

# 湖南自贸试验区：加快“标准”建设工作 助力“湘品”出“湘”闯世界

标准是世界通用的语言，也是国际市场的“通行证”。党的二十大报告提出，推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，加快建设贸易强国。

近年来，随着产业的发展和技术的进步，对标准的依赖程度越来越高。如何将标准制定同产业发展相结合，是新时代提出的新课题。湖南自贸试验区长沙片区(以下简称“长沙片区”)建设芙蓉标准化产业集聚区，采取打造“一站式”服务平台、组建“专家团”助企纾困、开辟出口“绿色通道”等措施，倾力打造和应用优质标准，使中国企业的产品更好地出“湘”闯世界。

## 打造平台 撑起外贸“风帆”

“原本需要10个环节、90天时间的冗长流程，一站式服务平台的打造，使得出口马来西亚的贸易产品可缩短至3个环节、15天时间，在本地即可完成。”华晨检测董事长文静霞表示。

为提高出口效率，长沙片区芙蓉区块着眼长远，打造“检测、认证、清关”一站式服务平台。兴建了1600平方米的农产品检测实验室，包含药品类、食品类、化妆品类、环境类等顶级配置的实验室。

最值得一提的是，湖南华晨检测有限公司首开全国先例，与马来西亚国家标准局SIRIM达成战略合作，成立思臻华晟。该公司颁发的SIRIM准入证书与马来西亚的SIRIM准入证书具有同等效力，取得该证书的国内企业出口产品即获得马来西亚市场许可，大大缩减了通关时间。



中国(湖南)自由贸易试验区长沙片区芙蓉区块。  
(中国·湖南>自由贸易试验区长沙片区芙蓉事务中心供图)

一站式服务平台撑起了外贸的“风帆”。据了解，目前已有300多家出口至马来西亚的企业将检测、认证、指导清关服务转至芙蓉区块。企业出口至马来西亚的产品认证效率提升5倍，认证成功率从原来的60%左右提升至95%以上。

## 产业集聚 为高质量发展外贸赋能

站在城市主干道人民东路至高处，“芙蓉标准化产业集聚区”映入眼帘，这是长沙片区打造的国内首个标准化产业集聚区。据了解，针对中国在国际标准制定方面缺乏话语权的问题，集聚区打出“组合拳”，多举措发力，力求激发标准行业创新活力，提高外贸风险防控能力。

集聚区开辟了“协会+公司+院校+实验室”建设模式，大力引进高校、科研院所、龙头企业、标准化机构等，形成标准化服务产业集群，并推动

国际标准化组织聚集。目前，已与英国标准化协会(BSI)、法国标准协会(AFNOR)、美国保险商实验室(UL)等多家国际知名标准机构签订了战略合作协议，英国标准化协会在此设立联络处。

通过复制推广全国其他自贸试验区先进经验，推进审批制度改革，集聚区为企业营造良好的营商环境。设立了全国首个“质量诊所”与全省首个标准信息咨询窗口；结合“容易贷”金融模式，缓解标准化企业融资难题；成立“标准化教学实验基地”；以“标准化+”助推产业发展，《先进制造业集群促进机构建设指南》《优质水稻单品种大米全程生产技术规范》等相关标准的出炉让企业连声叫好，带动企业参与制定各类标准200余项，并构建了251项标准的粮食生产全程服务标准体系，引导企业采用国际标准生产，为产品“走出去”提供了技术指导。

## 提高话语权 加速走出去的脚步

“树立优质的中国标准，提高自身的话语权。”自贸试验区长沙片区管委会副主任王浩向记者表示，中国标准走向海外，对外贸事业的重要性不言而喻。长沙片区正以获批内外贸一体化试点地区为契机，推进实现内外贸同线同标同质。

为规避“水土不服”的问题，长沙片区积极引导国内外各类市场主体将优质“中国标准”与当地实际相结合，促进优质“中国标准”落地生根。在服务对非投资企业的工作中，长沙片区支持标准化专业平台为他们提供定制化的标准服务。

另外，长沙片区还对标国际先进水平，开展“一带一路”沿线国家对外贸易标准比对”研究。围绕重点农产品，开展“茶叶出口标准体系的构建、导入、实施和评估”研究，力求突破贸易壁垒。

目光朝前看，为的是继续前进。截至目前，集聚区内核心企业已取得非洲、中东地区部分国家的认证授权，即将成立认证公司分支机构10-20家，并将与湖南20条产业链、长沙22条特色产业链深入合作。成功举办“标准化与治理国际论坛”“中非经贸国际标准化论坛”“湖南-马来西亚轨道交通产品标准互认研讨会”，推动标准国际交流与合作，提升国际影响力。

加速中国标准走出去的步伐，标准意味着话语权。让更多的企业国际“朋友圈”越来越大，更多的中国造“出湘”闯世界。(郭芝桃 陈丽菲 刘范)

李尚引 杨海宏 梁仁军

初冬时节，走进通道侗族自治县，映入眼帘的是：双江河水，碧波粼粼；大街小巷，秩序井然；斑马线前，文明礼让……

从秀美旖旎的风光，到温润宜人的气候；从规范有序的城市，到处处守礼节的市民，通道这座位于湘、黔三省(区)交界之城，古韵悠然、幸福满满，成为世人安放心灵的家园，生态宜居的文明之花更是处处绽放。

党的二十大报告提出，增进民生福祉，提高人民生活品质。近年来，通道侗族自治县上下齐心、群策群力，全国文明城市创建工作有声有色，城乡面貌焕然一新，群众获得感幸福感持续增强，文明城市创建日益成为群众美好生活的幸福底色。

宜居之城颜值高，侗乡城市更美好。每当夜幕降临，通道双江河畔成了灯的海洋、光的世界。五座风韵古老、别具民族特色的风雨桥横跨在双江河上，在霓虹灯光的装饰下流光溢彩。岸边一幢幢高楼鳞次栉比，一条条大道纵横交错，街道上灯火通明，与周边景观交相辉映，市民尽情地享受着这美丽夜晚。据了解，“点亮”工程实施以来，该县共铺设电缆线路3623米，安装路灯1862盏，得到市民点赞。近年，该县实施城市建设项目161个，县城城区面积由4.9平方公里扩大到6.5平方公里。新建住宅小区32个，改造老旧小区96个。建成智慧停车场6个，停车场车位增至701个，城区道路停车位增至1032个，摩托车车位增至6119个。成功创建国家卫生县城、省级文明县城，入围最美县城50强。新增城镇常住人口1.74万人，城镇化率较2016年提高了10.6个百分点。

精细化集中整治，城市更有序了。街头巷尾，更干净了；路边绿道，更美观了；农贸市场，更整洁了；居民院落，更舒心了……这些是创建全国文明城市以来市民们最直观可感的变化。实行部门联动，集中整治相结合，不间断巡逻整治流动摊点、占道经营、车辆违停、交通违法等不文明行为，集中清理城市“牛皮癣”。今年以来，该县加大力度提升城区颜值，各单位吹响集结号，分片区找准痛点、难点问题，合力攻坚、补齐短板，提升城市底色，展现美丽容颜。并积极推进工地扬尘污染治理、严查扬尘污染施工单位。着力加强背街小巷保洁监管，推动环卫保洁精耕细作。大力开展洁净家园、美化环境等行动……该县始终坚持高标准、严要求，上下合力打好

## 做实“路长制”，彰显交通先行担当

宁乡市按照部省市“全面实施路长制”要求，以“全域延伸，全面提升”为目标，紧紧围绕巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接、促进“城乡美”等中心工作。提升公路基础设施综合服务能力 and 公路管理养护水平。

宁乡市深化农村公路管理养护体制改革，健全了县、乡、村三级路长机制，实现了县道县管、村道乡村管。整合和配优基层公路管养力量，完成了管养站与交管站的整合。现有13个交通管理站赋予公路管理养护职责职能，促进路长制工作更好的落地落实。深入开展“守护公路安全，争当服务先锋”为主题的路政宣传活动，进一步定责任、列清单、细分项、对标准、强

## 师德高尚育桃李

“线上授课情感沟通少，无法细致观察到学生的学习情况，这就需要备课更加细致，马虎不得。”10月21日晚上11时多，湘中幼儿师范高等专科学校教师杨赛还在挑灯夜战，精心为学生备课网课。

今年36岁的杨赛是湘中幼儿师范高等专科学校的一名英语教师，从事教学10余年来，她始终坚持爱心助人，悉心树人、匠心育人的教学理念，关心学生的进步和成长，深受学生爱戴和同行好评。

2017年冬天的一个深夜，寒风刺骨，杨赛所教班级的一名学生突发高烧。当时正值怀孕的杨赛已经入睡，她接到电话后，立即披衣而起，顶着刺骨的寒风，亲自驾车将这名学生送到医院，直到深夜三点多，看到学生病情得到缓解，她才回家休息。

还有一次，正值疫情期间，杨赛所教的一名学生因病住院，由于离家太远，学生一人在医院没人照顾。杨赛得知后，每天中午给她订外卖送到医院，下班后又抽取时间给这位学生买面包、水果。出院时，杨赛又亲自把她接回学校。

杨赛就是这样，视学生如己出。

# 扛牢“两个责任” 捍卫“舌尖安全”

## ——洞口县创建省级食品安全示范县纪实

民以食为天，食以安为先。洞口县坚持以人民为中心，以省级食品安全示范县创建为抓手，以食品安全真抓实干为动力，强化领导，夯实责任，攻坚克难，争先创优，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，压紧压实食品安全属地管理责任、企业主体责任“两个责任”，确保人民群众“舌尖上的安全”。

## 提级包保， 全面推进两个责任

11月16日，洞口县委书记吴韬深入其包保企业湖南洞口辣妹子食品有限公司，督导调研包保企业“两个责任”落实情况，就安全管理、常态防控、应急处置、宣传培训等内容与企业负责人现场交流，对发现的问题进行交办，提出整改要求。在现场，吴韬认真填写包保责任工作手册和“包保责任制”督导台账相关内容。

为扛牢压实食品安全“两个责任”，今年，洞口县各级领导干部自我加压，提级包保，在对辖区内企业分级严格根据上级文件精神划分的同时还充分结合日常监管的实际情况，对县城10户学校、托幼机构进行提级，从C级提高到B级，由县领导带头实行包保。目前，全县共64家B级持证的生产经营主体，全部由47名县委、县人大、县政府、县政协领导包保。

洞口县高度重视食品安全，成立了由县委书记和县长任双组长，常务副县长和分管副县长任双副组长，食

安委成员单位 and 乡镇(街道、管理区)主要负责人为成员的食品安全工作领导小组，制定出台《洞口县创建省级食品安全示范县实施方案》等文件，形成县委、县政府总指挥，县食安委总协调，食安委成员单位、乡镇(街道、管理区)和村(社区)落实的工作机制。

坚持党政同责，压紧压实“两个责任”。该县将食品安全纳入年度绩效考核，将食品安全责任明确到牵头单位，任务分解到各食安委成员单位、乡镇(街道、管理区)，并摸清食品相关市场主体底数，压紧压实食品安全属地管理责任和企业主体责任，全面推进齐抓共管的格局。

坚持工作联动，做好分层分级衔接。组织力量下沉，对食品生产经营主体摸排建档、分层分级，实现属地党委政府与市场监管部门有效衔接。目前，全县完成包保主体级别代录入4811个，完成行政区划代码录入4811个，综合完成进度100%，成效居全省前列。

## 抓住关键， 守住食品安全底线

食品安全，源头治理是关键。近年来，洞口县狠抓食用农产品质量，摸排更新11类重点整治品种生产经营主体134家，建立镉超标大米综合治理示范点，同时实施轻度污染耕地综合措施治理示范区。对有无落实进货查验及记录相关要求，是否采购、储存、销售无溯源凭证、来源不明、过期变质等不符合食品安全标准的粮食进

行检查。

强化重点环节监管。严管食品生产环节。对辖区内114家食品生产企业进行风险等级划分，检查覆盖率达100%；开展食品添加剂监督检查、生产过程不规范行为整治，确保全县食品生产加工环节的食品安全。严管食品流通环节。督促进口冷链从业人员全面落实“湘冷链”赋码管理；对校园周边商铺、便利店开展经营主体资格以及是否存在“三无食品”“过期食品”等问题进行审查；加强对婴幼儿配方乳粉、食盐等食品行业清理整治。严管餐饮服务环节。开展网络食品安全专项整治“利剑”行动，督促网络餐饮服务平台落实企业主体责任；对县城28家小吃店、夜宵摊进行罍粟壳检测，未发现违禁行为。

严厉打击违法行为。开展“守、查、保”专项行动，对容易引发系统性、区域性风险的重点领域、重点环节、重点主体进行检查排查，检查食品生产经营主体5506家，覆盖率达到100%。开展“绿剑护农”行动，对全县农资经营者进行全面的核查、清理。开展食品摊点专项整治行动，查处违法占道经营、无证经营等违法行为820余起。办理食品类审查逮捕案件1件4人，行政公益诉讼案件2件，发出诉前检察建议2件。

## 科技赋能， 架起监管“智慧之桥”

“办席席记得在微信小程序上申

报，流程十分简单，亲友吃得也放心……”根据防疫的需要，连日来，洞口县市场监督管理部门加大食品安全宣传力度，深入推进“流动餐厅”整治。

洞口县农村保留着每逢“红白喜事”请厨师到家里办席宴请亲友的习俗。为了构筑农村地区“流动餐厅”安全防线，洞口县在全市乃至全省率先开发应用农村聚餐申报系统，申报、审核、监管等所有流程都可以通过微信小程序完成，实现“事前申报、过程监管、事后追溯”全程管理，解决农村聚餐事件量大、面广、基层监管人员不足的监管难点。

通过科技手段，洞口县形成链条式的监管新模式，即通过该申报系统将对村级食安专干、乡镇食安办、乡镇食安所的工作进行流程化、标准化。今年，洞口县线上申报举办席席达5400多起，没有发生一起农村聚餐食品中毒事件，受到群众一致肯定和好评。

同时，对全县学校、幼儿园食堂进行“互联网+明厨亮灶”工程建设。洞口县市场监督管理局负责人表示，全县所有学校“明厨亮灶”与市场监管部门联网，可以对学校食堂各个区域进行实时视频监控，实时监督厨房饭菜制作过程、卫生环境，确保采购等关键环节安全可控，构建“学校自律、家长参与、政府监管”的校园食品安全监管共治模式，全力保障学生“舌尖上的安全”。

(肖洋桂 黄增平 黄文宏)

县留抵退税额达1.59亿元，有效缓解了企业资金压力，激发了市场活力。

针对全县财源建设各类压力，县财源办坚持既抱“西瓜”，又捡“芝麻”。通过深挖“三资”潜力，力促存量变增量、资产变资金、资源变财源。今年来，共收缴存量资金1.055亿元。全部统筹安排到园区发展和保障急需支出的重点领域，盘活使用率达100%。同时加大对涉房、涉项等领域依法开辟财源的力度。今年1至10月，聚焦建安房地产、成品油零售、金银首饰、批发零售等，开展综合治税专项行动增加税收5629万元。

为强化税收监控分析和协同共治，防止税款流失，隆回县依托综合治税信息平台，持续加强数据采集、更新和分析，构建立体式预警框架，定期对风险点和风险源进行风险预警和推送。通过聚焦房地产销售和土地交易等高风险领域，对预警模型筛选出来的疑点企业及时开展风险应对。今年1至10月，累计报送数据量约363万余条，涉及68个业务单位，共实现挖潜入库税收3.11亿元。

关于加快园区高质量发展的若干意见》,对园区土地出让金和园区企业税收地方留存部分全部安排给园区。县财政安排注册资本金1亿元成立县中小企业融资担保公司,今年来共为36家园区企业提供担保,担保金额累计1.42亿元。同时发挥创业担保贷款作用,通过注资建立风险保证金,撬动邮储银行隆回支行、农商银行等加大放贷规模,累计发放贷款1199笔、资金1.36亿元,扶持自主创业1327人。

坚持减税降费、财政奖补、服务保障落实到位,进一步优化营商环境。隆回县落实中央、省出台的一揽子减税降费政策,编制政策指南,严格取消、更新部分行政事业性收费项目,及时将企业目录清单并向社会公开,定期开展督导检查和政策评估。建立财政、税务、人行三方协作机制,加大力度推动留抵退税政策落地见效。今年以来,累计为企业减免税费2.72亿元;全

# 隆回：兴财举政加“数”奔跑

肖霄 陈立朋 刘赞 陈志光

投资10亿元的上市公司大参林进驻高新区建“大健康产业园”；投资1.2亿元的润达公司项目通过预可研审查……近日，走进隆回县高新区，一个个项目建设高效推进，一连串紧锣密鼓的综合治税行动见证着该县财源建设的“速度与激情”。

近年来，隆回县委、县政府带领各级各部门积极克服疫情和国内外经济下行对财政的巨大影响，以前所未有的力度按照“一年一变化、两年上台阶、三年大变样”目标思路攻坚克难、挂图作战，走出了一条项目增彩、财源增效、财政增收的新路子。2021年，完成一般公共预算总收入16.25亿元，比上年增长7.78%。今年1至10月，全县完成全口径税收10.9亿元，同比增收0.4亿元、增长3.9%。

为引导全县聚智聚力，下好财源

建设“一盘棋”，隆回县各项财源建设工作分别成立工作专班，制定细化方案，明确牵头部门、压实主体责任，将各年度财源建设和税收收入完成情况纳入政府绩效考核的关键内容。

隆回县建立重点税源实时监控体系，按“一企一策”原则明确帮扶措施，奋力跑出产业发展、财税增长“加速度”，提升经济税收“含金量”。并将亩均税收指标纳入“五好”园区考核的重要内容，提高亩均税收、税收占产值的比重等指标分值，倒逼园区选准产业项目，加快项目落地，尽快投产增税。今年1至10月，实现园区技工贸收入191.54亿元，上交税金5.12亿元，亩均税收10.61万元，同比增长15.29%。

在破解融资难题方面，今年县财政安排4500万元工业发展引导资金，吸引有发展潜力、有财税贡献、有科技含量的企业入驻园区。出台《隆回县

“一盘棋”，按下文明“快进键”，市容市貌变化令人欣喜。

强化宣传发动，城市更文明了。户外设置大型广告、路灯道旗、景观小品等共计500余处，全力开展创建全国文明城市宣传“敲门行动”，先后发放倡议书、问卷调查等3.2万余份，开展“大手拉小手”等文明实践

活动200余场。开展“十佳名师、校长”“十佳名医”“十佳乡村之星”“第三届道德模范”等先进榜样典型评选，吸引21万余人参与网络投票。全方位立体式的宣传营造了全民共建共享的创建全国文明城市氛围。

如今，人人参与创建全国文明城市，文明经商、文明出行、文明用餐等文明理念已深植人心，终将开出灿烂文明之花。

聚焦群众急愁难盼，人民更幸福了。除民忧，解民困。该县聚焦民生所盼，不断完善公共服务体系。除乡镇卫生院所在行政村外，全县127个行政村都建设了标准化村卫生室，在乡镇卫生院配备78名全科医生，实现乡镇卫生院全科医生全覆盖；累计投入6.8亿余元，建成思源实验学校、职业总校、礼雅小学、芙蓉学校，投入2.1亿元建设合格学校、义务教育标准化教学点、教师周转宿舍，进一步改善学校办学条件，缩小城乡差距，为义务教育均衡发展提供有力的保障。

教科文卫事业不断发展，真正实现了让幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。

今日的通道，侗乡群众幸福指数日益提升，人人争当文明使者的喜人画卷，正构成全民创建活动一道道亮丽的风景令人流连忘返。



管理，国省县道由养护中心负责，组织了14支建制制的专业化养护队伍实施。29个乡镇(街道)按照“乡村道乡村管”原则，引导群众参与加强乡村道日常养护。

创新推行“百姓路长”，实行“五边”管理，激励打造“党员示范路”“代表样板路”“企业认养路”“夕阳红样板路”等方式示范引领。以路域环境整治“百日攻坚”行动为抓手，强化路政管理和日常养护。市路长办每月组织“路长制”工作巡查和考核，季度进行综合考评，开展督查，充分发挥考核“指挥棒”作用，促进了公路日常养护水平的稳步提升。

(刘伟江 吴敏)