

大力提振发展信心 推进市场主体量质齐升

核心提示

市场主体是实体经济运行的微观基础,是产业转型升级的主导力量,是稳增长稳就业稳物价、化解各种下行压力的关键因素和动力所在。当前正值我国经济运行总体回升的关键时期,应大力提振全省各类市场主体的发展信心,推进市场主体量质齐升,确保湖南高质量发展稳中有进、稳中提质。

北冰

党的二十大报告提出,要“建设现代化产业体系”“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”。湖南省委经济工作会议强调,要“巩固壮大实体经济根基,加快建设现代化产业体系”“培育壮大市场主体,引导中小企业走专精特新发展道路”。

市场主体是实体经济运行的微观基础,是产业转型升级的主导力量,是稳增长稳就业稳物价、化解各种下行压力的关键因素和动力所在。近三年来,在严峻复杂的国际形势和需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力面前,我省市场主体实现逆势突围,但同时存在市场主体总量低和结构不优、实力不强且规模不大、企业注销数量增长等问题。当前正值我国经济运行总体回升的关键时期,应大力提振全省各类市场主体的发展信心,推进市场主体量质齐升,确保湖南高质量发展稳中有进、稳中提质。

加快政策落地生效,提振市场主体信心。一是在落实落细中央稳经济一揽子政策以及我省稳经济“1+8”政策体系基础上,根据当前全省实际情况,创新出台一系列新政策、新举措,促进市场主体恢复。二是一头抓投资,加快实施“十四五”重大工程和项目;一头抓消费,把恢复和扩大消费放在优先位置,支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗体育服务、文旅等消费,支持长沙打造国际消费中心城市,培育一批区域消费中心。二是持续开展“纾困增信”行动。及时帮助产业链供应链重点企业和关键节点企业协调解决运行中的困难和问题,保障产业链和供应链稳定畅通;想方设法帮助企业降低生产要素投入成本,打造市场主体生产成本低优于周边省份的比较优势;在稳政策预期方面,建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制,坚决纠正“新官不理旧账”等政务失信行为。三是重构产业政策。梳理我省现有产业政策,对于其中影响产业转型升级和市场主体高质量发展的政

策,应加快修改完善或废止。稳固多元市场主体结构,激活市场主体活力。一是大力优化和调整国有企业产业布局,调整存量结构,优化增量投向,增强国有企业的创新力、竞争力、控制力、影响力和抗风险能力。以湖南钢铁集团等为龙头,提质升级“3+3+2”产业集群,打造一批具有自主知识产权、行业话语权和美誉度的领军企业。二是鼓励支持民营经济健康发展。切实打破非公企业面临的各种隐形壁垒和隐形歧视,营造对国企民企一视同仁的市场化、法治化、国际化一流营商环境,培育一批具有全球竞争力的民营企业,重点培育专精特新“小巨人”企业,落实好《促进个体工商户发展条例》,稳定个体工商户发展预期。三是尊重、爱护企业家,弘扬企业家精神。尤其要强化对新生代青年企业家的政治引领、政治吸纳和培养培育,让青年企业家们敢想、敢干、敢首创,激励民营经济在创新驱动中释放发展活力、积聚发展动力。贯彻“分类培育”思路,打造市场主体领军

企业。一是巩固发展“老三样”市场主体领军企业。在工程机械、轨道交通装备、中小航空发动机及航空航天装备领域,持续支持三一重工、中联重科、山河智能、中车株机、湖南通达、南方燃机等领军企业,保持起重机械、智能农机、智慧城轨、航空关键分系统和通用飞机整机等领域技术和产品在全国、全球的市场份额与竞争优势。二是壮大“新三样”市场主体领军企业。在电子信息、新能源汽车、现代石化领域,着力扶持蓝思科技、长沙比亚迪、株洲中车电动、岳阳巴陵石化和长岭炼化等领军企业。重点支持电子信息领军企业抢抓数字经济发展机遇,构建国家级电子信息产业集群;支持新能源汽车领军企业打造百万辆“智能+”新能源汽车产能,扩大湖南在新能源汽车领域的影响力;把握己内酰胺项目搬迁等机遇,支持现代石化领军企业重点发展高端合成材料、盐基化工、精细化工等,形成“油头化尾”全产业链。三是着力培养“未来三样”市场主体。在新材料、生物医药、节能环保领域,集中力量培育湖南航天、顶立科技、楚天科技、圣湘生物、航天凯天、赛恩斯等领军企业。重点支持新材料领军企业发展先进钢铁材料、有色金属材料、化工新材料、储能材料及动力电池、碳基材料、陶瓷材料、建材与装配式建筑等新材料产业链,突破一批关键领域“卡脖子”重点材料,布局一批前沿领域新材料;支持生物医药领军企业打造涵盖“医疗设备、制药装备、临床试验、药品生产、医药物流、连锁药店销售”的生物医药全产业链;支持节能环保领军企业积极参与碳排放权、用能权、电力等交易市场建设,全面参与生态环境治理投资、建设、运行。

(作者系湖南省远景经济发展研究院院长、教授)

谢赤 祝由

中央经济工作会议和湖南省委经济工作会议均强调,要防范化解金融风险,防止形成区域性、系统性金融风险。在数字经济蓬勃发展的时代背景下,全面提升金融监管科技水平,是打好我省防范化解金融风险攻坚战的关键一环。

促进金融监管科技智力资源汇聚。一是培养金融监管科技创新“1+N”复合型人才。推动我省相关高校改革金融监管科技人才培养模式,支持金融数学(“1”)与管理学、信息与计算科学、心理学、物理学、生物学等学科(“N”)的交叉融合,加大复合型人才培养力度,健全“政产学研用”五位一体协同培养人才机制,建立金融监管科技创新拔尖人才培养基地。二是推广“金融监管科技创新‘飞地’”模式。以政府主导、企业运作、高校协同方式,在上海、北京、深圳等国内金融中心建设湖南“金融监管科技创新飞地”孵化基地、重点实验室、院士工作站、人才共享平台等,适时推进伦敦、纽约、新加坡等“金融监管科技创新飞地”国际平台建设;开展金融监管机构与互联网科技、互联网金融、互联网零售之间的金融监管科技创新合作,促推关键技术在省内外各地研发、成果向湖南转移、项目在湖南孵化、产业在湖南落地。三是构建金融监管科技新型智库体系。在省级层面建立金融监管科技专家咨询委员会,为推进金融监管科技产业发展提供智力支持;充分发挥湖南省金融创新特色产业园、金融科技湘江生态联盟等创新平台以及湘江实验室、潇湘实验室等研发机构的引领作用,推进湖南省地方金融监督管理局与腾讯、华为等头部数字科技企业以及相关高校、国家级实验室之间的长期、深度合作。

推动金融监管科技关键技术研发。一是夯实金融监管科技关键技术基础设施。持续提升我省5G网络覆盖范围,提前规划和布局6G网络,加强金融监管科技应用场景网络支撑能力;依托湖南大数据交易所,开展合规金融数字化服务和金融数字资产确权交易业务,对金融数据实现从归集、加工、交易到应用的闭环监管;借助长沙国家人工智能创新应用先导区先发优势,打造全国一流人工智能基础设施,面向金融监管科技领域提供开放式、低成本人工智能技术和产品;针对金融监管数字内容、数据资产的安全使用需求,构建标准统一、安全可靠的区块链基础设施。二是建设高效可靠的金融监管科技研发平台。鼓励岳麓山国家大学科技园内20多所高校院所会同金融机构、科技企业、金融科技公司等,联合成立金融监管科技国家级及省部级重点实验室、工程研究中心等;依托国家超级计算长沙中心构建金融数据管理中心和云服务平台,实现大数据标签、人工智能自然语言处理、区块链智能合约等技术在金融风险防范中的应用。三是加快金融监管科技中兴数字技术的推广应用。支持我省数字科技企业面向金融监管科技开展场景应用和关键技术突破;鼓励服务于金融风险防范的智能合约、分布式存储、生物识别等技术研发,推进金融监管“天眼”系统建设;依托大数据、人工智能等技术完善企业信贷流程和信用评价模型,深入探索运用区块链技术重构社会信用体系。

加强金融监管科技风控能力建设。一是提升金融监管科技中的数据安全管理能力。逐步推进全省企业经营数据、金融行业数据、政府公共数据等多方安全共享,鼓励不同市场主体开展安全有序的数据交换,构建金融监管优质数据资源库;鼓励金融监管科技研发机构深入探索金融机构对共享数据服务的需求,确保金融机构安全实施数据共享。二是增强金融监管科技中的人工智能安全治理能力。强化我省金融监管科技参与主体在设计、研发、使用、治理人工智能过程中的道德观念和法律知识,并逐步完善相关监管制度;构建多元主体参与、各方协同的人工智能共治模式;即以湖南省地方金融监督管理局为制定和执行治理规则的核心主体,以金融监管科技组织为治理方向的引导主力,以金融行业组织为多方治理的推动者,以金融机构为践行行业自律自治的中坚力量,以金融客户为监督治理的重要参与者。三是提高金融监管科技跨区域协同监管能力。落实金融风险防控属地管理职责,通过金融监管科技创新,不断提升全省金融风险监测、评估、预警和处置能力;充分利用金融监管科技,促进省内跨地区及我省与中部地区、长江经济带等其他各省市的金融监管信息共享,研究建立金融监管协作机制,推动区域协作常态化、制度化。

(作者分别系湖南大学副教授、教授、博士生导师;湖南大学工商管理学院副教授、博士生导师)

提升金融监管科技水平 打好防范化解金融风险攻坚战

国有企业要当好落实「两个毫不动摇」的排头兵

严立新

党的二十大报告和日前召开的中央经济工作会议都强调要坚持和落实“两个毫不动摇”——毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,也是市场经济主体和发展的主力军,应坚决有力当好落实“两个毫不动摇”的排头兵。

在提振发展信心上当好排头兵,加快推动高质量发展

坚持“两个毫不动摇”,是提振市场经济和推动国有企业发展的基石。当前我国经济恢复的基础尚不牢固,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大,外部环境动荡不安,给我国经济带来的影响加深。

鉴于此,国有企业首先必须旗帜鲜明坚持“两个毫不动摇”。着眼政治高度、历史视野、具体国情、长远战略,深刻认识坚持“两个毫不动摇”是由我国生产力发展水平决定的,是经过长期实践检验的成果总结,是完善社会主义市场经济体制的客观要求,是推进中国式现代化的战略选择。其次必须强化全员危机教育。既看到巨大的困难与挑战,更要看到我国经济韧性强、潜力大、活力足的巨大优势,努力在危机中育先机、于变局中开新局。第三必须敢担当、善作为。全面贯彻新发展理念,调结构、提效率、降成本、抓订单、拓市场,依靠创新培育壮大发展新动能,实现质的有效提升和量的合理增长。

在深化改革改制上当好排头兵,着力提升核心竞争力

国有企业须大力推动质量变革、效率变革、动力变革,增强党建引领力、创新驱动动力、产品竞争力、效率执行力、风险管控力。

一是深化供给侧结构性改革。与国家实施扩大内需战略有机结合,谋求高端化、智能化、绿色化发展;坚持“以客户为中心”,加快结构调整、深化提质增效,全面加强品种研发、订单组织、渠道开拓、品牌建设、成本控制等能力建设;着力提高自主创新能力,构建高能级创新平台,以产品档次优、生产效率高、制造成本低、创新能力强提升核心竞争力;持续强链、补链、延链,推动产业链创新链价值链有机融合。二是深化混合所有制改革。对外,积极稳妥引入非公有资本作为战略投资者,合理优化资产股权结构,增强资金实力;对内,继续巩固“压减”工作成果,加快处置低效不良资产,推进业务整合,聚焦重点领域。通过内外“瘦身健体”,有效提升市场盈利能力和风险管控能力。三是深化市场化经营改革。创新研发、营销、投资、管理等组织架构和用人机制,进一步优化管控模式、完善公司治理,转换经营机制,强化激励机制,建立灵活高效、充满竞争力的市场化经营机制。

在完善现代企业治理上当好排头兵,致力打造世界一流企业

建设世界一流企业,是坚持“两个毫不动摇”的根本要求和成果体现。国有企业应对标世界一流企业,推进管理流程再造,健全规则、规划、管理、标准等制度体系,完善中国特色现代企业治理。

一是坚持“两个一以贯之”。一以贯之坚持党对国有企业的领导、建立现代企业制度。为此,须坚持党委(党组)把方向、管大局、促落实,把党的领导融入、党的组织内嵌于公司治理结构和企业经营管理全过程;明确董事会定战略、作决策、防风险的职责,全面依法落实董事会各项法定权利;明确经理层谋经营、抓落实、强管理的权责,全面建立董事会向经理层授权的管理制度。二是坚持业绩导向。完善绩效考核制度体系,彻底打破奖励上的“大锅饭”和平均主义,给奋斗者、领跑者多样化的重激励、高荣誉。三是坚持人才强企战略。加强科技领军人才、技术人才队伍、高技能人才、党建人才队伍、管理人才队伍、营销人才队伍建设。四是坚持以严的基调正风肃纪。加强清廉企业建设,推进作风建设常态化长效化,营造风清气正、干事创业的良好氛围。

在履行社会责任上当好排头兵,积极创造社会价值

国有企业既是发展实体经济的顶梁柱,也是维护社会稳定的压舱石,履行社会责任义不容辞。国有企业应将“社会价值最大化”作为经营目标和使命任务,以高度的政治自觉、强烈的历史自觉履行好社会责任,在贯彻落实稳增长稳就业稳物价、推动高科技自立自强、全面推进乡村振兴、推进区域协调发展、落实“双碳”行动、建设平安美丽中国等一系列决策部署中勇担重任、积极作为,奋力谱写推进中国式现代化新篇章。

(作者系涟源钢铁集团有限公司党委书记、执行董事、总经理)

加快构建符合湖南实际的现代化产业体系

李晖

建设现代化产业体系是党的二十大作出的重大战略部署,是2023年经济工作重要任务。深入理解建设现代化产业体系的内在规律和时代要求,是我省在建设现代化产业体系中提高站位、锚定方位、找准定位、实现进位的前提条件与关键所在。

坚持立足实际,把握变革机遇,做到与时俱进

建设现代化产业体系须立足自身实际,紧紧把握新一轮科技革命和产业变革机遇,坚持与时俱进、推陈出新。

推动优势产业链高质量发展,实现先进制造业发展新高度。围绕工程机械、轨道交通装备、中小航空发动机及航空航天装备“老三样”和电子信息、新能源汽车、现代石化“新三样”,坚持当前发展和长远布局并举,加强产业链上下游之间、跨区域之间的联动协作,以更强劲的步伐向制造强省迈进。

推动科教优势向产业胜势转化,开辟产业发展新领域。依托“三区两山两中心”和湖南先进技术研究院等重大创新平台,灵活利用各类创新资金,加速我省领先技术的产业化进程,在生物医药、新材料、节能环保“未来三样”上培育一批“独角兽”,在数字化、智能化、绿色化发展领域打造一批产业发展新引擎。

推动产业链数字化转型,打造数字经济新优势。推动优势产业链骨干龙头企业建立企业级工业互联网平台;围绕特定行业、场景推动“企业上云上平台”,引导企业个性化、定制化上云,培育“上云上平台”新业态新模式;支持开发一批特定行业、集群、场景的生产流程优化、质量分析、设备预测性维护、智能排产等工业APP。

坚持发展与安全并举,提升发展韧性和安全水平

当前,大国竞争日趋激烈,全球产业链供应链不稳定性增强,我国产业向价值链中高端环节攀升过程中,面临产业链供应链断裂的安全隐患。建设现代化产业体系,不仅要做大能级、增添亮点,也要提升产业链供应链韧性和安全水平。

加大关键核心技术攻关,增强产业链供应链自主可控能力。全面梳理我省重点产业领域技术难点,加大支持企业、高校、科研机构等创新主体联合攻坚,持续加强基础性、

原创性、引领性研究,着力解决关键核心技术“卡脖子”难题,提高产业链供应链安全可靠水平。

深化农业供给侧结构性改革,扛牢粮食安全重任。坚持发展科技农业、绿色农业、品牌农业,深入推进现代种业提升工程,大力实施高标准农田建设,打造优势特色农产品,培育壮大新型农业经营主体,为保障国家粮食安全贡献湖南力量。

服务国家矿产储备,做出资源大省的应有贡献。加强矿产资源勘查力度,加快实施新一轮战略性矿产省内找矿行动,建立健全矿产资源储备体系,更好发挥战略保障、宏观调控、应急需用作用。

坚持系统观念,做到协同推进、融合发展

建设现代化产业体系是一项系统工程,不能囿于产业本身,还要实现产业链、创新链、资金链、人才链等协同推进、融合发展。

围绕产业链部署创新链,构建精准赋能的科技创新体系。聚焦全省重点产业链,构建创新共同体,打造从基础研究、技术创新、成果转化到区域示范的全链条创新平台体系;推动优势企业以核心技术、关键产品、知名品牌、营销网络等为依托,增强对产业链供应链上下游创新资源的整合力。

大力发展供应链金融,带动产业链上下游企业协同发展。鼓励金融机构、金融科技企业及制造业龙头企业开展供应链金融创新,探索仓单质押、应收账款质押、票据贴现、保付代理、国际国内信用证等多种供应链金融模式;建立健全政府、金融机构、链主企业风险共担的供应链担保体系,更好服务中小企业融资需求。

拓宽制造业人才蓄水池,形成人才链与制造业链互促格局。大力引进制造业重点领域湘籍企业家和科技人才返乡投资创业,鼓励省内企事业单位引进具有世界500强、全国500强、行业头部企业任职经历的研发人员和研发团队;充分发挥国防科技大学、中南大学、湖南大学等省内重点高校的科研优势,加快建设产学研用深度合作平台;支持职业学校、应用型本科高校与制造业企业深化校企合作,做好现代产业学院共建;推动“单项冠军”“隐形冠军”、专精特新“小巨人”企业开展岗前培训、职工岗位技能培训和高层次人才培养,强化订单培训、定向培训、定岗培训。

(作者系湖南省社科院(省政府发展研究中心)经济研究所所长,研究员)

聚力优化外资营商环境

朱健

良好的营商环境是区域经济发展的软实力和核心竞争力,也是外资企业成长的沃土。近日召开的中央经济工作会议强调,要“更大力度吸引和利用外资”“主动对照相关规则、规划、管理、标准,深化国内相关领域改革”“为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利”,明确了当前利用外资工作的方向和重点任务。

近年来,我省以优化营商环境为抓手,积极吸引和利用外资,取得了良好成效。2021年11月,《湖南省优化营商环境规定》颁布;2022年前三季度,全省实际使用外资33.24亿美元,同比增长96.31%;2022年度湖南营商环境质量位居全国第七、中西部第一,高质量外资营商环境正在加快形成。当前应乘势而上,持续深化相关领域改革,全力营造制度规范化、沟通便捷化、金融自由化的一流营商环境,吸引更多更优质的外商来湘投资兴业。

加强顶层设计,着力优化营商制度环境。制度建设是系统工程,各级政府应将健全优化外资服务制度体系纳入外资服务工作总体部署,融入“三高四新”战略定位和使命任务统筹谋划。一是强化理论支撑。充分发挥马克思主义中国化时代化最新成果的引领作用,赋能营商制度“新设计”;结合新时代我国利用外资实际情况,从引进短缺生产要素的传统利用外资理论,转向引进优质生产要素论、促进技术创新论等新型利用外资理论。二是深化统筹设计。成立引外资工作专班,重点关注国家重大政策指向和投资方向,完善“专门机构、专门人员、专项负责”的质量保障机制;建立重大事项衔接联动机制,确保相关部门达成共识、形成预案、强化协同,构建制度规范、重点突出、内容全面、运行有效的系统化外资服务体系。三是细化突破立制。落实营商环境制度建设,制定完善实施细则,提升可操作性;主动对标高标准国际经贸规则,加快形成与之相衔接的制度体系;结合本省实际,清理废止落后、不适用的政策文件和法规条例,确保外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定等事宜。

注重需求导向,切实完善营商沟通机制。目前,我省营商环境建设在全国居中上水平,但制度规范与实务运用相脱离的“两张皮”现象仍然存在。加快高质量外资服务体系建设,应强调以外商需求为导向,依法依规解决企业生存发展面临的实际问题。一是抓好职能部门培训。要以“湘易办”超级移动端上线为契机,加大对相关职能部门干部职工的教育培训,广泛开展“基本沟通培训班”“重点服务培训课”“分领域分群体培训指导”,培树“有求必应、无事不扰”“一件事一次办”等新型服务理念。二是做好协调沟通。建立快速传导机制,完善外商投资企业商会、协会和政府部门之间的沟通渠道,及时听取企业意见和建议,破解审批繁琐、推诿扯皮、透明度不足等问题,通过流程再造、机制创新、能力提升,形成政企协同、资源共享的长效营商沟通体制机制。三是用好典型案例。充分挖掘并展示省内先进外资服务典型案例,通过主题会议学习、专题视频讲解等方式,大力弘扬爱岗敬业、争创一流、淡泊名利的劳模精神,从细处、实处营造有利于市场主体发展的良好环境。

强化数字赋能,大力拓展营商金融服务平台。党的二十大报告提出,要“加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合”。优化湖南外商服务环境,应聚焦数字信息技术的深度融合,大力发展金融服务业新业态。一是培育高水平数字金融技术团队。依托岳麓山实验室、岳麓山工业创新中心、湘江实验室、芙蓉实验室四大实验室,汇集国内外高端战略科学家和领军人才,开展金融领域关键核心技术攻关,主动对接外商投资企业金融需求,顺应新金融技术、新金融产业、新金融业态、新金融模式的发展需求,打造金融科技创新策源引擎。二是打造多元化数字金融服务平台。稳妥有序推进湖湘金融服务业态的数字化转型升级,鼓励各金融机构在依法合规、风险可控、有效监管前提下,加强金融科技创新平台应用,增进与创投机构的协同合作。同时分阶段、分步骤探索实施适应市场需求新形态的各项金融服务创新举措,促进金融服务业产业结构优化、线上线下一体化发展,为外商更好利用国内资本保驾护航。

(作者系湘潭大学商学院教授、博士生导师)

智库