



波撼岳阳城。
徐典波 摄

刘永涛 周 磊
李江辉 潘争辉 余定刚

“在县内治疗，报销后只花了1300元，如果去长沙治疗，光手术费需要近2万元。”经历1次病痛，平江县南江镇村民徐依然对家门口的镇级医院彻底改观。

今年10月，诊断为左输尿管结石伴左肾重度积水及周围感染后，徐依然想去湘雅医院进行手术。该村乡村医师和家庭医生签约服务团队通过分级诊疗制度，为患者牵线搭桥，联系到平江县南江镇中心卫生院外科主任汪澎。汪澎为其详细讲解病情和手术治疗方案，打消了徐依然的顾虑。当晚安排急诊手术，一切顺利。

病有所医，安居乐业——这是老百姓最朴实的梦想。在岳阳，这个梦想触手可及。

为解决群众“看病难、看病贵”等问题，岳阳真抓实干，以分级诊疗建设为主线，以“三医联动”为驱动，用大改革破解发展大难题，推动优质医疗资源均衡布局，更好地保障服务民生。

通过全面实施健康岳阳行动，抓好健康知识普及、健康危险因素干预、重点人群健康管理和健康促进、重大疾病防控、职业病危害专项治理、学校饮用水安全检测监督等工作，岳阳广大人民群众获得感和幸福感不断增强。

党的二十大报告提出，“推进健康中国建设，把保障人民健康放在优先发展的战略位置”。这进一步宣示了人民健康优先发展的战略地位，为卫生健康行业在新的赶考之路上持续完善和优化医疗卫生服务体系，不断增强广大人民群众的改革获得感、就医安全感和健康幸福感，提供了根本遵循、行动指南。

岳阳市委书记曹普华表示，人民健康是中国式现代化的应有之义，医疗卫生服务体系是建设健康中国的重要支撑。岳阳按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，坚持系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，以稳求进，以进固稳，应对好各种风险挑战，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。以“时时、事事、处处放心不下”的责任感和使命感，切实维护好人民群众生命财产安全，用党员干部的辛苦指数换来人民群众的安全指数、幸福指数。



绿染巴陵。 徐典波 摄

保障健康惠民生

——“健康岳阳”建设掠影



岳阳市委市政府召开岳阳市中医药大会。



签订《中国妇幼保健协会与岳阳市卫生健康委员会妇幼健康全面发展战略合作协议》。

医疗改革篇 一枝一叶总关情

11月8日，在平江县人民医院骨科门诊处，湘雅医院专家坐诊，为民排忧解难。一位患者点赞道：“家门口有省里的专家看病，我们放心！”

“这是我们找的外援。”平江县人民医院党委书记皮杨德说，平江县6家县级医院积极争取上级优质医疗资源下沉，平均每年有60余名省市专家教授下沉常驻平江。

在岳阳，越来越多患者花最少的钱、跑最少的路、得到最好的治疗。

强基础，医疗资源不断优化

走进岳阳市中心医院新院建设项目工地，施工人员抢抓工期，加快建设。预计2024年底，该院将竣工投入使用。

位于南湖新区的岳阳市中心医院配套工程是省、市重点建设项目，包含市中心医院、公共卫生医疗中心、肿瘤诊疗中心等9个项目，项目共用地420亩，规划总建筑面积约47.7万平方米，设置床位2500张，概算总投资37.7亿元，于2021年10月正式开工建设。

用“真金白银”的投入，换医疗资源配置的优化——这是岳阳高位推进医改工作所出的“硬招”。

岳阳申报9个中央预算内投资项目和2个省预算内投资项目，争取地方专项债券用于市直医院项目建设。市人民医院、市中医院、市妇保院新建项目均投入使用。

汨罗、华容等县级医院改扩建工作进展迅速，标准化乡镇卫生院达到100个、标准化村卫生室1431个，全市医疗卫生基础设施得到极大改善。

岳阳市卫健委相关负责人告诉笔者，该市大力推进智慧医疗云平台建设，重新修订公立医院数据互联互通接口标准规范，将全市42家二级及以上公立医院数据互联互通和39家基层医疗卫生机构数字化门诊建设作为市级重点民生实事一体推进。

信息化建设步伐不断加快，城区首批8家公立医院与市智慧医疗健康云平台实现互联互通，36家公立医院和基层医疗卫生机构完成电子健康卡应用环境改造。15家二级医院医学检验检查项目和11家二级医院医学影像检查资料实行互认。

“在家门口就能享受到省级专家的优质医疗服务，既方便又省钱，更省心！”湘阴县文星街道白沙社区居民李建辉在该县人民医院就诊后感慨道。

湘阴县卫健局负责人说，该县医疗机构已相继与湘雅附三、省人民医院、省中医院等建立医联体4家、专科联盟3家，群众足不出县就可享受来自省城的医疗资源。

为落实分级诊疗，推进城市医疗联合体网格化布局，岳阳市下发《关于进一步推进医联体建设实施方案》，中心城区21个社区卫生服务中心都与市级医院结成医联体，市妇幼保健院建立湘北妇产科、新生儿科、不孕不育等医疗服务专科联盟，促进优质医疗资源均衡布局，群众就医更便捷、更实惠。

同时，在建设县域医疗共同体上发力。平江县作为全省试点单位，组建以县一医院、县中医院、县五医院为龙头的3个医共体，其中紧密型医共体建设和医保打包支付改革得到上级肯定，2018至2020年该县连续三年获得省政

府公立医院综合改革真抓实干激励奖。

优服务，医疗水平稳步提升

82岁的丁爷爷，多年前确诊糖尿病，近期出现下肢痛症状，常常痛到通宵难眠，日常的行走、穿鞋穿袜等简单活动不能完成，后出现脚趾发黑等症状。

丁爷爷终日卧床，茶饭不思。其儿女在得知糖尿病足的脊髓电刺激术这一新疗法后，抱着试一试的态度来到岳阳唯一开展这一疗法的科室——岳阳市人民医院疼痛科。

8月16日、25日，经两次手术，丁爷爷术后疼痛得到显著改善，下肢血液循环较前好转，夜间睡眠质量佳，生活质量明显提高。

近3年来，岳阳市财政每年投入1000万元支持市级16个重点专科能力提升，岳阳市妇幼保健院产科现为市州级省临床重点专科，岳阳市中心医院普外科等65个专科为省临床重点专科建设项目。3家城市三甲医院对口支援10家县级医院10个临床专科的建设，推动县级医院学科能力建设，提升县域内就诊率。

3年来，37个“首创”“第一次”，填补了市内空白。原来不能做的手术，现在能做了；以前要去省城、北上广治疗的病，现在在市里就能治。

医疗质量和医疗服务水平全面提升，一系列惠民举措也不断发力——

推进医防融合，初步建立起覆盖城乡的高血压诊治和防控网络，平江、湘阴、汨罗、临湘、华容、楼区等县(市)区已完成糖尿病医防融合标准化建设。

深化医保支付制度改革，启动区域点数法总额预算和按病种分值付费改革(DIP)，解决过度用药、过度诊治、过度检查等问题，推动公立医院精细化管理。

制定《关于建立医疗服务价格动态调整机制的实施意见》，对448项医疗服务基础项目进行价格调整，其中对大型检查、检验类项目价格下调，对能充分体现医务人员劳动价值的项目进行上调……

2021年，岳阳市医改工作获湖南省政府真抓实干激励奖。岳阳市政府副市长黄伟雄指出，要加快落实医保管理服务真抓实干督查激励措施，尽快实现医保经办体系建设延伸到村、医保报销服务精细到户、为民减负机制构建到项、医保基金监管关口前移到院、医保政策业务熟悉到岗、医保亮点工作提炼展示到位，让群众有切切实实的获得感。

新时代新征程，新担当新作为！

岳阳市卫健委党组书记、主任余岳雄说，岳阳卫健系统将以县域紧密型医共体建设、基层医防融合、中医药传承创新、DIP支付制度改革、高质量发展示范医院创建等为切入点，抓好典型培育，打造特色亮点，强化示范引领，踔厉奋发，勇毅前行，让岳阳市民在离家近的地方看得有病、看得好病、看得起病。



岳阳市中心医院(效果图)。

疫情防控篇 危难之中显担当

生命重于泰山，疫情就是命令！

10月17日，汨罗市在自主筛查人员中发现1例新冠确诊病例。岳阳市委书记曹普华身在北京，心系汨罗，对汨罗疫情处置迅速作出指示。岳阳市委副书记、市长李挚第一时间赶到汨罗，坐镇指挥，并深入大荆镇防疫一线调研督导。

迅速流调溯源，分区精准管控，推进全员核检，死守交通卡口……11月5日上午，汨罗市最后一例新冠肺炎确诊患者出院。

疫情防控的又一场硬仗，以胜利告一段落！

突击战，以快制胜

回忆起当时的情景，汨罗市人民医院医护人员司马韩仍历历在目。大荆镇出现首例新冠肺炎确诊病例，进行核酸排查，阻断疫情传播，是工作的重中之重。

她记得，第一天，当大家完成工作返回集结点时，已是晚上20时。匆匆扒一口饭，队员们再次出发，深入管控村组进行核酸采集。直到次日凌晨3时，才返回集结点。在办公室内，搭纸板为床，席地而眠。

医护人员们在清晨迎着日出穿集镇，晚上伴着日落越山坡，重复执行着枯燥高危的采样工作，没有一个人退缩。

“出来前没有跟家里人商量，不敢跟家人打电话，做好了长期作战的准备。”在医护人员的一个笔记本里，有这样一段手写的内容。其他更多的，是“靠吃安眠药入睡”的记录。

抗疫，是一场“大战”，更是一场“大考”。

“大战”面前，巴陵儿女向来不乏“直与天地争春回”的精神和斗志。

岳阳水运、航运、公路、铁路交通便捷，人口流动量大，疫情防控难度大。岳阳把疫情防控作为重要政治任务 and 底线工作来抓，提档升级指挥体系，市、县级领导下沉一线，实行“五包一”(社区干部、网格员、社区医务人员、社区民警、志愿者包一个重点对象)责任制，市防指每天视频调度会商。

同舟共济，命运与共。几个月内，岳阳与病魔屡屡正面交锋，多次直面迎战。

8月19日，华容县在外省返乡人员中发现1例新冠肺炎确诊病例。180名流调人员、210名核酸采样人员紧急支援华容，岳阳市中心医院救治团队整体接管华容县定点救治医院，对病例实行一人一策，中西医结合，所有病例病情平稳，恢复良好。

“我们排查到与西藏确诊病例密切接触人员的次密接后，立即提级管控。”平江县卫健局党组书记、局长熊昭明说。

本着“防住就是硬道理”的原则，熊昭明迅速决断，安排专人连夜对密接人员进行隔离。次日，该密接人员核酸检测为阳性，随即闭环转运到定点医院治疗。

由于反应迅速，本轮疫情影响范围控制到最小。

白衣执甲、为爱出征！援上海，援邵阳，援株洲……疫情发生以来，岳阳共派出22支队伍紧急驰援外地。医务人员临危受命，不辱使命，实现零感染和患者零死亡、零转重的目标。

阻击战，严防死守

在叶湘庆心中，每一次人员流动都是考验，容不得半点疏忽。

叶湘庆是岳阳楼区住房与建设局干部，带领着10余名队员驻扎在城陵矶防疫隔离点。“10月底从火车站换岗到城陵矶隔离点，10天内熬了3个通宵。”2020年1月26日起，叶湘庆就一直坚守防疫第一线。从岳阳火车站到城陵矶隔离点，一“驻扎”就是1000多个日夜。

这一次，叶湘庆要在隔离点驻守2个月。他笑道：“算了下时间，结束这趟任务后还需要隔离7天，回家差不多是小年夜了。”

在高铁站、汽车站、高速等重要关口，不计其数的像叶湘庆一样的防疫人员默默坚守，用责任和使命守护着这座城市的平安。

这场战“疫”中，岳阳市卫健委党组书记、主任余岳雄全程挺在一线，有一次因休息不足几近晕厥。他告诉笔者，面对反复不定的疫情，岳阳始终把统筹好疫情防控和经济社会发展摆在重要位置，市指挥部优化9个专班力量，明确44条具体措施。

岳阳推进疾控体系改革和疾控机构标准化建设，指导基层建好用好村(居)委会公共卫生委员会，加强定点医院、发热门诊标准化建设，市县两级共设置定点医院7家，后备定点救治医院7家，发热门诊35家。

同时，严格落实“三站一场”和交通卡口卫生防疫查验，外省来(返)岳人员一律实行免费落地核酸检测。强化重点人群管理，动态管理20类重点风险岗位人群，每日监测，弹窗提醒并发送短信；每日监测发热门诊就诊和购药情况，发挥好“哨点”作用。

走上工作岗位，是人民的公仆；穿上防护服，就是勇敢的“战士”。10万余名党员干部到防疫一线报到，充实信息排查力量。城市社区、农村和各机关、企事业单位分别组建建信息排查小组，建立信息排查奖惩制，通过大数据比对、“敲门”行动、“一对一”上门服务等形式，确保人清、人数清、位置清、管控清。

岳阳实现最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响！

企业车间里，全自动生产线顺畅运行；项目工地上，大型机械往来穿梭。岳阳这片发展热土上，处处鸣奏着高质量发展进行曲。

今年前三季度，岳阳市GDP、固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长5.4%、11%、3.3%，增幅均排全省第二；规模工业增加值增长8.2%，排全省第三名；一般公共预算地方收入增长12.3%，其中地方税收增长16.8%，增幅排全省第一。

岳阳市委副书记、市长李挚表示，岳阳高效统筹疫情防控和经济社会发展，深入实施稳经济一揽子政策措施，全市经济呈现总体稳定、恢复向好、稳中提质的发展态势。要采取更有力措施和超常规方法，确保底线不失守、发展不失速、风险不失控，继续做好提振消费需求、提振外贸增活力、千方百计保民生等工作，咬定目标、自我加压，全力冲刺，努力完成经济社会发展预期目标。