全过程人民民主的湖南实践

# 立得住 行得通 真管用
## ——湖南『小快灵』立法的生动实践

湖南日报全媒体记者 陈奕樊

2023年1月1日，《湖南省居民自建房安全管理若干规定》（简称《若干规定》）正式实施。《若干规定》仅21条，直奔主题、形式简明，为防范和化解居民自建房安全风险提供有力法治保障，成为湖南“小快灵”立法的生动实践。

近年来，省人大常委会注重“小快灵”立法，做到立法题目小、条文少、内容精、措施实，制定了实施慈善法若干规定、长江流域禁捕决定、社区居家养老助餐服务若干规定等一批具有湖南特色的“小快灵”法规，确保制定的法规“立得住、行得通、真管用”。

### 成熟几条就定几条

习近平总书记指出，要研究丰富立法形式，可以搞一些“大块头”，也要搞一些“小快灵”，增强立法的针对性、适用性、可操作性。

省人大常委会立足地方立法的实施性、补充性、试验性的功能特点，不断探索创新，坚持“急用先行”，全面加强“小快灵”立法。认真剖析“4·29”事故暴露的问题，制定全国首部居民自建房安全管理地方性法规。围绕推动乡村振兴战略实施，制定乡村振兴促进条例、茶产业发展促进条例。制定职业病防治若干规定、工会劳动法律监督条例，推动构建更加和谐稳定的劳动关系。

梳理省十三届人大常委会制定的地方性法规可以发现，设置章节的法规比重明显减少，单件法规的条文数量也明显减少，法规坚持务实管用，成熟几条就定几条。在制定种子法实施办法过程中，根据种子法实施过程中存在的具体问题，对草案31个条文进行认真研究和精简，通过后的办法缩减到18条。长江流域禁捕决定，从禁捕区域、规范休闲垂钓、加强退捕渔民安置保障等方面明确了9条规定，解决了上位法在湖南省落地“最后一公里”问题。

不仅如此，省人大常委会还充分发挥9个省级基层立法联系点“连心桥”“直通车”作用，深入基层、深入群众，广泛听取意见和建议，把全过程人民民主贯穿“小快灵”立法的全过程、各环节，推动“小快灵”立法更接地气、更合民心。

“小快灵”立法以其快速、高效的独特优势，迅速在三湘大地生根发芽、开花结果。近年来，省人大常委会指导岳阳市开展建设领域的反铺张浪费立法，法规草案条文由80余条精简到12条；指导怀化市出台住宅物业管理若干规定，条文由最初的40余条精简到12条，充分体现了湖南特色。

### 群众期盼什么、立法就跟进什么

“小快灵”立法既要更好彰显湖南特色，还要做到群众期盼什么、立法就跟进什么。

目前我省60岁以上的老年人有1310万，占比19.78%。养老问题是全社会普遍关注的重大民生问题，既是家事，也是国事。2022年11月，省十三届人大常委会第三十四次会议表决通过《湖南省社区居家养老助餐服务若干规定》，在法治轨道上化解老年群体用餐难问题，用心守护老年人“舌尖上的幸福”。

“这个规定的出台有利于实施积极应对人口老龄化国家战略，有利于更好满足老年人养老服务需求。”省人大社会委副主任委员张慧表示。

社区居家养老助餐服务若干规定对社区居家养老助餐服务对象、助餐机制、服务方式和场所建设、运营要求、部门单位职责等进行了规定。虽然只有6条法规条款，但条条切中要害，款款举措务实，具有很强的针对性、适用性和可操作性。

近年来，省人大常委会频频出手，立足湖南实际，针对经济社会发展、人民群众关心的具体问题定规矩、填空白，相继出台了多部“小快灵”的法规。

出台茶产业促进条例，科学规范湖南茶叶品牌建设，明确政府部门在区域公用品牌建设中的主要职责与角色定位；深入挖掘湖湘茶文化内涵，规定县级以上人民政府及其有关部门应当挖掘整理地方茶文化资源，对茶文化资源进行保护与传承。

实施慈善法若干规定在立项时，针对疫情期间暴露出的应急慈善机制不健全、社区慈善制度不完善等突出问题，着重在构建慈善事业发展大格局以及完善慈善事业促进措施和慈善领域监管措施等方面进行有针对性的制度规定。

“‘小快灵’立法切口小、反应快、形式灵活，更有利于解决人民群众反映强烈、意见集中的突出问题。”省人大法制委相关负责人表示，未来，将不断探索创新，全面推进“小快灵”立法，为助力湖南经济社会高质量发展、解决群众急难愁盼问题注入新动力。

# 为国是建言 为湖南鼓呼
## ——住湘全国政协委员五年履职综述

湖南日报全媒体记者 陈昂昂

回首过去5年，住湘全国政协委员以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为指引，坚持双向发力，主动融入国家和湖南经济社会发展大局，为国是建言、为湖南鼓呼，讲好“普通话”也讲好“湖南话”，用心用力用情写好“委员作业”，在全国政协履职有声音、有影响，在服务湖南经济社会发展方面有成效、有作为，展现了新时代全国政协委员的新形象。

### 学党史勤读书 进一步凝聚思想共识

5年来，住湘全国政协委员积极参加党史学习教育和委员读书活动，不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。

2019年，住湘全国政协委员在青海省考察期间，先后在海北藏族自治州原子城、玉树抗震救灾纪念馆深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。

2019年，在省政协组织下，住湘全国政协委员参加了全国政协在韶山举办的十三届全国政协京外（东北、华北、华中地区）新任委员学习研讨班。2021年，省政协分两次组织住湘全国政协委员参加“党史学习教育暨重上井冈山，接力新征程”和“湘赣边红色专列党性教育培训”党史学习教育。

在委员读书活动中，2020年10月，全体住湘全国政协委员全程参加了全国政协网上书院“委员读书漫谈群”湖南主题周读书活动，委员们还参加了省政协组织的“百年湖湘潮”委员读书活动、党史学习教育，与省政协委员线上共读党史著作、共话学史心得，线下参观红色教育基地，深入基层讲党的历史、讲发展成就、讲美好愿景。

党的二十大召开后，省政协及时组织住湘全国政协委员参加各种形式的学习座谈活动，进一步凝聚起奋进新征程的智慧、共识和力量。

通过一次次学习教育，一场场读书活动，委员们在政治上团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致，进一步增强了为国履职、为民尽责的使命感和责任感。

### 建真言献良策 助推经济社会发展

在2022年10月召开的政协第十三届全国委员会优秀提案和先进承办单位表彰会上，住湘全国政协委员杨维刚、李云才、易露茜分别提交的《关于构建统一的国土空间规划体系的提案》《关于力戒形式主义的提案》《关于加强中非公共卫生合作助力人类卫生健康共同体建设的提案》获评优秀提案。这是住湘全国政协委员为国是建言、为湖南鼓呼的缩影。

十三届全国政协住湘委员共32名，5年来，平均每年提交提案在130件以上。

2020年，23位住湘全国政协委员走进湖南农业大学、国防科技大学、湘潭大学，围绕“建设高素质创新型高校教师队伍”课题开展调研，详细了解各高校高素质创新型高校教师队伍建设情况，并就进一步完善教育人才评价体系、均衡分配教育资源、加大年轻高端人才培养力度等方面提出意见建议。

2021年，住湘全国政协委员向全国政协十三届四次会议提交了2份联名提案——《关于将长江中游城市群纳入国家“十四五”规划纲要并上升为国家发展战略，努力打造全国经济新增长极的提案》《关于在乡村振兴中补齐农村学前教育短板的提案》，引起了国家有关部门的高度重视。

全国政协十三届五次会议期间，住湘全国政协委员联名提交提案，呼吁开展洞庭湖生态疏浚，从根本上解决湖泊淤积萎缩问题，复苏洞庭湖生态环境，系统治理洞庭湖。该提案被全国政协列为重点提案。2022年6月20日，住湘全国政协委员围绕该提案，在湖南省水利厅对接办理情况并进行专题调研视察，了解洞庭湖生态疏浚工程各方面推进情况，并立足实际提出了洞庭湖生态疏浚应与航运、航道建设有机结合，有序有力有效推进工程实施等意见建议。

一件件带着温度的提案，饱含着人民的信任与期待，凝结着住湘全国政协委员深厚的履职情怀，在助推湖南经济社会高质量发展中彰显了全国政协委员的责任和担当。

入驻省市县三级委员工作室，常态化开展民主协商活动，促进政协协商向基层延伸；助力湖南决胜全面小康，决战脱贫攻坚，围绕“乡村振兴中的农村环境治理”“医疗健康扶贫”等主题，通过政协云连线省、市、县三级政协委员和当地干部群众远程互动交流；走上全国政协委员通道，向世界讲述湖南推进长江经济带生态环境保护、决战决胜脱贫攻坚和大力开展科技创新的鲜活故事；助力疫情防控积极捐款捐物……住湘全国政协委员们以高度的政治自觉、诚挚的为民情怀和饱满的精神状态认真履职尽责，得到社会各界充分肯定。

踏上新征程、展现新作为。全国政协十四届一次会议召开在即，新一届住湘全国政协委员们将以务实有力的履职实践，一如既往地为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务谋与思、为提升百姓生活水平鼓与呼，展现人民政协的时代担当，奋力谱写新时代人民政协事业发展新篇章。

# 翅膀投选票 万鸟汇洞庭

三湘时评

湖南日报全媒体评论员 周泽中

初春的洞庭湖，碧空如洗，是一方万鸟来栖的胜地，每年冬春季节都会迎来大批灵动的“迁徙者”。2月17日至2月20日，第十二届洞庭湖国际观鸟节在岳阳举行。全国30支队伍齐聚洞庭湖畔比赛观鸟。

2018年4月，习近平总书记在考察东洞庭湖时，称赞“东洞庭湖是观鸟胜地”。据洞庭湖候鸟保护国际论坛透露：今年1月，洞庭湖越冬水鸟同步调查记录为37.83万只，数量较2015年增加了1.5倍，极度濒危物种黑脸琵鹭时隔五年再次现身。如此盛景，离不开省委、省政府对洞庭湖生态保护的高度重视。从《洞庭湖生态环境专项整治三年行动计划（2018—2022年）》，到集中实施杨树清理、退耕还湿、矮围拆除等工程，多措并举之下，湿地生态系统的原真性、多样性、稳定性持续增强，湖区成为鸟类的天堂、观鸟爱好者的向往之地。

珍稀度堪比大熊猫的黑鹳、拥有大熊猫“同款”眼圈的白秋沙鸭、雪白而优雅的白鹤……观鸟节上，媒体记者第一时间“探营”，为读者独家呈现十大“明星”鸟，好不惬意。

鸟类对栖息地要求很高，它们之所以年年“打卡”洞庭湖，是因为有适宜的温度、足够的食物和宽松的活动区域。在鸟类爱好者的镜头下，一群群候鸟或翱翔天际，或在水中嬉戏，这是鸟儿在用翅膀对我省山水林田湖草沙系统治理成效的投票，这是人与自然和谐共生的最好例证。

观鸟是跋山涉水的体力活，这对久居都市的上班族来说，是亲近大自然的绝好机会。通过观鸟节、网络直播和相关论坛，能够让更多人参与到观鸟、识鸟、爱鸟、护鸟的行动中来，传递“崇尚绿色就是崇尚文明、关注生态就是关注未来”的理念。而发展与之相关的观鸟点、导游、食宿等文旅项目，则能够让生态优势转化为经济优势，助力周边村民增收。

南来北往，年复一年。等到气候再暖一些，洞庭湖畔的“精灵们”又将一路向北，开展一场声势浩荡的迁徙。即便人类已经能够随意“飞上”万米高空，但自由自在飞行、无忧无虑嬉戏的鸟儿始终让我们心生向往。人类不会进化出翅膀，但是，人类可以让这份美好永远地留在洞庭湖畔，留驻我们心间。

# 以更高标准持续推进建议办理高质量
## 省十四届人大一次会议代表建议交办会在长召开

**湖南日报2月20日讯（全媒体记者 陈奕樊）**20日，省人大常委会在长沙召开省十四届人大一次会议代表建议交办会。省人大常委会副主任彭国甫出席，副省长蒋涤非代表省人民政府作表态发言，省人大常委会秘书长王晓科主持。

会议向各承办单位统一集中交办省十四届人大一次会议代表提出的1434件建议，对高质量做好今年的代表建议办理工作进行部署安排。会上，省财政厅、省交通运输厅、省工信厅、省水利厅4家承办单位负责同志作了交流发言。

会议指出，做好代表建议办理工作，是贯彻以人民为中心的发展思想的重要举措，是践行全过程人民民主、保障人民当家作主的必然要求，要坚决扛牢代表建议办理的政治责任，进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

会议强调，要更高标准持续推进办理高质量。吃透建议，以高质量建议办理助推高质量发展；弹好钢琴，以办理好重点建议为抓手，带动建议的全面办理、有效办理；奏好“交响乐”，形成强大合力，发挥集成效应。要强化组织领导抓落实。强化责任落实，提高办理工作效率和质量；按时保质办理，建立工作台账、画出线路图、列出时间表、明确责任人；抓好协调督促和跟踪督办，确保代表真心满意、群众真正受益。

# 湖南拟建国家战略性稀有矿产高效开发技术创新中心

**湖南日报2月20日讯（全媒体记者 王铭俊 通讯员 李凯）**记者今天从省科技厅获悉，为保障我国矿产资源安全，实现绿色集约智能开发利用，我省拟建设国家战略性稀有矿产高效开发技术创新中心。

该创新中心由省政府和中国五矿集团牵头，将立足国家矿产资源安全保障、生态文明建设和产业高质量发展的重大战略需求，聚焦战略性稀有矿产开发“勘查—开采—选矿—冶炼—高端原材料—资源循环”全产业链的技术难题，以重大关键核心共性技术攻关为使命，突破“卡脖子”技术瓶颈，打造国家技术研发创新高地、领域科技资源聚集高地、行业技术创新服务高地和产业先进技术孵化基地等“三高地、一基地”。

该创新中心将以大型企业的全产业链作为场景平台，提出发展需求和技术问题，整合高校和院所等优势科技资源开展协同攻关，打通从基础研究到产业转化的创新链，以科技金融和产业金融体系为技术攻关提供资金保障，实现产业链、创新链和资源链的深度融合。

我省将在科技部的指导下，积极协同中国五矿集团，充分吸纳专家意见，认真修改完善建设方案，全力推进中心获批建设。

# 湘鄂赣三省精品剧目展演周开幕

**湖南日报2月20日讯（全媒体记者 龙文泱 通讯员 莫婷）**2月20日晚，随着花鼓戏《夫子正传》上演，“湘鄂赣三省精品剧目展演周”在湖南戏曲演出中心开幕。

湘鄂赣三省同饮长江水，文化相近，发展相融。本次展演由湖南省文化和旅游厅、湖北省文化和旅游厅、江西省文化和旅游厅共同主办，湖南省花鼓戏保护传承中心承办，是湘鄂赣三省实现长江中游三省协同推动高质量发展的一项重要举措，将集中展示近年来三省地方戏曲艺术的优秀成果，促进三省文化交流合作。

据悉，展演周将持续至2月27日。在此期间，将有花鼓戏《夫子正传》、花鼓戏《双玉蝉》、赣南采茶戏《一个人的长征》3部优质剧目上演。参加展演的演员阵容强大，包括“文华表演奖”和“戏剧梅花奖”获得者杨俊、曾菊，“戏剧梅花奖”获得者蔡建庭、“文华表演奖”获得者罗涛，“全国戏曲表演领军人才”朱贵兵，“文旅部优秀专家”黄涓涓等三省名家。

◀◀（上接1版①）

2019年习近平主席对希腊国事访问期间，同希腊领导人共同倡导文明交流互鉴。访后，双方积极落实领导人共识，筹建中希文明互鉴中心。日前，雅典大学维尔维达基斯教授等5位希腊学者联名致信习近平主席，畅谈对习近平主席倡导的文明理念的高度认同，介绍中心筹备情况和发展规划。2月20日，中希文明互鉴中心成立仪式在雅典大学举行。

◀◀（上接1版②）

会议原则通过《关于〈湖南省居民自建房安全管理若干规定〉实施工作的意见》。会议强调，要深刻汲取长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故教训，实化细化具体化落实《若干规定》要求，严管存量、严控增量、严防变量，做到自建房存量隐患要坚决整治到位，新建自建房要严格依法依规管理到位，经营性居民自建房要严格执法监督管控到位，属地管理责任、指导监督责任及主体责任要全面落实到位，推动居民自建房安全管理常态长效，全面消除自建房安全隐患。

会议原则通过《湖南省人民政府2023年立法计划（草案）》。会议指出，要坚持依法行政，完善立法体制机制，加强重点领域立法，不断提高立法质量和效率，更好服务和保障重大决策部署，着力提升立法针对性和科学性，切实抓好政府立法计划的执行，以良法促进发展、保障善治，为推进政府治理体系和治理能力现代化、全面建设现代化新湖南提供法治保障。

会议原则通过《2023年省重点建设项目建议方案》。会议强调，要充分发挥省重点项目对推动经济增长、产业升级、结构调整、民生改善的“压舱石”作用，深化落实“稳增长20条”，强化调度协调、优化服务保障、加强督导考核，全力加快项目建设，为推动全省打好“发展六仗”、加快高质量发展作出更大贡献。

会议还研究了其他事项。

## 推进保障房建设

2月20日，蓝山县保障性住房三期建设项目工地。该项目总投资4亿元，全部建成后可容纳1938户住户，目前正在扫尾施工，预计年内交付使用。

杨雄春 黄海峰 摄影报道

《湖南省基层中医药服务能力提升工程“十四五”行动实施方案》出台

# 2025年全省基层中医药服务实现五个“全覆盖”

**湖南日报2月20日讯（全媒体记者 周阳乐 通讯员 肖思雅）**近日，省中医药管理局、省卫生健康委等9个部门联合印发《湖南省基层中医药服务能力提升工程“十四五”行动实施方案》（以下简称《方案》），提出到2025年，全省基层中医药实现县办中医医疗机构、社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医馆、基层中医药服务提供、基层中医药人才配备、基层中医药健康宣教五个“全覆盖”。《方案》同时明确了“十四五”时期我省基层中医药发展的7项重要任务。

《方案》指出，要完善基层中医药服务网络，发挥县级中医医院龙头带动作用，筑牢基层中医药服务网底，鼓励社会力量在基层办中医。县办中医医疗机构达到“二级甲等中医医院”水平，35%以上达到三级中医医院水平。在100%社区卫生服务站和80%以上的村卫生室具备提供中医药服务条件的基础上，选择15%的社区卫生服务站和村卫生室设置“中医阁”，打造区域相对独立、中医药服务内涵更加丰富的中医药服务场所。

推进基层中医药人才队伍建设方面，培养培训基层中医药实用型人才，推动中医药人才向基层流动，完善基层中医药人员工作激励机制。到2025年，基本实现城乡每万居民有0.6—0.8名合格的中医类别全科医生，社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医类别医师占同类机构医师总数比例超过25%，社区卫生服务站至少配备1名中医类别医师或能够提供中医药服务的临床类别医师，80%以上的村卫生室至少配备1名能够提供中医药服务的医务人员。

到2025年，100%的社区卫生服务中心、乡镇卫生院能够规范开展20项以上中医药适宜技术，100%的社区卫生服务站、80%以上的村卫生室能够规范开展6项以上中医药适宜技术。60%的二级以上县级中医医院设置老年病科，二级以上县级中医医院实现康复科设置全覆盖。

稳步推进基层中医药改革方面，做好中医医院牵头的县域紧密型医共体建设，开展全国基层中医药工作示范市（县）建设，加大医保对基层中医药服务的政策支持。建立符合基层中医药诊疗特点的医保支付模式，遴选发布中医优势病种，开展支付方式改革，鼓励实行中西医同病同效同价。