

政策护航 精准高效

——湖南坚决兜住兜准兜好基本民生保障底线

湖南日报全媒体记者 陈勇 通讯员 罗小平

近日，衡阳县民政局社会救助服务工作人员和志愿者在入户走访中，发现该县长安乡庙山村低保对象廖大爷因治疗肺结核病花费大额费用，家庭负担过重，县民政局立即采取临时救助等措施帮他渡过难关。该县通过城乡低保、特困供养、临时救助等保障措施，确保困难群众应救尽救、应帮尽帮。

民生无小事，枝叶总关情。今年以来，全省民政积极强化救助政策措施，健全主动发现机制，大力推进精准救助，切实加强因疫、因灾困难群众救助，坚决兜住兜牢兜准兜好基本民生保障底线。

高位推动，救助保障更有力

今年以来，面对新冠疫情多点散发、严重干旱从夏至秋、困难群众生活保障任务更加繁重等形势，省委、省政府把民生保障摆在优先位置，强化组织领导，突出高位推动，加快建立完善覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局，救助保障更加有力。

省委、省政府把社会救助工作纳入对省直部门绩效考核和乡村振兴考核内容，连续5年将低保提标纳入省政府重点民生实事，进行季度调度，加大资金保障力度。省市县三级全面构建部门联动、上下协同、精准高效的综合救助工作格局，推动资源统筹和信息共享。

我省将社会救助信息化作为“智慧民政三年行动”重要内容，科技赋能让救助服务跑出“加速度”。先后投入300多万元建成全省低收入人口动态监测系统 etc“两平台一系统”，构建起“监测—预警—救助”主动发现工作闭环，进一步推动社会救助由“人找政策”向“政策找人”转变。

今年，在中央财政补助的基础上，省级财政专项安排困难群众救助资金15.765亿元，专项安排一

次性补贴资金2.8195亿元，资金总额比去年增加了3.1亿元。

1至11月，我省认定低保边缘家庭3.5万多人、11万多人，纳入低保33059人；因灾因疫等累计为低保和特困人员发放一次性补贴46542.2万元，惠及困难群众214.08万人；开展临时救助42.77万人次，发放资金3.92亿元；启动了价格联动机制，累计为困难群众发放物价补贴154.3万多人次、资金3141.56万元。

既算又量，社会救助更精准

岳阳市云溪区云溪街道坪田村村民李某和妻子分别患有鼻咽癌、噬血细胞综合征，这让原本殷实的家庭陷入困境。该村党支部书记安排社会救助协理员上门了解需求，及时帮助他们申请大病医疗救助与低保，云溪街道社会救助工作站在审核资料时发现，李某就读高中的女儿学费也是难题，便联系辖区内一家爱心企业，资助孩子高中三年学费及生活费，精准救助解了李某一家的燃眉之急。

省民政厅党组书记、厅长曹忠平说，社会救助是保障困难群众基本生活的“挡风墙”，全省民政要用更有力度、更有标尺的举措，把精准救助落实到每一例施救行动中，把民政为民爱民的理念体现在每一个救助对象身上。

今年以来，我省加快建立精准核算制度体系，科学精准核算申请救助家庭的经济状况。一是核算家庭收入。如今，全省逐步实现从评议为主、核算为辅向核算为主、评议为辅、精准补差救助转变。二是数据核对。省市县三级民政部门归集了38类民生数据，全面实现了城乡低保、特困人员新进对象“凡进必核”和在保对象“动态复核”两个100%。三是数据比对。全省民政部门定期与乡村振兴、医保、教育等部门开展数据比对，今年累计比对2033.68万人次，及时将符合条件的对象纳入各类救助保障范

围。

目前，全省96.4万脱贫人口和19.2万防止返贫监测人口纳入低保、特困人员保障，坚决守住了不发生规模性返贫致贫的底线。

走心可感，救助服务更温暖

今年55岁的谈钦明是湘潭市雨湖区鹤岭镇长安村的特困户。上个月，他委托哥哥来到鹤岭镇政务服务大厅为其申请农村特困补助。过去，办理这类事项需镇里初审、区民政局复查，整个流程费时费力。随着“放管服”改革的推进，审核认定权下放到了鹤岭镇政府，谈钦明的特困补助手续很快便办好了。

社会救助不仅要对象精准，还要服务温馨，让困难群众在每一次办事过程中感到方便省心、享受优质服务。我省深化“解忧暖心传党恩”活动，除了将低保、特困供养、小额临时救助等社会救助事项审核确认权限由县(市、区)下放到乡镇(街道)以外，还加大政府购买社会救助服务力度，通过推行“物资+资金+服务”实现分类化、差异化救助。

全省实施社会救助基层经办能力提升行动，提高在家门口解决群众操心事烦心事的水平。湖南在全国率先开展了社工站建设“不计划”，建成乡镇社工站2069个，引导4000多名专业社工参与精准社会救助服务。

即便社会救助“掌上办”“网上办”“指尖办”风头正劲，湖南依然大倡调查研究之风，坚持线上和线下、人工与智能两条腿走路，强化“网格化”“铁脚板”核查机制，面对面解决问题。

今年以来，全省各地驻村干部、村干部、社会救助协理员、社工等走访慰问困难群众59072人次，核查处理线索8000多条，上门解决问题731个，主动发现纳入低保、特困、临时救助3000多人次，发放资金1732万元。



公路应急演练保安全

12月14日，2022年度湖南省普通公路突发事件应急演练在319国道浏阳段蕉溪岭Ⅱ号隧道举行。通过开展防御响应演示、事故应急先行处置演示、各部门协作应急处置和疏散救援演示等，全面提升公路隧道综合应急救援能力。

魏子 戴妍 摄影报道

“用我的一切换你岁月长留”

——记孝老爱亲类“湖南好人”罗礼

幸运的是，外婆病情很快好转。

男友的付出，让罗礼非常感动。2013年，两人组建小家庭。

美好生活是孝顺最好的回馈

肺气肿、心脏病、肾囊肿……年事已高的外婆患有多种慢性疾病，隔三差五要住院，一年的医疗费上万元。

为医治外婆，罗礼夫妻在沅江城区打过工、卖过菜，日子过得紧巴巴，还欠了不少外债。外婆几度住院，罗礼在病房里日夜陪护。黄朝辉白天工作，晚上也守在医院照应。舍不得住旅馆，他就睡在三轮车上。

外婆思乡心切，2015年，罗礼夫妻回到四季红镇开了家水果店。前面是店铺，后面是住房。白天，夫妻俩边做生意边看护外婆，晚上罗礼陪着外婆睡。这让罗礼觉得亏欠丈夫，黄朝辉却安慰：“外婆也是我的亲人。”

夫妻俩的孝顺，让很多人知道了这家水果店，生意日渐红火。经营诚信、服务优质，夫妻俩还利用微信群卖货，水果店日销售额上了2000元。更令人高兴的是，这一年，儿子出生，家里更添欢声笑语。

勤劳双手创造幸福生活，罗礼夫妻不但还清了债，在他们的精心照料下，外婆也越来越精神。“没有外孙女、外孙女婿的照顾，我只怕早不在人世了。”老人噙着泪笑着说。

中学毕业，罗礼到网吧上班。通过网络，她与一个叫黄朝辉的男孩相恋。对方是南县茅草街镇人，在上海做销售。“以后我出嫁，要带着外婆一起嫁……”罗礼的孝顺深深打动了男孩。

应男友邀约，罗礼来到上海，白天从事服装导购，晚上摆摊卖水果，头个月的收入就为外婆买了一对金耳环。

正当这对恋人为美好生活携手努力时，考验悄悄降临。2010年，外婆病倒，罗礼当即返乡照顾，黄朝辉也毅然辞去工作一同返乡。“承诺要和她一起照顾外婆，不能食言。”黄朝辉说。

外婆住院一周，罗礼和男友的积蓄眼看见底。两人轮流在病房陪护，得空的人则去找些零工做。

“以后我出嫁，要带着外婆一起嫁”

巴陵石化科技创新赋能绿色发展

湖南日报12月14日讯(通讯员 彭展 全媒体记者 马如兰)巴陵石化公司做精做优做强己内酰胺、合成橡胶、环氧树脂三大材料，重点加快推进碳纤维用环氧树脂等高端化工材料的开发与推广，取得18项科技成果，其中1项达国际先进水平，6项达国内领先或先进水平，申请专利14件。18项科技成果应用后，为公司年创直接经济效益近1.31亿元。

该公司科研团队优化工艺条件，开发高粘度橡胶体系金属离子脱除新技术。SBC(苯乙烯类热塑性弹性体)胶液金属离子脱除新工艺及工业应用项目，作为绿色环保新工艺，已达国际先进水平，实现关键后处理设备国产化，节省固定投资和运行费用，年创效430多万元。

该公司年产3万吨液体环氧树脂生产线挖潜改造项目，在消化吸收相关技术的基础上，对节能减排、隐患消除等方面进行全面技术升级，提高产品质量，降低装置消耗和“三废”排放，大幅提升液体环氧树脂装置的经济运行水平，年创效3300多万元。该项目已形成具有自主知识产权的环氧树脂生产成套技术，将在总投资逾9亿元的年产17万吨高性能环氧树脂装置建设项目中应用。

己内酰胺废水特别排放限制达标技术开发及应用环保项目，针对污染物特别限值排放新要求，对己内酰胺废水处理技术进行优化，形成己内酰胺废水处理组合技术。项目实施后，己内酰胺废水处理装置运行平稳，排口COD(化学需氧量)、总氮、总磷均达到省限值排放标准要求，进一步提升绿色企业质效，助力“守护好一江碧水”。

湖南好人·每周一星



罗礼在给外婆按摩脚部。

湖南日报全媒体记者 杨玉茵 摄

湖南日报全媒体记者 杨玉茵 通讯员 董琼香 姚承慧

12月4日晚，见水果店生意没那么忙，罗礼赶紧打来热水给外婆夏欢容泡脚，熟练地给老人按摩。夏欢容虽然91岁高龄，但头脑清醒，祖孙俩有说有笑，场面温馨。

罗礼是沅江市四季红镇人，从小与外婆相依为命。外婆渐渐老去，体弱多病，罗礼便与恋人辞职返乡，贴身照料12载。她在微信签名中写道：“我只希望‘翁妈’安好，用我的一切换你岁月长留。”日前，罗礼获评孝老爱亲类“湖南好人”。

“外婆是我儿时的一束光”

“外婆是我儿时的一束光。”罗礼说着，陷入回

邵阳市中院一审宣判 湖南提级管辖“第一案”

湖南日报12月14日讯(全媒体记者 杨佳俊 通讯员 刘瑶 陈凌云)12月12日，湖南首例提级管辖案件在邵阳市中级人民法院第二审判庭公开宣判。本案涉及到场外配资合同这一新类型合同，对于如何界定场外配资合同是否因违反法律、行政法规的强制性规定而无效，以及无效后如何处理当事人之间的利益分配，具有重要指导意义。

邵阳市中院经审理认为，曾某、李某与谢某签订《委托理财协议》，约定由曾某、李某提供资金并出借股票账户供谢某买卖股票，谢某按照固定的杠杆比例缴纳保证金，曾某、李某收取固定利率的年利息，曾某、李某个人既没有经营证券业务的资质，更没有证监会对经营融资融券的审查批准，该协议实质为场外配资合同，违反了《中华人民共和国证券法》第一百二十条第四款“除证券公司外，任何单位和个人不得从事证券承销、证券保荐、证券经纪和证券融资融券业务”的效力性、禁止性规定，案涉合同应为无效合同。场外配资行为规避了监管部门对融资融券业务中资金来源、投资

标的、杠杆比例等诸多方面的限制，也加剧了市场的非理性波动，扰乱、冲击了资本市场的正常交易秩序，存在高风险且不受法律保护，为达到场外配资目的所签订的《委托理财协议》中关于配资方无论盈亏均收取固定利息的约定除因合同无效而归于无效外，还具有保底条款的性质，若支持返还配资方本金及利息的主张，则该无效的保底条款实际得以实现，故对曾某、李某要求按照协议约定支付本息的主张，不予支持。双方对场外配资合同被确认无效均存在过错，根据双方之间的过错程度及权利义务对等原则，谢某应当返还曾某、李某除去所获利息、平仓后剩余款项后的实际损失。

本案系湖南首例提级管辖案件，属于辖区内新类型案件，具有普遍法律适用指导意义，是正式开启湖南四级法院审级职能定位改革试点后提级管辖程序适用全新探索的重要标志，探索新类型案件的裁判标准，准确把握合同无效、充分尊重意思自治、平衡当事人合法权益之间的关系，实现了政治效果、法律效果和社会效果的统一。

科技助力消除执法过程中“面子”“人情”影响 长沙市场监管智慧办案 夯实清廉“底子”

湖南日报12月14日讯(全媒体记者 熊远帆)长沙市市场监督管理局近日处理了一起食品安全案件。一蔬菜经营点销售重金属铅超标的生姜1100元，但考虑到经营者主动送检且主观不知情并积极召回不合格产品，被减轻处以没收违法所得1100元，并处罚款5000元。在此案中，长沙市市场监督管理局利用执法智能防控系统，以科技手段最大程度消除执法过程中“面子”“人情”等影响，构建智慧办案新模式。

该系统可以严格办案程序预警控制，推动自由裁量同案同比，对行政相对人进行精准普法。进入立案后，系统就进行90天的倒计时，最后10天会发送预警短信给办案人员和分管领导。进入延期或者中止状态的案件，系统会发布风险提示。最后公示回访节点，系统与驻局纪检组的“满意度调查”平台和局官网的信息公示系统进行链接，当处罚决定下达和案件办结后，实现“一键回访”“一键公示”。

“炎陵柰李科技小院”揭牌 系首批780个国家级科技小院之一

湖南日报12月14日讯(全媒体记者 张咪 通讯员 张和生 谭林芳 唐阳鑫)12月12日，炎陵县天坪农业科技园，中南林业科技大学和株洲市建德农林发展有限公司联合申报的“炎陵柰李科技小院”揭牌。该科技小院是教育部、农业农村部和中国科协联合批准设立的首批780个国家级科技小院之一，也是此次株洲唯一入选的科技小院。

科技小院是建立在农村、企业生产一线的集农业科技创新、示范推广和人才培养于一体的科技服务平台。以研究生与科技人员驻地研究，零距离、零门槛、零时差和零费用服务农户及生产组织为特色，以

实现作物高产和资源高效利用为目标，引导农民进行高效生产，促进作物高产、资源高效利用和农民增收，逐步推动农村文化建设和农业经营体制变革，探索现代农业可持续发展之路。

“炎陵柰李科技小院”聚焦炎陵县特色水果柰李的科学研究，已收集全国各地的柰李优质种源，结合研究生培养开展柰李品种选优和高产高效栽培技术研究，力求实现研究生培养、农业科技服务和特色农业产业振兴有机结合，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供坚实的人才支撑和零距离的科技服务。

江永：瑶乡“土咖啡”催热“夜经济”

湖南日报12月14日讯(全媒体记者 黄柳英 通讯员 周文 陈平成)随着气温下降，热饮市场“暖”了起来。12月11日晚，游客慕名前往江永县民族风情商业街的油茶店，店里人气爆棚，一座难求。穿着瑶族服饰的瑶妹坐在矮桌前“打油茶”，独特的制茶技艺吸引不少客人围观拍照。

油茶是江永县瑶族同胞喜爱的传统饮品，其中捶打是制作油茶的“灵魂”，具有较高的观赏性。瑶胞将茶叶、生姜、大蒜、葱白等放入茶锅，反复捶打至香味飘出，再加入山泉水烧开，撒入盐巴、葱花、炒米、花生等佐料一起喝。油茶因有提神、驱寒的功效，被称为瑶乡“土咖啡”。

近年来，江永油茶获评中国地域名小

吃、中国金牌小吃，逐渐走红。江永县借“瑶山油茶+”地方特色美食点燃“夜经济”。对永华一号民族风情商业街进行升级改造，不断丰富经营业态；打造女书瑶山油茶民俗文化节情街，将瑶山油茶+灰水粑粑、蕨根粑粑、喝螺等特色小吃，与当地女书文化有机结合起来。如今，瑶山油茶成了江永饮食的“标配”，也是当地重要的文化符号。

进入冬季，江永县各油茶店市成了市民游客的“深夜食堂”，也吸引众多消费者前来“打卡”。体验。女书瑶山油茶民俗风情街老板陶继新介绍，油茶店每天从下午6时营业至凌晨2时，一个店铺月收入近30万元。瑶山油茶带动的“夜经济”效应已经开始凸显，成为江永消费领域新的增长点。

君山区廉洁文化园开园 突出“莲廉共生、荷和天下”主题

湖南日报12月14日讯(全媒体记者 徐典波 通讯员 王琼 湛阳)13日，岳阳市君山区廉洁文化园开园，廉政宣传教育月活动同步启动。7个“奋进新征程、清风润君山”微宣讲小分队被授旗，分赴基层开展廉洁文化宣传，营造风清气正的发展环境。

君山区廉洁文化园位于君山野生荷花世界，分赏莲、品莲、知廉、守廉4个部分，采用图文、实物、场景，以及声光影多媒体和数字技术手段，以莲喻廉，从莲的实用功效

和文化价值引入，挖掘和提炼廉洁思想，展示莲廉文化精神内涵。

君山区探索将生态旅游与廉洁文化建设有机融合，立足万亩野生莲花资源优势，深度挖掘和提炼“莲文化”，与当地女书文化升级君山野生荷花世界廉洁文化园，突出“莲廉共生、荷和天下”主题，打造“饮茶思廉”“新园观廉”“诵廉扬廉”等系列活动，让“湖南省廉政文化教育基地”品牌熠熠生辉。