业开拓海外市场的利好条件。我们自身也推动高端化转型，相关产品出口多个国家。”华菱钢管公司相关负责人说，截至1月底，公司出口无缝油套管、无缝管线钢管等货物约3.16万吨，出口总金额约3967.5万美元，同比分别增长58.81%和44.7%。

华菱钢管的出口对象国越来越多，湖南外贸的“朋友圈”也在持续扩大。2022年，“湘字号”企业走进109个国家和地区。这成为外部挑战严峻的背景下，湖南外贸成功实现稳增长的重要支撑。

东盟是湖南最大的贸易伙伴，非洲、拉丁美洲等新兴市场也成为湖南外贸重要的新增长点。2022年，湖南对东盟出口1163.8亿元，增长68.5%；对非洲、拉丁美洲分别出口408.6亿元、304.8亿元，增长60.7%、37.2%。

在主要进出口产品稳定增长的基础上，湖南一般贸易方式比重不断提升，外贸业态更加多元。保税维修、跨境电商、市场采购等外贸新业态也迎来飞速增长。

在湖南自贸区内郴州片区，郴州磐石电子有限公司的车间里，高峰期每天吞吐3万台各类电子产品。不是代工生产，也不是零部件制造，他们是湖南第一家开展保税维修业务的企业。

“通俗地说就是对国外品牌手机进行保税维修和代维修，维修好后直接发往境外。这是一项非常依赖保税区政策的业务。”企业副总经理蒋华东说。虽然享受保税政策，但单一维修业务的外贸竞争越发激烈。去年开始，磐石电子的外贸业态进一步拓展丰富，“保税再制造”这个新名词，正在落地实施。

“相对来说，利润会比我们之前的保税维修高很多。2021年出台的湖南自贸区郴州片区首个保税维修实施办法，为我们保税维修明确了政策标准。去年，《中华人民共和国海关综合保税区管理办法》施行，我们在郴州本地就可以申请批复保税再制造新业务，企业再次放开手脚，进入发展快车道。”蒋华东说。

2022年，湖南一般贸易方式出口5802.1亿元，增长24.8%。湖南市场采购出口额首次突破100亿元大关，达到107.3亿元，增长27.2%。保税物流方式进出口466.6亿元，增长12.6%。

同时，湖南抓住RCEP生效实施的巨大机遇，推动中国—东盟物流产业合作对接基地落户湖南怀化。2022年，湖南与RCEP其他成员国进出口贸易比上年增长27.6%。据长沙海关统计，2022年，湖南8.99亿元进出口货物在RCEP中享惠，税款减让约1250万元。

“2023年，我们持续推进高水平开放，更大力度推动外贸稳规模、优结构，助力打造内陆地区改革开放高地。”湖南商务部门相关负责人表示。

外贸主体活力释放

位于湖南省衡阳县的衡阳船山时间谷钟表产业园里，组装车间一片繁忙。机械表、电子表、座钟、闹钟，各类精密零部件在无尘车间中组装、装箱，发往南亚和东南亚国家。

衡阳县过去就有制表传统，但受到国外和沿海地区制表产业的冲击，衡阳钟表产业

中办国办印发《意见》

进一步深化改革

促进乡村医疗卫生体系健康发展

让广大农民群众能够就近获得更加公平可及、系统连续的医疗卫生服务，为维护人民健康提供有力保障。

《意见》明确了目标任务。到2025年，乡村医疗卫生体系改革发展取得明显进展。乡村医疗卫生机构功能布局更加均衡合理，基础设施条件明显改善，智能化、数字化应用逐步普及，中医药特色优势进一步发挥，防病治病和健康管理能力显著提升，乡村重大疫情和突发公共卫生事件应对处置能力不断增强。乡村医疗卫生人才队伍发展壮大，人员素质和结构明显优化，待遇水平得到提高，养老等社会保障问题有效解决。乡村医疗卫生体系运行机制进一步完善，投入机制基本健全，基

层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗格局初步形成。

《意见》要求，强化县域内医疗卫生资源统筹和布局优化，发展壮大乡村医疗卫生人才队伍，改革完善乡村医疗卫生体系运行机制，提高农村地区医疗保障水平。建立乡村医疗卫生体系健康发展督导评估机制，中央和省级层面加强对地方政府政策保障、人员队伍建设等重点任务进展情况的综合督导评估，并将其作为乡村振兴有关督查考核的重要内容。



全文请扫
新湖南二维码



2月22日13时许，内蒙古自治区阿拉善盟阿拉善左旗新井煤业有限公司露天煤矿发生大面积坍塌。目前救援人员正在事故现场集结，全力开展救援工作。图为内蒙古自治区消防救援总队指战员在事故现场实施救援。 新华社发

救援

一度走了下坡路。

如今，衡阳钟表产业不仅涅槃重生，还成功融入全球大市场。“如今的衡阳钟表销往80多个国家，有2000多个总代理。”湖南盛世威德科技有限公司董事长唐灵军说。

近年来，衡阳县持续推动湘南回归，布局钟表全产业链。如今，当地已形成集钟表研发、实验、检测、生产、销售、进出口、文旅博览于一体的“船山时间谷”，吸引了130多家钟表企业签约入驻。“在成表制造商的带动下，配件商也在回流，研发、设计、电子商务等上下游产业链不断完善，基本形成了制表的全产业链，在国际市场上，拥有比较优势。”唐灵军说。

企业苦练内功，政策也频吹东风。“去年，全市二手车签订海外订单近2000台，合同金额近4000万美元。我们今年保守目标是5000台，大概是1亿美元。”株洲易通达国际贸易有限公司总经理张鹏说。在位于株洲汽博园内的公司会议室里，找车源、下订单、报关出口……员工们一片繁忙，电话声和打印机声此起彼伏。身后的小黑板上，流程图写得密密麻麻。

2020年，株洲获批国家二手车出口试点城市，二手车出口业务迎来利好。2022年8月，易通达获得了商务部二手车出口企业资质。在当年仅剩的4个月时间里，公司签订的外贸订单超过1000台，二手车出口合同总金额达3000万美元。“我们与中亚、中东、非洲、欧洲的42个国家的合作伙伴牵手，国产的二手新能源汽车、商用车、工程机械车都大受欢迎。”张鹏说。

在湖南，近年来各类外贸主体特别是中小企业的活力持续释放，新能源汽车、储能产品、智能设备等出口表现亮眼，展现出较强韧性。2022年湖南全年新增外贸企业4956家，增长23.8%；新增海关AEO(经认证的经营者)高级认证企业10家，总数达62家。长沙市进出口3315.6亿元，增长21.1%，衡阳、永州、常德、怀化、张家界等地外贸增速均在30%以上。

外贸小商品集中的湖南省邵东市，主动服务和融入全省“打造内陆地区改革开放高地”，出台支持政策，为外贸主体纾困解难，主动拓展外贸新市场，积极培育外贸新业态，助推外贸企业逆势发展。

近年来，邵东市鼓励企业购买出口信用保险，对企业自负部分给予补助；建立“白名单”制度，对纳入诚信经营、依法纳税的136家外贸企业，打通商务、税务、金融等职能部门的“绿色通道”；开展“稳外贸百日行动”，帮助35家企业实现融资，续贷4.37亿元，同时，帮助企业主动融入RCEP，助推当地打火机、箱包等传统外贸优势产业提质升级。

“2023年，湖南将持续开展‘促外贸主体更强、促营商环境更优、促企业享惠更多’的‘三促’提升行动。重点加强‘专精特新’小巨人、行业头部企业、实体经济企业培育，服务企业用足用好国家优惠政策。”在湖南2022年外贸进出口情况新闻发布会上，长沙海关关长朱光耀介绍道。

物流通道提质提速

2022年7月20日，一列装载20个国际标准集装箱、毛重约200吨的沅陵碣滩茶的货运专列，从怀化国际陆港鸣笛发运，穿越西部陆海新通道奔向广阔的东盟市场。藏在深山里的好茶从此有了“国际范儿”。

“这一批茶叶，合同价值接近6000万元。

沅陵茶叶如此大宗地出口海外，还是头一次。”沅陵县中百茶业公司负责人李平说。

2018年，沅陵人李平返乡创业，投资成立沅陵县中百茶业公司。李平说：“过去，沅陵茶叶主要走中高端零售路线，整体体量不大，中低端大宗茶更是空白。”李平另辟蹊径，聚力中低端大宗茶的种植、销售。2021年，公司拿到出口资质，正式进军国际市场。此时，恰逢怀化国际陆港建设如火如荼。好产品有了好通道，茶叶出口迎来了开门红。

2019年8月，国家发改委发布《西部陆海新通道总体规划》，将怀化定位为“重庆—怀化—柳州—北部湾”主通道上的重要节点城市。怀化在西部陆海新通道建设中积极打造东线重要战略节点和中部集结中心，建设“一港一园一中心”(怀化国际陆港、东盟物流产业园、怀化东盟货运集结中心)，深度对接RCEP和东盟国家，不断把通道优势转化为发展优势。一年来，怀化国际陆港充分发挥平台和政策优势，推动“怀化—老挝”“怀化—越南”跨境班列，“怀化—北部湾港”铁海联运班列实现常态化双向开行。

2022年，怀化成功加入西部陆海新通道“13+2”省际协商合作机制。陆海新通道运营(湖南)有限公司数据显示，2022年，公司共发运国际班列150列，超年度目标50%，带动外贸进出口总额同比增长150%。

同时，怀化大力发展临港产业，一批适港产业初步形成。“怀化2022年外贸进出口总额增幅居湖南省首位。2023年，怀化将依托怀化国际陆港，深度融入国内国际双循环，怀化国际陆港计划开行国际班列300列以上。”怀化国际陆港相关负责人表示。

湖南已经开辟出5条国际物流通道——中欧班列(长沙)、岳阳城陵矶口岸、湘粤非铁海联运通道、怀化国际陆港以及以长沙黄花国际机场为中心的航空货运枢纽。

湖南统筹规划全省物流通道和五大货运集结中心建设，集中打造长沙联动张家界、常德机场地区国际航空货运集结中心和中欧班列(长沙)集结中心、岳阳城陵矶江海联运集结中心等五大国际货运集结中心，实现产业、园区、口岸、通道和市场五位一体融合发展。中欧班列(长沙)进出口货物2022年累计发运1012列，连续4年稳居全国第一方阵。2022年，岳阳城陵矶港集装箱年吞吐量突破100万标箱，成为长江中上游第三个百万标箱港口。

为湖南外贸注入强劲动力的，还有国家级开放平台中国(湖南)自由贸易试验区。中国(湖南)自由贸易试验区成立2年多来，以全省万分之六的面积，贡献了湖南近1/3的外贸进出口额。2022年，全省自贸试验区实现进出口2135.9亿元，增长27.8%。

同时，湖南依托中非经贸博览会、中非经贸深度合作先行区平台，对非贸易再创新高。2022年，湖南对非洲进出口556.6亿元，增长42.8%，对非进出口额占全省外贸总额的比重达到7.9%，较2021年提升1.3个百分点。

2月6日，湖南发布《关于打好经济稳增长主动仗实现经济运行整体好转的若干政策措施》的“稳增长20条”，提出支持外贸企业抢单拓市、鼓励外贸业态创新发展、推动开放平台赋能增效等3条措施，涵盖便利出境资质、扩大信贷投放等，全力推动外贸扩容提质。

(原载2月23日《人民日报海外版》10版)

科教观察

从省级层面首批成立科技伦理治理委员会，到国内首个区域科技伦理审查中心成立——

湖南科技伦理治理加速走向前台

湖南日报全媒体记者 王铭俊 通讯员 谢婧繁

日前，聊天机器人程序ChatGPT大火。红火之余，ChatGPT却因其帮学生完成家庭作业、生成的内容成为讲稿与学术研究成果，甚至直接登上学术论文作者栏，而引发一系列伦理担忧，成为人们茶余饭后的讨论热点。

科学技术新突破在造福人类的同时，伦理风险和挑战也相伴而生。如何深入开展科技伦理治理，实现科技创新高质量发展与高水平安全间的良性互动，已经成为许多国家面临的新任务。

我国出台《关于加强科技伦理治理的意见》一年来，湖南在省级层面首批成立科技伦理治理委员会，紧接着在全国成立首家区域科技伦理审查中心，并开始了具体探索，期待为建设具有中国特色的科技伦理治理体系贡献“湖南经验”。

新技术广泛应用，引发科技伦理治理需求

什么是科技伦理？简而言之，就是开展科技活动需要遵循的价值理念和行为规范，是促进科技事业健康发展的重要保障。

湖南师范大学人工智能道德决策研究所研究员孙保学介绍，近年来，随着人工智能、基因工程等领域新技术的广泛应用，引发了不少新的伦理争议和社会讨论，推动科技伦理治理从幕后走向前台。孙保学告诉记者，他们团队在走访人工智能企业时发现，企业方在业务活动中大多能意识到应该有一个伦理边界，但边界到底在哪，企业自己并不清楚。

孙保学举例，某些企业为提高人力资源管理能力，向人工智能服务提供商提出研发监控员工行为的系统，在员工不知情的情况下，分析员工是否存在上班“摸鱼”、办公室恋情和离职倾向等，甚至作为考评员工的指标。这种侵犯员工个人隐私的做法，目前法律上缺少明确规定和案例，从而在规制服务提供商和应用企业行为方面提出挑战。

这样的问题也出现在生物科学领域。

“我们迫切希望湖南成立相关机构，指导企业开展科技伦理审查工作。”湖南源品细胞生物科技有限公司研发事业部总经理郑春兵介绍，该公司主营细胞存储服务，并开展细胞产品研发工作，细胞

◀◀(上接1版②)

凭着一腔热情，谢清峰进班组，学操作，练技术，一步步成长为脱硫车间主任。

工作之余，他学习钻研，考入华东理工大学化学工程专业攻读硕士研究生。

2003年，谢清峰服从公司安排，从脱硫车间调到重整车间。

重整装置是炼油加工中的关键装置，生产的产品种类丰富，工艺也较为复杂，但对创效至关重要。工作“从零起步”，他这位“车间主任”，转眼成了“小学徒”。

“能多学点，有什么不好？”谢清峰没有怨言，欣然接受。

3年时间，谢清峰掌握当时重整车间所有岗位的技术，老师傅夸赞他“学到家了”。

凭着过硬的技术，2006年，谢清峰担任重整车间副主任。

从“主任”到“副主任”，似乎在走下坡路。

一家企业负责人试图高薪“挖走”谢清峰。他婉言谢绝：“炼油一线，更有魅力。”

作为长岭炼化炼油二部主任工程师，谢清峰先后担任70万吨/年连续重整装置改造、120万吨/年催化汽油吸附脱硫装置、5万标立/时制氢等3套装置的开工负责人，组织指挥装置建设开工。

参与项目建设的1000多个日日夜夜，没有假日，缺少休息，谢清峰像一台永动机连续奋战，不是在案头研究技术资料，就是在现场组织生产准备。

在他精心组织下，3套装置都开出国内同行业的领先水平。

正因根深，才会叶茂。

2008年，谢清峰负责实施中国石化“十条龙”科技攻关项目中的“RSDS-II催化汽油选择性加氢脱硫技术开发与工业试验”，获中国石化科技进步一等奖；

2009年，他负责实施科技攻关项目“柴油液相循环加氢技术工业实验”，在中国石化系统首创柴油加氢精制新技术，成果在全国推广……

多年摸爬滚打，谢清峰牵头解决重大生产难题80余个，参与装置工艺运行技术标定和工艺问题解决43次，练成众人口中的“全球通式”技术带头人。

创新——

遇到难题两眼放光，攻坚克难不眠不休

长岭炼化炼油二部的同事，亲切称呼谢清峰为“谢老”。

“谢老”很靠谱：有问题找他准能解决，再难啃的骨头也能啃下来。

“钻研技术是很有意思的事，我愿意做，更乐意做。”在学术研究方面，他很执着，甚至显得偏执。

2020年10月，中国石化长岭炼化开始执行《石油炼制工业污染物排放标准》，要求加热炉排放的烟气中SO₂≤50mg/m³。

但长岭炼化燃料气系统多种组份不同，少数加热炉排放的SO₂含量经常性高于排放标准。且各加热炉分布在不同装置，工艺环境差异巨大，烟气成分各不相同，尾气处理攻关难度大。

不达标，就不能生产。

谢清峰临危受命，组建攻关团队，昼夜开工，仔细研究系统流程，针对实际情况，采取“各炉分别调

原料的捐献、采集与保藏过程均牵涉伦理问题。此外，采集、保存的细胞原料属于人类遗传资源，来自省内近百家医院，涉及的伦理问题需要各家医院单独审核，在工作效率和伦理审查标准的统一上，都存在着现实问题，对企业工作的开展提出了挑战。

填补“政策真空”，构建科技伦理协同治理体系

源品生物等从事生物科学、医学、人工智能、实验动物等领域科学研究的有关高校、科研院所和企业，可以自主成立伦理审查委员会了。2月9日，省科技厅下发通知，开展科技伦理审查机构登记和试点单位申报工作。

这是去年底湖南成立科技伦理治理委员会后开启的一项重点举措。经省科技伦理治理委员会批复，全国首家省级区域科技伦理审查中心随后在湖南成立。

“省区域科技伦理审查中心的重要职责之一，便是引导高等学校、科研机构、医疗卫生机构和企业设立科技伦理(审查)委员会并规范运行。”省科技信息研究所党委书记、所长，省区域科技伦理审查中心主任李贵龙说，该中心还将接受未设立科技伦理审查委员会单位委托的科技伦理审查，为有争议的科技伦理审查结果进行审查裁决。

相关的审查结果需报省科技伦理治理委员会备案。省科技厅科技监督与诚信建设处处长刘高介绍，根据问题导向，结合湖南实际，省科技伦理治理委员会组建了生物科学、医学、人工智能和实验动物4个领域专家委员会。领域专家委员会将在增进人类福祉、尊重生命权利、坚持公平公正、合理控制风险、保持公开透明等科技伦理原则上，依据伦理审查的要点内容，如医学领域的“受试者可能遭受的风险程度与研究预期的受益相比合理、对受试者在研究中可能承受的风险采取最小化措施”等，进行复核。

下一步，湖南的动作将越来越大。记者从省科技伦理治理委员会秘书处获悉，湖南将对可能产生较大伦理风险挑战的新兴科技活动实施清单管理；推动科技伦理治理原则和要求成为地方法规的重要内容；强化财政科技项目科技伦理监管，推进科技伦理审查结果互认，推动科技向善，造福人类，促进实现高水平科技自立自强。

整+系统集成处理”思路进行综合攻关。

5套攻关方案反复研讨、优中选优，最后通过流程改造等优化措施，使全部加热炉达到排放标准，化解危难。

近年来，高附加值的航煤产品需求激增，给长岭炼化调整产品结构带来挑战，也形成新的增效机遇。

在国内外均没有类似技术参考的情况下，谢清峰带领团队攻关FITS(管式液相加氢)工艺，创造性引入陶瓷膜技术，油品在管道中流动时即可完成加氢提质。

该项目投资仅1000万元左右，年创效超5000万元，彻底改变高温高压传统工艺导致的高能耗、高风险现状。目前，这项技术已在全国推广。

谢清峰把对技术创新的热爱深植于心、外化于行，学习、实践，再学习、再实践，及时归纳、总结实践中发现的问题，发表26篇有价值的学术论文，推动炼油技术不断提升。

“他勇于担当，无私奉献，为炼油产业的发展做出很大贡献。”谈起谢清峰，炼油二部工会主席谢小飞由衷点赞。

传承——

桃李满园，他仍觉得自己是一名学徒

跟着“谢老”，既能学到技术，还能学到品质。在张晓国的眼里，谢清峰是最好的引路人。

“‘谢老’手把手地教，指导我们迅速成长。”2020年，张晓国获评第20届全国青年岗位能手，之后担任长岭炼化炼油二部副经理，走上管理岗位。

多年来，谢清峰带出的“徒弟”，很多已成长为项目负责人、支部书记、工程师；参与建设的项目获得多项国家级、省级、市级荣誉。

谢清峰当过班长。刚开始，班里的人说他管得严，在他手下干活累。时间长了，大家都感谢他，因为基础打得牢，水平提高快。

“有的班平时可能放松，只在考核前严格调整操作，我从不允许班员这样。”谢清峰说，干工作投机取巧，一天两天可能蒙混过关，时间长了自然就会露出马脚。在他的班上，必须与投机取巧绝缘。

受谢清峰的影响，长岭炼化涌现出全国劳动模范2名、全国五一劳动奖章获得者2名、省劳动模范4名、公司劳动模范超100名。

一批敬业爱岗、艰苦奋斗、勇于创新、甘于奉献的炼油“达人”深耕一线，让炼油产业之火越烧越旺。

张晓国说，“‘谢老’桃李满天下。”

谢清峰说，他一直把自己当学徒，不懂的还有很多，遇到不懂的就去学。

长岭炼化大小21套炼油装置，在他心里都有一本账，丝毫波动都牵动着他的神经。

2013年5月，谢清峰被授予“全国五一劳动奖章”；2015年4月，获评“全国劳动模范”；2016年，获国务院政府特殊津贴；2021年，被评为“湖南省优秀共产党员”。

谢清峰年近花甲，还是闲不住。

长岭炼化“谢清峰劳模创新工作室”成立后，他带领一班人攻关技术、破解难题，产出20余项技术攻关和科技创新成果，助力中国炼油产业不断登高。