让企业享有最优法治环境

——记湘西州中级人民法院“优化营商环境先锋队”

莫 成 刘瑾玉

10月28日上午，湘西土家族苗族自治州中级人民法院开庭审理一起商业纠纷案，来自上海、北京以及湘西州永顺县的3名当事人通过“云上法庭”参加诉讼，整个庭审活动规范有序进行。

“对于涉企案件，我们尽可能采用网上庭审的方式，既可以减轻疫情防控的压力，也能减少当事人出庭负担，营造出良好的营商环境。”湘西州中级人民法院“优化营商环境先锋队”队长、民二庭庭长吴代双说。

今年4月，湘西州中级人民法院组建优化营商环境先锋队，从全院各个业务部门抽调11名精兵强将，将优化营商环境融入工作日常，涌现出一大批优秀的人物和事迹，办理了一大批具有代表性的案件。

优化营商环境先锋队合影。 徐杨 摄

提升为民水平 提供高效便利的诉讼服务

6月20日，湘西中院接到一起工程施工合同纠纷案，当事人分别来自浙江省东阳市、湖南省常德市、吉首市。通过线上案件审理，8天之内即审结完毕。

“优化营商环境，事关经济社会高质量发展。”吴代双介绍，6月20日立案受理后，该院依法组成合议庭，阅卷、调查和征求当事人意见。考虑到疫情原因及各方当事人身处三地现场开庭比较困难，决定对该案进行线上审理。

6月23日，先锋队召集各方当事人在“云上法庭”进行线上开庭询问。各方当事人身处两省三地，通过法院的“云上法庭”系统，用一部手机或者电脑即可在线上进行证据交换、接受法庭询问、发表辩论意见并进行调解等诉讼活动。

“云上法庭”充分保护了当事人的诉讼权利，且更加方便快捷。该案开庭后，经合议庭合议，在6月28日即审理结案，当事人也表示息诉服判。

湘西中院加强专业团队建设，专门成立优化营商环境先锋队，将营商环境工作任务具体落实到部门、人员。同时，不断深化诉讼服务体系建设，在保障当事人权利的同时，也为当事人提供更为便捷的诉讼服务。今年来，湘西中院受理民商事案件1859件，审结1568件。

目前，全州法院均形成“线上线下相互融合、内网外网实时交互”的全新智慧庭审模式，当事人可以突破场域限制，利用电脑或手机等设备登录智慧法院APP、微信小程序、云上法庭客户端，即可连线参与庭审，确保了疫情期间诉讼服务“不打烊”、权益保障“不缺位”、公平正义“不迟到”。

增强审判本领 高质量服务区域经济发展

“法院指导、帮助我们做好复工复产，并积极协调县、镇有关部门给予政策支持。”日前，走进古丈县湖南汉瑞新材料科技有限公司，工人们正在进行设备调试，为复工复产作准备。

汉瑞公司成立于2011年5月，是一家矿产资源型高新技术企业，后因市场和经营方面的问题进入破产重整程序。对于古丈县法院在该企业破产重整过程中遇到的问题，先锋队及时进行了法律指导，并在一个月之内快速审结了18件破产债权确认案件。最终，古丈县法院在县委县政府的大力支持下、先锋队的法律指导下得以成功引进北京友立公司进驻汉瑞公司，整合周围矿产资源，并对原有设备及生产线进行技术改造。预计达产后年销售额4亿元，能够解决周边200余人的就业问题。

“优化营商环境工作，尤其是法院牵头的‘执行合同’‘办理破产’‘保护中小投资者’等3个一级指标，涉及到法院工作的方方面面，要从细节入手，抓早抓小，处处为当事人和企业考虑，将优化营商环境工作融入日常，抓在经常，不断开创优化营商环境工作高质量发展新局面。”湘西中院党组成员、副院长邱贤周说。

湘西中院举办全州法院破产和商事审判业务培训及座谈交流会。 徐杨 摄

为强化破产审判职能，依法审理企业破产案件、提高办案质效，湘西中院健全完善了《关于进一步规范破产案件办理重大事项的通知》《关于充分发挥审判职能 进一步优化营商环境的二十四条措施》等机制文件，合理引导市场主体退出和重生。

2022年以来，全州法院共受理各类执行案件11038件，执结案件9080件，执行到位金额5.29亿元。充分运用网络进行查询和拍卖，查询被执行人银行、证券等信息2.97万余次，司法拍卖成交额达3446.92万元。

湘西中院大力实施执行惩戒措施，6895人被纳入失信被执行人名单，2319人被限制高消费，20人被罚款，92人被拘留，1人被以拒不执行判决裁定罪判处刑罚。有财产可供执行案件法定期限内执行结案率达到98.64%，无财产可供执行案件终结本次执行程序合格率100%，审判流程信息公开率达到100%。

深入普法宣传 让法治观念深入人心

5月6日，湘西中院党组书记、院长彭建民带领中院相关部门负责人，到酒鬼酒股份有限公司走访调研，了解企业生产经营状况，征求企业对法院工作的意见建议和司法需求。

“在法院的支持帮助下，我们成功化解了纠纷，解决了企业运营过程中遇到的法律困难和问题。公司将继续秉承诚信守法经营理念，努力实现企业持续健康发展。同时希望法院更多地开展法治宣传活动，满足企业在投资建设、管理等方面的司法需求。”酒鬼酒公司相关负责人表示。

彭建民表示，全州法院将立足司法职能，在企业基建扩产、合同守约、安全生产、劳动者权益保护等方面积极提供法律服务，帮助提升企业法律风险防控意识。同时进一步提升审判执行工作水平，促进法治化营商环境不断优化，依法保护企业合法权益，为企业的健康有序发展保驾护航。

湘西中院制定方案，开展民营企业大走访活动，全州法院共走访企业69家，收集意见建议79条。全州法院落实“谁执法谁普法”普法责任制，健全完善普法宣传长效机制，加强“疫情防控”、民法典等主题普法宣传，开展送法“六进”活动100余场次。

加强案件评析、释法说理、法律宣讲等工作，把一个个热点案件变成一堂堂生动的法治宣传课。先锋队推出了《湘西州法院优化营商环境十大事件、案例》，在省级、州级媒体平台及自身的微信平台、官方网站上大力宣传优化营商环境工作，为优化营商环境，助力地方经济发展营造了良好的舆论氛围。

健康守门人 根植大瑶山

——江永县“一录两补三评末淘汰”机制破解乡村医生发展难题

周维善 李钟胜

15名医学大专毕业生加入乡村医生队伍，28名乡村医生通过国家执业（助理）医师考核……这是江永县近三年乡村医生建设中的一组喜人数据。

乡村医生是基层百姓的健康“守门人”，普遍面临“保障少、收入少、奔头小”窘境，而在江永县，为何乡村医生纷纷义无反顾根植大瑶山？

江永县卫生健康局党组书记、局长王建勋一语破的：“我们瞄准乡村医生发展‘短板’，创新推行‘一录两补三评末淘汰’激励机制，切实让乡村医生收入有保障、发展有奔头、干得有激情。”

“干了许多‘公家’的活，但又不是‘公家’的人。”身份尴尬，是导致乡村医生诸多现实困境的根本。

34岁的江永县夏层铺镇水源头村乡村医生高秋莲，2020年迎来事业的春天，当年10月，她通过全县统一招考，顺利取得事业编制。“有了编制，破解了身份尴尬，收入也在不断提高。”高秋莲说，她浑身有干劲，愿意扎根村里、服务村民。

近三年来，江永县像高秋莲一样通过招考取得事业编制的乡村医生已有6人。

作为山区农业县和少数民族聚居县，江永县乡村医生待遇低、保障差等“短板”更为突出。2019年，该县瞄准“短板”攻难关，创新推行乡村医生“一录两补三评末淘汰”激励机制。

“一录”即定向招录，每年在事业编制招考中安排2个岗位面向县内持有执业（助理）医生职业资格证村医进行招考，有效拓宽乡村医师的职业发展路径和晋升空间。

“两补”即提供保险津贴、补贴。一方面统筹安排乡村医生参加企业职工基本养老保险或城镇居民养老保险，资金采取分级兜底模式，按比例由财政和个人负担。另一方面，除原有家庭医生签约服务补贴外，县医疗保障局每年安排400万元设立家庭医生签约服务资金，用于基层卫生工作人员补助，确保乡村医生安心扎根基层。

“三评”即实施考评、评选、评比机制。实行一年一考核一聘用，将全县96个行政村卫生室聘用的乡村医生纳入所属乡镇卫生院统一管理，乡村医生每月工资由卫生院负责，季度考评、年底考核以及下一年去留等事项由县卫生健康局负责；每年县人民政府评选表彰好村医10名、评比优秀村卫生室10个。

“末淘汰”即实行末位淘汰，将年终考核最后一名的乡村医生评定为“不合格”并予以淘汰，倒逼乡村医生自觉规范执业。

机制一活全盘活，江永县乡村医生干事创业热情得到空前激发，形成乡村医生“干得有劲、后继有人”的“江永现象”。

今年46岁的千家峒瑶族乡刘家庄村乡村医生蒲斌，就是“一录两补三评末淘汰”机制受益者之一。

蒲斌的父亲蒲应清，曾被评为全国模范乡村医生。蒲斌在父亲的言传身教下，成为一名乡村医生。20多年来，蒲斌和同为乡村医生的妻子共同经营村卫生室，守护着当地群众的身体健康。

2019年，“一录两补三评末淘汰”机制开始实施，当年蒲斌就获评江永县好村医。2020年，他开始参加企业职工基本养老保险，每年需缴费8000元，而自己只需交2000元。“公卫补助、诊疗费用、家庭医生签约、医保业务补贴……村卫生室收入零零总总加起来每年10万余元。”蒲斌说，县里对乡村医生的扶持力度越来越大，更应该发挥所长尽心尽力为村民服务。

如今，蒲斌一边做好日常医疗服务，一边根据大瑶山山高林密毒蛇多、群众易被毒蛇咬伤的特点，致力弘扬祖传中草药治疗毒蛇咬伤技术，近3年治愈毒蛇咬伤患者130多人，治愈率达100%。

看好乡村医生前景，蒲斌和妻子还把两个儿子都送进永州职业技术学院学医，培养“接班人”。大儿子去年已毕业回村，成为两夫妻的好帮手。

目前，江永县134名乡村医生中大专以上学历82人，取得助理医师以上资质52人。2021年，该县基层诊疗量占比达73%，居永州市各县（市、区）前列；2019年至2021年，基本公共卫生考核连续三年排名永州市各县（市、区）前列。2021年，湖南省人民政府办公厅《政务要情与交流》在全省推广江永县乡村医生“一录两补三评末淘汰”经验。

通道独坡镇：“六共六同”开创边界治理新局面

“在‘三省坡’边界联合党支部协调下，帮我找回了‘失地’，现在已经种上茶叶啦。”近日，家住通道侗族自治县独坡镇骆团村的村民吴言根，谈起湘桂黔三省边界联合党支部为其解决陈年跨省林地纠纷，不禁竖起大拇指。这是独坡镇创新省际边界社会基层治理的一个缩影。

独坡镇地处湘桂黔三省（区）交界地带，是全省6个三省交界镇之一。为实现边界和谐共建，该镇与三省边界乡镇村形成共识，实施“支部共建·同筑基层战斗堡垒”“文化共融·同建民族精神之园”“治安共管·同唱边界和谐之歌”“环境共治·同铸生态文明之基”“产业共兴·同走绿色发展之路”“疫情共防·同垒边界幸福之门”的“六共六同”举措，有效破解省际边界基层治理难题。

矛盾纠纷少了，百姓日子好了，该镇绿色崛起的高质量发展道路越走越宽阔。利用得天独厚的地理位置和自然环境，独坡镇实施一大批优质产业项目：三省坡、彭莫山风力发电项目投入使用，清洁能源产值累计达到1450万余元；完成8家茶叶加工厂、4家冷链仓储库、农民专业合作组织61家建设，“两茶一药”年总产值达1.1亿元；联合广西三江、贵州黎平打造“风电旅游+高山休闲度假+三省坡万亩高山有机茶园”一体文茶旅特色，引导湘桂黔边界群众大力发展农业特色产业。

（杨 敏 李尚引 卢嘉俊 杨 秀 董宜寒）

麻阳岩门镇：筑起交通安全屏障

“请规范佩戴头盔，安全驾驶摩托车。”11月17日，麻阳苗族自治县岩门镇白泥田村道路安全劝导员张国海，正向一位未规范使用头盔锁扣的村民提醒。近年来，该镇从源头整治交通问题顽瘴痼疾，全镇群众头盔佩戴率稳定在95%以上，群众幸福感、获得感和安全感不断提升。

该镇通过抽调镇应急办、交管站、执法队、综治办等部门8名精干人员，统筹开展交通问题顽瘴痼疾整治日常工作。今年，将92个村民小组按照网格化管理的要求，按照驾驶资质、车辆牌照、头盔佩戴、重点人员等类别，摸排未上牌的摩托车276台，整治村组驾驶隐患人员247人，消除车辆隐患600余个，从源头上治理农村人车隐患。

下一步，岩门镇将进一步优化道路交通安全整治工作流程，完善预防和整治工作机制，筑牢交通安全防线，切实保障人民群众生命财产安全。

（张吉钢 滕雪慧）

用心用情为民 真抓实干“护薪”

湘潭县有效化解拖欠农民工工资难题

近日，湘潭县劳动保障监察大队会同县法律援助中心和县人民法院，成功处理一起农民工集体讨薪案件，为42位农民工讨回25万元工资。

近年来，湘潭县以科学有效的机制举措和真抓实干的工作作风，及时妥善处理各类欠薪隐患和案件，切实维护农民工合法权益。

为高位推动工作，湘潭县根治拖欠农民工工资工作领导小组定期召开会议，听取各成员单位工作开展情况，研究推进重点工作。湘潭县人社局牵头，指导各乡镇和建设行业主管部门积极履职，加大对建设领域市场秩序的整治力度。

解决拖欠农民工工资问题，源头治理是关键。为此，湘潭县组织开展“用心用情·湘薪湘护”根治欠薪制度落实夏季专项行动，深入项目工地宣传《保障农民工工资支付条例》等劳动法律法规，发放各类宣传资料1000余册，接待、解答政策咨询群众500余人次。在工程建设领域实施“全流程管理、全环节管控、全周期联动”管理模式，明确目标任务职责分工，形成属地、部门整体合力；规范工程建设领域农民工工资专用账户的管理和使用，确定8家银行为工程建设领域农民工工资专用账户合作银行，6家保险机构为履约农民工工资保证保险合作保险机构，夯实保障农民工工资支付工作基础。

此外，湘潭县加大了执法力度，制定了《根治欠薪冬季专项行动工作方案》《关于开展建设领域工程项目“冬病春治”专项行动检查方案》，开展自查自纠和欠薪隐患排查，切实把功夫下在平时，实现欠薪隐患早发现、问题早处置。如该县在欠薪隐患排查发现的某某一号、紫敬某城等房产项目欠薪问题得到圆满解决，为600余名劳动者追讨农民工工资800余万元。（赵庆武 宾鸿涛）

溆浦县：培育“土专家”助村强民富

“舒师傅，连日高温干旱，猕猴桃果树要不要浇水？”“这个时候属果实缓慢生长期，需水相对较少，但由于气温较高，需要根据土壤湿度状况适当灌水。”近日，溆浦县葛竹坪镇山背村猕猴桃园，“土专家”舒宝生在现场手把手指导果农抗旱。

山背村党支部书记唐世敦介绍，这个“土专家”，是县委组织部以“导师帮带”形式聘请，专门为村里培养的猕猴桃“种植秀才”。

山背村按照“群众自愿、合理流转、合作管理、人人受益”原则，成立了雪峰山花瑶梯田种植专业合作社，建立了“党支部+村集体+合作社+农户+‘土专家’”运作模式，大力推广高山水稻、猕猴桃、金银花等经济作物种植，并加快产业链延伸，建起了猕猴桃酒厂，形成了天实农业猕猴桃基地等一批有影响力的农业品牌。目前，全村种植猕猴桃面积1000亩，金银花1600亩，年产值近1800万元，村集体经济增收50万元。

“乡村要振兴，人才是关键。党的二十大报告指出，加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。”溆浦县委常委、组织部部长滕绿凤说，党建引领聚合力，通过“导师帮带”“企业助力”等举措，该县培养了一大批群众需要的“土专家”和“田秀才”，有力促进了乡村振兴。

据了解，近年来，溆浦结合各村产业发展实际和群众需要，先后邀请湖南农业大学、湖南省农业科学院、湖南中医药大学、湖南省林科院等技术团队，围绕柑橘、猕猴桃、金银花等特色产业，持续开展结对帮扶。通过培训讲课、现场指导，在全县培育了200余名懂技术、善管理、会经营、能指导的乡土技术人才。

同时，聚焦农民关切和期盼的问题，该县积极联系省科技厅下派科技人才为村集体经济组织定点服务，引进新品种、推广新技术，为农民带去丰富的农业科技知识。

“土专家”和科技服务为乡村产业插上了腾飞的翅膀。目前，全县共创办了372家农民专业合作社，建设了1000余个种植养殖及加工产业基地，有效带动了村集体和农户的双增收。至今年10月底，该县村级集体经济收入“薄弱村”已全面消除。（陈小勇 肖 辉）

宁远县：推深做实“绿”文章 绘就生态新画卷

日前，宁远县实验小学开展了以“保护环境，共营绿色”为主题的手抄报、黑板报、主题班会等活动，倡导学生从小事做起，从身边做起，用行动传播绿色思想，提高学生环保意识。这是该县推深做实“绿”文章，绘好生态新画卷的一个缩影。

近年来，该县大力践行“绿水青山就是金山银山”理念，打造天蓝、地绿、水秀、景美的生态画卷，建立“党建+林长制”、“林长+检察长”、“六老林长”等工作机制。将林长制工作纳入全县“三定三比三创”赛马比拼活动赛道，每季度评出“骏马”和“蜗牛”单位。在全县范围内实施封山育林、禁伐限伐，做到“十年不砍树，十年栽好树”。围绕国家森林城市创建，扎实推进荒山造林、石漠化治理、通道绿化、水岸绿化、种苗基地建设、退耕还林“六大”治理工程。在经费上优先安排、优先保障、优先拨付。实施绿色进村庄、进农家、进院落，建成国家级森林乡村4个，创建绿色村庄、秀美村庄、美丽村庄、森林村庄、生态文化村等示范村398个。坚持因山制宜、因村制宜，引导群众发展特色经济林和木本粮油作物。加快一三产业融合发展，积极开发林业生态旅游、乡村旅游、农家乐、采摘游，建成“林家乐”76家、休闲农庄62家。积极探索开发森林碳汇项目，让生态价值转化成经济价值，加强与高等科研院所专家团队合作，实现生态产品价值最大化，助推县域经济高质量发展。

该县森林覆盖率达60.95%，城镇绿化覆盖率达40.67%。先后荣获全国绿化模范县，全省生态文明建设示范县、森林城市、园林县城、茶油大县等荣誉。（郑明辉 骆力军 柏 翰）

桃源县残联：残疾人家庭无障碍改造成绩斐然

今年以来，桃源县残联立足实际，以人为本、精准施策，困难残疾人家庭无障碍改造工作成效显著。

2022年桃源县采取“统一招标、分乡为战”的办法，以乡镇为单位开展残疾人家庭无障碍改造工作，首选280户重度、困难残疾人家庭实施无障碍改造，根据残疾人的不同特点和各自的家庭情况，结合消除障碍的要求，以实用、无障碍为原则，几方共同制定有针对性的个性化改造方案，并对存在安全隐患的地方进行了及时全面改造。在高效率、低成本地推进改造工作的同时将其纳入年度绩效考核，确保改造工作落实有效。

桃源县以精准施策，示范引领的方针推动残疾人家庭无障碍改造工作，切实按照“一户一策”为残疾人对象量身定制改造方案，因户施策加强指导，逐户梳理完善需求。在方案实施中不断强化乡镇（街道）主体责任，夯实县残联主要责任，主动接受社会监督。县残联党组适时召开现场推进会，在交流实践的过程中通过典型示范互相取长补短。

桃源县困难残疾人家庭无障碍改造工作持续走深走实，残疾人家庭的幸福感、满足感、安全感得到了进一步提升，下段桃源县将继续按照“科学理念引领、重点项目支撑、城乡统筹促进、优良作风保障”的工作思路，促进全县残疾人事业再上新台阶。（易一苇）

紫菱小学：坚持“三个结合”建设法治校园

常德市武陵区紫菱小学建校5年来，以“惟诚惟敬 惟宽惟厚”为校训，坚持“三个结合”，增强全校师生法治意识，提高法治素养。

坚持法治专题教育与学科渗透相结合。充分运用学校宣传栏、班级黑板报等阵地开展普法教育。不断充实和丰富法治教育主题班会，通过让学生讲法治故事、演法治情景剧等活动，任课教师在日常教学中把法律知识向学科内渗透，教导学生自觉规范言行，遵纪守法。

坚持校内与校外教育活动相结合。开展“学法用法征文比赛”、“法治名言书法大赛”，组织开展形式多样的社会实践活动，接受法治教育。走进市消防支队、市强制隔离戒毒所等实地接受法治教育，不定期为学生开展普法知识讲座，邀请常德市妇联、市关工委等机关单位专题讲授未成年人保护课程。

坚持线上与线下教育活动相结合。不断创新法治宣传教育形式，运用科技手段，发挥新媒体平台作用，通过校园安全平台链接分享，引导“小手大手一起学”，提升法治宣传的效果和覆盖面。

向青少年传播法治火种、传递法治正能量，紫菱小学为未成年人撑起一片法治蓝天。（张 鸿 张 慧）