## 宁远县检察院: 勇担公正司法与依法行政的监督者

2022年,宁远县检察院充分发挥 行政检察"一手托两家"的重要作用, 聚焦行政非诉执行领域监督重点,办 理行政非诉执行监督案件61件,发出 的61份检察建议,全部被法院和行政 机关采纳,既监督公正司法,又促进依 **法行政**。

据悉,宁远县检察院不断更新工 作理念,将行政非诉执行监督作为做 实行政检察工作的突破口和主抓手, 并进一步将"法院对行政非诉执行申 请是否依法立案受理、法院对受理的 行政非诉执行案件是否依法进行审 查、行政非诉执行案件的执行过程中 是否存在违法情形,以及行政机关是 否怠于申请行政非诉执行、行政机关 申请法院强制执行后是否存在法院 裁定由行政机关强制执行而行政机 关未及时执行"等情形作为行政非诉 执行监督的重点领域。

方面,宁远县检察院主动与法 院、自然资源局、市场监督管理局、交 通运输局、卫生健康局等部门对接、 协调,积极宣传检察机关行政非诉执 行监督职能,出台相关工作机制,凝

聚工作合力。如该院检察长与法院 院长直接磋商,联合签发了《关于民 事行政执行法律监督协作机制》,就 畅通信息共享、加强沟通协作等方面 达成共识。依托与自然资源局联合 出台的《关于建立自然资源行政执法 与检察法律监督协同配合工作机制 的实施意见》,不断加大对自然资源 部门土地执法、矿产资源执法领域非 诉执行监督与信息共享。另一方面, 该院坚持"监督中支持、支持中监督" 办案理念,辩证把握监督与支持的关 系,通过强化工作中的沟通与协调, 积极破除监督阻梗,确保监督工作取 得实效。比如,面对法院在规定期限 内不予答复、答复敷衍、无理由不采 纳监督意见等问题时,案件分管副检 察长主动上门与法院的分管领导和 办案法官沟通,统一工作认识,着力 消除法官对检察监督的心理包袱,使 其摒弃顾虑乐于配合整改并按期回 复检察建议。

在开展"护航民生民利之社会抚 养费小专项活动"中,宁远县检察院 办案人员经调查发现,在国家已经出

台政策鼓励生育三孩并取消了社会 抚养费的情况下,宁远县法院还存在 大量长期搁置的作出准予强制执行 裁定后但未执行到位的社会抚养费 案件,宁远县卫生健康局也有大批未 征收到位的社会抚养费案件既未申 请法院强制执行也未做结案处理。 为妥善解决这一问题,规范执法司 法,宁远县检察院一方面向法院发出 检察建议,建议对案件进行梳理,依 法终结此类案件的执行程序;另一方 面向卫生健康局发出检察建议,建议 尽快向法院申请撤回强制执行申请, 同时对已经作出征收社会抚养费决 定未征收到位又未申请法院强制执 行的案件作结案处理。检察建议发 出后,承办检察官还主动邀请两单位 相关负责人召开联席工作会议,通过 充分沟通和协调,各方最终达成共 识。目前,相关案件已全部撤回强制 执行或逐案作结案处理。

在行政非诉执行领域监督工作 中,宁远县检察院还积极化解行政争 议,规范行政执法,促进依法行政。 如办理宁远县市场监督管理局对宁

远县某农业开发有限公司、宁远县某 山泉水店行政处罚非诉执行监督案 中,一方面,该院对行政机关逾期申 请法院强制执行的情形,向市场监督 管理局发出检察建议,要求对案件进 行梳理,避免类似问题的出现;另一 方面,该院经调查了解到该案行政处 罚决定长达三年未能执行的根源在 于行政相对人认为行政处罚不适当, 处罚过重,加之疫情影响,企业经营 困难。因此,该院应行政相对人和市 场监督管理局的申请,参与行政争议 的化解,组织政协委员、司法局法制 人员、社会人士围绕该案行政处罚的 适当性、行政和解的可行性进行公开 听证,促成双方达成行政和解,化解 了行政争议。又如,宁远县检察院在 行政非诉执行监督工作中发现宁远 县人力资源与社会保障局等单位在 进行行政处罚时,未正确告知行政相 对人复议机关和起诉机关,该院依职 权及时启动监督程序向两单位发出 纠正违法检察建议书,督促其规范行 政执法行为,相关单位及时进行了整 (蒋艳 雷纯剑)

# "硬核"举措增信心

### -绥宁县竹产业高质量发展系列报道(中)

#### 郑丹枚 黄始伟 唐学军

机器轰鸣,流水线高速转动…… 12月27日,位于绥宁县袁家团工业园 区的湖南中集竹木业发展有限公司一 片繁忙,工人们正抓紧生产一批来自 欧洲国家的订单。

湖南中集竹木业发展有限公司是 在绥宁投资建设的一家南竹加工企 业。"去年公司新购了一套全自动化生 产设备,县里奖励了我们150万元。 如今我们的竹产品供不应求,不仅畅 销国内,还远销欧美国家。"谈及企业 的经营状况,公司负责人信心满满。

乡村要振兴,离不开产业的发展, 产业要发展,离不开企业的支撑。如 何让企业进得来,留得住?近年来,绥 宁县高度重视南竹产业的营商环境建 设,立足利民亲商,聚焦简政放权,全 力减证便民……以一系列开拓创新性 的"硬核"举措,给该县南竹产业发展 注入一针强心剂,极大地提振了市场

该县将园区南竹龙头企业和乡镇

南竹精深加工企业列入该县重点支持 保护企业名录。支持竹产龙头企业将 半成品加工布局到乡镇,参与乡村振 兴乡村工厂和就业帮扶车间建设,对 园区内年实缴税收超过100万元、乡 镇年实缴税收超50万元的竹产企业, 其在乡镇建设的半成品加工厂优先按 政策纳入乡村振兴乡村工厂和就业帮 扶车间支持范围,给予用地、社保、电 力、厂房和设施设备等8项内容补贴; 县财政局积极发挥职能作用,每年安 排不少于3000万南竹产业发展基金, 用于壮大南竹产业开发培育。鼓励南 竹加工企业走公司化道路,进行规范 化管理。个体户转企业的,一次性奖 励 0.3 万元;新入规的南竹规模工业企 业,一次性奖励3万元。针对出现的 企业及个体工商户融资难等问题,该 县对接1-2家商业银行进行南竹产业 开发战略合作,为竹产企业提供金融

为给企业提供保姆式服务,绥宁 县加大审批权限下放力度,积极探索 试行新批工业用地"标准地+承诺"制 度,用地企业取得土地后可直接开工 建设,不再需要各类审批,建成投产 后,按照既定标准与法定条件验收。 对固定资产投资 2000 万元以上或年 缴税200万元以上的企业,实行县领 导联系制度,确定一名县级领导,组建 一套工作班子,全程跟踪协调服务,切 实帮助企业解决实际问题。初始固定 资产投资达到5000万元或产值达到1 亿元以上的投资项目,实行"一事一

同时,绥宁县打造灵活多样的经 营模式,大力支持建立"合作社+农 户"、"公司+农户"、"公司+合作社"等 多种竹林集约化经营模式。鼓励村民 投资参股或以林入股参与南竹生产经 营;做好保鲜笋、压榨笋初加工原材料 保障,在南竹资源丰富的乡镇多点布 局竹笋初加工乡村工厂,支持开发竹 笋精深加工产品,按产业开发区入园 政策做好用地保障。对建设的竹笋初 加工压榨车间,按每新建一个榨补助 0.3万元,加工一榨竹笋(按3万斤/榨 为标准)补助0.3万元,连补3年。

为确保竹子安全、便捷运下山,绥 宁县还统筹安排竹林道建设资金,推 进南竹运输交通网络建设。今年该县 安排竹林道建设计划2000公里,对纳 入新建竹林道项目按2万元/公里进 行补助;对纳入竹林道维修项目按 0.2-0.5万元/公里进行补助。同时对 乡村主干道路进行拓宽和改弯降坡, 确保大型运输车辆通行安全,引导企 业改善南竹运输工具;通过"打非治 违"严格道路交通执法,加强上路执法 力度,对南竹运输过程中的违法违规 行为依法严肃处理。

良策增信心,实干兴百业。在今 年严峻的经济形势下,绥宁县竹产业 市场主体稳定,企业发展总体势头仍 保持上升趋势。今年新增10家竹加 工企业,新增南竹加工能力300万根, 竹笋加工能力提升到5000万斤。今 年1至11月,该县南竹加工产值达 37.02 亿元,占全县 GDP的 31.91%。 如今,绥宁县拥有年产值1000万元以 上的南竹加工企业20家,年产值5000 万元以上的15家。

## 新邵:"招引提效"引来财源"活水"

12月28日,据新邵县财政局负责 人介绍,截至11月底,该县共引进重 大招商引资项目32个,合同引资额达 239.98 亿元,新引进注册"三类 500 强"企业1家,新引进外商直接投资 200万美元,累计到位省外境内资金 91.74亿元,全县财源建设跑出了新的 增长"加速度"。

今年以来,新邵县把招商引资作 为财源建设的"头号工程",突出招大 引强,聚焦产业发展,突出减税降费, 优化营商环境,以"招引提效"带动 "发展提速",努力壮大骨干财源,扶 植新兴财源,培育后续财源,全年实 现了财税收入量质齐升。

为确保招引项目有突破、能落地, 该县组织财政、商务、经济开发区、科 工、文旅、农业农村等部门协同组织27 家品牌企业100余种特色产品参加首 届"湖南-东盟投资贸易洽谈会"暨第 五届东盟·湖南(邵阳)名优产品交易 会,每季度举行一次重大项目集中签 约、开竣工仪式,确保"成熟一个、签约 一个、开工一个、竣工一个";注重充分 发挥异地商(协)会和知名乡贤的桥梁 纽带作用,统筹运用社会化招商、资本 招商、以商招商、云招商等全员招商方 式,深入开展"湘商回归""迎老乡、回 故乡、建家乡"等活动,扩大招引"朋友 圈"。截至目前,湘商回归投资累计到

位资金52.19亿元。

同时,该县还注重精准招引,构 筑财源建设"产业链"。聚焦"一主一 特"产业,瞄准机械智能制造、循环经 济"一主一特"产业,制定出台有针对 性的招商引资优惠政策,成功引进好 又佳智能家居、科鸿新型建材制造等 高新技术企业项目入驻园区,如东顺 木业年产60万TEU集装箱竹木复合 地板制造项目,一期投产后年产值可 达10亿元,年创利税可达1.5亿元;新 引进和注册"三类500强"企业1家,为 五凌电力光伏开发整县推进项目和储 能电站项目,项目总规模700MW,总 投资30亿元,与京东集团等一批"三类

500强"企业达成合作意向;围绕资源 优势、产业链延伸等,精心谋划包装招 商引资对外合作重点项目,成功签约 引进中国能建集团投资 166 亿元的新 邵县"风光(水)储"多能互补能源基

地项目等一批重点建设项目。 下一步,新邵县将做好项目落地 实施"后半篇文章",打造特色工业 "升级版",建立起财源建设工作绩效 考核机制,明确考核对象、分解考核 指标,将考核结果纳入绩效考核和真 抓实干激励等范围,进一步优化全县 营商环境,做细做优投资建设服务, 为财源建设注入更多"活水"

(肖斌辉 周志超)

### 张家界"三个到位"加强基层 动植物疫病防控体系建设

近日,张家界市认真贯彻落实中 央决策部署和省委工作安排,坚持 "三个到位",狠抓基层动植物疫病防 控体系建设,进一步理顺了基层动植 物疫病防控体制机制。

精心组织到位。根据中央要求, 市区县机构编制部门积极协同农业农 村部门全面了解基层动植物疫病防控 机构编制、职能配置、队伍建设及工作 开展等情况,认真听取意见建议,及时 研究提出机构编制优化调整建议,与 农业农村部门协商沟通,共同研究制 定出台具体落实方案。分类指导到 位。市县机构编制部门主动与农业农 村部门共享交流,分类施策,平稳推 进。区县动物卫生监督机构在区县畜 牧水产事务中心或动物疫病控制中心

挂牌;单设区县动物疫病预防控制中 心,统一规范区县植保植检机构名 称。乡镇农业综合服务中心统一加挂 "动植物疫病防控中心"牌子。按照 "撤一建一"原则,调整优化基层动植 物疫病防控机构。确保基层动植物疫 病防控力量,避免出现"线断、网破、人 散"现象,确保动植物疫病防控工作只 能加强,不能削弱。严格督导到位。 市委机构编制部门协同市农业农村部 门按月调度工作推进情况,加强调研 督导。督促区县依据权限和程序规定 及时调整到位。调整过程中既守住底 线,不突破机构编制总盘子,又严肃纪 律,没有借改革之机违规进人,如期完 成基层动植物疫病防控体系建设。

(黎贤章)

#### 南县:智慧渔政助力守护一江碧水

"呼叫指挥中心,藕支河东支明 山头区域洲滩疑似有违规垂钓者,请 增派无人机巡视核实。"12月26日, 南县明山头综合行政执法大队队员 在巡视河堤时,发现水域洲上有疑似 违规钓鱼者,由于人员难抵达水域洲 滩,遂立即报告县智慧渔政指挥中

不到5分钟,无人机操作员张永 建到达相关区域,进行核实,通过查 看无人机高清摄像画面,确定钓鱼者

近年来,南县运用科技手段,全面 提升渔政执法能力,助力守护一江碧 水。在充分运用智慧渔政平台监测成 果的基础上,针对县域部分洲滩、重点 水域盲区的实际情况,购买了多台无

人机,并指定两名拥有无人机驾驶证 的执法人员,每天不定期流动巡视。 数字技术,为渔政执法赋能,让渔政执 法更快捷、更精准、更有效。

南县还建立了涉及12个乡镇、13 个片区的执法联动机制,进一步健全 渔政执法"数字技术防+人工常态巡 视防"的工作体系,一旦发现违法行 为,快速锁定、迅速执法、及时止损, 有效震慑了涉渔违法违规行为。

目前,南县构建了执法船舶水中 查、无人机天上巡、智慧渔政网上搜, 人防与技防结合、专管与群护并重的 渔政执法新格局。近年来,该县先后 被评为"全省长江流域重点水域禁捕 退捕工作优秀县""全市禁捕退捕工 作先进县"。 (宋 梅)

#### 宁远县:

#### 聚焦乡村振兴战略 用心用情提升民生福祉

宁远县通过巩固拓展脱贫成果、 加快发展现代农业、持续加大民生支 出、坚决防范风险隐患,聚焦乡村振 兴战略,用心用情提升民生福祉。

派驻工作队 165 支、队员 490 名、 帮扶干部6095名;救助类、普惠性、发 展型帮扶政策进一步优化;综合运用 "农户自主申报、干部走访排查、部门 数据比对",一月一比对、一季一排 查。完成粮食种植75.04万亩,收购烟 叶19.9万担,连续十年保持全省第二、 全市第一:鳜鱼工厂化养殖建成投产, 生猪、九嶷山兔全产业链建设进展顺 利;新增粤港澳大湾区"菜篮子"基地 5个、省级龙头企业2家;建设高标准 农田6.3万亩。持续加大民生支出。 民生支出占一般公共预算的89%;新 增城镇、农村劳动力转移、失业人员再

就业1.42万人;新增城区公办学前学 位600个,一中新校区、新职业中专、 冷南学校投入使用,荣获全省教育职 责评价优秀县;致力打造永州南部卫 生医疗中心,县人民医院顺利通过省 三级医院复评审,人选全省紧密型医 共体建设试点县;持续加强社会保障, 城乡低保、特困基本生活保障和残疾 人"两项补贴"稳步提标。

统筹推进疫情防控、森林防火、 抗旱保收、学生防溺水、自建房安全 专项整治百日攻坚行动,道交安全 "减量控大"工作名列全市前茅。全 力推进河长制、林长制,水质综合指 数改善幅度排全省前列。持续开展 常态化扫黑除恶斗争,突出抓好道路 交通、禁毒、反电诈"三项重点工 (郑明辉 骆力军)

#### 隆回:年画添"廉"味

随着2023年春节的临近,年画市 场逐渐升温,隆回县非物质文化遗产 保护中心的非物质文化遗产展厅里, 迎来了一批观赏国家级非物质文化 遗产滩头年画的市民。

"这幅年画叫两袖清风,讲的是 明代监察御史于谦廉洁为官的故事, 除衣袖中的清风之外,别无所有。"展 厅工作人员向市民讲解年画中的廉 政故事。

据悉,为促进滩头年画的传承与 发展,积极创新适应时代题材的年 画,大力弘扬廉政文化,在县纪委和 县文旅广体局的指导下,县非物质文 化遗产保护中心积极启动廉政年画 的创作工作。从我国古代的经史子 集里选取了八个典型廉政官员的故 事,即"两袖清风"、"一钱太守"、"以

廉为宝"、"深夜拒金"、"手好不贪"、 "不惧贪泉"、"陶母退鱼"、"不私一 钱",分成两批创作完成了滩头木版 年画廉政年画的八幅作品。这些作 品以廉洁自律的历史典故为题材,通 过运用市级非遗项目——农民画绘 画技法,以滩头木版年画为呈现载 体,将廉政文化建设和本县非遗项目 尤其是国家级非遗——滩头木版年 画有机结合,开拓了廉政教育新形 式,丰富了全县廉政文化建设载体, 对我国优秀文化经典故事进行了生 动诠释和传播;同时也丰富了全县农 民画和滩头木版年画这两项非遗作 品品类和内容,使得优秀传统文化得 以创新性发展、创造性转化,收到了 很好的效果。

(袁立龙 何亚东)

#### 南县:发展壮大集体经济有实效

冬季,位于南县明山头镇安仁村的 伍辉稻虾合作社,社员们忙着放水保 温、肥水、投料、种草……"村集体以财 政扶持资金入股,合作社今年给村里分 红5万元,还带动了周边20余名村民就 业。"村党总支书记曹利辉高兴地说。

近年来,南县突出党建引领,创 新发展模式,加强政策扶持,大力发 展壮大村级集体经济,跑出强村富民

南县出台《发展壮大村级集体经 济实施意见》《关于切实做好2022年发 展壮大村级集体经济工作的通知》等 文件,加强农村基层党组织建设,选优 配强队伍,为村集体经济发展赋能。 今年,共选派242名干部,组成127支 驻村工作队,引进各类乡贤人才400余 名,培育高素质农民500余人。

与此同时,该县推动村级集体资 产资源清查清理与收回,通过租转村 级土地、荒边隙地二次开发等,盘活 现有资源,村级集体经济质效不断提 升。截至目前,全县依法收回被侵 占、不合理发包的集体土地 2000 余 亩,渔池7000多亩。

南县还科学制定"一村一策", 整合各类涉农资金,培植壮大"班子 强、产业优、前景好"的村集体经济发 展项目,实现所有行政村都有1个以 上主导产业。今年,共整合衔接推进 乡村振兴补助资金1722万元,扶持发 展村级集体经济项目56个。

2022年,全县139个村(社区)集 体经营性收入约1800万元,同比增长 42%,其中,10万元以上的村(社区) 达61个。 (张雅琴 能杰)

#### 宁远县:文旅志愿者开展安全生产宣传活动

为营造安全生产宣传的浓厚氛 围,日前,宁远县文旅志愿者下乡进 村入户宣传活动走进九嶷山瑶族乡

宁远县文化馆、潇湘京剧艺术 曲艺家协会文施志原者宣传人 员通过悬挂宣传横幅,发放深入学 习宣传贯彻《湖南省安全生产管理 条例》倡议书、安全生产宣传册等宣 传资料,大力宣传了安全常识,积极 引导群众知法、守法。并及时提醒 群众在安全保护区内,不从事烧荒、 放养牲畜,不种植影响安全和行车

瞭望的树木等植物,不排污、倾倒垃 圾以及其他危害安全的物质,与此 同时,文旅志愿者宣传人员还将安 全生产知识融入节目表演给村民们 观看,将安全生产宣传融入到村民 日堂生活由

此次安全生产宣传活动进一步 提高了村民意识和安全法制观念, 自觉树立安全生产宣传的良好意识, 让安全生产宣传深入民心,为创建良 好的安全生产宣传环境奠定了坚实 的基础。

(郑明辉 骆力军)

#### 怀化税务"优服务"助力外贸出口高质量发展

近日,国家税务总局怀化市税务 局推出了"提升办事服务、优化申报 服务、简化办税流程"等优化出口退 (免)税的16条措施,全面助力外贸 出口高质量发展。今年以来,怀化市 外贸进出口总额增长150%。

怀化市税务局以"三个三"为抓 手确保16条措施落实落地。以"三 个必须"提升服务温度,即首次退税 必辅导、新政策必宣讲、外贸企业必 联系,实行全程跟踪直至纳税人退 税款到账,并建立税企联系制度,今 年已通过怀化税务微信公众号发布 新政策12条,举办直播培训3期。 以"三个提前"加快办理速度,即提 前开展实地核查、提前预测退税额

度、提前提醒退税办理,并推行"非 接触"电子申报退税和"无纸化"办 理、单证资料数字化和发票电子化, 在税务风险可控的前提下,实行"容 缺办理"等。以"三个加大"保证退 税额度,即加大工作责任落实力度、 加大人员保障力度、加大督查考核 力度,明确各单位一把手负责抓落 实,层层压实工作责任,实行双人岗 制度,加强日常监控,定期通报情 况,年终进行考核等,真正保障企业 应退尽退、应享尽享。2022年,全市 共办理出口退(免)税额同比增长 34.7%,办理时长平均压缩至0.7天, 无纸化申报率达到100%。

(蒋秀德 张光文)

#### 打非治违"蓝山经验"获推广

近日,永州市交通运输行业打击 非法营运工作总结会议在蓝山召开, 蓝山县交通运输综合执法大队作典 型发言,推广"打非治违"专项整治行 动"蓝山经验"。

该县结合交通问题顽瘴痼疾集 中整治,制定了高速公路超员载客和 非法营运客车联合整治行动方案,成 立联合指挥小组,与高速交警建立了 常态化联动协商机制,定期召开联席 会议推动工作。抽调精干执法力量 成立四个执法中队,分区域采取现场 执勤、乘客举报、路上巡查等方式,重

点查处非法营运黑车、无牌无证营运 车辆、跨区域营运的非法出租车、客 货两用车、城区非法营运摩的等,确 保执法监管"无缝隙、全覆盖"。与高 速交警等开展联合打击治理非法营 运专项行动,对经常往来重点地区疑 似非法营运的黑车进行摸查、登记, 建立台账,查清黑车活动规律,做到 发现一起、查证一起、处罚一起。

今年来,该县累计出动执法车辆 2720余台次,处置查扣黑车、非法网约 车等客运车辆361台次,非法营运现象 得到有效遏制。(杨雄春 曾复国)