

**奋进新征程·高质量发展看双峰(九)**

# 只此青绿谱新篇

## ——双峰县推进“生态双峰”建设纪实

李梅花 吴海清 贺彬芳 赵永群

双峰之美，美在清秀。这里水韵风情万种，国家级湿地公园水府庙水库被誉为“天下水府，人间瑶池”；这里千姿百态，林海、云雾、溶洞、溪谷美不胜收；这里业态百花齐放，乡村、文化、康体、民宿等生态旅游竞相绽放。

党的二十大报告指出，“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。”

近年来，双峰县牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，通过持续推进水、大气和土壤环境综合整治，扎实开展突出生态环境问题整改，有效防范化解环境风险，全面推进“生态双峰”建设，走好“绿色发展”的新赶考之路。

如今，一个天蓝、地绿、水清的大美双峰，渐行渐近。

年终岁末，回顾逐绿路途，全县生态环境质量整体保持稳定良好：县城空气质量优良率达90%以上，5个地表水水质监测断面水质良好，均达到或优于Ⅲ类水质标准，污染地块安全利用率达100%，土壤环境风险得到有效管控。

### 健全机制，污染防治战正酣

今年11月19日，在双峰县梓门桥镇320国道旁浏水中学河段河岸附近，堆积的100多吨疑似铝灰的固废，被全部转运至双峰海螺水泥有限公司有效处置。

两个月前，娄底市生态环境局双峰分局在常态排查中发现这一环境安全隐患，并向市生态环境局和双峰县政府相关领导报告。随即，县政府召集县生态环境、交通、梓门桥镇等相关部门研究制定处置方案，及时处置到位，没有发生环境污染事件。同时，对该固体废物堆场附近土壤、地下水进行了监测，对堆场附近地块进行了生态修复。

生态环境不断改善，离不开背后的推动力。双峰县坚决扛起生态环境保护政治责任，坚持问题导向、目标导向，在健全工作机制、强化环境执法监管上发力，持续深入打好污染防治攻坚战，以生态环境高水平保护推动经济高质量发展。

双峰县成立县长任主任的县生态环境保护委员会，统筹安排生态环境保护工作，县委常委和县政府常务会每季度至少研究一次生态环境保护工作；印发《双峰县配合中央生态环境保护督察工作方案》《2021年双峰县深入打好污染防治攻坚战工作方案》等文件，及时召开全县生态环境保护委员会全会，对全县生态环境保护工作进行部署安排，将生态环境保护责任进一步压紧压实。

在监督考核方面，双峰县将生态环境保护责任落实情况纳入领导干部考核内容，初步建立生态环境损害责任追究体系。去年，对各乡镇(街道)高质量发展综合绩效的评价考核下达6项生态环境保护指标；对人大代表和政协委员的候选人、申报文明单位等评优创先活动，严格实行生态环境保护“一票否决制”。

同时，建立环保、公安、检察、法院等部门联合办案机制，加大对环境违法行为的打击力度。一旦发现法律规定必须移送的案件，环保部门便及时依程序进行移送；对被执行的环境行政处罚当事人逾期不履行相关处罚的，环保部门及时向双峰县人民法院申请强制执行，全力维护环保执法的严肃性和权威性。

### 精准施策，水清岸绿好风光

在经过5个月的艰苦奋战后，今年5月31日，双峰县花门镇污水处理厂顺利完成纳污主管道入厂碰接施工，并成功通水试运行。这标志着双峰县在全市率先实现建制镇污水处理设施全覆盖。

双峰县域面积大、乡镇多，基础设施薄弱，大多数镇辖区道路为明沟加盖板形式的渠道。镇上居民的污水大多是经过化粪池的简单处理后就近排入沟渠河流，对环境造成较大影响。

为打造宜居环境，双峰县精准施策，将乡镇污水处理设施建设视为推进农村生活污水治理的重点项目，通过抓进度、抓质量、抓安全、抓督促，全力守护水清岸绿好风光。

面对时间紧、任务重，双峰县成立乡镇污水处理设施建设领导小组，下设办公室，统筹调度工程进度、质量、安全生产，协调推进项目用地、用水、用电等工作；建立相关部门衔接沟通机制，及时解决建设过程中的困难和问题，确保乡镇污水处理设施建设按时保质完工。

在污水处理厂建设过程中，人为牵头单位，双峰县住建局(人防办)由局班子人员对乡镇实行包干负责制，明确专人、专班、专责，全面维护项目施工环境，坚持矛盾不出村组、不出乡镇。能当场解决的，一律当场解决，不能当场解决的，由包干乡镇的班子成员与乡镇研究处置；涉及县直单位的，由项目指挥部办公室调度相关科局配合住建局解决，将矛盾化解在萌芽状态，确保乡镇污水处理设施建设有序、快速推进。

据了解，双峰县乡镇污水处理设施建设工程(第一期)采用EPC总承包的建设模式，总投资1.42亿元，建设洪山殿镇等7个建制镇8个污水处理厂。总新增污水处理能力为4430m<sup>3</sup>/d，配套管网建设159.09公里，设计出水水质达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级A排放标准。

### 难点突破，蓝天白云常相伴

“现在村里家家户户都配备有垃圾桶，专门的保洁员还定期上门清理垃圾，生活垃圾不像原来到处乱扔

堆了，到处干净整洁。”谈及村里环境这些年的变化，双峰县锁石镇景星村王广林感慨道。

在景星村的村部旁建有一栋垃圾分类分拣中心，里面详细划分了区域：有毒有害垃圾、可回收垃圾纸质类玻璃类等。每天保洁专员开着环卫车到村里收集垃圾，再送往县城垃圾处理中心集中处理。

农村生活垃圾治理，是生态环境保护的难点之一。如何突破难点？双峰县建立群众参与、分类收集、统一处理、综合利用的工作机制，实现垃圾处理“减量化、资源化、无害化”，深入打好蓝天保卫战。

双峰县在16个乡镇(街道)及所辖488个村居，全面推行“户分类一村收集一镇转运一县处理”生活垃圾处理新模式，即农户初步分类、保洁员(公司)集中收集、乡镇统一转运、海螺公司垃圾焚烧发电终端处理；推行户初分、村细分、县精分“三次多分法”，促进源头减量，即农户把生活垃圾初分为厨余垃圾、可回收垃圾、有毒有害垃圾和其它垃圾四大类，厨余垃圾由农户自行沤肥返田还土就地处理，可回收垃圾和有毒有害垃圾由村保洁员(分拣员)集中到村分拣中心细分，细分后的低值可回收物 and 有害垃圾由县再生资源集散中心定期到村收运，其它垃圾由乡镇集中送海螺公司处理。

村民是生活垃圾治理的第一责任人，也是受益者。双峰县充分发挥村民主体责任，开展垃圾分类示范户评比，实行积分奖励制度，调动村民积极参与垃圾分类；将禁燃、限制使用塑料制品等纳入村规民约，从源头上减少垃圾产生量。

2021年，全县低值可回收物5279吨，有毒有害垃圾15吨，行政村低值可回收物分类回收覆盖率达117%，完成全年任务的120%；目前，实现行政村低值可回收物分类回收覆盖率达100%。

## 资兴市交通安全源头隐患整治成效显著

12月22日，笔者从资兴市交通顽瘴痼疾整治办获悉，该市强力推进交通安全源头隐患整治工作，圆满完成了各项目标任务，有力保障了人民群众出行安全。

据统计，近三年资兴市共完成省挂图作战任务149条，治理干线公路251条，整治农村公路176条。完成高码治超站闯禁抓拍系统联网、G240(展泰路段)超限超载非现场执法系统项目建设。完成

主城区资五公路、杉杉大道等89处事故多发及道路交通安全隐患路段治理。完成唐鲤大道路段整治、鲤鱼江大桥维修等9处城市道路交通安全隐患。

此外，郴州市普铁高铁综合治理领导小组下达资兴市的84处铁路沿线安全隐患也全部整治到位，并顺利通过验收销号，整治率达100%。

(李秉钧 朱孝荣 陈文明)

## 蓝山：信访工作出实招见实效

蓝山县把信访工作纳入年度中心工作，与重点工作同安排、同部署、同考核，完善工作机制，化解信访难题，有效提升工作实效。

该县实行信访工作“一岗双责、分级负责”和“谁分管谁负责、谁联系谁负责”制度，领导干部对应包案，推动历史遗留问题和信访积案化解。县级领导定期到县信访接待中心坐班接待来访群众，今年共接待群众来访532批1026人次，批示交办信访事项263件，全部按期办结。完善信访治理体系，在全县14个乡镇建立了信访联席会议制度，县、乡两级成立矛盾纠纷调处中心，整合各

## 洞庭湖区围堤湖垸等19个蓄洪垸堤防加固工程顺利通过竣工验收

12月19日至21日，湖南省水利厅在益阳市南县分别召开洞庭湖区安化垸等9个蓄洪垸、围堤湖垸等10个蓄洪垸堤防加固工程竣工验收会议，长江水利委河湖保护与建安中心、湖南省水利厅相关处室、湖南省洞庭湖水利事务中心，岳阳、常德、益阳市水利局及有关县(市、区)人民政府、水利局等单位代表、特邀专家代表以及参建单位代表60余人参加会议。

竣工验收委员会现场检查了工程建设情况，查阅了工程建设有关资料，听取了工程建设管理情况、技术预验收工作报告。竣工验收委员会认为，工程涉及防洪安全的主要工程基本完成，工程质量合格，满足使用要求；工程档案

资料基本齐全，通过水土保持、环境保护、征地移民安置、工程档案等专项验收，投资控制合理，运行管理制度健全；工程经过2016年、2017年、2020年较大洪水考验，运行状况良好，防洪效益显著，同意通过竣工验收。

据了解，洞庭湖区蓄洪垸堤防加固工程对消除区域防洪安全隐患，完善流域防洪体系，保障区域内人民群众生命财产安全和经济社会持续稳定发展具有重要作用。投入使用后将有效提高整个湖区防洪抗灾能力，美化河道景观，使河道的整治与环境改善相结合，能产生广泛的社会效益和良好的经济效益，是一项基础性、前瞻性、战略性公益民生工程。(卢国庆 曹臻伟)

## 宁远县：多措并举激发以工代赈效能

近年来，宁远县把以工代赈作为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要抓手，多措并举激发以工代赈最大效能。

该县组建以易地扶贫搬迁联席办为班底的以工代赈工作专班，对以工代赈项目前期准备、工程管理、资金安全等环节工作进行责任分工、适时调度、全程监管。从项目规划编制、项目库建立、项目选择等方面进行统一规范。强化赈济示范，围绕基本农田、能源水利、乡村道路、美化亮化、生态建设、易地扶贫搬迁集中安置区后续配套基础设施等方面，实施一批以工代赈示范项目建设，扩大以工代赈政策效应。在以工代赈项目实施过程中，推行“党建+基建”的管理模式，县人社部门、项目地乡镇党委政府、村“两

委”与项目指挥部建立劳务信息沟通机制，充分发挥群众主人翁意识，积极引导地方群众参与项目建设，及时足额把劳务报酬发放到务工群众手中。坚持把监督检查作为落实好以工代赈项目的重点，采取“示范项目重点督、常规项目全面督”的方式，做到项目督查经常化、制度化、严格化。对检查发现的问题，责令限期整改，保障了以工代赈项目规范运行、资金安全运行。

该县通过激发以工代赈效能，改善了农村基础设施落后现状和山区群众生产生活条件，有力推动了农业、农村发展和农业产业化进程，获评国家2021年以工代赈工作积极主动、成效明显县。

(郑明辉 骆力军)

## 冬至，南航航班上的“诗和远方”

12月19日，中国南方航空湖南分公司党员木棉春风示范组在CZ6177长沙—长春的航班上，开展了一次充满“诗意和温情”的冬至节气特色活动。

针对此次特色航班，乘务组精心设计了以冬至节气和古色、红色、绿色、夜色“四色”湖南为主题的客舱海报，并张贴了南航湖南分公司《空姐带你识节气》系列视频主题壁纸，壁纸涵盖湖南多处特色文旅景点，搭配红色中国结和古风灯笼，让客舱充满了颇具湖湘特色的节气文化氛围。

在空中，乘务组向旅客详细介绍了中华传统24节气文化以及“四色”湖南

的魅力，并采用趣味问答的方式，与旅客共同探索了冬至节气有关文化习俗。同时，向旅客赠送了由乘务员手绘设计的“木棉二十四节气”书签等精美中国风文创产品，以及南航南联长沙分公司精心准备的牛肉饺子和芝麻汤圆。南航湖南分公司以节气主题航班、《空姐带你识节气》系列视频、节气书签文创品为载体，将南航“亲和精细”服务理念与传统文化、湖湘特色相融合，向广大旅客大力推介展现“四色”湖南的特色景点和秀美风光，让湖南成为旅客向往的“诗和远方”。

(张婷婷 刘耘菡 汤亚兰)

## “三清一扫”扫出美丽村部

为解决村部环境脏乱、门牌杂乱、职能混乱等问题，桑植县刘家坪白族乡以“三清一扫”(场地清、门牌清、事项清，大扫除)为切口，清理活动场地、整顿“牌子乱象”、规范服务职能，各个村部都保持干净整洁、规范有序，成了一道靓丽的风景线。

聚焦规范清场地，按照“一厅五室一场所”功能布局，规范功能布局、规范窗口服务、规范活动场所，推进阵地“焕新颜”，打通村部“内务关”。

聚焦精简清门牌，通过精简上墙制度、统一门牌标识、规范公开公示，打通村部“门面关”。今年以来，全乡6个村

(社区)共清理摘除门牌、制度牌等249块。

聚焦便捷清事务，厘清为民服务事项内容，开展“除机构、去头衔、减责任”专项行动，梳理村级办理事项清单和证明事项清单，将清单细化为“集中办”“上门办”“网上办”，促进干部为民意识提升，提供优质服务。

聚焦长效大扫除，通过干部带领扫、党员带头扫、带动群众扫组织大扫除活动39次，打通村部“保养关”，全乡环境面貌显著提升，今年以来成功创建美丽屋场1个、美丽庭院205个。

(田育才)

# 整治队伍顽疾 筑牢清廉之基

## ——益阳市公安局交警支队从严整治交警执法内外部环境

温皓 罗志超

今年以来，益阳市公安局交警支队坚持队伍正风肃纪与严打违法犯罪“两手都要硬”的工作思路，从“清廉机关”“清廉交警”创建，到纪律作风暨执法突出问题的专项整治，再到大监督格局构建，通过家风培育、队伍整肃、整章建制等举措，从严整治交警执法的内外部环境，收到较好成效。全市警务评议满意率今年上半年排名全省第三。今年1月1日至12月23日9时，全市警务评议自动回访122交通执法满意率为97.25%、车辆上户满意率为99.22%、驾驶人考试满意率为99.54%。

### 提高站位，统筹部署推进

益阳市公安局交警支队成立由

“一把手”任组长的纪律作风暨执法突出问题的专项整治领导小组，组建监察、政工、法制负责人参与的工作专班，加强日常调度、督查指导、信息报送等工作。支队党委书记徐春波、副书记徐超群先后10次带队深入基层督查调研，及时掌握一手资料，为专项整治把关定向。组织召开动员会、推进会65次，努力夯实全警不敢腐、不能腐、不想腐的思想根基，有力推进了工作落实。

### 自查严督，净化执法环境

益阳市公安局交警支队各单位围绕8类突出问题自查自纠问题412个，对发现的问题仔细核查、逐一销号，做到整改不到位不放过。目前，412个问题全部销号。对各单位在岗不在位、在位不履职、工

作日饮酒、酒驾执法办案、非法中介整治等问题现场督察34次、网上督察28次，发现问题82个。投入资金30多万元、选调1名民警4名辅警组建交管业务综合监管中心，建立每周、每月研判通报机制，常态化对车驾管、违法处理信息进行分析、研判，核查异常数据，摸排、串并问题线索。同时，从严整治非法中介，行政拘留买分卖分非法中介10人、卖分谋利的驾驶人3人，成功侦破一起驾驶人考试组织作弊案，捣毁以张某为首的考试作弊团伙，刑拘犯罪嫌疑人7名。

### 从严执纪，形成警示震慑

益阳市公安局交警支队坚持“惩前毖后、治病救人”的原则，做到纪在法前、纪严于法，对触碰纪律高压线

的，一律从严从快处理，较好的发挥了“惩处一人、教育一片”的作用。专项整治开展以来，共下发通报4期、工作专报6期、纪监提示2期，通报问题82个，涉及民辅警84人，行政立案2人，禁闭民警5人，警示提醒谈话3人，责令检查5人，通报批评41人次，扣除当月津补贴2人；辅警诫勉谈话3人，警告处分1人。尤其是涉及非法中介的案件，纪检部门全程介入，一旦发现存在腐败问题，一律先按督察措施处置，始终保持惩治腐败高压态势，倒逼民辅警正确对待权力、谨慎使用权力。

该支队还大力整治民辅警工作中存在的“庸懒散奢贪”等问题。对发现的问题，一律通报曝光，一律与单位绩效评估、民警平时考核挂钩，一律先行停职，倒逼民辅警以热情周到的服务做好工作。今年以来，交警支队共核查群众投诉举报线索72条，拨打人工警务回访电话1300余个，警示教育民警25人次，辞退辅警3人、留用察看1人。

# 桂阳多措并举打造人才“新洼地”

“我硕士研究生毕业，通过人才引进的方式来到桂阳工作，感觉很舒心、很温馨。”作为桂阳县2022年高素质专业化党政人才公开引进的樊明月，说出了他入职3个月来的深切感受。

近年来，桂阳县坚持把人才作为“第一资源”，大力实施人才强县战略，全面对接湖南省“芙蓉人才行动计划”和郴州市“林邑聚才计划”，落地落实“人才新政52条”和“十百千万”人才工程，围绕人才“引培育”全链条机制，打造人才“新洼地”。

坚持党管人才。该县成立人才工作领导小组，先后制定出台《桂阳县高层次人才急需紧缺人才引进管理

办法》《桂阳县高层次人才服务直通车制度》《桂阳县人才安家及生活补贴实施细则》等优惠政策，调剂80名事业编制建立“人才编制池”，为引进各类高层次紧缺急需人才开辟“绿色通道”。

夯实平台引才。该县积极拓宽引才渠道，大力实施“招才引智”工程，采取“人才跟着项目来，项目带着人才走”的柔性揽才模式，帮助企业引进120余名高层次人才，与5所高校签订战略合作协议。今年5月，桂阳高新区9家重点企业赴湘潭市、吉首市开展“企业高校行”专项招才引智活动，为企业解决了人才紧缺难题，实现了“产业链”与“人才

链”互促共进。在涉及民生的教育、医疗等重点领域，推进自主引才和市场化吸引人才相融合的方式，积极开展“企业高校行”“名校优生”专项引才活动，公开引进教育、医院等事业单位高层次人才和急需紧缺人才38名，其中硕士研究生9人，副高级职称11人，引进其他急需紧缺人才122人。

真心实意留才。该县在全市率先开展高素质专业化党政人才引进，拿出最过硬的措施、最诚心的态度、最优质的服务吸引人才，除了政治待遇和为期5年的生活补贴、租房补贴以外，在桂阳服务满3年，还给予20万元购房补贴。这一“真金白银”的硬措施，吸引了来自全国各地及海外

留学生等高素质人才158名报名竞选。经过择优比选，最终聘用16名高素质专业化党政人才。这一创新举措和过硬措施，不仅为桂阳县高质量发展储备了优秀高素质人才，更为全市乃至全省引进高素质、高层次人才提供了有益探索和经验样板。

桂阳每年还设立不低于500万元的人才发展专项资金，实行专项审批、专款专用，由县财政列入年度预算，用于人才资源开发和兑现政策奖励。建立县委书记抓人才工作责任清单和县级党员干部联系服务专家“一对一”名单，为来桂阳县工作的人才提供“保姆式”服务。今年，已累计帮助各类专家人才解决住房保障、子女入学、配偶安置、争取荣誉等问题60多件。

(王清一 李维坤 王成家 颜石敦)

# 南县探索智能化婚调新模式

“足不出户便可享受调解服务，太贴心了。”两个月前，南县南洲镇居民彭女士和丈夫闹矛盾，随后通过“南县女声”微信公众号进行咨询，经工作人员线上线下交流和疏导，如今，夫妻感情已逐渐修复。

近年来，南县妇联积极探索“互联网+婚调”智慧融合，推动多渠道、多层次、多部门协调联动，打造智能

化婚调新模式，有效预防和化解婚姻家庭矛盾纠纷，助力维护社会和谐稳定。

南县妇联将婚调端口向基层延伸，成立“好好说话”工作室，组建高效专业“融调解”队伍，开辟在线咨询、调处预约服务。目前，已形成“1+12+136”的县、乡(镇)、村(社区)三级联动家庭纠纷调解格局。

婚恋家庭矛盾纠纷隐蔽性高、潜伏期长。南县妇联畅通路径，通过“主动摸排、主动上报、主动推送”等举措，将矛盾纠纷化解在萌芽状态。按矛盾纠纷严重程度，调处难易划分等级，创新实施婚姻家庭纠纷“三色预警”机制，做好精细化调解服务。今年以来，共摸排婚恋家庭矛盾纠纷202个，其中蓝色等级162个、黄色等

级28个、红色等级12个。

为破解人员少、调处难问题，南县妇联凝聚各级合力，采取“群众点单、县级派单、部门接单”的“网格+点单”模式，依托部门力量，成立反家暴暴力干预中心、家事审判合议庭等，为群众提供便捷服务。2022年，南县婚调委共接待调处各类矛盾纠纷1265件，成功调解672件，成功率达53%；全县涉婚家庭矛盾纠纷立案同比降低8%。

(黄红)