

# 喜看硕果满枝头

## ——长沙市雨花区2022年经济社会发展回眸

欧阳倩

时间的指针走到2023年,为不寻常的2022年划上句号。

2022年党的二十大隆重召开,科学谋划未来5年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针。以党的二十大精神为指引,长沙市雨花区踔厉奋发,标记出区域发展的铿锵步伐。

举措更新,护航经济“稳”;动力更强,助力发展“进”;红利更实,百姓受益“多”——2022年,在长沙市雨花区的发展历史上,注定留下扎实而惊艳的轨迹。

### 3份榜单的启示

在2022年壹城智库、赛迪顾问、中小城市研究院高质量发展全国百强区榜单中,雨花区分别跃升至第9位、第13位、第14位,首次迈入全国十强,稳居中西部省份城区第一。

各个榜单评价体系或许各有侧重,但对于关键领域、关键环节的指标,3份榜单基本是相同的。

从中我们看到:  
这是一个彰显实力和底气的雨花

2022年,预计完成地区生产总值2450亿元、增长3.8%,经济总量全市最大、贡献率全市最高。长沙雨花经开区技工贸总收入突破千亿元,提前3年实现“强省会”战略第一个“千亿”目标。

144个重大项目年度投资完成率达128%。新注册“三类500强”企业投资项目7个,新引进投资额10亿元以上产业项目5个,发展稳定向好。

这是一个蕴含活力和机遇的雨花

中亿精密项目突破了紧固件行业“卡脖子”关键核心技术;曙光模具研发出智能梯级热成型技术,打破国外市场垄断;中南智能装备有限公司推出的绿色铸造清理打磨系统,市场占有率全国第一;全国每5颗工业镜头就有一颗来自长沙道……在企业车间,新产品、新技术精彩纷呈。

2022年,雨花区依托独特的区位优势、深厚的产业底蕴、坚实的人才基础及优质的综合配套,打造中部(长沙)工程技术创新智谷,集聚辖区工程技术资源,构筑企业合作互补新平台。

这是一个充满韧性和潜力的雨花

雨花区2022年1至11月,全区落实新增减税降费及退税缓税降费64.83亿元,总金额居全省首位,市场活跃指数上升。

资金压力有效缓解,企业轻装前行,活力迸发。据统计,2022年雨花区市场主体240083户,同比增长13.77%,总数居全省区(县、市)第一。

这是一个洋溢包容并蓄和开放的雨花

两年前,雨花区5.1平方公里板块列入中国(湖南)自由贸易试验区。两年后,这里形成制度创新成果全国首创3项、全省首创2项,占自贸长沙片区的五分之一。中非经贸博览会常设展馆常态化运营,中非经贸总部大厦、中非经贸数字化产业园、中非经贸众创空间、全国首个对非技术贸易服务平台等加快建设。自贸雨花区块新增市场主体2200家,其中企业1136家;全区完成外贸进出口总额



坐落于雨花区圭塘河畔的溪悦荟,是网红长沙新地标。

264.5亿元、增长13%,其中对非贸易总额31亿元、增长135%以上。

2022年,雨花区获批国家进口贸易促进创新示范区,是我省唯一入选区域。

这是一个民生至上幸福温暖的雨花

28个省、市重点民生实事项目全面完成,一批群众“急难愁盼”问题得到有效解决。新建中小学、公办幼儿园18所,新增学(园)位2.1万个,教育“双减”工作经验在全国推介,入选全国首批“央馆人工智能课程”规模化应用试点区。新建养老机构2家、社区养老服务驿站12家。成立标准化家庭医生工作室54个,街道社区卫生服务中心(卫生院)实现全覆盖。新建改建停车场32座、新增停车位2.43万个……不断增长的数据,不断收获的光荣,让群众的幸福获得感节节攀升。

雨润之花,已然美丽绽放。

### 3种“飞地”的探索

深入雨花一线,“飞地楼宇”“飞地园区”频频被提起。这背后折射的,是一个区域的锐意创新和担当作为。

雨花区“飞地”经济已形成了特色鲜明的模式。

其一是,扬长避短+产业协作。代表性项目是雨韶智能制造产业园、雨华智能制造产业园。这是雨花区抢抓长株潭都市圈发展契机,拉长制造业产业集群的缩影。

2022年4月,“雨韶”飞地园区正式“起飞”。雨花经开区企业迅速入驻,大力开拓株洲、湘潭等地市场;外地企业抢滩布局融入长株潭都市圈,中山市等地企业纷纷进驻,看中的便是飞地园区优越的区位优势及产业集群效应。

坐落于湘潭经开区的雨华智能制造产业园,预计投资收益15亿元。2022年12月取得施工许可证后,项目进入施工阶段。

其二是,对口帮扶+共享政策红利。2022年,雨花经开区把工业园区“飞”入湘潭。这也是雨花区落实省委、省政府对口帮扶的有力举措。

同年9月,雨华工业园投入运营。所有总部在雨花经开区、配套生产在雨韶工业园的企业,同步享受雨花和湘潭的普惠政策,形成叠加效应。

不仅“飞出”工业园,雨花区还“飞出”利好政策。

溁浦产业开发区内企业到雨花区注册外贸公司办理税务登记,其外贸公司可享受市场采购贸易方式试点、自贸试验区、中非经贸平台的扶持政策。2022年8月,首单篮球等体育用品首次采取市场采购贸易方式打开非洲市场。

其三是,挖掘自身潜力+放大溢出效益。

雨花区在“湖南·高桥国际贸易港”商务楼宇建立全区首个“飞地楼宇”,实施产业联动,进一步放大自贸试验区辐射带动作用。该楼宇定位为RCEP数字化产业园,建成后将成为湖南首个“场景体验+数字服务”的一体化产业全生态综合体。

雨花区3种模式虽路径各有不同,但效益却是殊途同归。

雨花区也抓住“飞地经济”的载体,开辟了新领域、新空间,飞出了一片新天地。

### 3种能力的提升

雨花区在2022年取得的成绩是显著的,是有目共睹的。成绩的得来,离不开雨花区广大党员干部群众的担当与奋斗。

强化党员干部能力,是雨花区委、区政府一以贯之的态度。

从年初起,雨花区分批次、分主题对干部开展轮训。从政策的分析与争取,从安全生产到生态环境,从三产分析到开放经济……培训内容涵盖了当下发展的重点领域。

——能力提升,首先抓的是项目招商能力。

即便受新冠疫情影响,雨花区招商团

队“不掉线”、“不断线”。哪里有投资意向,他们的对接就到哪里;哪里有项目信息,他们的联络就跟到哪里。

2022年,雨花区重点发力数字经济。1个月时间内,雨花区先后签下中国联通中南研究院、上海爱数信息技术股份有限公司总部。从洽谈、签约、论证、审批到开工乃至全过程,雨花区招商始终“盯”住不放直至全部落拍。仅中国联通中南研究院单个项目,总投资就超过60亿元,预计未来5年项目累计收入超过100亿元,税收突破4亿元。

——能力提升,要抓服务能力。

政策兑现,迅速!2022年以来,雨花区积极落实留抵退税政策,扩围提速,助企纾困。2022年1至11月,已有50.24亿元增值税留抵退税款精准“落袋”6000余户市场主体,是我省留抵退税户数最多、金额最大的区(县、市)。

事项审批,高效!2019年,雨花区首次实现企业开办“零成本”“1日办结”;2020年3月,试点“线上即传即办”和“线下即来即办”双通道办理模式;2022年,雨花区又在全市率先推出“365天不打烊”的工作机制,并大力推进行业综合许可登记改革和市场主体倍增工程等。2022年,雨花区市场主体新增26343户,其中企业新增12696户,同比增长均达到16%以上,净增数列全市各区县之首。

法治环境,公平!雨花区用法治之手为各类市场主体架起了一张“防护网”。率先全省设立24小时法院,当事人可自助立案和递交材料;建立的雨花区总商会商事调解中心,是我省首家法治化、公益性的商会商事调解组织……权利平等、机会平等、规则平等,公平的市场竞争让市场活力更充盈。

——能力提升,要抓风险防范能力。

雨花区完善健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制。各级干部不断提高应急处突的见识和胆识,对可能发生的各种风险挑战,做到心中有数、分类施策、精准拆弹,有效掌控局势、化解危机。如防范安全生产风险,雨花区定期对风险因素进行排查,并从当年9月起推出消防安全“楼长制”。一旦发生高层建筑火情,楼长能及时调派就近力量到场处置,做到早发现、早扑灭、早处置。

战疫情、稳就业、惠民生,2022年雨花区民生至上、惠民利民;畅循环、减税费、保主体,2022年雨花区迎难而上、阔步向前;强链条、重创新、强技术,2022年雨花区抢抓机遇、勇攀高峰。

这,便是长沙雨花区交出2022年不平凡的答卷。

谢梅芳 严洁

舜帝南巡驻跸于此,舜德文化绵延传承。

古往今来,无数明德善行春风化雨滋润着东安这方热土。2015年,东安县被中国伦理学会授牌命名为首个中国德文化之乡;该县连续18年保持省级文明城市荣誉称号。

2022年以来,东安县主动顺应新时代、新任务、新要求,推进新时代文明实践中心建设,精心打造“舜德红”志愿服务品牌,形成新时代文明实践“一五一十”的“东安模式”;着眼传播新思想、引领新风尚这一目标;聚焦学习实践科学理论、宣传宣讲党的政策、培育践行主流价值、丰富活跃文化生活、持续深入推广易学五大任务;打造统一的指挥系统;建立理论宣讲、助学支教、文化文艺、科学普及、医疗健康、法律援助、文明新风、扶危帮困、生态环保、生活公益十大活动平台。

锚定目标,东安成立由县委书记唐何任组长的新时代文明实践中心工作领导小组,有效构建县乡村三级文明实践机构,在全县建成1个县级文明实践中心、17个乡镇文明实践所、342个村(社区)文明实践站、1079个志愿服务岗,组建志愿服务总队和13支便民服务分队。

抓实任务,东安创新学习方式,探索设立田间厂家理论课堂,推进红色教育微宣讲“五进”等活动,2022年先后开展微宣讲220场次、受众1.32万余人。组织开展文艺惠民演出26场次、全民阅读“七进”及图书流动车服务活动39次,完成公益性电影放映2074场次。开展“东安好人”“十星级文明户”等评选活动,树立文明新风。该县大庙口镇原创RAP说唱《有我》获评第三届“县乡长说唱移风易俗”优秀节目。

统一指挥,东安立足新时代文明实践指挥“云平台”系统,整合“党建、学习强国、电力服务”等资源,推行群众点单、中心(所站)派单、志愿者接单、群众评单的“四单”服务模式,

# 「文明」花开「舜德红」

## ——解读新时代文明实践的「东安模式」

实现志愿服务上下联动、左右联通、供需无缝对接。目前,全县在湖南志愿服务馆注册志愿者5万多人,服务时长12万多小时。

广搭平台,东安做深做实新时代文明实践工作。十大活动平台之生活公益服务平台上的电力便民服务分队,通过实施“村电共治、文明共建”打通农村电力服务“最后一公里”;同时,积极助力农产品销售,将东安鸡、竹间茶、无抗鸡蛋等29类农产品纳入国网湖南省电力公司驻村帮扶农产品名录,目前销售额已达30万元。

“文明”花开“舜德红”。2022年以来,东安开展各类“舜德红”志愿服务1520场次,服务群众5万人次,为群众办实事1612件。其中,“送春联下乡”志愿服务活动被评为湖南省文化和旅游“最佳志愿服务项目”。

## 常德市武陵区卫健局：推动“清廉机关”建设 守护“健康为民”格局

日前,在常德市武陵区卫健局的一场机关干部集中学习会上,一本《警示教育录》吸引了在场人员的目光。

《警示教育录》由该局党组从近年来全省卫健系统中发生的违反中央八项规定精神、侵害群众利益、贪污腐败和作风问题中筛选出18起典型案例作为“反面教材”,为党员干部们带来“一记”当头棒喝及“一剂”警示良药。

2022年以来,为深入推进“清廉机关”建设,构建起“清廉卫健”的“金字招牌”,除了用足用好警示教育“活教材”,该局还通过打造“三个特色”,精准“三发力”,将清廉机关建设与清廉医院建设双创双抓,创建出独具特色和亮点的清廉品牌。

(冯文丽)

## “走进湘潭大数据”之二

肖畅 葛亚芬 甘纪平

日前,一封来自广西北海的感谢信被送到了湘潭市医保局。

写信人是一名湘潭市民,叫吕笔锐,和身患尿毒症的母亲常住广西北海。2022年11月23日,他来到湘潭市民之家,帮母亲办理门诊慢特病报销事宜。工作人员主动细化服务,不仅帮其分类办理报销手续,让参保人更全面享受国家医保政策的实惠,还主动为其办理后期追加报销事宜,免去吕先生来回奔波的麻烦。

“到2022年12月14日,报销手续全部办妥。”吕先生在信中说,“我感受到了优质服务,心系患者,有始有终,非常感谢!”据了解,2022年,仅医保窗口就收到来自群众送来的10多面锦旗、20多封表扬信。

作为湘潭市全面实现“网上办、就近办、马上办、一次办”的最大平台项目,近年来,“市民之家”充分运用信息化手段解决企业和群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁的问题,为企业和市民群众办事“只进一扇门”“最多跑一次”提供更加快捷、便利的服务。

这是湘潭市推动数据信息互认共享,高标准建设数字政府,让数据多跑



湘潭市民之家办事大厅。

(湘潭市大数据和产业发展中心供图)

路、百姓少跑腿的生动实践。

### 统规统建 破除“数据烟囱”

基础设施重复建设、网络不能互

联互通、数据资源不能共享共用,资金重复投入、信息孤岛严重等问题,是数字政府建设的“绊脚石”。

有何破解之道?湘潭以大刀阔斧的魄力统规统建,市大数据和产业创

## 数字引领新发展

# 让数据多跑路 让百姓少跑腿

新发展中心通过构建数据“总枢纽”,优化政务“一朵云”、织密政务“一张网”等举措破除“数据烟囱”,实现数字政府基础设施共建共用、数据网络互联互通、信息资源共融共享。

湘潭加快打造市级数据总枢纽,建成全市统一的数据共享交换平台,累计归集90家单位30亿余条数据,治理形成实时动态的人口、法人、经济、信用基础库,打造了一批数据应用示范场景,高质量推进政务服务“一网通办”“阳光招生”“信用体系建设”“以乡招商”等领域工作。

同时,搭建以信创政务云为核心的云基础设施,承载“12345”热线、数据共享交换平台、“互联网+政务服务”一体化平台等诸多系统,为全市125个业务系统上云提供统一、安全、稳定的云底座。该平台是湖南省信创云标准实施以来的首个成功实践案例,入选2022年湖南省信息技术应用创新典型

解决方案和应用示范案例名单,荣获中国通信标准化协会云计算标准和开源推进委员会颁发的“2022年度CMP优秀案例”。

此外,湘潭还高标准推进电子政务外网升级改造,实现92家市直部门全面连通,网络终端全面升级,带宽从百兆升级至千兆;实现全市950个村(社区)100%全覆盖,带宽从不足十兆升级至百兆,构建了纵向连接国家、省、市、县、村(社区),横向连接各委办局的高效畅通、安全稳定的政务服务基础网络。

### 互联互通 惠民善政兴业

发展不为民,一切等于零。将数据资源通起来、统起来、治起来、管起来、用起来,这是舰船航海时的有效牵引力,而舰船行驶的彼岸,定然是惠民、善政、兴业。