



长沙湘江新城风光。图由湘潭市发改委提供

真抓实干，美好愿景变现实图景

——湘潭市发展改革工作走笔

曾佰龙 许 治

关山重重，壮志得酬。

在平凡的2022年，湘潭市发展改革工作不惧风浪、勇挑重担、千辛当头，推进“四区一地一圈一强”加快建设，取得一系列新进展、新成效。

一年来，湘潭市重大产业项目投资排名全省前列，组织开展争资争项创历史最好成绩，绿心地区生态环境保护工作获评全省第一，创新方式盘活存量扩投资、多措并举推动新能源发展等典型经验做法被省府办公厅和省“两个统筹”督导服务机制通报表扬，争取湖南汽车制造配套产业园（湘潭）、湖南电力装备配套产业园（湘乡）进入省重点先进制造业省级配套产业园布局，成功入选国家应对人口老龄化重点联系城市、国家废旧物资循环利用体系建设重点城市，支持雨湖区获批国家农村产业融合发展示范园，宏大真空获批国家企业技术中心……

谋划研判推出一系列“张良计”

刚刚召开的湘潭“两会”，发布了一系列利好数据，如全年实现地区生产总值增长5%左右，固定资产投资增长8%以上，规模工业增加值增长7.5%……经济社会发展稳中有进。

湘潭市发改委科学谋划、精准研判，一方面紧密围绕中心工作和全市发展改革大局，系统规划、前瞻思考，当好市委市政府“参谋助手”，如抓重点规划编制实施，印发了《关于建立健全“十四五”规划实施机制的意见》。一方面落实责任主体，健全衔接协调机制，实行专项规划目录清单管理，确保任务目标有效落实。湘潭市发改委还开展委内“十四五”规划实施情况监测分析，对牵头的9个专项规划开展测评，并形成评估报告。

与此同时，湘潭市发改委抓重大政策研究制定。贯彻落实国省市部署，制定实施《湘潭市落实“1+8+8”稳增长促发展一揽子政策措施行动方案》及《承接落实稳经济一揽子政策的接续政策措施》工作任务清单》并开展分析评估。研究出台《湘潭市深入实施创业带动就业示范行动 力促莲城高校毕业生创业就业工作方案》《湘潭市深化促进家政服务业提质扩容“领跑者”行动三年实施方案（2021—2023年）》《先进电传动和新型能源装备产业链2022年工作方案》等系列专项政策，让动能活力持续释放。

此外，湘潭市发改委抓经济形势分析研判，印发实施《关于建立全市经济运行会商机制的通知》，对GDP核算基础指标、高质量发展综合评价指标、国民经济和社会发展主要指标，逐项分解明确牵头市领导和责任部门，逐月组织研究会商，及时发现苗头性、倾向性和趋势性问题并采取应对措施。累计刊发《改革发展情况专报》50期，为科学决策提供了重要参考。

项目投资画出一道“微笑弧线”

2022年初，该市成立了“四区一地一圈一强”建设总指挥部及16个项目协调指挥部，全力推进189个重大项目建设，截至目前131个在建项目完成投资208.17亿元，现场协调解决各类问题200多个。

数据显示，1—11月，该市25个省重点项目、376个市重点项目、350个重点产业项目分别完成投资145.739、675亿元，投资完成率分别为117%、119%、121%。累计新开工项目189个，总投资507.5亿元，金荣国际工业园、麦丰跨境电商、拓普汽车等重大产业项目竣工投产。

同时，该市社会投资得到有效激

活，创造条件支持存量资产盘活，引导社会资本参与合作，印发实施《湘潭市创新推进现代化基础设施建设行动计划（2022—2024年）》并面向社会公开征集项目，策划包装和推介发布了万楼·青年码头文旅开发、潭州新能源分布式光伏开发等8个第一批示范项目。全市固定资产投资超过全省平均水平，排名长株潭第1位。民间投资占固定资产投资比重保持在65%以上。

该市还积极对接落实国、省政策，牵头组建争资争项专班，全市争取各类资金252.5亿元，目标完成率103.72%。其中，新增获批债券资金额度168.71亿元，累计获批“创新型城市建设”等国省重大政策（试点）32个，争取获批政策性开发性基金项目15个额度12.51亿元，设备购置与更新改造贷款项目26个额度10.98亿元，中长期贷款项目51个额度56.94亿元，为地方经济发展注入了强劲“动力”。

扭住产业和园区两个“牛鼻子”

今年以来，湘潭市发改部门立足实体经济振兴和“五好”园区创建，持续推进先进制造业和现代服务业发展，如积极推进先进电传动和新型能源装备产业链建设，建立企业清单、项目清单及时进行调度，签订《湘潭市先进电传动及新型能源装备产业链服务促进联盟机构合作协议》，并组织召开了产供销座谈会。同时抓好国省两级

创新平台储备工作，共储备平台51个。大力开展省产业项目建设活动，7个重大产业支撑项目完成投资47.67亿元，占年计划的136.2%。

值得一提的是，在疫情影响下，该市服务业逆风飞扬，运行稳中向好。该市完善临规企业库，新增3000余家服务业企业入库。印发《关于进一步做好2022年度“四上”企业和重点项目申报工作的通知》激励文件，出台开展规模以上服务业企业培育工作的若干举措。预计全年新增规模以上服务业企业59家。支持利欧泵业等4家企业成功申报省第三批“两业融合”试点，支持银海家政、金色物业获批国家级服务业标准化试点项目。推动服务业产业链强链、延链、补链，现代商贸及物流产业链和文体旅游休闲产业链共引进亿元级项目17个，含10亿级项目5个。预计全年规模以上服务业营收增长15%。

在“五好”园区创建方面，该市创新“产业规划+专业园区+综合服务”发展模式，提出湘潭市第一批10个示范专业园区。印发实施《关于提升“五好”园区经济发展和项目投资质量的责任清单》，建立健全“一年一评价、一季一考核、双月一通报”机制。印发实施《关于进一步深化园区改革的工作方案》并起草形成六个子方案。对园区土地利用情况全面摸查，制定园区低效产业用地盘活实施办法，全市园区累计盘活处置低效用地2939亩，湘潭经开区创新盘活低效土地经验被成功采纳在全省范围内推广。

在“一圈一强”上发挥融合之力

湘潭，是长株潭都市圈的重要成员之一。市委旗帜鲜明地提出要加快“一圈（长株潭都市圈）一强（强省会战略）”建设行动，用更加开放的姿态，发挥融合之力。

为推进教育公平，桃江县构建“1+N”结对帮扶模式，中心城区、镇区98所学校结对帮扶农村薄弱学校，通过送课下乡、培训教育资源共享，为农村薄弱学校注入生命力。完善以国培、省培为引领，市级培训为补充，县级培训为主体，校本研修成常态的五级教师培训体系，2021年，累计培训教师6677人次，选派教研员、优秀教师100余人，到62所偏远学校进行教学示范，教师整体素质得到有效提升。2022年，桃江县高考本科上线率、中考总平均分均同比上升，1名学生荣录北京大学。“三考工作”受到市教育考试院表彰，获评全省高考“优秀考区”。

任务，促进区域协调发展。一方面协同推进长株潭都市圈建设，编制《湘潭市主动融入和服务“一圈一强”三年行动计划和2022年实施方案》，确定实施重点项目60个。积极推动湘潭经开区、岳塘经开区主动融入长株潭都市圈核心区规划四大融城片区，谋划编制长株潭都市圈发展湘潭市域规划。探索异地孵化、“飞地经济”、伙伴园区等合作机制，推动天易经开区与株洲轨道交通装备产业对接、湘潭高新区和岳麓山大学科技城战略合作。共同推动创建国家区域科技创新中心、绿心中央公园建设规划。

另一方面，扎实推进重大基础设施建设，加快打造“轨道上的长株潭”，长株潭城际轨道交通西环线项目10月通车试运行。加快推进全域低空空域改革试点，湘潭九华、湘乡泉塘通用机场场址获批复，全市申报通航招商引资项目17个。共建长株潭生产服务型国家物流枢纽，湘潭一力九华公铁水联运区项目纳入协同联动区重点项目，湖南神龙丰现代综合物流园纳入湖南省第三批省级示范物流园区名单。

借力长株潭融合之势，湘潭也加快了城乡融合发展的步伐。该市抓好《湘潭市城乡融合发展实施方案》《湘潭市打造城乡融合发展试验区三年行动计划（2022—2024年）》落实落地，组织开展省城乡融合发展体制机制和政策体系评估，总结并推介湘潭典型经验。争取国省预内资金投资4亿多元，支持湘江堤防加固、高标准农田建设、韶山灌区续建配套、河道治理等乡村振兴项目建设。未来的湘潭既有城市的特质，又有城乡“家园深处的美丽”，可居、可游的新湘潭呼之欲出。

走深走实改革路持续释放“新红利”

这一年，湘潭市发改委等10家单位联合印发《关于创造条件支持存量资产盘活的通知》，探索扩大有效投资

的新模式、新路径。长株潭要素市场化配置综合改革试点有望获得国务院正式批复。发布《湘潭市民营企业支持政策手册（2022年版）》，助力民营企业高质量发展

这一年，湘潭市发改委持续推广应用“潭信贷”平台，目前已成功授信538笔，授信金额9.04亿元，有效缓解中小微企业融资难融资贵等问题。出台《关于抢抓流动性充裕窗口期积极争取金融支持工作方案》，将全市376个市级重大项目推送至金融机构，目前已授信97个项目，授信总额336.15亿元。协同推进长株潭信用体系建设一体化，湘潭市城市信用排名全省靠前。

这一年，湘潭市制定实施支持银发人才创新创业政策措施，进一步激发“双创”活力。制定《湘潭市进一步优化用电报装及电力接入手续办理操作规程》，优化用电报装及电力接入手续，增强用户电力获得感。积极推进电力市场交易工作，今年以来全市新增电力入市交易企业87家，累计达689家。深入推进农村生活垃圾付费、学科类校外培训、殡葬服务等价格改革。

这一年，湘潭市发改委发挥发改委抓项目、抓调控的优势，结合“心连心走基层、面对面解难题”活动，着力解决老百姓关切问题。编制全市“一老一小”整体解决方案，印发实施《关于积极应对人口老龄化工程建设专项申报及监督管理的实施办法》。争取中央预算内资金，支持韶山市退役军人服务设施烈士纪念馆、湘潭市岳塘区童之园西塘花苑托育服务设施等项目建设。同时制定出台《湘潭市市场价格异常波动突发事件应急预案》，有效防范化解价格风险和极端情况发生。完善污水处理收费机制，稳步推动湘乡市、湘潭县5个乡镇污水处理设施建设及收费制度制定。

这一年，湘潭市持续推进易地扶贫搬迁后续扶持。统筹做好就业、委托帮扶、政府兜底等帮扶措施，易地扶贫搬迁后续帮扶措施覆盖率达到100%。

这一年，粮食能源有力保障，建设完善了智能粮库和智慧粮安系统，形成粮食溯源电子地图。省粮油千亿产业工程建设前期工作有序推进，湘乡市完成月山粮库1万吨仓储设施建设项目……在能源安全保障方面，制定处置电网大面积停电事件应急和迎峰度夏有序用电预案，支持大唐湘潭发电调峰保供，有效保障全市电力系统安全稳定运行。深入开展油气管道安全生产“大排查大管控大整治”，全市28处高风险区域“一区一案”制落实率100%，安全风险管控协议签订率100%。同时推动低碳循环发展。编制完成《湘潭市碳达峰碳中和工作实施意见》和《湘潭市碳达峰实施方案》等。

湘潭市发改委负责人说：“过去一年，湘潭发改人大力弘扬‘三牛’精神、发扬‘四干’作风，切实加强发改部门自身建设。我们扎实开展了‘心连心走基层、面对面解难题’活动，以‘党旗红 党徽亮’为切入点，推动党员干部到项目建设、企业纾困、争资争项、改革攻坚一线走访，调度办结72个‘急难愁盼’问题，已累计帮助企业争取国省资金12亿元以上……新的一年，我们将继续踔厉奋发、勇毅前行，着力打造一支政治过硬、作风过硬、能力过硬、纪律过硬的‘三牛四干’型发改队伍，为推动发展改革事业开新局、谱新篇提供坚强有力保障。”

刘美玲 李胜财 文兵

2022年11月，桃江县履行教育职责评估结果位列全省县（区、市）第一名；12月，教育教学质量综合考评获益阳市优胜奖，两所中学获特别奖……

岁末，桃江县教育工作捷报频传，这是该县坚持教育优先发展战略收获的果实。近年来，桃江县积极深化教育改革，大力促进教育公平，全县教育质量稳步提升，“教育强县”金字招牌熠熠生辉。

优化顶层设计 优先发展共识

坚持教育规划优先制定、用地优先保障、投入优先安排、用人优先补充、待遇优先落实、问题优先解决，桃江县将教育履职情况纳入相关职能部门、乡镇人民政府年度考核，形成全县一盘棋、千群一条心的教育优先发展格局。

近年来，县委常委会每年坚持议教1次以上，政府常务会每年专题议教2次以上，出台了《桃江县中小学“十四五”薄改与能力提升规划表》《桃江县“十四五”县域普通高中学校标准化建设工程实施方案》等一揽子优惠政策，高位推动教育发展难点、热点问题解决，定期议教形成制度，“六

优先”战略已成桃江县教育事业发展的压舱石。

“乡镇工作补贴每个月有300元，乡村人才教师补贴有440元，我在基层工作了25年，学校就是我的家。”三堂街镇赤塘完小学校长李慧真是“桃江县优秀校长”，他长期坚守偏远学校。在职称评定、评优晋级等方面，不少敬业奉献的偏远学校教师得到了倾斜支持。

为提升教师获得感，桃江县建立健全义务教育教师工资收入水平随公务员工资收入水平动态调整长效机制，确保义务教育阶段教师平均工资水平不低于公务员。城市教育费附加、地方教育费附加足额征收，城市基础设施配套费、土地出让金收益、城市建设维护税等足额计提教育经费，实现教育投入法定增长。县财政每年预算400万元，用于乡村教师岗位奖励，预算200万元用于“三考”奖励。近年来，共表彰优秀校长、班主任、教师182人，每人奖励1万元，教师幸福感更可持续。

满园春色竞芳菲 ——桃江大力推进“教育强县”工作侧记

强化硬件保障 全域护航促发展

桃江县是湖南省教育信息化创新应用示范县，在教育建设上，校园监控平台、校车监控平台、网络联录播系统等设备加快数字化、信息化发展步伐，为学生筑牢安全防护网，逐步实现校车、食品、校园安全等全域护航，基本覆盖全县所有学校。“人在局里，全县300多台校车的信息一清二楚，行驶轨迹、超载超速、司机安全驾驶等情况都能看到，平台还能自动预警，我可以连线司机，第一时间纠正危险驾驶行为，校车安全有了大数据支撑。”12月16日，县校车办工作人员文湘黔在校车监控平台开展日常巡查，只要发现危险驾驶行为，他迅速提醒驾驶员。

食品安全是家长关心的头等大事。站在大栗港镇中学食堂大厅，家长和学生可借助“视频厨房”看到食品储藏、清洗、加工、配餐的全流程。目前，桃江县正在大栗港镇试点“互联

网+明厨亮灶”项目建设，下阶段，将有序扩大覆盖面，用科技赋能食品安全。此外，县教育局联合县卫健局、县市监局，开展水质安全检测，检查大宗食材采购、从业人员管理、食品加工制作、设施设备消毒保洁等，实现检查校通、园园通，并将结果纳入绩效考核。在多方联动保障下，桃江县连续5年保持校园食品安全零事故，共创建市食品卫生安全食堂46所。

近年来，桃江县实施化解大班额和标准化学校建设项目、重点民生项目、维修改造、提质扩容等项目79个，先后投入12亿元，新建中小学、幼儿园19所，改扩建学校143所。建成校园网178个，学校接入互联网宽带达100%，实现信息化教学全覆盖。

夯实教育质量 公平普惠暖民心

桃江县持续巩固全国义务教育均衡发展县成果，全面深化科技创新、阳光体育、特殊教育、空军招飞等十大特

色品牌创建工程，促进学生全面发展、素质均衡。

“我们学校很偏远，只有9名教师、89名学生，和近桃小学结对后，建立了资源共享模式，骨干教师送课、听课，送来最新的教育理念，年轻教师快步成长，学校生源慢慢稳定下来。”石牛江镇黄泥田小学校长刘益平说。

为推进教育公平，桃江县构建“1+N”结对帮扶模式，中心城区、镇区98所学校结对帮扶农村薄弱学校，通过送课下乡、培训教育资源共享，为农村薄弱学校注入生命力。完善以国培、省培为引领，市级培训为补充，县级培训为主体，校本研修成常态的五级教师培训体系，2021年，累计培训教师6677人次，选派教研员、优秀教师100余人，到62所偏远学校进行教学示范，教师整体素质得到有效提升。2022年，桃江县高考本科上线率、中考总平均分均同比上升，1名学生荣录北京大学。“三考工作”受到市教育考试院表彰，获评全省高考“优秀考区”。