

郭畅达 李 星

寒冬时节，走进益阳市赫山区会龙山街道龙山港社区原氮肥厂老旧小区，新景象映入眼帘：沥青路面宽敞整洁，外墙墙面粉刷一新，鲜花绿植生机勃勃，各种管网规范有序……

该小区始建于二十世纪八十年代，共有26栋房屋，住户约310户，建筑面积2万平方米，2020年12月启动改造，累计投资约1100万元，2021年5月竣工。小区蝶变，让居民生活更有“温度”。

老旧小区换新颜，折射出益阳市委、市政府坚持以人民为中心的发展思想，切实增强人民群众获得感幸福感安全感。

益阳市委、市政府高度重视城镇老旧小区改造，主要领导多次深入一线调研督导，要求将创文与改善民生深度融合，切实解决好群众急难愁盼问题，进一步完善城市基础设施，加强市政设施维护、老旧小区改造。对居民小区楼道窗户破损、墙面油污和消防设施不达标等问题加强整治，对主次干道、背街小巷的坑洼路面进行修补，提升城市净化、序化、绿化、亮化、美化水平，把“暖心工程”做到群众心坎上，不断提高群众满意度。同时，鼓励居民维护好家属区的基础设施和环境卫生，共建共治共享，争创文明小区。

2019年至2022年，全市计划共实施老旧小区改造项目362个，改造户数



益阳市资阳区电容器厂家属区改造后环境变好了。付静文 摄

聚焦“小民生” 彰显“大文明”

——益阳城镇老旧小区改造提升市民幸福感



益阳高新区行政审批局开发既有多层住宅增设电梯“一件事一次办”小程序，实现“一窗搞定”。
(益阳高新区管委会办公室供图)



益阳市赫山区会龙山街道龙山港社区原氮肥厂老旧小区经过改造后，焕然一新。
周伟 摄

市城镇老旧小区改造十四五规划》，出台《益阳市城镇老旧小区改造实施方案》《益阳市推进既有住宅加装电梯行动方案》等文件，对改造范围和内容、资金来源、政策支持、申报程序、施工主体等方面作出了明确规定。全面调查摸排，认定符合标准的老旧小区、楼栋、住户、面积等。

据益阳市住房和城乡建设局相关负责人介绍，老旧小区改造分为建筑主体改造和配套基础设施改造。建筑主体改造，主要包括外墙防水保温及粉刷、屋面防水、楼梯间改造等；配套基础设施改造，主要包括道路硬化、绿化、亮化、给排水设施、消防设施、监控系统、室外线路整修、化粪池及检查井更换、安装健身器材、停车场及充电桩建设等。

老旧小区改造，充分尊重民意。全市各级各职能部门通过与小区居民面对面耐心沟通，广泛征求意见，将居民最关心、最直接、最现实的诉求事项纳入改造计划，有针对性地制定设计方案。组织干部及时发现并解决老旧小区改造中的问题和困难，派出技术

人员对改造工程质量进行检查，确保老旧小区改造工程顺利实施，高效推进，如期完成。

益阳把群众需求作为工作方向，办好群众所需所盼的实事，使许多老旧小区从内到外焕然一新，城市有“面子”，更有“里子”。

小区亮堂堂 居民喜开颜

“原来冬天刮北风，寒风刺骨，更换了楼道窗户后，暖和多了。”益阳市赫山区栗公港社区建筑公司家属楼8栋一位居民说。

过去，赫山区一些小区公共区域窗户缺乏管理，年岁久了，木质窗户玻璃缺失，框架腐蚀损坏，给小区群众生活带来不便。今年，区住建局启动窗户更换工程，全区小区公共楼道破损窗户换为铝合金推拉窗，让群众过上“温暖年”。

益阳市践行为民利民惠民，把解决问题、服务群众、改善民生贯穿文明城市创建全过程。在益阳市委主要领导的关心和推动下，自11月初起，该市

吹响中心城区“楼道污损玻璃改造”集结号。赫山区、资阳区、益阳高新区主动作为，与挂点责任单位、街道、社区一道迅速行动，摸清底数，调配力量，保障资金，制定标准。狠抓薄弱环节，将目光投向问题较为集中的老旧小区、无物管小区，给群众带来看得见的实惠。

据统计，11月以来，益阳市已累计投入580余万元，统计排查小区楼道破损窗户玻璃上万处，实现全新更换率达98%以上。

老旧小区改造，各县(区、市)同样给力。

南县原县政府家属楼，建于上世纪80年代，涉及楼栋18栋，共438户、1095人。2020年，该小区纳入城镇老旧小区改造年度计划。通过房屋维修加固、立面改造、排水系统改造、破损道路整理翻建、划设停车位、增设休闲座椅和健身器材等，小区变新变美了。

沅江市琼湖街道韩家汉社区部门单位老旧小区，改造前后“两重天”。改造前，小区围墙多，供水管老化，道路狭窄破损，排水管道不畅；改造后，围墙拆

除了，道路变宽了，供水无忧了，排水通畅了，居民的幸福指数上升了。

“党建+自治” 建管齐步走

“年纪大了，爬上爬下吃不消，加装电梯切实解决了我们老年人‘上下楼难’的问题。”家住益阳高新区某小区的一位业主说，现在终于告别了“爬楼时代”，圆了轻松入户的“电梯梦”。

为更加惠民、便民、利民，益阳高新区行政审批局利用“互联网+政务”系统，开发既有多层住宅增设电梯“一件事一次办”小程序，让原先需跑多个部门的审批事项实现“一窗搞定”“一窗办齐”，并印发办事指南，让办事者一目了然。

益阳市坚持党建引领，多方联动，按照“决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享”的原则，不断探索老旧小区改造新路径。成立小区党支部，协同参与改造工作，形成共建共治共享新局面。打造“旧改+N”模式，变“单一改造”为“综合实施”。对年代久远、公共基础设施落后等情况复杂的小区，雨污水管网铺设、弱电管网入地、道路硬化绿化亮化、燃气入户，以及室外消防设备、充电桩、立面等工程一同推进，并建设公租房，让无房产住有所居。对景区周边老旧小区，“旧改+景区建设”相结合，使老旧小区与景区融为一体。对有条件的小区，要求聘请物业公司进行专业化管理，对引入物业管理条件暂不成熟的小区，采用“居民自治+社区监管”的自治管理模式，指导小区组建业主委员会，由小区业主和社区协同治理。

赫山区在推进既有住宅加装电梯工作中，尊重群众意愿，调处矛盾纠纷，同时全程帮代办审批手续，强化质量安全监管。2022年，该区下达50台电梯加装计划，目前已竣工备案62台，完成率124%。一部部电梯的启用，满载着居民的幸福感。

冲出“围城”景象新

——益阳市垃圾资源化利用全覆盖工作走在全国前列

郭畅达

冬日暖阳下，沅江市草尾镇和平村，一片洁白的厂房格外耀眼。厂房周边，绿草如茵，干净整洁。益阳北部片区生活垃圾焚烧发电厂，成了乡村的一道风景。

“闻不到一点气味，没有废水外流。”“工厂很漂亮，附近环境也好。”……当地村民感叹。

12月9日，益阳北部片区生活垃圾焚烧发电厂正式投产运营，点火发电。至此，益阳市布局的三个同类项目已全部投产运营，成为全国率先实现垃圾焚烧发电资源化利用全覆盖的地级市之一，走出了一条经济效益、社会效益与生态效益“多赢”的路子，为全面推进乡村振兴和市场经济高质量发展提供了有力支撑。

这是益阳市深入学习贯彻习近平生态文明思想，践行绿色发展理念，扎实推进“双碳”工作，建设美丽宜居家园的生动体现。

垃圾焚烧发电技术拥有处理量大、减容性好、无害化彻底等优点，符合循环经济要求，受到国内外普遍推崇。

为全面提升生活垃圾处理能力和循环利用效益，2015年，益阳在全市范围布点中心城区、西部和北部3个生活垃圾焚烧发电项目，总投资约20亿元，日均处理垃圾2500吨，通过公开招标引进中国光大环境(集团)有限公司投资建设和运营管理。

2016年，益阳市中心城区建成全市首家生活垃圾焚烧发电厂。截至目前，市中心城区垃圾焚烧发电厂稳定运行整整6年，先后获评财政部、国家发展改革委PPP全国示范项目和湖南省示范项目，入选全国“绿色政府和社会资本合作项

目典型案例”，创造了湖南同类项目建设的“益阳样本”。

随着益阳市城市化进程加快和经济社会发展，城乡垃圾的困扰日益突显，之前建成运营的一家垃圾焚烧发电厂无法满足全市生活垃圾处理需求。益阳市抓紧推进西部片区生活垃圾焚烧发电厂项目、北部片区生活垃圾焚烧发电厂项目。

益阳市西部片区和北部片区生活垃圾焚烧发电厂分别于今年9月、12月正式投产运营。上述3个生活垃圾焚烧发电厂项目全部投产运营后，破解了日益严重的“垃圾围城”和“垃圾上山下乡”造成的环境问题，节约了以往用于垃圾填埋的土地资源，减少了对环境造成的二次污染，进一步提高了人民群众生活品质，改善了环境质量，促进了市域经济社会高质量发展。

据了解，益阳市3座垃圾焚烧发电厂均采用“直接焚烧+余热发电”炉排炉处理工艺，烟气排放全面超过欧盟2010标准，出水水质达到《城市污水再生利用工业用水水质》标准。通过技术优化提高工艺参数，3座垃圾焚烧发电厂每年输送电量31025万千瓦时，售电收入可达18615万元，经济效益十分明显。

为推进上述项目建设，益阳各级齐心协力，走群众路线，满足群众知情权、监督权、参与权，有效化解“邻避效应”。

益阳市委、市政府高度重视垃圾焚烧发电厂项目建设，主要领导多次深入现场调研，调度项目建设中的难点、堵点问题，要求和谐平稳推进项目建设，实现共建共治共享，将项目打造为生态建设的样板、惠民利民的样板、社会治理的样板。

相关县(区、市)和各方明确目标、保持定力、担当负责、通力合作，依法依规推进项目建设。

益阳西部片区生活垃圾焚烧发电厂项目，选址桃江县马迹塘镇京华村枫树坳。因为宣传到位，工作细致，群众利益得到保障，项目启动前，京华村全体党员和户主都签订了支持项目建设承诺书，项目得以顺利推进。

9月16日，益阳西部片区生活垃圾焚烧发电厂投运点火。该项目计划总投资3.2亿元，投运后年处理垃圾量为18.25万吨，年发电量为8000万度，将彻底解决安化县、桃江县等西部城乡范围生活垃圾处置难题，为实现全域生活垃圾无害化、减量化、资源化处置发挥重要作用。

益阳北部片区生活垃圾焚烧发电厂项目，位于沅江市草尾镇和平村，项目启动前一度遭到不明真相的群众反对。益阳各级各部门先后抽调数百名党员干部下沉项目所在村组，创新思路，上门入户，做细做实群众思想工作。发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，党员干部积极带头，大力支持项目建设。积极开展政策宣传、环保知识宣传和法治宣传，及时回应群众诉求，保障群众合法权益，解决群众实际困难，全力争取群众的理解和支持。利用屋场会、家庭会、村民代表会等机会，向群众普及科技常识。组织村民代表外出实地观摩学习，让群众亲身感受垃圾焚烧发电厂建设不仅无害，且好处多多。

听民声，解民忧，赢得群众理解和支持。益阳北部片区生活垃圾焚烧发电厂周边的居民眼见为实，赞许有加。和平村村民潘登科说：“这个垃圾焚烧发电厂建在这

