

精准监督 贴心服务 护航高质量发展

——湖南城陵矶新港区纪工委助推优化营商环境纪实

以恒心铸『衡新』

衡阳市科技创新体制改革纪实

李 军 彭 迪 施 飞

近年来，衡阳市科技创新工作以改革驱动创新，以创新驱动发展，在全省率先出台《衡阳市科技体制改革三年行动方案》，积极构建“1+N”政策体系，聚焦创新主体、创新人才、创新资源、创新环境等方面，强化政策供给、用好政策机遇，释放政策红利，接续用力、久久为功，善作善成，最大限度解放和激发科技创新蕴藏的巨大潜能，让创新成为衡阳最鲜明的标识。

服务好创新主体， 当科创生态守护人

优化机制，助力服务到位。首创企业赋“码”保护机制，利用大数据实行数字化管理，为企业科技创新营造良好环境。建立运行、监测、调度、考评“四位一体”的工作指挥机制，切实把工作延伸到服务企业的末梢。

细化政策，助力培育到位。出台《衡阳市高新技术产业强基工程三年行动计划》，加强创新主体筛选培育，大力孵化科技型中小企业，建立高新技术企业后备库，逐步形成“科企-高企-小巨人-上市领军型”企业梯度培育体系。

强化开放，打造衡阳名片。以建设国家创新型城市为契机，探索赋能企业创新发展的“船山论坛”模式。创新举办“船山论坛”，搭建了一个企业交流展示、专家“把脉问诊”、寻求资源共享、探索合作共赢的交流平台，成为衡阳科技创新的一张靓丽名片。2021年，科技部在点评建设国家创新型城市工作中推介“船山论坛”经验。

培引好创新人才， 当科创队伍知心人

聚焦本土人才，创新育才模式。探索实施“头雁引航、雏雁高飞、雏雁培育”雁阵培育机制，在科技创新、经营管理、劳动技能等领域实施9大培育专项，培养一批高水平工程师、高技能人才，储备一批规模庞大应用型产业人才，打造“中部匠都”。

聚焦高端人才，创新引才机制。出台30个配套实施办法，构建“1+30”人才政策体系，探索实施市校企合作“博士行动”、UP模式等引才机制，为高端人才、团队提供“一站式”服务，吸引了一大批高端人才和团队落户。2021年以来，衡阳累计引进博士448名，“博士行动”入选全国人才工作优秀创新案例，为三四线城市破解引才用才留才难题提供了“衡阳路径”。

探索柔性引才，创新用才思路。以实效为导向，创建“一人双岗”“旋转门”“周末工程师”“科技经纪人”等模式，支持和引导各类人才通过兼职、项目合作、技术攻关等更为灵活的方式来衡创新创业。鼓励企业在一二线发达城市设立“人才飞地”，引进的人才同等享受该市人才政策待遇，全方位汇聚和用好各层面人才。截至目前，衡阳取得初级及以上职业资格证书人员达120余万人，高层次人才3000余人，近

沅陵：打造社会治理新亮点 建设高水平平安乡镇

初冬，沅水河畔的沅陵盘古乡呈现一派平安祥和的景象。年初以来，盘古乡以创建省市信访工作示范乡镇为抓手，创新工作方法，提升工作水平，有效预防和减少信访问题的发生，信访工作考核位于全县第一方阵。

坚持综合治理

高位推进信访工作往实里抓、向深里走。盘古乡落实领导包案制度，加快积案化解和稳控；按照“党政同责、一岗双责”“谁主管、谁负责”“属地管理、分级负责”原则，健全信访维稳机制，创新社会治理机制；强化“两级书记抓初访”，乡、村各级党组织书记，严格抓好初信初访办理，确保“小事不出格（网格）、大事不出村、所有事情不出乡”；开展“万人红袖章、户户大排查”敲门行动，组织600多名党员干部，对全乡开展拉网式排查，把矛盾问题解决在萌芽状态。

实现系统治理

一手抓隐患排查，一手抓化解稳控，把工作做到老百姓的心坎上。诉求合理的全面解决问题，诉求部分有

常德市育英小学：“5+”为径营造“5清”

“请随时安排我！”“哪位同志若临时有事，我马上顶替”“我没事儿，睡一觉就好了”……疫情静默期间，这是育英小学党员群里最常见的几句话，疫情志愿服务工作似乎比平日更加“抢手”。在党员的带领下，一大批老师积极投身防疫服务，讲奉献、讲担当，真正将师德修养、清廉实干精神体现在为民办实事当中。

这只是育英小学“师德+”党建工作的一个掠影。“师德+”党建坚持由党员上思政课，党员立榜样来引领学校师德师风建设，不断在实际工作中丰富党建内涵。

“师德+”是学校“5+”党建工作的重要组成部分。近年来，育英小学以

年共引进各类创新人才2.1万余人。

整合好创新资源， 当科创攻坚引路人

推动创新力量集聚，引领关键技术持续突破。心怀“国之大者”，探索建立核心技术攻关机制，制定关键核心技术清单，推行重大科技攻关项目“揭榜挂帅”制度，组织对“卡链处”“断链点”开展关键核心技术攻关，近年攻克卡脖子技术和关键核心技术50余项，其中，星鑫航天新材料开发出耐高温复合材料，为长征系列运载火箭等提供防热配套；中部芯谷研发出航空航天所急需的光纤陀螺核心电子元器件芯片，填补了我国在该领域的空白。

推动创新载体集聚，引领平台能级持续攀升。服务“省之大器”，抢抓国家重点实验室体系重组机遇，湖南省实验室体系建设，出台《衡阳市科技创新平台支持计划实施办法（试行）》，全力推进重点实验室、工程技术研究中心，按照国家级200万元、省级100万元标准，分别给予一次性奖励，2018年以来，科技创新平台台增长1.6倍。

推动创新资金集聚，引领研发投入持续增加。出台《衡阳市推进<湖南省科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革实施办法>工作办法》，建立健全政银企交流合作长效机制，优化调整风险补偿资金承担比例，推进“纸变钱”，把更多的专利、技术、科技成果进行转化。用好“钱变纸”，持续加大科技创新投入，形成更多的专利、标准。截至目前，湖南银行、长沙银行在衡设立科技支行。全市约800家企业计划申报首期信用贷款，总贷款规模近10亿元。

隆回：“三真三力”促“林长制”落地见效

自全面推行林长制以来，隆回县深入践行习近平生态文明思想，通过建立“三真三力”机制，扎实推进林长制落地见效，全面构建管得了、多维度、特色化的林长制体系，有力推动了林业高质量发展。截至目前，全县林地面积256.5万亩，森林覆盖率59.92%，森林蓄积量1138万立方米。

高位推动用真劲，组织运转有向心力

该县成立由县委书记、县长任林长的隆回县林长制工作委员会。县委常委、县政府常务会不定期每季度对林长制工作进行讲评。林业、应急、气象、公安、检察院等通力合作，形成了林长总指挥、部门“大合唱”的工作格局。

县林业局与县气象局加强合作，建立常态化的森林火情发布机制；县公安局、县检察院、县法院建立“公安



湖南城陵矶新港区俯瞰图。

（湖南城陵矶新港区供图）

为了强化理论武装、提升清廉自觉，该区建立完善理论学习中心组学习制度，制订年度学习计划，严格落实党组（党委）“第一议题”制度。对中央和省、市各级重大工作安排建立专项台账，并调度督办落地。

“我们加强基层党建构筑清廉堡垒，以红联共建行动‘软实力’助推企业发展‘硬支撑’。”城陵矶新港区纪工委相关负责人说，该区深入开展“我为群众办实事”“我为企业解难题”活动，实行一对一联点企业制度，持续开展深入企业大走访，实时更新排查清单，在项目建设、企业用工、生产经营、企业服务、组织建设等方面，为企业排忧解难。

服务提质升级

建立亲清政商关系

连日来，城陵矶新港区江泰光电、美尼科技、德晟物流等7家企业获得200万元至1500万元不等的贷款。

曾经的“融资困难户”快速通过银行审批贷款，这得益于园区信贷风险补偿基金的“兜底”。目前，城陵矶新港区5家企业登上首批园区企业融资支持“白名单”、21家企业被纳入首批小微企业融资支持“白名单”，贷款更加便捷。

营商环境没有最好，只有更好。

岳阳市委副书记、市委政法委书记、城陵矶新港区党工委第一书记汪涛在新港区党工委学习贯彻党的二十大精神扩大会议上提出，党员领导干部要用最廉洁的操守从事最开放的事业。

在该区11月17日召开的清廉建设工作推进会上，区党委书记李建华明确提出，要进一步认识清廉建设的重大意义，明确清廉建设的具体路径，扛牢清廉建设的职责使命，推动清廉建设有机融入新港区高质量发展各方面、全过程。

城陵矶新港区以清廉建设推动“放管服”改革。该区承接到位97项省级、156项市级经济社会管理权限，全部纳入“互联网+政务服务”一体化平台，实现100%网办，全部事项承诺时限平均压缩80%。

为帮助企业压缩审批环节、优化审批流程、压缩审批时限，城陵矶新港区打出一套“组合拳”——

持续推进“既有建筑装饰装修工程一件事一次办”改革、“竣工即办证”改革，已向省政务局申报年度揭榜创优榜。

推进“多审合一”，联合审图项目平均审查时间从13天压缩至8天。

创新“并联办理”，各审批部门3个工作日内给出用地要求和审批事项，汇总形成用地清单，开发建设部带清单挂牌出让，建设单位则利用挂牌公示期进行修规编制和施工图设计，建设项目用地预审与选址意见书核发合并办理……

一个地区的营商环境怎么样，企业最有感触。

“园区干部帮助解决运输问题，为我们节省了10多天时间。”范斯特和易亲项目负责人说。

受当时上海等地疫情影响，该项目来岳设备及人员无法及时运达，城陵矶新港区联点干部主动对接上海有关部门，以“闭环管理”运输方式使精密设备“一路绿灯”抵达生产车间，节省了14天的宝贵工期，确保企业顺利投产。

这样的感谢之言在城陵矶新港区并不少见。

该区创新开展企业吐槽会，实打实地为企业解决“急难愁盼”等烦心事。出台政商交往正面清单负面清单双十条，对干部服务企业明职责、划红线。

该区严格贯彻执行《纪委工作条例》，督促联点干部把准职责定位，主动担当作为，今年以来已为水电八局、道道金、美尼等项目分期竣工验收提供“保姆式”服务，共为园区企业解决问题72个。

该区还采用专题授课、交流讨论、轮值领学等方式，不断提升纪检干部专业能力。组织纪检干部广泛学习金融财会、招商引资、工程建设等业务知识，提高综合素质，更好地帮助区内企业解决项目落地诉求。

此外，开展营商环境巡察“回头看”，建立纪检监察地企联动机制，对巡察指出的12件问题牵头督办，限期整改，优先研判处置营商环境问题线索，保障区内营商环境持续优化，区内政商关系向亲而有度、清而有为的要求迈进。

强化专项监督

市场主体迸发活力

今年，长江经济带生态环境警示片披露湖南泰格林纸集团有限公司岳阳基地煤灰池问题。

城陵矶新港区纪工委通过“厂地联动”、“上下联动”推动整改任务落实，参与整改联席会议3次，联合生态环境局、口岸贸易部等部门开展督查8次，约谈相关责任人员2次，推动岳阳林纸按照“污染消除、生态修复、群众满意”的总体要求，清理并妥善处置8万余平方米煤灰、退还长江岸线滩涂3万余平方米。

在岳阳纪委监委，城陵矶新港区纪工委的监督指导下，岳阳林纸不断加大投入，不仅解决了污染问题，还不断升级生产工艺，获评“湖南省节能减排科技重大专项示范企业”，成为环境保护的标杆。

岳阳市委常委、市纪委书记、市监委主任谢运策调研城陵矶新港区时要求，要对标一流标准，不断优化营商环境，全力打造清廉港区建设新标杆。

向问题“叫板”，让企业和群众“叫好”，是优化营商环境的出发点和

职，该县出台了《隆回县乡村护林员管理与考核办法》《隆回县2022年度林长制督查考核办法》，并将林长制工作纳入“三重点”工作内容，实行清单式管理，一周一调度、一月一讲评、一月一排名。县督查办、县林长办不定期对全县各乡镇（街道）林长制工作进行联合督查，对督查发现的问题实行“红、黄、蓝”三色预警，并发出预警通知书，提出整改时限和要求。

今年以来，县级林长共巡林186次，乡级林长巡林3641次，交办督办问题47个。护林员巡护系统APP上报有效事件42个，办结率100%。

聚焦主责下真功， 创新发展有凝聚力

自实施林长制以来，隆回县坚持创新发展，林业投入力度持续加大。今年县级财政预算安排林长制专项经费100万元，林业投入突破1亿元，为

落脚点。

城陵矶新港区纪工委建立联席会议制度，制定整改、监督、销号三个清单，对已完成销号的36件任务“回头看”检查11批次，严防销号问题反弹。2022年，该区纪工委确认任务清单13件，督促按照“五个一”要求制定整改方案，定期督查督办，严格挂账销号管理。

“我区持续深化整治违规收送红包礼金问题，深入开展打牌赌博和违规吃喝专项整治。”纪工委党风政风监督室负责人介绍，目前，该区纪工委已约谈部门负责人7人次，开展监督检查9次，三区党员干部全部签订承诺书，整治工作有效开展。

城陵矶新港区有8家区属国有平台公司，是资源密集的高风险领域。

该区党工委实行阳光、公开、廉洁决策——国有企业投资项目须在项目完成专业论证前提下，再经投资委员会票决通过，才能报党工委决策定夺；招商项目在完成商务谈判后，也须通过专业尽调后才能上党工委会议研究决策，形成用制度管权管事管人长效机制。

紧贴园区实际，城陵矶新港区开展工程建设、营商环境、国有公司、国资管理等专项监督。紧盯重点领域、重要环节和重点人员，聚焦政策支持力度大、投资密集、资源集中的权力运行风险点，坚决遏制基础设施建设、项目审批、公共资源交易等方面的腐败问题。

2022年，该区在工程建设、安全生产、生态环保、疫情防控等领域，开展专项监督检查33次，下发督查通报10期，督查指出并整改问题11个，对7名干部谈话提醒。

清江碧水，润泽巴陵大地。城陵矶新港区纪工委绵绵用力、久久为功，市场主体活力不断迸发。

今年来，城陵矶新港区引进项目69个，签约额325亿元，其中过10亿元项目7个、过50亿元项目3个，GDP、税收、规模工业增加值等主要经济指标增幅稳居岳阳市第一；截至10月底，该区规模工业产值达到490.45亿元，同比增长59.63%，集装箱吞吐量达到101.07万标箱，同比增长47%。

水深则鱼悦，城强则贾兴！

唯有破障碍、去烦苛、筑坦途，不断优化营商环境，才能更好地激发市场主体活力、释放增长内需潜力、应对经济下行压力、增强发展内生动力。

新时代新征程，新担当新作为！城陵矶新港区纪工委监工委主要负责人表示，将认真贯彻落实党的二十大精神部署，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，坚定不移正风肃纪、反腐惩恶，持续加强廉洁文化建设，推动干部作风更加务实、营商环境更加优化，助推新港区高质量跨越式发展，以一域之光为全域添彩。

林业高质量发展奠定了坚实基础。

该县还积极做好“增绿”“护绿”“用绿”文章。今年全县完成人工造林1.5万亩，封山育林2.8万亩，完成四旁义务植树300万株，投资112万元打造县城沿江南岸风光带，投资1000万元打造了花金、周滩公路绿化景观带；严格落实林长制有关规定和森林防火行政首长负责制，深入推进打击破坏森林资源“虎威行动”；践行“两山”理念，大力发展林地经济，努力将生态优势转化为经济优势。目前全县共培育规模林产企业30家，创建林农品牌17个。

在“林长制”工作的有力推动下，2022年隆回县林业产值实现51.6亿元。该县以“生态+”模式助力乡村振兴、激活旅游产业，有效实现了“生态受保护、经济得发展、百姓得实惠”的目标。

（魏志坚 陈 斌 杨贵新 肖 霄）



局长+林长”“检察长+林长”“法院院长+林长”协作机制，公安局长、检察长与法院院长担任县副林长，直接参与林长制工作。县政协围绕林长制开展“关注森林活动”，重点开展“走进自然保护区”“生态产业助力乡村振兴”“水源涵养林管护”等活动，常态化宣传、落实“林长制”，引导公众支持、监督、践行林长制。

创新机制出真招， 目标管理有执行力

隆回县建立“一长四员”机制，构建县乡村三级林长体系，设县级林长27名、乡级林长296名、村级林长2738名；金石桥镇、三阁司镇、荷香桥镇以志愿者协会为平台，率先在全县聘任“民间林长”。全县形成了县级林长包乡镇、乡级林长包村、村级林长入网格的分区责任体系。

为有效推动“一长四员”各司其