

# 融合发展启新程

## ——武冈市推进城乡一体化建设纪实

昌小英 蒋剑平 夏建敏 罗小雨

古城武冈，沐浴着新时代的阳光，活力四射。市区高楼林立，车水马龙，市场繁荣；城市建设改造如火如荼，工业园区快速扩张；乡村院落整洁美丽，洋楼成片，生态环境趋优，特色产业遍地开花。城乡各美其美，和谐相融，绘就一幅互动共融、携手前行的喜人图景。

近两年来，武冈市积极推进城乡规划、建设、教育、医疗、养老、供水、客运、治理、人才一体发展，走出一条工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的城乡融合发展之路，走出了一条乡村振兴的新路子。该市乡村振兴工作被《中国乡村振兴》杂志社、中国乡村振兴研究院推介，获评2021年度全省实施乡村振兴战略先进县(市、区)。

### 规划建设一体完善

11月21日，落户武冈的湖南中翔湘西南现代农业产业园开工建设。该项目投资30亿元，建成后将成为湘西南规模最大的农副产品交易市场。项目的建设，为武冈城乡一体化的高质量发展将注入强劲动能。

武冈市委常委、常务副市长陈学先介绍，近年来，武冈快速推进城乡融合发展，坚持城乡规划、建设一体完善。在2020年就成立武冈市国土空间规划编制领导小组，统筹编制《武冈市国土空间总体规划(2020—2035)》《武冈市各乡镇总体规划(2020—2035)》《武冈市市域村庄分类与布局》《299个行政村的“多规合一”实用性村庄规划》及各类专项规划等，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，为城乡一体融合发展奠定坚实基础。

武冈市新的城乡建设规划中，明确了“国家历史文化名城、湘西南明珠城市、邵阳西部生态圈中心城市、新时代文明实践示范区、乡村振兴样板示范区”的城市定位，以“全域统筹、城乡一体、协调发展”为原则，综合考虑经济社会、产业发展、人口社会等因素，规划形成“一核两翼三中心镇五示范镇特色村”的城乡发展一体化格局。即以发展城区经济为核心，发展工业园区和临空(机场)经济区为“两翼”，加快发展邓家铺、湾头桥、邓元泰3个中心大镇，重点发展壮大秦桥、荆竹、文坪、双牌、司马冲5个示范镇，选取100个村因地制宜发展特色产业。

“全市被划分为中部农工商旅综合经济区、中南部轻加工基地及农旅基地、东部农林及乡村旅游区。周边多个农业产业园、特色小镇、乡村旅游基地将对各区形成补充，带动城乡一体快速发展、协调发展。”陈学先说。

目前，武冈市城乡一体规划相关编制工作现已基本完成，并按照规划启动项目建设，城市的辐射力和吸引力与日俱增。该市城市拓展建成区面积增加到25.1平方公里，城区城镇人口33万人，城镇化率提升到50.85%。

### 公共服务一体健全

11月15日，武冈市邓元泰镇华塘村村民张丽乘坐城乡公交进城卖菜。“2元钱就可进城，把家里的农副产品带到市区销售，价格高出许多。”张丽乐对笔



在武冈湾头桥镇善星小区就业帮扶车间里，易地扶贫搬迁居民就近上岗。  
(武冈市委宣传部供图)

者呵呵地说。

“不仅交通便利了，现在农村看病、教育、养老等都和从前大不一样，配套设施越来越健全，各项服务也好，生活越来越幸福。”张丽打开话匣。

武冈城乡融合发展以推进市区基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖为主，促进优质资源下沉，以城带乡，让广大农户享受到城区发展带来的红利，进一步提高城区辐射带动乡村能力。

该市以创建城乡客运“一体化”示范县市为抓手，构筑起以“主城区为核心、14个乡镇为节点、299个村为终端”的三级城乡公共交通网络，2021年12月正式运营城乡公交系统。城乡客运一体还推进交通邮政融合发展，促进农产品“上行”和工业品“下行”，打通城乡物流双向快捷通道，为乡村振兴提供交通保障。

同时，坚持对水、灯、气等市政公用设施内提素质、外延服务，推动市政公用设施进步成果城乡共享，提高城乡居民生活质量。该市新建、扩建4个大水厂，铺设大管网667.96公里，建成人安水厂项目1215个，延伸乡镇末端管网1216公里，实现城乡供水“同源、同网、同质、同价、同服务”。

武冈还建立健全城乡资源均衡配置一体化体制机制，推动城乡基本公共服务普惠共享。

全面提质改造新东小学、武冈二中、职业中专等一批城区学校，建成思源实验学校、实验中学、师大武冈附中、幸福芙蓉学校等学校，义务教育大班额问题得到全面解决。获“全国义务教育发展基本均衡县(市、区)”“湖南省教育强县(市、区)”等荣誉。

全面深化公共卫生和医疗服务市乡村一体化建设，新建299个标准化村卫生室，完成14个乡镇卫生院提质改造。299名家庭医生专家、299名乡镇卫生院骨干定期坐诊村卫生室。组建“乡支持、村为主”家庭医生签约服务团队315支，与常驻居民签约。全市基本实现“小病不出村、常见病不出乡、大病不出市”。

进一步完善城乡养老体系。全面整合老幼敬老院，新建5所康养型区域性敬老院、17所乡镇(街道)综合养老

服务中心和95所村级老年人互助照料中心，为特困老人提供集中供养服务，为辖区内老人提供居家养老服务照料。开展农村老年人关爱村员服务模式，为乡村特困人员、留守老人群体提供24小时服务。

“现在农村环境好、出行便利、看病购物方便，我们都愿意到农村养老。”退休后回湾头桥镇八一村生活的市民张军说。

如今，武冈已实现299个建制村100%通公交，农村客运票价下降30%；全市饮水安全覆盖率达100%，自来水普及率达100%；163所农村义务教育薄弱学校改造全面完成；全市村级首诊率和大病定点医院救治率分别达65%、95%以上，常住居民家庭医生签约率达42.84%，原建档立卡贫困人口家庭医生签约率达100%。

### 城乡要素有序流动

11月20日，在武冈市邓元泰镇湖南绿嘉园生物科技有限公司芳樟种植基地，负责人管海英带着公司科研团队现场采样，为新产品研发做准备。

管海英是武冈市文坪镇人，她从中国科学院大学研究生毕业后在南京从事环境评估工作。2018年，管海英响应家乡号召，回乡带领村民种植高纯度芳樟和太秋甜柿等新品种树苗，并在上海、杭州分别成立精油、美妆后期加工及销售公司，提取植物精油，打通产业链。现在，她的种植基地每年为当地村民发放的工资就达100余万元。

为推进城乡融合发展，武冈重点做好乡村人力资源开发这篇大文章，推进城乡要素发展资源、要素“双向流动”。

“城乡要素有序自由流动、平等交换，才能激活乡村一池春水。”武冈市委常委、组织部长杨建平介绍，该市大力实施《都梁人才行动计划》及10个配套政策，支持企业柔性引进高层次人才，全职引进农业、水利等急需紧缺专业人才，开展迎老乡回故乡建家乡活动，把有志于农业农村发展的各类人才“引回来”。同时，完善乡村人才服务体系，给予乡村人才创业、乡村发展项目更大扶持力度。让城里想为振兴乡村出钱出力的人在农村有为有位，成就事业，让

那些想为家乡作贡献的各界人士能够找到参与乡村建设的渠道和平台，在振兴乡村中大展身手。

湖南漆雕氏制造股份有限公司董事长毛小文积极参与乡村振兴，与该市法相岩街道德江村签订集体经济合作合同，每年为村集体经济增收6万元；还为湾头桥镇八一村美丽乡村建设赞助15万元。他被评为武冈市“大爱同行”“爱心人士”，当选武冈市政协委员。

2021年来，武冈市集中引进高层次人才21名，招引急需紧缺专业人才、专技人员169人。从省农科院、湖南师大、湖南农大、中南林科大等高校柔性引进19名教授、专家，培育乡村振兴致富带头人592人。717名武冈籍成功人士、高校毕业生返乡创业，带动城乡劳动力就业5000余人。

得益于人才的带动，武冈乡村振兴获得更多的人员、技术、资金、资源等支持。目前，该市建成乡村振兴示范村88个、幸福美丽院落292个；村集体经济迅速发展壮大，22个薄弱村全部消除，301个村集体经济经营性收入均达到5万元以上，村均集体经济收入达13.08万元。今年前三季度，该市农村居民人均可支配收入达13139元，增速为7.7%，高于全省、全国平均水平。

### 基层治理一体加强

“南門口街道有多起占道经营，请交警、城管处理。”日前，武冈市综治中心接到群众举报。通过天网系统确认后，中心立即通知相关部门处理。经劝导、教育，问题快速整改到位。

武冈积极创新和推动“多网合一、多方联动、多元共治”社会治理体系建设，全面整合河、林、路、田以及安全生产、疫情防控、平安建设、生态环保等基层网格。做到一张网格托底、一个平台调度、一套体系保障，实现基层治理一体化、信息资源共享化、综合效能最大化，提升全市社会治理的水平和群众满意度。

武冈将全市划分为1个总网格、18个大网格、315个中网格、1608个小网格、4430个微网格，设立10673名微网格员(长)，构成了“五级网格全覆盖、微网服务大民生”的基层治理模式。整合市域社会治理现代系统搭建“1+N”数据大平台，按照“一户一人”模式建立微网格微信群，推动形成“人防+技防”网格体系。

“各网格员通过移动设备APP即可实时开展网格化工作，确保情况动态掌握、风险提前研判、诉求及时回应、问题快速处理、服务精准有效。”武冈市委常委、政法委书记杨孟秋说。

该市还充分实行村民自治，探索共商共建共享共治的有效途径和长效机制。各村结合实际修订完善《村规民约》，广泛发动网格内退休职工、红马甲志愿者、社会热心人士选聘微网格员。研究制定网格积分管理制度和积分奖励办法，对参与问题上报、矛盾调解、义务投工等行为奖励积分，并定期开展“优秀网格”“先锋网格员”“最美网格员”等评选活动，充分调动群众参与积极性。

目前，武冈市网格化管理城乡全覆盖，301个村(社区)的村规、居民公约和自治章程制(修)订、法制审核和备案覆盖率100%。群众生活安定有序，幸福感、获得感增强，并激发了积极参与发展建设的热情。该市在2021—2022年幸福美丽村庄创建中，累计发动群众筹资达5219万元，投工投劳813万人次。

### 全域整治，绘就美丽乡村“新画卷”

蓝天下，一泓碧水，芳草萋萋，特别是水畔那一丛丛美人蕉亭亭玉立、粼粼灼灼……初冬，隆回县虎形山瑶族乡崇木桷村新建的人工湿地依然生机勃勃。

“近年来，村里实施了房屋立面改造，新修了污水管道，还建了人工湿地……”说起生活环境的变化，村民奉小明如数家珍。

为切实加强水污染防治，持续改善水环境质量，隆回县逐年加大财政投入力度，逐步推进全域整治，努力描摹乡村振兴的最美底色。

2019年以来，共投资4.5亿元用于农村人居环境整治。2022年，共实施农村环境综合整治任务村45个，投入资金1600余万元，其中35个纳入污染防治攻坚战“夏季攻势”任务清单，包括新建集中式农村污水处理设施9座、四格化粪池1003个、微型小湿地1535座、污水收集管道40351米，完成13个集中式饮用水水源地规范化整治，受益人口近5万人。

“暖暖远人村，依依墟里烟”。如今，魏源故里，一幅幅“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的乡村“新画卷”正渐次展开！

期交通安全”“戴帽工程”等主题活动，及“五进”宣传活动60余次，发放宣传手册15万份，赠送安全头盔1500余个，利用“村村通”等设备播放宣传音频，通过网络平台发送提示短信，扩大交通安全宣传覆盖面。

在整治行动中，双清交警大队还成立专案组多次跨省远赴广东开展隐患排查清剿工作，打击逾期未检验、未报废重点车辆上路行驶行为，共清查隐患车辆145台。

## “改”出幸福家园 岳阳楼区148个老旧小区换新颜

岳阳市岳阳楼区持续把老旧小区改造作为改善民生福祉、推进城市更新、提高治理水平的关键大事，举全区之力系统谋划、统筹联动、整体推进老旧小区改造配套设施建设。目前，该区2022年实施改造的185个老旧小区改造项目中148个已换新颜，其余项目将在12月底前全部竣工。

岳阳楼区以改善人居环境为着力点，优先解决居民急难愁盼的基础设施改造，包括水电气信管线、屋顶防水、清淤疏通、道路硬化等改造内容，在此基础上以提升居民居住品质为目标实施完善、提升类改造，包括体育锻炼器械、娱乐活动设施、景观绿化以及安装电梯等多个方面。出台老旧小区改造

## “暖冬行动”让农民工不再忧“薪”

“感谢你们，没有你们不辞辛苦、多方讨要，时隔这么久，我们肯定拿不到这些钱。”拿到拖欠的工资，张某武给祁阳市劳动保障监察大队打来了感谢电话。

去年6月，张某武等22人来到市人社局反映，某塑料编织制品公司拖欠他们工资20余万元。市人社局立即调查，克服欠薪人逃匿、涉案人员多等困难，历时3个多月，完成了调查取证等工作。针对欠薪人逃匿，人社局将案件移交公安局，公安局对朱某某上网追逃。今年8月，朱某某在广东被抓捕归案。日前，朱某某家属将所欠工资209545元筹集到位，22

## 武陵源二中“戴帽工程”教育软硬兼施

为积极响应“戴帽工程”专项行动，进一步增强学校师生和家长的交通安全意识，11月16日至11月18日，张家界市武陵源区第二中学开展“戴帽工程”安全教育活动。

学校通过主题班会、国旗下讲话等形式，向学生讲解“一盔一带”的重要性，做好学生及家长的警示教育教育。上下学时段，在校长的带领下，学校班子成员和老师在校

## 永州金洞技能比武锤炼防火精兵

近日，永州市金洞管理区工会联合区林业局举办“筑绿色家园 练防火精兵”技能竞赛。

竞赛中，来自全区8个分场、区机关13支半专业扑火队的80余名防火队员分别完成了机具拆装、风力灭火机配合、油锯使用、百米负重跑、无人机使用等竞赛科目。各参赛队奋勇争先，无论是体能素质、专业技能，还是火场指挥、灭火战术，都充分展现出良好的综合能力。竞赛分别评出一、二、三名及优秀组织奖、道德风尚奖。

据悉，金洞管理区是永州市的

## 永顺公安构建禁毒工作新格局

今年以来，湘西土家族苗族自治州永顺县公安机关结合实际，构建公安机关主打、各部门联动、全社会广泛参与的禁毒工作新格局。

该局制定切实可行的禁毒工作方案，多次召开禁毒专题会议，全体党员民辅警发挥党员先锋模范作用，勇担职责使命。党员干部带头签订禁毒责任状，带头学习禁毒应知应会知识和禁毒业务知识，提高

## 保靖关爱涉毒人员家庭常态化

为常态化关爱帮扶涉毒家庭，湘西土家族苗族自治州保靖县碗米坡镇组织工作人员，于近日走访辖区4名涉毒贫困家庭留守儿童，为他们送上关爱与祝福。

每到一户，工作人员都为孩子们送上衣服、学习用品等物资，了解他们的生活、学习状况，倾听他们的心声。希望他们以乐观向上的精神迎接学习生活中的各种困难挑战，

## 芷江荣获“中国天然氧吧”称号

11月16日，笔者从芷江气象部门获悉，在2022年度“中国天然氧吧”评选中，芷江被授予“中国天然氧吧”称号。

“中国天然氧吧”创建活动作为中国气象局国家气候标志首批品牌活动之一，是气象服务助力生态文明建设、赋能地方经济转型发展的有益实践。

芷江境内山川秀丽、生态优美、文化厚重，森林覆盖率达70.28%，植被覆盖率达94.7%。芷江气候宜

安全生产“十六条”，配套39条考核细则和扣分标准，制定13条处罚明细，对发生较大安全事故的施工单位实行“一票否决”制度，以最严标准确保旧改项目实施安全有序。

岳阳楼区各街道保持和居民群众的密切联系，收集小区排水、给水、停车、照明、路面等群众最为关心的问题。发挥街道、社区和小区临时党支部等战斗堡垒作用，与“群英断是非”“微网格治理”等楼区治理新模式有机结合，建立完善市场化物业服务、“党建引领”物业管理、产权单位管理、业主自治管理等多种管理模式，实现老旧小区改造决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。

(徐典波 莫流洁 龚 艳)

名农民工拿到了拖欠的工资。

祁阳高度重视解决拖欠农民工工资问题，年初就进行了安排部署。今年10月底，人社、纪委、住建等部门联合开展“暖冬行动”，以招用农民工较多的建设工程领域和劳动密集型加工制造行业为重点，对工资专用账户、实名制管理、工资保证金、维权信息公示等情况进行检查，实时掌握欠薪企业、欠薪人数、欠薪金额等信息，依法快查快处拖欠农民工工资案件，并对重大典型欠薪案件挂牌督办，确保农民工按时足额拿到工资。

(刘志军 卢启明)

门口进行值班巡逻，对骑行摩托车、电动车不戴头盔、超员等交通违法行为进行劝导和现场教育。

通过“软硬兼施”的举措，学生及家长的戴帽率直线上升。让“全员戴帽，安全出行”意识深入二中学子和家长心中，牢固树立“头盔就是护头盾”的交通安全意识，努力做到全员戴帽、安全出行。

(余挺杰)

重要生态屏障，素有“平安绿洲”美称，林业是主导产业。全区总面积635平方公里，森林覆盖率达到87.74%，林木总蓄积量397立方米，连续36年未发生重特大森林火灾。

金洞管理区党委书记、纪委书记、工会主席欧阳锡鹏表示，此次竞赛既是对防火队伍整体精神状态的一次考验，也是对实战技能的一次检验；通过以赛促练，为守护好金洞80万亩“绿色宝库”，坚决打赢森林防火攻坚战奠定扎实基础。

(刘福华 邓文秀)

禁毒工作业务水平；紧盯禁毒工作重点，整合相关资源，激发倍增效应。同时，该局开展志愿“小分队”走进禁毒教育基地，宣传禁毒知识；借助各类网络学习平台，进一步延伸禁毒宣传触角。此外，该局始终以“零容忍”的态度，保持对毒品犯罪的严打高压态势，坚持以打开路、强化震慑。

(刘 琼 丁利霞)

同时鼓励他们常与父母联系，帮助父母坚定戒毒决心、彻底戒断毒瘾，回归正常生活。为最大限度帮扶救助有需要帮助的涉毒人员，让其感受到来自政府与社会各界的关心，从而树立戒毒信心，巩固戒毒成效，保靖县禁毒办建立帮扶救助工作机制，长期关注走访涉毒人员家庭，切实将关爱传递至每一名戒毒人员及家庭。

(刘 琼 杨一粒)

人，风景秀美，宜居宜业宜游，居民健康水平在湖南省内位居前列，是名副其实的“天然氧吧”。

芷江气象局局长朱子云介绍：“县气象局始终立足部门优势，围绕全县“三城一中心”战略规划发力，将‘中国天然氧吧’创建工作作为‘绿水青山’转化为‘金山银山’的重要举措，对全县的生态环境保护、生态旅游、康养旅游产业的发展起到了积极作用。”

(龚卫国 周炫成)

## 隆回:深化农村环境综合整治 加快建设生态宜居美丽乡村

陈建华 郭伟军 邵向阳 陈志强

近日，湖南省生态环境保护委员会办公室发布污染防治攻坚战“夏季攻势”10个典型案例，隆回县“建设人工湿地，深化农村环境综合整治”被评为全省县级十佳典型案例。

“中国要美，农村必须美”。近年来，隆回县坚持以习近平生态文明思想为指导，大力推进生态文明建设，扎实开展污染防治攻坚战“夏季攻势”，着力提升和改善全县生态环境质量。如今，绿水青山已成为该县的一张靓丽名片，拥有魏源湖国家湿地公园和虎形山花瑶国家级重点风景名胜区，先后被评为国家生态示范区、湖南省森林城市、全省旅游强县。

### 规划引领，打造人居环境“升级版”

花木葱茏、溪水潺潺、屋舍俨然……冬阳下，隆回县西洋江镇苏河村风光别致，展露出别具风味的“高颜值”。

“经过科学规划、综合治理，曾经的‘山沟沟’，如今成了‘桃花源’啦！”该村党支部书记廖容华笑呵呵地说。

承载着乡愁的农村，如何才能更美

更宜居？规划先行！隆回县以实际行动给出了响亮的回答。

坚持把规划作为农村环境综合整治的第一道工序，实行“先规划、后建设”。先后出台了《隆回县县城农村生活污水治理专项规划》《隆回县苏河村等35个村农村环境综合整治工程实施方案》等，以项目化、事项化、清单化确定了农村环境综合整治目标任务和考核方式。

在项目选址、编制和实施过程中，坚持以人为本、以点带面、全面推进、整体提升，同时立足生态优势，大力推进一镇一品牌、一村一特色，因地制宜打造具有地域特点、文化特色的亮点工程。

### 以点带面，建设生态宜居“新家园”

“土地平旷，屋舍俨然……黄发垂髫，并怡然自乐。”陶渊明笔下的桃花源，是千百年来人们追寻的梦想家园。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。近年来，隆回县以实施乡村振兴战略为引领，积极探索美丽乡村建设与农村环境综合整治有机融合的新模式、新路径，按照“试点先行、典型引路、全域推进、整体见效”的工作

展情况，并对下一阶段工作进行部署。

该县始终把交通问题顽瘴痼疾集中整治作为头等大事来抓，全面部署“春雷”“清剿攻坚”“戴帽工程”等各项整治行动，推动两站两员和农村派出所管交通工作落地；全面排查隐患并整改农村隐患道路、国省道事故多发路段

47处；整治货车超限超载、工程运输车辆违法行为、客车超员、驾乘人员不使用安全带等各类重点违法行为15310余起；落实企业主体责任，强化源头管理，组织80余家运输企业召开安全约谈会，下达企业整改通知书127份。

同时，多次开展“美丽乡村行”“暑