

党的二十大精神进基层
——记者一线观察

湖南日报全媒体记者 彭可心

11月14日9时50分，长沙火车南站客运车间值班员谢春向班组成员交接重点工作后，抬手看了下手表，有些着急：“党的二十大精神宣讲会就要开始了。”说完，便快步朝客运车间党总支会议室跑去。

记者跟随谢春抵达会议室时，客运车间第一党支部20余名党员也从各自工作岗位赶来，党的二十大精神宣讲会正式开始。

“从党的十九大报告提出建设交通强国，到党中央、国务院印发《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》，再到党的二十大报告强调加快建设交通强国，一系列重大决策，为交通强国擘画了宏伟蓝图，注入了强大动力。”记者抛砖引玉，和大家交流学习党的二十大精神的心得体会。

“党的二十大报告中，我对两个词感触最深，一个是‘人民’，一个是‘交通强国’。”长沙火车南站客运车间党总支书记沈沐接过话茬，“我们做的是最贴近老百姓生活的工作，更应该全心全意为人民服务，用自己的‘辛苦指数’换来老百姓的‘幸福指数’。”

2009年武广高铁开通运营，湖南正式进入高铁时代。2014年，沪昆高铁湖南段开通，京广、沪昆两条高铁大动脉在长沙交叉形成“黄金十字”。2018年，怀邵衡铁路在怀化西接沪昆高铁，在衡阳东连京广高铁，湖南形成高铁“金三角”。今年9月，渝厦高铁益阳至长沙段正式通车，湖南实现“市市通高铁”。

截至目前，我省已开通9条高铁线路，高铁运营总里程超2300公里，居全国前列。

湖湘大地日益发达的高铁网，也让记者感慨很多：“现在，渝厦高铁常德至益阳段正在顺利推进，湖南即将形成高



11月14日，长沙客运段列车长、高铁乘务党支部党员万勇整理旅客行李。

铁大环线。以高铁为‘媒’，湖南与京津冀、沪宁杭、粤港澳等区域的人流、物流、资金流、信息流加速流动，将会增强商贸、文化、旅游等交流合作，拓展产业互补发展新空间。”

年内，渝厦通道的重要组成部分——长沙至赣州铁路（简称“长赣铁路”）将开工建设，浏阳即将迎来高铁时代。记者拿出随身携带的全国高铁规划图，跟大家畅享未来高铁新生活：渝厦高铁全部建成后，湖南在国家高铁网“八纵八横”中将占有“一纵两横”，即京广、沪昆和渝厦。承东启西、连南接北、辐射全国，湖南区位优势愈加明显。

作为青年党员，“95后”客运车间

值班员邓粤湘学习党的二十大精神后，备受鼓舞。她对大家说：“生逢盛世，当不负盛世。我会不断提高自己的业务水平和服务水平，用真心和热情为旅客提供优质服务，以实干实绩展现青春作为。”

12时16分，记者搭乘高铁前往张家界。刚一上车，长沙客运段列车长万勇就骄傲地告诉记者：“我们列车上有高铁乘务党支部啊！”

高铁乘务党支部由高铁乘务组党员组成，一般由列车长担任支部书记。如遇旅客伤病、治安冲突、设备故障等影响旅客出行和高铁安全的突发情况，高铁乘务党支部要充分发挥先锋模范作用，第一时间了解情况，启动应急预案，确保安全稳定。



11月14日，长沙火车南站客运车间第一党支部学习党的二十大精神。

均为湖南日报全媒体记者 辜鹏博 摄

容镇、十八洞村等众多著名景区景点。这是一条精品示范线、黄金旅游线，也是一条乡村振兴线、民生幸福线。

“张吉怀高铁开通，对推动湖南区域协调发展、构建‘一核两副三带四区’区域经济格局，是股强劲的助推力。”张家界车务段站长尹维上感慨，张吉怀高铁有利于张家界、湘西州和怀化三地“抱团”，打造集群式发展新格局，形成产业和人口的“虹吸效应”。

“张家界车务段将巩固拓展‘铁路+旅游+乡村振兴’的新模式，让湘西特产‘走出去’，让各地游客‘走进来’，使铁路成为湘西人民的致富路、幸福路，为乡村振兴添砖加瓦。”尹维上说。

记者手记

彭可心

“坚持以人民为中心”，在党的二十大报告中提及多次。

在乘坐高铁去张家界采访中，记者从一群“高铁人”身上，找到了这句话生动的实践写照。

党的十八大以来，我国铁路发展坚定不移走自主创新之路，全国高铁运营里程稳居世界第一，“四纵四横”高铁网提前建成，“八纵八横”高铁网加密成型，铁路建设日新月异，高铁沿线百姓获得感、幸福感持续提升。

列车速度提高了，硬件设施更新换代了，但“人民铁路为人民”的初心与使命始终如一。每个“高铁人”把自己当成交通强国建设里的一颗小小“螺丝钉”，热爱岗位，热情服务，保证旅客安全、舒适、快捷出行。

新征程中，他们有方向、有目标、有力量，心往一处想、劲往一处使，必将汇聚成加快交通强国建设的磅礴力量。

始终如一践初心

曾正平 李文虎 肖 健

11月10日，益阳市首届乡镇应急能力比武在美丽的洞庭湖畔湖南区域应急救援益阳中心拉开战幕，16个乡镇96名一线救援勇士就水罐消防车出水操、手抬机动泵出水操、破拆救援和水上救援展开真刀真枪实战化激烈角逐……这是益阳市三年来乡镇应急能力建设成果的一次大阅兵、大练兵，是益阳市深化大应急体制改革推进基层应急体系和能力现代化的一个缩影。

2020年以来，益阳市委、市政府统筹发展与安全，始终坚持人民至上、生命至上，牢固树立“大应急、大安全”理念，以习近平总书记关于加快推进我国应急管理体系和能力现代化的指示为指引，以乡镇应急能力建设为抓手，先后探索出乡镇“863模式”、村级“133模式”打通基层应急管理“最后一公里”和“最后一公分”，并实施“1234工程”推进市县大应急体制改革，整合基层应急“一盘棋”，构建了新时期‘村主防、镇主救、市县统筹’、‘市县乡村屋’五级联动的大应急格局，全市应急防与救的能力大幅提升，安全事故大幅减少，三年来未发生较大及以上生产安全责任事故，安全形势持续稳定向好，益阳市人民政府被评为2021年度全省安全生产和消防工作先进单位。

镇主救，“863模式”打通基层应急最后“一公里”

2020年6月28日，湖南省第一个乡镇应急委——“沧水铺镇应急管理委员会”正式挂牌组建。

2021年10月底，益阳市102个乡镇（街道、园区）全面完成应急能力建设任务并通过验收。益阳市用两年时间在全省率先完成乡镇应急能力建设，创新探索的“863模式”由省应急厅在全省推广。

“863模式”即完成“八个规定动作”（发一个文件成立应急委、列一个清单厘清部门职责、召开一个会议定期举行应急例会、组织一次培训开展应急系统培训、编制一个预案建立响应机制、组织一次演练开展综合性应急演练、购买一批物资建立物资储备库、组建一支队伍成立综合应急救援大队）。2021年9月，市委办、市政府办印发《关于加快推进乡镇应急管理体系和能力建设的实施意见》，将“863模式”规范化、制度化在全市统一标准落实落地。

“自从组建镇综合应急救援大队以来，益阳市赫山区兰溪镇的各类火灾事故100%都由镇上完成扑救处置，区消防大队唯一一次增援都是半路返回了。”兰溪镇党委书记邓凯兵一提起镇救援大队就竖起大拇指，“乡镇应急能力建设非常及时、非常重要，特别是通过‘863模式’实现镇主救目标，打通了基层应急最后一公里。”

三年来，益阳市县乡三级累计投入1.8亿多元加强基层应急能力建设，市财政对每个达标乡镇奖励10万元，

镇主救 村主防 市县统筹

益阳加速推进基层应急管理体系和能力现代化

全市组建乡镇应急救援队伍102支、志愿者小分队4500多支，专兼职救援人员4200多名，志愿者达17万人。

村主防，“133模式”打通基层应急“最后一厘米”

“防灾减灾最关键的是要动员全体村民参与，严防死守打人民战争。”湖南省最美应急人——桃江县灰山港镇渡口上村总支书记丁全球有她一套实践中摸出来的“笨办法”，“我们通过一张应急微信网格群，通过141名网格员和志愿者动员全体村民做到全民防、全域防、全时防，早准备、早发现、早处置。今年历史罕见的超长干旱没有发生一起森林火灾，这在往年看来是很难做到的，但我们就是通过人民战争实现了这一目标。”

赫山区衡龙桥镇华林村将应急管理 with 乡村振兴有机融合，以8个美丽屋场为中心将全村划分为八个“一公里”救援区域，每个屋场配备微型应急物资储备站，并请应急专家培训10名应急志愿者，全村三年来未发生任何人员伤亡事故，村民熊某某在家熏腊肉导致家中失火，6名附近志愿者不到十分钟便将火扑灭。

安全第一，预防为主。今年，益阳市将乡镇应急能力建设向下延伸到村组社区作为巩固提升乡镇应急能力建

设的重要举措，通过几个村的试点，探索出村级应急能力建设“133模式”：“1张应急网”+“3全防”（全民防、全域防、全时防）+“3早救”（早准备、早发现、早处置），筑牢全民防线，除隐患，控风险，防事故，今年来的事故次数较去年同期下降了近一半。

市县统筹，“1234工程”整合基层应急“一盘棋”

2022年3月28日，湖南省第一个县级应急管理委员会——“桃江县应急管理委员会”正式挂牌，同日，“桃江县应急指挥中心”正式投入运行，标志着益阳市区县级大应急体制改革拉开序幕。

2022年5月19日，湖南省应急管理厅党委书记、厅长李大剑现场调研后给予高度评价并寄予厚望：“桃江县党委政府政治站位高，改革决心大，桃江县应急管理委员会的成立将是基层应急管理体制机制能力现代化进程中的一个标志性事件。益阳要创新驱动，种好大应急体制改革这块‘试验田’。”

“近年来，益阳市充分利用乡镇应急能力建设的契机，以乡镇为基层核心，向下延伸到村社区，向上拓展到市县，并分别探索了乡镇‘863模式’、村社区‘133模式’和市县‘1234工程’。”市应急管理局党委书记、局长符大欣



益阳市首届乡镇应急能力比武现场。（益阳市应急管理局供图）

高度重视大应急体制改革，“我们将基层应急管理进行三级定位：村主防、镇主救、市县统筹，建立起市—县—乡—村—屋五级联动的应急牵头抓总、部门各司其职的齐抓共管大应急格局。”

“1234工程”主要包括：协调“一块牌”（组建应急委）、责任“两张单”（列出党政领导干部和成员单位应急管理职责清单）、预防“四张网”（织密宣传教育网、排查整治网、监测预警网、预案演练网）、救援“三统一”（统一指挥、统一值守、统一救援）。

桃江县大应急体制改革从整合协调职能入手“撤五并一”（撤销原县安委会、减灾委、防指、森防指、抗震委及其办公室）组建“县应急管理委员会”。县政府投入8000多万元打造高度信息化“县应急指挥中心”，整合应急、公安、水利、林业等11个视频监控系統建立集监测预警、值班值守、研判会商、指挥调度于一体的指挥体系，并

实现“县—乡（镇）—村（社区）—屋（场）—（单）兵”五级5G联动。

通过市县统筹，益阳市应急指挥中心实行“平时值班战时值守”制度，特别是谁发布预警或启动响应就由谁值守，充分发挥行业主管部门在自然灾害应对中的技术支持和救援协同作用。

今年的雨雪冰灾、防汛抗旱、森林防火灭火多次启动Ⅳ级、Ⅲ级响应，由分管水利、林业的副市长分别坐镇指挥，气象、应急、水利、林业、自规等部门领导、专家组成工作专班集中值守、会商决策，大幅提升了应急指挥的权威性、救援决策的科学性，基本形成了应急部门（应急办及指挥中心）“综合防、牵头搞、统筹救”、主管部门“专业防、技术抗、协同救”的大应急格局。

奋进在三湘

邢 玲 秦静梅

看得起病、看得好病、看得上病，是百姓最朴实的心声。

近年来，益阳市资阳区持续深化医药卫生体制改革，开出“推进公立医院综合改革”“完善分级诊疗体系”“健全公共卫生服务体系”“强化中医药服务体系和能力建设”等多个“处方”，以自我改革的勇气和创新发展的智慧，为破解医改难题交上了资阳答卷。

【处方一】

推动公立医院高质量发展，急性胸痛救治有效率达99%

今年3月，资阳区张家塞乡72岁居民曹焕聪突发急性心梗，在益阳市人民医院门诊通过时间为25分钟，为患者赢得宝贵的抢救时间。要知道，国家胸痛中心规定急性心梗病人门诊通过时间标准是90分钟，同级医院平均门诊通过时间约80分钟。

近年来，资阳区因地制宜学习推广三明经验，多举措推动公立医院高质量发展。每年拨专款100万元支持区直三

院（益阳市人民医院、益阳市中医医院、资阳区妇幼保健院）重点特色专科建设和医疗质量管理，大力培育“名院、名科、名医”。目前全区拥有国家级特色专科1个，省级重点专科10个，市级重点专科18个，益阳市人民医院打造了集“胸痛、卒中、新生儿急救、高危孕产妇急救、创伤”五大中心为一体的区域医疗中心。胸痛中心为国家级标准化胸痛诊疗中心，急性胸痛救治有效率达99%。

加快基础设施建设，改善就医环境，是资阳区推动公立医院高质量发展的有力举措。近两年累计投入4亿余元用于益阳市人民医院内科大楼、资阳区妇幼保健院保健大楼和刘家湖血吸虫病医疗救治中心改扩建等项目建设，新桥河卫生院整体搬迁项目前期手续基本完成，乡镇卫生院和社区卫生服务中心医疗资源全面覆盖提标，医疗服务能力加快提升，群众就医体验显著改善。

【处方二】
健全公共卫生服务体系，231660人有了家庭医生

资阳区新桥河镇廖河村66岁的朱凤求老人患高血压病20多年，因血压监测、用药更改及时，血压一直控制得比较好。“这多亏了我的家庭医生刘勇，他经常上门给我检查、帮我换药。”朱凤求说。

近年来，资阳区卫健局加强重大疾病防治和慢性病健康管理，统筹协调，高标准完成疫情防控工作任务，2020年荣获“湖南省新冠肺炎疫情防控先进集体”。全区建立起以专业公卫指导机构为龙头，基层医疗机构为枢纽，村卫生室为网底的区、乡、村三级服务网络。98个签约服务团队392名团队人员在区域医疗服务共同体专家团队的参与指导下，签约服务城乡居民231660人，对城乡居民和各类重点人

群进行健康管理和医疗服务。今年累计管理65岁及以上老年人、高血压病和糖尿病人群73565人，上门服务294260人次，通过管理监测进行健康干预和疾病诊治2万余人，目标完成任务率均超过100%，规范管理率达80%以上。

该区所有公立医疗机构和176个提供基本医疗服务的村卫生室全面实施国家基本药物制度，保障了临床用药需求和用药质量，两年累计让利患者近6000万元，群众看病贵问题有效缓解。

【处方三】

构建有序就医诊疗新格局，区域内就诊率达93.5%

今年5月4日，湖南省直中医医院常驻益阳市中医医院专家、副院长肖群率队到资阳区张家塞乡开展巡回义诊，对柞树村72岁张婉娥健康体检时，发

现其病情复杂，不容耽搁，建议马上住院治疗。5月5日上午8时，张婉娥走转诊绿色通道直接进病房，肖群立即组织专家会诊，邀请省直中医医院肝胆脾胰科主任杨毅为她定制一站式微创治疗胆道结石的三镜联合手术。5月6日实施手术，恢复良好。“在家门口医院享受到了省级三甲医院的优质医疗服务。”张婉娥家人对此很是感激。

今年3月，益阳市中医医院与湖南省直中医医院建立紧密型医联体。省直中医医院派出4名专家到益阳市中医医院长期坐诊和担任职务，参与医院管理，益阳市中医医院派出66人分9批次到省直中医医院集中轮训，实现优质医疗资源共享。半年时间，医院医疗业务收入、门诊人次、住院人次较去年同期分别增长25%、50%和31%，医疗质量管理持续改进。

同时，该区积极探索以“分区包片”形式推动区直三院与基层医疗机构建立区域医疗服务共同体，完善双向转诊

机制。今年区直三院共接收上转病人988人次，下转病人492人次，较上年同期分别增长28%和54%。区域内就诊率达93.5%，基本实现“小病不出乡、大病不出区”目标。

目前，益阳市中医医院牵头医共体覆盖人口达区域常住人口的36.9%。全区6家建制卫生院和4家社区卫生服务中心建成中医馆，88家行政村卫生室均能按操作规程开展4类6项以上中医药适宜技术。今年9月资阳区顺利通过“全国基层中医药工作示范区”省级复评，中医药服务能力显著提升。

此外，资阳区深入推进“互联网+医疗健康”，推动信息互通共享。目前区直三院基本完善了LIS、HIS、PACS和电子病历，启动实施了临床路径管理系统，实现了全省医保联网，启动了DIP付费，做到费用和医嘱实时上传，医保病人可及时完成报销手续。该区还构建一体化医保公共服务体系，建成“15分钟医保服务圈”，将转诊转院、住院报销等17项服务事项下放至基层医保服务站点，让群众在家门口获得医保服务，打通医保服务“最后一公里”，缓解了小病大治、过度医疗和看病难等问题。