

助力“强省会”，勇当望城发展建设“排头兵”

——望城区域发集团赋能区域经济社会发展纪实



海归小镇核心区总体鸟瞰图。

谢璐 易伟 陈碧玲 毛伟冬

岁末年初，行走在长沙市望城区，可发现这片热土上处处跳动着高质量发展发展的强劲脉搏：香炉洲大桥、腾飞路、区人民医院整体搬迁项目等基础设施如火如荼，大泽湖、双桥等片区开发快速推进，道路停车位、公交充电桩、浅层地热等国有资源焕发新生带来更多民生红利……跨越发展的奔涌之势汇成“一江两岸”如画的宏图。

在这背后，是长沙市望城区城市发展集团有限公司(以下简称“望城区域发集团”)十年如一日的坚守和奉献。集团成立十年以来，直面时代挑战，勇于转型创新，锚定“城市建设运营综合服务商”目标，坚持“党建引领、政府引导、市场运作、合作共赢”的发展原则，以“促城产融合、建未来城市”为使命，观大势、善作为、抓机遇、谋发展，统筹推进项目建设、片区开发、资源运营、产业发展等业务，全力助推望城提升城市软硬件实力，点燃区域发展引擎。

望城区域发集团主要负责人表示，作为望城城市发展建设的“排头兵”，城发集团将以党的二十大精神为指引，在区委、区政府的坚强领导下，紧密围绕“一二三六”发展思路，以只争朝夕的劲头、奋发有为的状态、改革创新的气魄、踔厉奋发、勇毅前行，为望城全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，大力实施“强省会”战略贡献城发力量。

聚焦国企党建，夯实基层组织堡垒

“五星闪耀皆为信仰……”一阵阵激昂的演讲声从雷锋建设者之家传来，望城区域发集团投资运营党支部正在开展“同心向党学盛会、奋楫扬帆启新程”主题演讲比赛。比赛现场，12名参赛选手从不同角度讲述了学习党的二十大精神的心得感悟和收获进步，表达着集团青年党员们的拳拳赤子之心。

这只是望城区域发集团党建工作

的一个缩影。“大厦从基础夯实，堡垒从基层筑牢”，秉持这一原则，该集团把党的建设作为发展“第一核心”，优化设置2个功能党支部、4个子公司党支部，定期组织“书记讲党课”和“第一议题”学习、党委理论学习中心组专题学习，并通过建立“城发企业学院”，开设“经管、鲁班、通用、辩才”等课堂，全面营造人人学、处处可学、时时能学的良好氛围，推动党的创新理论落地生根，激活堡垒战斗力。

同时，推行“清廉城发”建设，通过组织开展签署《拒收不送红包礼金承诺书》、廉政文化“进部门、进支部、进工地、进家庭”、廉洁家书征文、“廉洁文化”书画展、廉政信箱、评比清廉工地等形式多样的主题活动，在全集团形成了崇廉、尚廉、倡廉、守廉的新风尚，为项目建设保驾护航。

近年来，该集团坚持“党建引领+项目建设”双融合，以“党建聚力”工程为统领，扎实推进“闪亮工程”，推动集团党员亮身份、当先锋、作表率，打造“青年文明号”“青年突击队”“青年岗位能手”，持续推动党建与业务互促共进，以“红色引擎”激发广大党员奋进动力。

“原计划60个小时才能完成的30号墩钢围堰封底，我们昼夜不间断施工，只用了45个小时完成！”香炉洲大桥项目攻坚先锋队队长卢松柏高兴地表示。望城区域发集团坚持“项目在哪，党支部就建在哪，党旗就立在哪”，在一线建立临时党支部、功能型党组

织，2022年开展“冲出加速度，跑赢全年度”项目建设党员攻坚行动，向各重点项目选派68名党员，亮身份、亮职责、亮承诺，成立党员先锋队、雷锋施工生产示范岗、雷锋安全管理示范岗等，把党的组织优势、政治优势转化为推动项目建设的强大动力，创造出令人骄傲的“望城速度”。

聚焦项目建设，打造精美宜居城区

2023新年伊始，望城区大项目建设捷报频传：香炉洲大桥西斜拉桥主塔下横梁及首段主梁(H1梁段)顺利浇筑，河西段岸上箱梁施工进入尾声，总高202米的主塔“湘江之钻”建造高度已达80多米，预计2023年底建成通车；望城区人民医院整体搬迁项目主体施工已全部完成，正在进行幕墙、机电安装及精装修施工，工人们加班加点，抢抓工程进度，向着2023年底完成建设的目标“加速跑”；太阳山路震源跨桥改造工程克服重重困难，完成涉水、涉铁、涉公路等手续办理，顺利启动建设……

近十年来，望城区域发集团累计实施基础设施项目230余个，建成投运170余个。其中，长郡月亮岛学校、第一师范斑马湖小学、长郡斑马湖中学等8所学校为辖区学子提供学位19800余个，让孩子们在家门口就能接受优质教育；谷山体育公园、银星湾公园、雷锋公园等5座公园建成投运，带来更生态宜居的城区环境；4个泵站、21个

污水改造项目、近百余条道路让近90万名百姓生活出行更便利。

集团实施项目速度快。香炉洲大桥项目仅用10个月便完成规划设计、长江委洪评、航评、环评、规划调整等20余项批复，平均每15天完成一个专项工作；湘江大道北延线二期8个月完成路基土石方116万方；桑梓二路20天拉通污水管网；美琪学校7个月从一片荒芜到拔地而起……对比同类工程进度均遥遥领先。

技术精。望城区人民医院整体搬迁项目创新运用BIM技术进行可视化施工管理，实现了施工单位、设计单位和运营单位之间的信息协同，提前发现问题并反馈解决；普瑞隧道采用智慧隧道运营管控系统，实现自动调节灯光并及时处理火灾和交通事故。

质量优。集团制订项目建设品质提升三年行动计划，打造项目质量金标准，开展质量安全标准化示范观摩评比等活动，提炼、推介18个可复制、可推广的优秀工艺，大力推进绿色建筑、装配式建筑和智慧工地应用，确保项目质量过硬。

由此，集团项目捧回“优路杯”全国BIM技术大赛银奖、全国“第十届园林杯市政园林类银奖”、湖南省建设工程“芙蓉奖”等40余次荣誉及奖项。

聚焦融资经营，赋能城市高质量发展

2022年10月，喜讯传来，国内权威评级机构中诚信国际授予望城区域发



望城区域发集团党员重温入党誓词。



香炉洲大桥项目施工现场航拍。(本文图片均由望城区域发集团提供)

为党理财 为政施财 为民用财

——邵阳市财政工作走笔

曾佰龙 唐鑫 宁西

岁月为证，奋斗不息。过去一年，邵阳市财政交出了一份来之不易的财政“答卷”——全市地方一般公共预算收入完成127.97亿元，增长8.00%；地方税收收入完成82.41亿元，增长8.47%；财政收入两项增幅排名全省第5。邵阳市、武冈市、隆回县财政管理工作均获省政府真抓实干督查激励奖励……在疫情肆虐和经济下行双重压力下，该市财政工作抗住压力，坚持“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”总要求，磨砺始得玉成。

为党理财，开源节流有“金算盘”

应对危机，下好“先手棋”，打好“主动仗”。该市一方面实施财源建设，提升经济发展含金量。先后出台了《提升骨干税源企业税收贡献度行动方案》《规范性房屋税费征管实施方案》《集中开展废旧物资回收加工行业综合整治工作的实施方案》等，规范重点项目税收征管，形成部门协作、上下联动、运转高效的财源建设工作格局。

一方面清查处置闲置国有资产资源，壮大综合财力，按照全领域、全方位、全覆盖原则摸清全市资产底数，按照“用、售、租、融”四字诀，通过资源变资本、闲置变有用、权益变资金、自给变共享方式盘活存量、闲置低效

资产，提高国有资产使用效益。去年全市实现资产资源处置收入132.97亿元，其中市本级94.34亿元，进一步壮大全市综合财力。

值得一提的是，该市防范化解政府债务风险工作在省考核中连续四年得分排名全省前列。实施“控增量、化存量、防断链、防风险、推转型、促发展”系列措施，全市债务风险状况持续转好，市本级及多个县风险等级降档，存量隐性债务序时化解任务超额完成，市辖三区相继实现存量隐性债务和关注类债务“双清零”。

该市通过打好“金算盘”，让涓涓“溪流”汇聚成河。数据为证：2022年，邵阳全市地方一般公共预算收入完成127.97亿元，增长8%；地方税收收入完成82.41亿元，增长8.47%；财政收入两项增幅排名全省第5；全市非税占比为35.60%，比去年同期(35.89%)下降0.29个百分点。

为政施财，真金白银助企业纾困

退税“落了袋”，企业“活水来”——该市搭建退税减税联席会议制度，累计落实留抵退税19.38亿元，办理制造业中小微企业延缓缴纳税费

4.5亿元，“六税两费”退税(费)0.43亿元，切实减轻企业负担。同时出台《邵阳市促进先进制造业平稳增长的若干财政支持政策》，全市财政安排园区发展、各类涉企专项资金17.66亿元，强力支持产业兴园、制造强市战略，帮助企业纾困增效。

“无形之手”构建“隐形翅膀”——一只“无形之手”是发挥财政资金撬动作用，助力稳投资促消费，该市筹集预算内资金30亿元，发行专项债券81.74亿元，实行“即报即审、日审日结”、合理预付建设工程款项、支持容缺办理等措施，形成实物工作量，推动一批交通、水利、教育、住房保障、应急救援、公共卫生等重点项目建设。支持开展消费促进活动，以财政“小投入”撬动民众“大消费”；积极推广政府和社会资本合作(PPP)模式，促进产业、金融、民间资本深度融合。

另一只“无形之手”是普惠金融，促进实体经济发展。2022年，该市成功入选首批“中央财政支持普惠金融发展示范区”，新增“国字号”名片一张，获部、省5000万元奖补资金。该市以此为契机，精准聚焦重点领域和薄弱环节，探索财政资金正向引导和激励效应，积极推广“潇湘财银贷”“知识价值信用贷款”“政银担合作”，创新开

展外贸企业套保业务，切实降低融资担保费率，开启普惠金融服务“邵阳模式”，助推财政经济高质量发展。截至2022年底，邵阳市普惠型小微企业贷款余额超422亿元，政府性融资担保业务余额35亿元；湖南农担邵阳分公司提供农担贷款40.66亿元，有力有效促进实体经济发展。

作为全省非税收入电子一般缴款书试运行五个市州之一，成功开具全市首批电子缴款书，打通了非税收入收缴全流程电子化管理的“最后一公里”，有效解决缴费退费多次跑、排队长等难题。通过降低政府采购市场准入门槛、降低参与政府采购活动的成本，提高中小企业政府采购市场份

为民用财，民生支出“节节高”

用政府的“紧日子”换来老百姓的“好日子”。去年邵阳市民生支出完成493.68亿元，增长9.61%，占一般公共预算支出高达77.47%，持之以恒

保障和改善民生福祉。如全力支持疫情防控，切实保障人民健康。财政投入43亿元，用于防疫基础设施建设、疫苗接种、核酸检测、医疗救治、物资保障等，为全市疫情防控提供坚实财政保障。全市财政卫生健康支出77亿元，稳步提高医疗保障水平，努力解决群众看病就医难题；支持将居民基本医疗保险政府补助标准提高至每人每年610元，居民和职工医保住院报销比例分别达到70%和90%以上。

在社会保障体系方面，该市筹措就业资金2.52亿元，持续加大对高校毕业生、农民工等重点群体扶持力度，支持全市每年新增城镇就业5万人以上。全市财政社会保障支出84亿元，织密社会保障“安全网”。截至2022年底，邵阳市连续18年调整提高企业退休人员养老金，月人均水平达到2871.1元；城乡居民基础养老金最低标准由55元调整到128元；失业金由原来的1098元调整到1395元；农村低保标准提高至每人每年4680元，散居孤儿基本生活费提高至每人每月950元，集中供养孤儿基本生活费提高至每人每月1350元，“两参”人员生活补助提高至每人每月800元等。

科教兴市，其民福祉。该市去年

教育支出占财政支出比重超18%，财政科技投入同比增长34.4%，落实高新技术企业奖补资金，加强文化遗产保护支持力度，持续实施各类文化惠民工程，稳步推进全域旅游，有力有效促进全市科教文旅事业发展。落实市区购房契税补贴政策，推进城镇老旧小区改造；持续加大行政政法经费保障力度，支持宝庆人才行动计划，支持创新创民、平安邵阳、清廉邵阳建设等。

在推进乡村振兴和改善生态环境方面，该市财政投入“三农”事业资金84亿元，巩固脱贫攻坚成果，大力推进乡村振兴。联合怀化市申报湘桂岩溶地区(湖南沅江、资江上游)历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目，争取到中央和省级财政支持。全市节能环保投入10亿元，全力创建成功国家森林城市。财政力量既要干大事又要保底线，“三保”支出既是底线也是红线。2022年，该市足额安排“三保”支出预算350.96亿元，全面落实党政机

关过“紧日子”思想，精打细算，节约裕民。邵阳市财政局主要负责人说：“2023年，邵阳市财政工作将以党的二十大精神为指引，深入贯彻中央、省委、市委经济工作会议精神，落实积极的财政政策要加力提效，以财政高质量发展助力全市经济社会高质量发展。”

邵阳经济技术开发区。 中兴刚 摄