



省十四届人大一次会议
省政协十三届一次会议

让明天更美好

2023年湖南省两会特别报道

湖南日报

2023年1月18日 星期三
责任编辑 刘永明 版式设计 杨斌

06

湖南省第十四届人民代表大会第一次会议计划、预算审查委员会 关于湖南省2022年国民经济和社会发展计划执行情况与 2023年计划草案的审查结果报告

(2023年1月17日湖南省第十四届人民代表大会第一次会议主席团第五次会议通过)

省十四届人大一次会议计划、预算审查委员会主任委员 张剑飞

大会主席团:

省第十四届人民代表大会第一次会议审查了省人民政府提出的《关于湖南省2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年计划草案的报告》和2023年计划草案。在省十三届人大财政经济委员会进行初步审查的基础上,计划、预算审查委员会根据各代表团的审查意见,对计划报告和计划草案作了进一步审查。现将审查结果报告如下。

一、2022年计划执行情况总体良好

计划、预算审查委员会认为,2022年,在省委坚强领导下,全省各级坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求,聚焦“三高四新”战略定位和使命任务,有效应对多轮多地新冠肺炎疫情和历史罕见高温干旱天气等冲击,全力办好发展经济这个最大实事,持续保障和改善民生,较好地完成了省十三届人大五次会议批准的目标任务,经济社会发展稳中向好、

稳中提质,在全国经济版图中提升了湖南“分量”。同时,受多种因素叠加冲击影响,地区生产总值、服务业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额增长等指标离年初预期还有差距;经济下行压力加大,内部有效需求不足,市场主体信心偏弱,实体经济特别是中小微企业困难较多;就业、教育、医疗、养老、住房等民生领域还存在一些短板,房地产、金融、政府债务等领域风险不容忽视,需采取有力有效措施加快解决。

二、2023年计划报告和计划草案总体可行

计划、预算审查委员会认为,省人民政府提出的2023年计划报告和计划草案,全面贯彻了党的二十大精神、省委十二届三次全会和中央、省委经济工作会议精神,总体要求、主要目标、重点工作安排坚持稳字当头、稳中求进,体现了完整准确全面贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局、着力推动高质量发展要求,把握了更好统筹疫情防控和经济社会发展、更好统筹发展和安全总体部署,突出了全面落实“三高四新”战略定位

和使命任务,有利于提振市场信心、推动经济运行整体好转。建议批准省人民政府提出的计划报告和计划草案。

三、做好2023年计划执行工作的建议

2023年,是深入贯彻党的二十大精神、全面建设社会主义现代化新湖南的开局之年,完成全年计划目标任务,在新的起点上推进全省经济社会高质量发展,意义重大。为此,计划、预算审查委员会建议:

(一)加强政策协调配合,形成共促高质量发展的强大合力。着眼在变局中开新局,进一步强化政策工具进行逆周期调节、对冲疫情持续影响的重要特殊作用,为加快经济全面复苏、稳定社会大局注入强大信心和动力。加强政策统筹协调,既立足当前,推动经济保持量的合理增长,更要着眼长远,引导产业结构调整、新旧动能转换,为实现质的有效提升打牢基础。准确把握宏观政策取向,抢抓中央“五大政策”机遇,及时出台配套政策,协同推动政策发力。做实项目支撑,加快

项目建设,用项目成果体现政策实效。提高政策执行效能,切实将政策红利转化为地方加快发展的强劲动力、转化为企业和人民群众实实在在的获得感。

(二)加快转型升级步伐,厚植打造“三个高地”的坚实根基。狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业布局培育,加大先进制造业集群梯度培育力度,引导中小企业走专精特新发展道路,抓好《湖南省先进制造业促进条例》贯彻实施,加快建设现代化产业体系。完善科技创新制度保障,集中优势资源开展关键核心技术攻关,强化企业创新主体地位,激发各类人才创新活力,加强知识产权保护和应用,营造良好创新生态。持续深化供给侧结构性改革,切实在要素市场化、中小企业融资贷款等重点领域取得实质性突破,大力激发市场活力和社会创造力;乘势而上推动进出口扩规模、优结构,抢抓疫后全球产业结构和布局调整新机遇,以RCEP成员国、欧美为重点加大招商引优级、引进标志性项目,提升高水平对外开放新层级。

(三)强化内需支撑,激发经济运行提质提量的持久动力。把加快恢复和扩大消费摆在优先位

置,在政策引导、活动促进、环境吸引上持续发力,有效促进消费回暖复苏;大力增强消费能力,改善消费条件,创新消费场景;切实扩大实物消费,激活传统消费,拓展新兴消费,充分发挥消费对经济的拉动力。紧跟国家投资政策动向,发挥政府投资引导作用,加强用地、土地、资金等要素保障,进一步简化行政审批手续,放宽民间投资市场准入,有效带动全社会投资;加快实施“十四五”规划项目,全力争取国家、央企在湘投资新的重大项目,大力实施城市更新行动、乡村建设行动,加大科技和产业投资,进一步强化投资的关键作用。

(四)坚定落实“两个毫不动摇”,营造国企民企竞相发展的一流环境。深化国资国企改革,鼓励国有企业敢闯敢为,做强做优做大国有企业,提高核心竞争力。从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来,从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。推动经济发展在法治轨道上运行,依法保护民营企业产权和企业家权益,大力推行知识产权侵权惩罚性赔偿等制度,恪守契约精神,加快《湖南省优化营商环境条例》立法进程,在营造一流营商环境方面走在全国前列。构建亲清政商关系,铁腕整治不作为、乱作为突出问题,形成各级领导干部主动为民营企业解难题、办实事的常态。

(五)持续增进民生福祉,进一步增强人民群众的幸福感和获得感、安全感。统筹做好疫情防控、新冠患者救治和日常医疗服务,着力保健康、防重症。全力做好稳岗就业、保供稳价、社会救助等工作,办好民生实事,完善社会保障体系,兜牢民生底线。全面推进乡村振兴,调动和保护从事农业生产的积极性,加快农业农村现代化,建设宜居宜业和美乡村。加大义务教育优质均衡发展,扩大高等教育优质供给,更好统筹发展和安全,扎实做好地方政府债务、金融、房地产、生态环境、安全生产等重点领域风险隐患防范化解工作,守牢安全底线。

以上报告,请予审议。

湖南省第十四届人民代表大会第一次会议计划、预算审查委员会 关于湖南省2022年预算执行情况与2023年预算草案的审查结果报告

(2023年1月17日湖南省第十四届人民代表大会第一次会议主席团第五次会议通过)

省十四届人大一次会议计划、预算审查委员会主任委员 张剑飞

大会主席团:

省第十四届人民代表大会第一次会议审查了省人民政府提出的《关于湖南省2022年预算执行情况与2023年预算草案的报告》以及2023年全省和省级预算草案。此前,省十三届人大财政经济委员会和常委会预算工作委员会对预算报告和预算草案进行了初步审查,并利用省人大预算审查监督平台进行了智能化审查。计划、预算审查委员会根据代表团的审查意见作了进一步审查。现将审查结果报告如下:

一、2022年预算执行情况总体良好

计划、预算审查委员会认为,2022年,省人民政府及其财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展与安全,积极提升财政政策效能,为推动全省经济运行稳中有进、稳中向好,持续改

善民生,全面落实“三高四新”战略定位和使命任务提供了坚实财政保障。预算执行情况总体较好。但还存在一些矛盾和困难,主要是财政收入增长基础不稳,刚性支出压力大,收支仍处于紧平衡状态;有的领域支出结构固化,资金使用效益有待提高;一些地方“三保”支出压力加大、专项债管理不够规范、债务负担较重等。这些都需要在今后的工作中认真研究,逐步加以解决。

二、2023年预算报告和预算草案务实可行,建议批准2023年预算报告和省级预算草案

计划、预算审查委员会认为,省人民政府提出的2023年全省和省级预算草案,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻党的二十大精神及中央和省委经济工作会议部署,全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,坚持稳中求进工作总基调,突出了新发展理念和高质量发展要求,体现了落实积极财政政策、预算收入

和支出安排符合有关预算法律法规要求,符合全省实际情况,与“十四五”规划目标和年度计划安排相衔接,有利于改善预期提振信心,总体上务实可行。建议批准省人民政府提出的《关于湖南省2022年预算执行情况与2023年预算草案的报告》,批准2023年省级预算草案。

三、做好2023年预算执行和财政工作的建议

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是新一届人大和政府的履新之年,开好局起好步,意义重大。为做好2023年预算执行和财政工作,建议:

(一)以政领财,坚决落实党中央决策部署和省委要求。增强政治意识,把准财政工作方向,坚持“财”自觉服从服务于“政”,将党中央决策部署和省委要求贯彻落实到财政各项工作之中。落实落细中央和省委稳住经济一揽子政策措施和接续政策,按照积极财政政策加力提效

要求,统筹各类资金支持经济循环畅通,充分发挥政府投资引导作用,多渠道促进消费回暖复苏,最大限度支持市场主体发展。推出具有湖南特色的措施和项目,精准对接和积极争取转移支付、中央专项债券、政策性开发性金融工具等政策支持。加强财政政策与就业、产业、科技、社会政策等各类政策协调配合,形成共促高质量发展的合力。

(二)依法理财,强化预算约束和预算管理。树牢预算法治观念,坚持依法行政,依法理财。坚持预算法定,编早编细编实预算,提高年初预算到位率。强化预算约束,严格按照人大批准的预算执行,严禁超预算、无预算安排支出或开展政府采购,维护法律的权威性和制度刚性约束力。落实预算法、湖南省预算审查监督条例等法律法规要求,改进和完善预算编制和报告工作。严肃财经纪律,加强财政秩序整治,强化审计监督,依法对违反财经纪律的行为严肃问责。

(三)深化改革,加快健全现代预算制度。用好改革“关键一招”,刀刃向内,以改革破难题、促

发展,持续提升财政管理科学化、精细化水平。加强公共资源综合管理、跨年度预算平衡、支出标准体系等建设。持续完善省以下财政体制,清晰界定省以下财政事权和支出责任、理顺政府间收入关系。完善一般性转移支付增长机制,持续推动财力下沉,兜牢基层“三保”底线。落实常态化财政资金直达机制,有效实现“快、准、严”目标,发挥好惠企利民作用。

(四)优化结构,提高财政资金使用效益。推进财源建设工程,统筹财政收入、专项债券、调度各类资金资源资产,保持必要的支出强度,为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务提供财力保障。加大科技攻关、生态环保、基本民生、区域协调等重点领域投入,大力支持补短板、强弱项、固底板、扬优势。艰苦奋斗、厉行节约,坚持党政机关过“紧日子”,压缩低效无效开支,把每一分财政资金用在“刀刃”上。加强全方位、全过程、全覆盖预算绩效管理,强化绩效运行监控和评价结果应用。

(五)控防并举,防范化解政府债务风险。坚持系统观念、底线思维,把防控风险摆在突出位置,标本兼治、远近结合,保障财政可持续和地方政府债务风险可控。合理确定新增政府债务规模,完善分配机制,严控高风险地区新增债务限额,避免风险累积。压实地方主体责任,坚决遏制增量,化解存量。加强市县财政融资平台公司治理,加快推进市场化转型。把关口前移,规范管理,切实提高专项债项目质量和债券发行的科学性精准性。落实政府举债终身问责制和债务问题倒查机制,坚决防止变相举债、虚假化债。健全政府债务风险监测、预警提示、应急处置和信息公开制度机制。

以上报告,请予审议。

· 建议提案零距离 ·

省政协委员陈献春建议 加快贸易强省规划建设 推进高水平对外开放

湖南日报全媒体记者 孟姣燕

“把外贸首次突破千亿美元放到更高的坐标中去审视,开启迈向贸易强省建设新征程。”1月17日,省政协委员、省政府副秘书长陈献春建议,把加快贸易强省规划建设作为湖南打造内陆地区改革开放高地,推动湖南开放型经济高质量发展的的重要举措。

2022年,湖南进出口总值7058.2亿元,挺进

“千亿美元俱乐部”。这是湖南改革开放的标志性成果,但距离成为贸易强省仍有较大差距。

陈献春建议,科学编制贸易强省规划,着力在明确贸易发展战略定位、完善贸易强省指标体系、统筹贸易市场布局、突出贸易主体倍增和贸易方式创新、畅通国际物流通道、构建开放合作平台机制、深化国际人才合作等重要方面谋求突破,提出从贸易大省迈向贸易强省新征程的战略思路、战略目标和战略举措。

同时,聚焦湖南水陆空三大港进行科学规划,按照“一港一平台一政策”思路,全面整合资源,打造水港、陆港、空港三大企业国际化运营平台,加快构建多式联运体系,加强国际物流通道建设。

他还建议,科学谋划我省国际人才布局。校企合作培养国际化人才,加快培育一支精通外语和国际业务、可进行国际项目运作的人才队伍;用好海归人才,探索人才、技术、产业、市场、资本协同的集成式招商,积极推动“海归小镇”建设,以开放集聚国际创新资源和高端要素;用好留学资源,加强国际学生实习基地和国际青年创业合作中心等机构建设,把留学生培育成为湖南跨国公司的国际化人才。

生态文明建设方面,立案82件,主要涉及发展方式绿色低碳转型,推进绿色发展、循环发展、低碳发展;加强环境污染防治,提升生态系统功能,构建我省“一江一湖三四水”生态安全格局;积极稳妥推进碳达峰碳中和;加快构建生态文明制度体系等。

省委、省政府领导高度重视政协提案工作,对重要提案摘报作出批示,对提案办理工作提出要求。

大会闭幕后,我们将及时将立案提案交相关承办单位办理。对不予立案的提案视情以意见和建议等形式转有关部门参阅。

对本次大会提案截止日期以后收到的提案,按相关程序及时审查,立案后交相关承办单位办理。



1月15日,解放军和武警部队代表团周警代表在审议政府工作报告时发言。湖南日报全媒体记者 章鹏博 摄



1月16日下午,衡阳市代表团胡果雄代表就进一步支持新能源汽车等新兴产业发展建言献策。湖南日报全媒体记者 刘尚文 摄

◀(上接2版)

经济建设方面,立案361件,主要涉及服务和融入新发展格局,推进扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合;增强装备制造等领域竞争优势,推动现代石化产业等集群发展,壮大数字经济、新能源、新材料等新兴产业;加强关键核心技术攻关,提高科技成果转化和产业化水平;推进深层次改革和高水平开放,建好用好湖南自贸区等开放平台,加快构建以融入共建“一带一路”为重点的对外开放新格局;推进乡村振兴、城乡融合、区域协调发展,防范化解重大风险,保障粮食安全等。政治建设方面,立案87件,主要涉及发展全过程人民民主,全面发展协商民主,积极发展基层民主,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,推动政协委员联系服

务界别群众制度化常态化;建设法治湖南、平安湖南,提高公共安全治理水平,健全完善社会治理体系等。文化建设方面,立案99件,主要涉及践行社会主义核心价值观,提高社会文明程度;做强做优做大国有文化企业,推进文娱领域综合治理,推动文化事业和文化产业高质量发展;深入实施全域旅游战略,培育擦亮湖南文旅“五大名片”;加强文物保护传承,推动湖湘文化创造性转化、创新性发展等。社会建设方面,立案192件,主要涉及办好重点民生实事,持续推动解决人民群众“急难愁盼”问题;办好人民满意教育,建设教育强省;提升就业质量,提高人民收入水平,扎实推进共同富裕;提升民生保障水平,推进基本公共服务均等化和可及性;加快建设健康湖南,建设中医药强省、体育强省等。