

奋进新征程·高质量发展看冷水江(二)

厚植底色 逐绿前行

——冷水江市坚持走生态优先、绿色发展之路

龚雅丽 朱华美 刘玉琼

资江冷水江段水质全城达到Ⅱ类标准，入选“湖南省最美河流”；城市空气质量优良率由2016年的67.8%提高到93.6%；1—8月全市空气质量改善程度位居全省首位；锦煤矿区山水林田湖草系统治理被国家自然资源部纳入中国生态修复典型案例，在联合国《生物多样性公约》缔约大会上推介……绿色，是生命的颜色，更是冷水江市发展最动人的旋律。

曾经，有百余年矿藏开采历史的冷水江市，遍地皆是一座座废渣堆积的小山、一个个废弃凹陷的矿坑，千疮百孔，满目疮痍。这里的环境问题是萦绕在冷水江市领导班子心头上的一块“心病”。

近年来，冷水江市坚持贯彻习近平生态文明思想，奋力探索“污染治理、生态修复、民生改善、产业转型”变革之路，以“闯”“创”“干”的精气神，强化底线思维、系统思维、长期思维，冷水江脱下了“满身灰”，披上了“生态绿”，迈上了“高质量”。

高位谋划，绿心保护装上“保险锁”

12月13日一早，冬日暖阳洒向冷水江市青山公园，前来锻炼、跳舞、跑步的市民比比皆是，为公园增添活力。“10年前，这里还是一片荒山，现在变成我们休闲放松的打卡地。”市民刘女士介绍道。

10年前，这里到处是菜地和散落的民房。10年后的今天，这里已经成为冷水江创园“十大绿色工程”之一的综合性公园，成为了市民日常休闲放松的“打卡地”。

呵护绿心，扛起政治责任，冷水江

攻坚克难，打赢“蓝天”“碧水”“净土”保卫战

漫步冷水江市金竹山镇麻溪村内的沿江观光道，可以看到柔和的光辉洒在麻溪河面，宛若一河诗画。这是近年来麻溪河治理的美丽成果。

很难相信，如此美丽的麻溪河曾经垃圾遍地，杂草丛生。近年来，冷水江市投入约3000万元对麻溪河4.2公里的河段进行清淤，建设沿河廊道2000米，生态护栏1000米，并在河道两侧种植水生植物，打造4000米观光游道和两个大型荷花池，采用生态治理的方式对河道进行有效管护，恢复生态系统，增强水体自净能力，改善河道水质。

近年来，冷水江市持续推进“蓝天”“碧水”“净土”保卫战，硕果累累。

——全力打好蓝天保卫战。实施大气污染防治联防联控，强化工业企

业污染治理，金竹山电厂率先完成超低改造，二氧化硫、氮氧化物、烟尘实现超低排放，冷钢完成超低排放改造项目27个、闪星铝业等9家钨冶炼企业全部完成二氧化硫深度治理，完成江桂化工等6个挥发性有机物治理项目，淘汰燃煤小型锅炉，督促7家重点企业安装小型微站和感应自动高杆喷淋装置；联合相关部门对群众反映强烈的行业开展地毯式排查；建筑工地严格落实“六个百分百”，建成区范围内建筑工地实现防尘网全覆盖；非道路移动机械上牌率达到100%；完成大气污染源排放清单更新；完成PM_{2.5}颗粒物走航监测。

——全力打好碧水保卫战。完成城市饮用水球溪饮用水源保护区和“千吨万人”周头水库饮用水源保护区规范化整治并销号，完成7处农村千人以上集中式饮用水水源保护区划分与规范化整治，饮用水源水质达标率100%；建成投运利民煤矿污水处理厂提质扩容改造工程、东塘污水处理站、龙王池污水处理站、大建煤矿污水处理站等4个污水处理站，新增日污水处理能力24000吨，全部实现达标排放。完成施塘、崇巴溪黑臭水体治理。三尖镇、铎山镇生活污水处理设施建成投运，城市生活污水处理厂提标改造工程正在全力推进。强化锡矿山区环境监管和综合治理，资江干流梯浓度异常应急处置效果显著，监测断面梯浓度全面达标。

——全力打好净土保卫战。推进土壤污染治理，防控土壤污染风险。按照国家“土十条”要求，加快土壤污染治理与修复，重点加大重金属污染土壤污染和石漠化土壤防治力度，在土壤修复上实现新突破。神碱渣无害化处理技术改造项目通过省级验收，医疗废物集中无害化处置实现县级、乡镇办医疗机构全覆盖，25个标段山水林田湖草生态保护修复工程如期完成，尾矿库环境问题整治任务全部完成。加强对耕地严格管控区周边和粮食超标周边涉镉污染源企业的排查整治，加强农田修复，高标准农田建成面积达4.82万亩。

涅槃重生，百年老矿重披绿装

国庆期间，家住长沙的游客刘先生带着一家老小，经长芷高速，转娄新高速，驶进冷水江市锡矿山。站在万马奔腾景点，他感慨地说：“十来年前，我来锡矿山的时候，这里的天是灰的，山是光秃的，空气是呛人的，现在简直让我不敢置信，目光所及皆为绿色，仿佛到了另一个世界。”

作为湖南最早的工业基地，锡矿山钨资源储量居世界第一。鼎盛时期，这里聚集200多家钨矿采选厂、30多座冶炼厂，生产生活人员超过16万人，为国家经济发展作出了巨大贡献。然而，120余年的开采历史，给这里的生态环境带来了毁灭性破坏。

10年来，冷水江市先后6次对涉钨企业进行专项整治，钨采矿权从12家整合为2家，钨冶炼企业从91家整合到9家，关闭淘汰落后产能17.5万吨，在推进钨产业高质量发展的同时，排污得到显著管控。锡矿山区地区7400万吨一般固废、60万吨野外混合渣全部完成治理，神碱渣无害化技改项目已通过省级验收，截至8月底，累计处置神碱渣1.34万吨。

为了找回绿色家园，冷水江奋力探索“污染治理、生态修复、民生改善、产业转型”变革之路。锡矿山实现了一场“绿色崛起”的美丽“蝶变”，累计植树造林2万余亩，栽植乔木4万余株，灌木9万余株，藤类2万余株，撒播花草籽3.5万平方米。2021年，锡矿山水山林田湖草系统治理初见成效，被自然资源部列为中国生态修复典型案例，在联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议(COP15)上进行了推介。

“政府、企业下大力气整治锡矿山。植被越来越密，环境越来越好，一年一个样。”家住锡矿山七里江社区的居民段经腾指着眼前的山头说道。

冷水江市将生态治理和修复与人文景观打造结合起来，科学规划设计，大力推进锡矿山水矿文化旅游，挖掘和开发区域工矿文化旅游资源，建设工矿旅游和红色教育基地，铺开工矿文化和生态旅游结合之路。

青山依旧在，应急在征途

——衡阳市森林防灭火工作纪实

11月中下旬，衡阳市迎来连续多场小到中雨，可算是“旱尽甘来”。自7月8日起，持续高温干旱天气致使森林火险等级不断攀升，给全市森林防灭火工作带来前所未有的严峻考验。

面对森林火险等级居高不下的态势，衡阳市坚持人民至上、生命至上，早准备、细谋划、强部署，多次召开专题会议，分析研判森林火灾风险和应对措施，将全市今年秋冬季森林防火期提前至8月17日，明确防控责任、开展防火宣传、加强隐患排查、严控野外火源、保持常备不懈。

立足于“防”，严格于“控”，快速于“救”，衡阳建立健全并严格落实“一日一预警、一日一研判、一日一调度、一日一通报”工作机制。并在全省率先制定“森林防灭火工作标准化指南”，要求各级各部门建立和完善“五化”工作体系和工作机制，实现森林防灭火工作台账精细化、队伍规范化、装备专业化、机制常态化、扑救科学化管。该工作经验被省应急管理厅在全省推广。

全市上下闻令而动。衡阳各级森林防灭火指挥部坚持24小时值班和领导带班制度，紧盯监控系统，加强扑火指挥调度，保证辖区火点一经发现，即时上报火情，把火灾苗头扼杀在萌芽状态。自9月15日起，全市所有林区公路(含铁路)、坟场墓地，国有林场(含森林公园、旅游景区)、输配电线路通道、林区边

娄底“行纪衔接”联合整治违法用地

近日，在湖南省月清“三地两矿”暨真抓实干督查激励工作视频会议上，娄底市作为全省唯一一个市州代表作先进典型发言，该市“行纪衔接”联合整治违法用地和“快查快处”违法用地整改机制等经验做法在全省推广，形成了特色鲜明、成效显著“娄底经验”。

前几年，由于一些地方和部门对违法用地不够重视，履行耕地保护、整治违法用地责任不力，对违法违规用地行为没做到“早发现、早制止、严查处”，导致娄底市违法用地整治工作在全省排名靠后。为改变被动局面，娄底市纪委监委积极作为，全力推进监督具体化常态化，对全市资规系统进行穿透式系统巡察。

娄底市资规部门积极履行主管责任，将建立“田长制”、开展违法用地集中整治纳入2022年全市自然资源和年规划工作重点，与市纪委监委多次会商耕地保护、违法用地整治监督工作，联合印发《关于进一步加强农村乱占耕地建设专项整治工作的通知》，明确以农村乱占耕地建房专项整治为梨核，全面畅通涉自然资源领域线索移送、信息共享渠道，采取“提前介入”监督和“查事查人”并进执纪方式，开展联合办案和联合执纪执法监督。

同时，全力加强自然资源“1+N”联合惩戒机制建设，与公安、检察院、法院、农业农村、城市管理、

缘耕作地集中开展为期1个月的割灌除草开设隔离带专项行动，消除森林火灾隐患。并多次常态化开展森林防灭火培训演练，制定“森林火灾扑救指挥工作规程”，建立市、县、乡三级应急响应机制。

为压实防控责任，衡阳市实行森林防灭火责任网格化管理，按照“县领导包乡镇、乡镇领导包村、村包组、组包山头”的工作原则，构建横向到边，纵向到底的森林防灭火责任体系，实现防控全覆盖。并通过电视广播、报纸网站、微信微博、流动宣传车、屋场恳谈会、村级大喇叭等多种形式，宣传安全用火、紧急避险、防扑火等知识；各村(社区)开展入户宣传“敲门行动”，把防火令送到每家每户；在重要路口、林区(景区)入山口等地设立森林防火检查站，严格实行“上山登记、下山销号”制度，收缴进山火种。截至目前，全市未发生一起森林火灾亡人事故。

“森林防灭火工作永远在路上，既要常抓不懈，也要警钟长鸣。”衡阳市森林防灭火指挥部秘书长、市应急管理局局长蒋小利表示，当前森林防灭火工作依然面临诸多风险挑战，全市将继续坚持“预防为主、防灭结合、高效扑救、安全第一”的方针，着力推进森林防灭火治理体系和治理能力现代化，全力守护好人民群众生命财产安全和生态安全。

(周运动 聂沛)

“党建红”引领“发展绿”

——常德市自然资源事务中心服务城市高质量发展侧记

卓萌 周坪桦

党建引领业务、业务促进党建。常德市自然资源事务中心坚持党建与业务工作同谋划、同部署、同推进，为推进以人为核心的新型城镇化，打造宜居、韧性、智慧城市，推动常德自然资源领域高质量发展贡献力量。

深化党建引领 建强组织队伍

因贯彻落实上级机构改革的精神，2019年，常德市自然资源事务中心挂牌成立，承担自然资源领域相关事务性工作。自成立以来，该部门坚持围绕自然资源管理工作中心，以党建为统领，扎实有效推进党员队伍的思想建设、组织建设，培养造就一支政治过硬、作风过硬、能力过硬的服务队伍。

该中心把党的政治建设摆在首位，主动扛起管党治党政治责任。今年以来，中心围绕重要会议、重要讲话精神开展中心组理论学习11次、专题学习4次；认真落实“三会一课”等制度，严肃党内政治生活。找准党建工作与业务工作的切入点，举办形式多样、意义深厚的主题党日活动。

强化身份认同，激发干事激情。该中心党支部在赵必振研究基地组织开展主题党日活动，集体过政治生日，让党员感受到党组织“家”的温暖关怀。党支部以《牢记“国之大者” 奋发有为

干事创业》为题，为全体党员上主题党课，进一步激励支部党员干部踔厉奋发、勇毅前行。

提升法治观念，优化服务意识。中心党支部围绕服务全市征地拆迁工作，结合全市“六大专项行动”，开展“优化营商环境在行动 征拆法规宣传惠民心”系列主题活动。邀请法律专家全面讲解新的土地管理法；从保障群众权益的角度出发，重点阐释征地拆迁补偿程序调整等内容。开展集中学习研讨，以学促行，将学习成果转化为服务保障法治化营商环境的行动力。以文明创建为契机，开展各类党员志愿服务活动共30余次。

筑牢思想防线，永葆清正廉洁。自然资源领域是腐败发生的高风险地带。常德市自然资源事务中心强化“一岗双责”，把清廉机关建设与征地拆迁工作紧密结合。多次开展廉政警示教育，加强对干部全方位管理和经常性监督，以案说“纪”。教育党员干部坚定理想信念、转变工作作风、扎牢清廉篱笆。深化“三重一大”集体决策，对工作作风进行不定期督查，全年开展廉政谈话100余人次。全年无违反廉洁纪律的行为发生。

强化用地保障 服务城市发展

初冬时节，常德江北城区处处见新貌。常德大道旁，高铁站南北广场焕然

一新，“常德站”三个红色大字熠熠生辉；高泗路两侧，湖南文理学院芙蓉分院转设项目，建筑主体结构已基本成型；柳叶湖高铁沿线环境整治(体育公园)项目，今年春天种下的树木茁壮生长……

武陵区和柳叶湖旅游度假区是常德市自然资源事务中心的主战场。常德市自然资源事务中心主动融入全市经济社会高质量发展大局，全力推动江北城区征地拆迁，强化用地保障、推动项目建设、服务城市发展。

征地拆迁工作开展过程中，常德市自然资源事务中心党员干部多次现场调度、督导，重点查看征地拆迁是否按相关政策补偿，是否存在拖欠、截留、挪用、贪污和违规使用征地拆迁补偿费等；了解项目推进过程中的实际困难，现场办公、当场解难，确保城市绿色高效发展。今年7月，常德市自然资源行政争议协调化解中心在全省率先挂牌成立，构建多联动的矛盾纠纷解决机制，由市自然资源事务中心提供保障支持，在市自然资源事务中心设立调解室和接待室，为化解中心日常事务提供业务和技术支撑。现已受理26起案件，召开行政争议协调化解会议25场次，完成25起协调工作。

常德市武陵区芙蓉学院转设项目是常德市重点建设项目，于去年7月9日启动。武陵区芙蓉街道迅速开展前期工作，深入居民家中宣传拆迁政策、

项目利好，以最快时间摸清底数、掌握实情，为征地拆迁工作发动“加速引擎”。在各部门联合协作下，今年5月该项目全面扫尾清零、交房交地，为学院早日完工赢得时间、赢得主动。

武陵区南坪街道常益长高铁存车线补征项目中，6户居民住宅在高铁附近，存在较大安全隐患。为保障人民群众生命财产安全，市里研究决定征收拆除。这6户人家，情况各异，有的房屋用于出租经营的，有的兄弟两家住在一起存在历史遗留问题……面对各种棘手情况，武陵区基层征拆工作人员耐心分工、挂图作战、因户施策，打通安置与经营补偿的堵点，保障项目用地在规定时间内交付到位。征拆户高某身患疾病，征拆工作人员不仅帮她找好过渡的房子，还全程协助她搬家。从7月23日启动签约到完成交房，仅用7天。

柳叶湖旅游度假区作为常德重点打造的“北部新城”，其市政基础设施完善是城市开发建设的前提保障，也是重要的民生工程。该区今年将发展重心放在保障城建项目上，确保沅江湖环道西延等市政道路施工如期推进。“征地拆迁过程中，党员干部坚持以人为本。年初春节刚过，有10多户征拆户面临搬家找房的困难，我们合理调开闲置的安置房作为临时过渡，在政策与能力范围内帮征拆户解决生活困难。”该区征拆安置事务中心副主任胡志勇介绍说。

突出服务聚焦主业，工作质效全面提升。今年，常德市江北城区农村集体土地征地拆迁攻坚行动共完成项目26个，征地2097.26亩，交付净地2236.29亩，为城市建设与发展开拓了道路。

家喻户晓。

“以彩票公益资金为杠杆，继续为乡村振兴添活力。”空壳树乡党委书记陈进虎表示，接下来将以“乡村全面振兴，农民共同富裕”为目标，立足自身红绿资源禀赋，充分发挥中央专项彩票公益金杠杆撬动作用，竭尽全力丰富文旅产业内涵，持续推动“产业+”融合发展，真正使中央专项彩票公益金项目可落地、可持续、可推广、为打响“桑植民歌寨”文旅品牌奠定更加坚实的基础。

(石林杰)

中央专项彩票公益金为“桑植民歌寨”增色添彩

“自从有了民歌寨，村子越来越美，咱们也能和城里人一样在沿河栈道上散步了……”12月19日，在桑植县空壳树乡桑植民歌寨内，不少村民于此晒太阳、唠家常，脸上堆满笑容。

今年以来，空壳树乡以首届湖南旅游发展大会为契机，牢牢把握中央专项彩票公益金支持欠发达革命老区

乡村振兴示范区建设资金项目，在项目建设上持续发力。在该乡10个环境整治重点项目中，中央彩票公益金总计投资2000余万元，包含桑慈沿线(虎形村至陈家坪村路段)民居风貌改造、瑞塔铺镇瑞市社区至空壳树龙虎山村公路人行道建设、民歌寨文旅融合基础设施等项目。至目前，所有项

目全部完成提质升级。

尤其是今年8月，通过中央专项彩票公益金提质升级的桑植民歌寨项目更是一炮而红。当月，2022年桑植民歌节歌手邀请赛总决赛、2022年“文化和自然遗产日”暨民族团结进步宣传展示系列等活动在桑植民歌寨举办，一时间，“桑植民歌寨”品牌

南县：厚植为民情怀 书写平安答卷

“老人家，请在亮灯的地方按大拇指……”近日，南县人口与出入境大队民警罗勇来到麻河口镇向阳村村部，为该村78岁的老人曾爹补采指纹，贴心的服务赢得群众点赞。

今年以来，南县公安机关立足职能职责，通过优化机制制度、整合人员力量、细化服务举措，激活平安建设的“神经末梢”，提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

该局坚持联动联控，严打促控，依托110快警平台，建立快速反应机制，年内改造、新增高清智能监控摄像头790个，全面提升城区社会面巡逻防控能力。今年以来，全县恶性案件发案数同比下降44%，实现全年命案零发生。

该局统筹多方力量，积极开展志愿服务活动120余次，排查化解各

类矛盾纠纷1000余起，对电信网络诈骗犯罪等突出违法犯罪“零容忍”，全力守护人民群众生命财产安全。

紧盯群众急难愁盼问题，该局在精细化服务上再加力，下沉机关警力120人次，高效推进指纹采集、交通顽瘴痼疾整治等工作。推出考生证件补办“绿色通道”、老年人“优先办”服务窗口等便民举措；畅通意见反馈渠道，结合座谈调研梳理出红绿灯设置、执法隐患等问题清单36条，逐条细化分解责任，“点对点”交办至对口责任单位，切实打通为民服务“最后一公里”。

2022年，南县刑事案件发案率同比下降9.6%，刑事案件破案数同比上升111%，其中电信诈骗案件破案数同比上升28.1%，县公安局反诈中心止付金额7452万余元，同比上升43%。

(谢业)

蓝山“诉访分离”提升信访工作实效

近年来，蓝山县探索推进“诉访分离”工作机制，通过规范信访流程、分类登记受理，推动案件依法办理，打通信访工作“堵点”。

该县依托信访管家“一站式”服务平台，通过对来访群众反映的问题进行甄别，与司法、行政复议机关涉诉标准无缝对接。属于涉法涉诉问题的，由信访部门做好案件登记后移交县政法部门办理，确保涉法涉诉事项“分得出、有人管、结的了”。实行县级领导坐班接访，每周周一安排专业律师参与接访，每月10日集中开展涉法涉诉联合大接访，确保涉法涉诉案件依法

及时导入，让群众少跑路。落实司法办案终身负责制，健全执法过错问责机制，进一步转变执法作风，严格、公正、文明执法。该县还建立第三方参与信访问题化解机制，选聘退休老法官、老检察官、老警官、老司法行政人员、老律师等“五老人员”调处“老大难”信访问题，解开群众心中“千千结”。

该县信访局负责人表示，将进一步完善“诉访分离”机制相关制度，通过信访启动法律程序，把解决涉法涉诉信访问题纳入法治轨道，促进案结事了、息诉息访，坚决维护群众合法权益。(杨雄泰 彭青)