绘就“诗和远方”新画卷

——首届怀化市旅游发展大会综述

湖南日报全媒体记者 肖军 赵志高
怀化日报记者 李青青

12月9日至10日，相约聚于巍巍雪峰之麓、悠悠沅水之滨的洪江古商城，以“千年商城 情醉怀化”为主题的首届怀化市旅游发展大会成功举办。

乘着党的二十大与省旅发大会的东风，怀化市唱响加快建设全国一流旅游度假目的地进行曲，推动全市文化旅游产业高质量发展，绘就“诗和远方”新画卷。

一道激情的文旅盛宴

沅水之畔，烟花璀璨。12月9日晚，首届怀化市旅游发展大会在洪江古商城开幕。

开幕式上，全国首部古建筑群大型实景剧《千年洪商》震撼上演。该剧以“千年洪商”为主题，《桐油花开》《洪江号子》《棒槌捶衣》《桐油飘香》等10个节目，以“一粒桐籽走向世界”为切入点，以千年洪商发展、创业、兴盛、新时代起航为主线，讲述“一个包袱一把伞，来到洪江当老板”的洪商故事。

首届怀化旅发大会犹如一道文化盛宴，推出的七大主题活动高潮迭起，精彩纷呈。

这是一道文化的“夜宴”。开幕式后，现场嘉宾以夜游的方式，观摩古城夜经济，体验洪江古商城的“烟火气”。

行走在繁华的老街区，晚风轻拂，一路观看夜景文创灯光秀，观摩戏曲、雅集、非遗展演，欣赏泛舟演艺、烟花表演，品尝洪江特色小吃，购买农旅特色产品，全面感受古商城浓厚的夜间文化气息。

这是一道精准招商的发展盛宴。2022年怀化市生态旅游产业重点项目签约仪式，是首届怀化市旅游发展大会的重要内容。此次共有21个生态文化旅游产业重点项目签约，总投资达160.3亿元，涵盖乡村旅游、数字文化、医养健康、体育健身、夜间旅游等多种业态。

大会期间，举办了商通天下——2022年洪江古商城与中国商道文化高峰论坛。来自省内外的专家、学者齐聚一堂，为怀化文旅产业高质量发展出“点子”、找“路子”，共谋新时代怀化旅游发展大计。“这是一场精彩的思想盛宴。”省社会科学界联合会党组书记、常务副主席胡代松说，高峰论坛与文旅盛会相结合，是一次有益的探索，提升了旅发大会的思想文化品位。

一座古商城的繁华重现

码头牌坊蔚为壮观，徐复隆商行、陈荣信商行、庆元丰货栈、顺发油号、元隆油号、高家油坊、美孚洋行、同发昌布庄、福全堂药铺等店铺招牌林立，“哈德门”“包锡红”“乐味”“老正兴馆”等民国元素醒目，还有摆放整齐的洪油桶，无不凸显洪江码头曾经的繁华。

“办一次会，兴一座城。”瞄准这一目标，洪江区不遗余力，踏浪前行。

通过不断丰富文旅业态，打造商道主题“夜经济”产业链条，洪江古商城夜游空间璀璨夺目，夜娱产品精彩纷呈，美食、购物、民宿等一应俱全，昔日繁华重现。今年7月，怀化市洪江古商城入选国家级夜间文化和旅游消费集聚区。

“古商城的人气越来越旺了。”洪江古商城景区运营中心主任余芳说，首届怀化市旅游发展大会给古商城带来的巨大变化，为景区汇聚了人气。

今年，洪江区抢抓承办首届怀化市旅游发展大会的契机，以洪江古商城“烟雨洪江”项目建设为重点，建设“半个铜钱”剧场、《一代洪商》洪江码头等重点项目10个，包装整合项目24个，总投资24.4亿元，全力推动基础设施提质升级，城市“颜值”不断提高。

同时，对杨三凤商行、徐复隆商行、淮盐缉私局等古建筑进行业态装修并启动业态植入，积极引入传统美食、手工制作、国风服饰、非遗传承、影视拍摄等一批特色旅游业态，开发夜景文创灯光和夜间经济，打造“文化味”和“烟火气”并重的全时段旅游景区。

洪江区的蝶变，带来市场复苏。城区餐饮、酒店场场爆满、一房难求。“现在生意很不错，收入比以前翻了好几番。”景区酒楼五溪饭店老板侯燕说。

1至10月，洪江区累计接待游客409.07万人次，旅游综合收入16.08亿元。

“一粒种子 改变世界”品牌的形成

品牌引领发展，口号吸引眼球。

“一粒种子 改变世界——中国·怀化”，这是首届怀化市旅游发展大会发布的怀化市城市形象品牌。“杂交水稻之父”袁隆平在怀化这片神奇的田野上执着求索，成功培育出杂交水稻，从此，赋予怀化“杂交水稻发源地”的独特标识。

“党的二十大报告指出，坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合发展。”怀化市委书记许忠建说，怀化将精心打造“世界杂交水稻发源地”这张名片，把“一粒种子 改变世界”作为怀化旅游最大引爆点，让散落在五溪大地的“珍珠”景点“串珠成链”，形成“众星捧月”的发展态势。

办会兴城，谋一域，更谋全局。

一条沅江，串联着洪江古商城和黔阳古城两座历史古城。整个沅江水系不仅是一条重要的水上景观廊道，也是怀化人文历史发展的脉络。12月9日，参会嘉宾游客前往两座古城打卡观摩，沉浸式感受“千年洪商·商道传奇”和“稻香世界·诗画黔阳”的融合之美。

这不是一次寻常的观摩，而是一次理念的创新。本届旅发大会明确，怀化将打造“杂交水稻国家公园-洪江古商城-黔阳古城”核心旅游区，并以沅江为纽带打造文化旅游的黄金区域。

“两座古城联动发展，通过千里沅江带动沿线近200个古城古村落的发展，结束了怀化文旅长期以来只见星星没有月亮的历史。”怀化市文化旅游广电体育局局长张娟说。

“怀化，一个怀景怀乡怀味的地方。”新的怀化旅游宣传口号，吸引着无数游客的目光。

“在山水隽秀中领略如诗如画的‘怀景’，在田园牧歌中寻觅别梦依稀的‘怀乡’，在烟火升腾中邂逅本然纯真的‘怀味’。”怀化市委副书记、市长黎春秋表示，将以此次旅发大会为契机，加快建设全国一流旅游度假目的地，让怀化实现从“犹抱琵琶半遮面”到“一朝成名天下知”的精彩蝶变。

长沙市天心区城南路街道划分72个“微网格”，引导相关单位参与进来，共建共治共享——

“院落式”党建 破解老城区基层治理难题

湖南日报全媒体记者 张福芳
通讯员 王茜 李荣玉

12月12日一大早，长沙市天心区城南路街道白沙井社区红龙庙小区25栋邓惠芬家门口的长廊里就坐满了人，先是例行的党报党刊学习，再交流分享心得，话“家长里短”。

“我最喜欢到这个庭院来坐一坐，跟邻居聊聊天，跟邓娭毑学学钩毛线，又热闹又放松，日子也过得快。”小区居民王爱兰说。

“从早到晚，这处庭院都好热闹，交流信息，化解矛盾，这里既是议事场，又是服务活动平台。”邓惠芬说。

在城南路街道，像这样的“院落式”场地已有72处。

城南路街道属于典型的老城区，老旧小区较多，一般无物业管理，停车难、屋顶漏水、管道堵塞等老旧小区的“顽疾”给居民生活带来不便，也容易引发矛盾，有时一个社区一天要接到十几起投诉，工作人员忙得焦头烂额。

“为破解基层治理难题，我们以人缘、地缘为依据，按照‘就近、就熟’原则，综合所辖范围、党员群众数量、物业管理、院落设置和分布情况等，划分72个实体或者虚拟院落‘微网格’，引导相关单位参与进来，共建共治共享。”城南路街道党工委负责人介绍。

在“院落”中，将居民中威望较高、能力较强，且有相对宽裕时间和精力的党员骨干挑选为“院落红管家”，成立党支部或明确党员中心户，他们作为居民与社区的“连心桥”“传声筒”，在政策理论宣讲、矛盾纠纷调解、社情民意收集等方面发挥“头雁”效应。

红龙庙小区有几栋老房子厕所常年漏水，大家在“院落”交流时，希望政府支持改造。意见由第三党支部书记肖然收集后上报，很快有了答复并得到彻底解决；私家车占据公共空间和消防通道，停车难等问题一直困扰着熙台岭社区席草田双号小区居民，通过院落会议，多次协商，成功引进智能停车系统，小区居民自有车辆停放不再“打游击”……

“在基层社会治理中，阵地是关键，人员是重点，由‘旁观者’到‘参与者’的转变之路，倾注的是居民的汗水和智慧，‘坐长板凳’‘喝大碗茶’的过程，是一场凝聚真心的‘蝶变’之旅，也是老城区基层社会治理的有效手段。”街道党工委负责人说。

桃江：农民工欠薪连续六年保持动态清零

“公司把工程4次分包，发工资时相互打太极，通过县人社局劳动监察局现场调解，短短两天，31名工友的17万元工资全部到账。”近日，桃江县大栗港镇朱家村务工的刘先生收到拖欠已久的工资，激动不已。这是桃江县硬核出击、高效追薪的一个缩影。

桃江县是劳务用工大县，保障农民工工资及时发放，是关系农民工家庭基本生活的民生大事。今年以来，桃江县人社局下实招狠抓根治欠薪工作，取得了显著成效。

打牢基础，实施“精细化”管理。桃江县人社部门在制定方案、组建专班、安排经费、明确责任的前提下，“脚踩手摸”确保“两金三制”等制度100%落实到位。对所有欠薪案件做到第一时间受理，第一时间处理。同时主动出击，对在建项目开展常态化检查，做到情况明、底子清。安排专人紧盯两网化平台，对每月20日起仍未发放工资的企业第一时间了解情况，督促及时发放工资，将所有欠薪隐患消灭在萌芽状态，桃江县在国家欠薪线索核处管理平台的欠薪线索持续稳定。

强化配合，搭建“一站式”平台。组织人社、公安、住建、经开等22个部门成立根治欠薪工作专班，对群众诉求实施“一站式”集中接访接待；对存在有欠薪隐患的在建项目、单位、平台实施“一站式”集中约谈；对欠薪线索进行“一站式”处置，各职能部门形成合力，构建“不敢欠、不能欠、不想欠”治理体系。“有欠薪、找劳动”成为在桃江县务工的农民工的第一选择、第一依靠，农民工朋友先后自发送来感谢锦旗24面。2022年益阳市约谈全市有欠薪隐患的建筑企业37家中，没有一家桃江企业。

重拳出击，发挥“紧箍咒”效应。桃江县坚持数字赋能，建立全县农民工工资支付监控预警平台，整合农民工工资专户信息网、在建项目网资源，与9家商业银行、项目主管部门建立信息互通共享机制，对欠薪行为实时预警、“一网统管”，有效筑牢欠薪预警防线。同时紧盯全面排查和监测平台发现的问题线索，快速核实处置，做到有案必立、有案必查、违法必究、露头就打，在全县形成强烈的震慑效应，“农民工工资欠不得！”已成为所有企业的共识。

截至目前，今年已为1217名农民工追回被拖欠工资1841.03万元，农民工欠薪连续6年保持动态清零。

（李胜财 周芳）

用产能置换实现破产资产高价变现

益阳法院保障破产矿各方合法权益

湖南日报12月12日讯（全媒体记者 邢玲 通讯员 李倩云 吴娟）今天，益阳市中级人民法院法官回访安化某矿业公司破产清算案职业病职工，确认他们已收到管理人转来的工伤保险赔偿款。在益阳中院、安化县政府和管理人的共同努力下，该公司破产清算案第一轮破产财产分配完毕，后续资金到位后，该公司债权清偿率可达90%以上。

2015年，因煤矿发生重大生产安全事故，主要负责人和相关责任人员被判刑，投资人丧失投资信心、资金链断裂、身患职业病职工需要救助等因素叠加，安化某矿业公司债台高筑、诉讼不断，无法正常经营。

益阳中院与安化县政府对接，逐步形成以破产清算程序为主，政府助力协调为辅，府院联动形成合力，完成落后产能淘汰，确保债权人依法受偿的工作思路。

在破产案件审理中，益阳中院在安化县政府支持下，指导管理人开展煤矿产能置换，以1836万元的高价转让该煤矿的15万吨产能，除去交易成本净获利1500余万元，创造近5年来同地区产能交易的最高价。煤矿在多方配合下依法关闭，同时还获得预交款退回资金及政府补贴近1600万元，高效实现破产财产变现，优先解决职业病职工救助资金，依法保障各方合法权益。

党建引领育新人 服务社会强作为

——湖南信息职业技术学院职业教育发展改革成果巡礼之一

引 言：

加强党对高校的领导，加强和改进高校党的建设，是办好中国特色社会主义大学的根本保证。近年来，湖南信息职业技术学院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，以高质量党建引领高质量发展，抢抓机遇、乘势而上，推动学院建设发展实现历史性跨越、开创高质量发展新局面。

近日，湖南信息职业技术学院党委书记贺代贵接受了专访。

问：学院在高质量发展过程中，如何发挥高质量党建引领的作用？目前取得了哪些成就？

贺代贵：学院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，实施党建领航工程，充分发挥党委“把方向、管大局、保落实”的重要作用。强化理论武装，筑牢理想信念。深入推进党委理论学习中心组学习常态化、制度化，扎实完成“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，开展建党一百周年系列活动，使班子成员深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。推动“五化”建设，巩固党建之基。持续推进支部“五化”建设，结合专业特色和优势建设“一支部一品牌”，深入开展“我为群众办实事”社会实践活动，教工党支部“双带头人”100%覆盖，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员干部在教学、科研、服务中的先锋模范作用。抓住关键少数，落实从严治党。健全选人用人机制，坚持逢假必训，统一思想，提升干部业务能力和履职能力。坚持严管与厚爱相结合，以“清廉湘信”建设为抓手，营造良好的政治生态环境。

学院先后获“全国党建工作样板支部”1个，全省标杆院系1个，长沙市示范性“五化”党支部1个，团市委“红旗单位”“五四红旗团委”。4门课程入选全省高校精品党课，多人获评全省教育系统优秀党务工作者、全省高校支部书记“双带头人标兵”“青年教工党员示范岗”。

问：学院在落实立德树人的生动实践中，如何准确把握党建引领和育人工作的关系？学院又有哪些创新举措和显著成效？

贺代贵：学院坚守为党育人、为国育才，坚持德技并修，聚焦“四个体系”建设。构建思政教育体系，夯实育人之“基”。推进“智慧课堂”建设，实施课程思政的课程比例为100%，打磨思政“金课”5门，获校级以上思政教育研究项目17个。构建校企合作体系，铺就育人之“道”。构建“校企双主体”的育人模式，人才培养紧跟行业、企业、岗位需求，服务地方经济发展。构建“双创”能力培养体系，织密育人之“网”。制定“三年不断线，分层递进式”就业创业教育模式，构建教学、实训、竞赛、孵化“四位一体”创新创业实践教学体系。构建质量评价改革体系，锻造育人之“品”。构建体现学生文化素质、职业素质、专业技能、岗位能力的立体化评价标准体系。

学院连续十年五次获得湖南省就业创业“一把手工程”优秀单位，连续两年获评湖南省高职院校“育人成效”20强，四个案例获评湖南省高校“十大”育人示范案例，金艳老师获得全国高校思政课教学展示竞赛全国特等奖。

问：党的二十大提出以中国式现代化推进中华民族伟大复兴。学院在服务现代化建设方面有哪些做法？

贺代贵：学院充分履行服务社会职能，特别在服务长沙全面建设国家先进制造业中心积极作为。一是发挥区位优势，服务战略勇担当。作为长沙市属高校，学院积极响应长沙“强省会”战略，制订《湖南信息职业技术学院服务长沙当好实施“三高四新”战略定位和使命任务领头雁、建设现代化新湖南示范区三年行动计划》（2021-2023年），从改革创新、提质培优、人才培养、产教融合等八个方面服务长沙战略发展。二是发挥专业优势，专业紧跟产业链。专业设置紧跟产业，将教育链、人才链与长沙市22条新兴与优势产业链、创新链有机衔接，将学院发展“势能”转化为推进先进制造业高质量发展“动能”。三是发挥人才优势，输送高技能人才。长沙本地就业单位落实率维持在65%左右，为长沙“三智一芯”产业输送大量高技能人才，为长沙制造业高端化、智能化、绿色化、融合化发展，全面建设国家先进制造业中心贡献“湘信力量”。

（邹华 杨君豪 李平安）

长沙县财政局：擦亮“清廉星沙”底色，书写“阳光采购”新篇

易 进

“新的采购招标评审办法的推出，使业主通过采购招标，择优选取中标单位的过程更加科学合理，相对于以往抽奖式的招标方式，大幅度节约了社会综合成本，也有效压缩了企业依靠运气抽签中标后再卖标获利的空间。”湖南省高禹建设有限公司负责人傅添乐久经政府采购“沙场”，对于近年来长沙县政府采购领域的变化，他颇有心得。

今年以来，长沙县财政局以提高采购效率、提升服务水平为抓手，突出“清廉星沙”建设，围绕压实采购人主体责任、完善制度建设、补齐监管短板等工作重点，推进政府采购健康长效发展，构建形成采购人主体职责清晰、政策功能完备、技术支撑先进、采购行为规范、监管机制健全的新发展格局。

制定全省政府采购工程首个实施细则，填补小额工程监管盲区

今年，长沙县首次将非公开招标工程建设纳入政府采购范畴，在全省率先出台首个政府采购400万元以下建设工程实施细则，为解决县级招投标领域乱象提供了样板。

为填补财政对政府采购工程领域的监督盲区，联合县发改局印发了《长沙县政府采购工程管理实施细则（试行）》，对适用范围、采购意向公开、结算审计等政府采购工程全流程全环节作出了明确规定，按照政府采购方式和程序执行，助力营商环境再优化、项目建设再提速。

针对政府采购投标文件质量良莠不齐的情况，财政部门制定了长沙县政府采购工程系列示范文本，上传至长沙政府采购网并已组织实施，有效减少了编制采购文件的差错及采购活动中的矛盾纠纷，降低了流标率，实现了政府采购文件编制的规范化、标准化、专业化。自4月1日落地以来，完成政府采购工程项目137个，总金额近4亿元，单个工程项目投标供应商由之前的平均超百家，降低到现在的5家，有效减轻了投标供应商成本，对破解工程建设领域围标串标、资质挂靠等问题具有重要意义，有效推进全县“阳光采购”，促进了廉政建设。

湖南省高禹建设有限公司是长沙县的水利施工企业，自县里推行新的采购招标评标办法以来，凭借企业自身资信优势，先后中标了长沙县黄花镇板石水库、长沙县福临镇影珠山河及关爷坝综合整治工程等多个水利施工项目。

推进“四横三纵两联合”全过程管理工作机制，助推政府采购提质增效

为补齐政府采购领域短板，构建与全县适配的财政监管机制，县财政局落实当前“过紧日子”要求，创新建立政府采购“四横三纵两联合”全过程管理工作机制，印发《关于实施长沙县政府采购项目全过程管理工作的通知》，并制定实施细则和配套制度，横向整合财政部门预算、资产、支付和绩效评价四个职能，纵向贯穿政府采购项目采购前、中、后三个环节，形成联合纪检监察、巡察、审计等部门和第三方机构两方主体参与的监管新机制。执行5个月以来，截至11月30日，受理全过程管理项目402个，项目预算金额10.76亿元，其中货物103个，服务185个，工程114个；共退回不符合规定项目9个，纠正和提出改进措施517条，其中排除影响公平竞争问题53个，清除限制性不合理条款39条，核减项目资金3550.23万元，平均核减率4.02%。通过全过程管理，促进全县政府采购行为进一步规范，资金使用效益进一步发挥，绩效目标进一步明确，扭转了政府采购项目监管缺失的被动局面，廉政风险进一步消除，公平竞争理念进一步彰显，有效避免了政府采购项目量价不匹配、价高质次现象，有效防控了文件量身定做、采购标的违规变更增补等问题的产生。

落实采购主体责任，规范重点环节权力运行，优化县域经济营商环境

长沙县全面厘清采购人、代理机构、监管部门的职责边界，落实各方主体责任，全面规范采购行为。在体系建设方面，印发《关于进一步加强政府采购履约验收管理工作的通知》，通过明确履约验收主体责任，规范履约验收方式及程序，完善验收资料和档案，加强履约验收监督管理等方面，实现政府采购从“程序导向型”向“结果导向型”的转变。在机制建设方面，印发《关于明确政府采购执行标准和组织方式的通知》，全县执行统一的政府采购分散限额标准、公开招标数额标准及工程招标规模标准，实施统一的政府采购组织方式，明确紧急采购情形和程序，进一步规范政府采购行为。制定长沙县政府采购负面清单43项共130条禁止性规定，并率先全省在县级层面实施，有效保障各类市场主体平等参与政府采购活动的权利。在内部控制方面，编制政府采购内部控制制度统一模板，对13个业务流程做出内控要求，涵盖统筹管理、落实政策、采购预算等十二大类、40小项具体工作机制，并纳入各单位“三重一大”事项决策范围，逐步实现政府采购权责对等，有效推进了采购人主体责任落实。