

优化营商环境，助企融入“双循环”大市场

——湘潭市“一号工程”面面观系列之三

曾佰龙 刘邵波 吴 漾

2020年，中共中央提出，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。党的二十大报告中强调：“增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。”今年以来，湘潭市以“优化营商”为抓手，带领企业主动融入国内、国际双循环大市场。

“三帮”，助企融入“大循环”

营商环境是最好的“梧桐树”、最强的“磁力场”，也是园区最核心的竞争力。中韶电气股份有限公司(以下简称“中韶电气”)是韶山高新区一家专业从事配电设备研发、生产和销售的企业，以成套电气、智能配网设备、中低压配电设备、电力变压器设备为主导的主要产品达到国际先进水平或国内领先。受疫情影响、运输成本高、市场需求偏弱等因素影响，中韶电气提出拓展本地市场的需求。

针对企业困难，该园区采取政府帮、园区帮、项目帮的方式，助企业脱困。在政府帮方面，当地政府出台优惠政策，坚定扩大本地采购的信心和信念，促进本地企业开展多种形式的经济技术合作，韶山市出台《韶山市关于支持工业标杆行动、建设“五好园区”的若干意见》(韶政发〔2022〕1号)，鼓励本地企业配套采购本地企业的产品，对年度采购本地无资产关联企业战略性新兴产业金额首次达到30万元以上的，由市财政按采购金额的3%给予补助，充分发挥金融政策对园区企业协同发展的普惠支持作用。同时，园区作为平台载体，伸出了援手。韶山高新区积极发挥“桥梁”作用，结合“一活动一行动”，进一步压实主体责任，提升工作质效，围绕中韶电气反映的资金、房产、销售等问题定向帮扶。加强银企精准对接，协调农商银行为中韶电气贷款1000万余元；提高审批服务效



韶山市委主要负责人到中韶电气走访，帮助解决企业在生产销售中遇到的困难和问题。(韶山高新区供图)

率，开辟绿色通道，加班加点为中韶电气8#厂房产权证分宗代办审核、登记，产权证办理取得重大进展；支持企业产销对接，将中韶电气主营产品编入《韶山高新区企业产品宣传手册》，在媒体网络、招商活动、企业交流会等平台进行宣传推介，帮助园区企业深度对接，促进企业间的协作配套。

此外该园区还通过项目帮，助力企业“抱团取暖”。如促成湖南远景新能源有限公司在中韶电气采购一批高低压配电柜和变压器，合同金额约200万元；韶山高新区电子信息高科技产业园(高新投建设)在中韶电气采购箱式变压器4台，合同金额约55万元；中标国网韶山供电公司高低压屏柜采购业务，合同金额约210万元；承包城发集团“湖湘苑中”项目高低压成套工程，合同金

额约520万等。

“三上”，帮企业找大市场

疫情下，国际国内市场发生了深刻的变化，产业上下游之间的关系也在发生变化。湘潭经开区采取帮助企业“上台”“上市”“上云”的方式，助其融入大市场，也取得了好的效果。

“今天再晚也是早，明天再早也是晚。”这是湘潭市委对广大党员干部提出的干事口号。对于企业而言，时间就是金钱，政府服务效能高，能为企业节省大笔“金钱”，从而在风云变幻的大市场中占据主动。湘潭经开区从优化营商环境的角度出发，在“云”端服务企业，帮助企业更好、更快融入“双循环”。在“云”+模

式下，湘潭经开区打造出审批速度快、企业落户快、发展前景好的“两快一好”的营商服务效率。如园区在首个市州医疗器械创新发展服务站落户时，审批速度比沿海地区快36个月；“云”上收集的企业诉求解决率达70.59%，提高了企业获得感。

在跃升“上市”，帮助企业融入大金融方面，该区一方面金融服务强企，协助银企签约金额达131.67亿元，帮助企业完成放贷金额53.2亿元，一方面“金融广场”聚财，将“经开区金融广场”打造成区域金融集聚发展中心，促进区域创业投资企业聚集发展，提升金融服务实体经济水平。同时强上市方阵。该区拟上市公司永达机械已正式向中国证券会报送首发上市申请材料，地通公司等待完成验收工作后报中国证券会，10余家企业完成上市公司后备库的申报工作。

在助企“上台”找市场，找销路上，该区已累计召开21期“亲商优商企业接待日”活动，举办现场供需对接活动13场。今年，该区助企“上台”步伐蹄疾步稳。6月，组织建材行业产销对接会上现场签约金额1.88亿元；8月，开展湖南省医疗器械产业园授牌三周年暨产业集中区一期项目竣工仪式活动，华熙生物等19个项目签约。该产业园从零起步，到实现“爆发式”增长，目前已累计引进医疗器械及生物医药企业260余家，取证600余张，投产企业81家。12场对接活动办下来，全区共协助汽车、建材、装备制造等行业企业达成供需合作订单10亿余元；促成10余家园区医疗器械企业与长沙湘雅、湘潭市妇幼等多家医院达成合作；协助银企签约金额达131.67亿元，帮助企业完成放贷金额53.2亿元。

湘潭市优化营商环境协调事务中心主要负责人表示，优化营商需要有新作为，湘潭市的“三帮”“三上”是优化营商环境的新作为。湘潭市与企业需求同向，与企业发展同行，开创了优化营商环境的新境界，蹚出了帮助实体经济走出困境的新路径。

徐典波 何 瑶

风吹稻浪，满眼金黄。眼下正值晚稻丰收节，近日，岳阳市君山区钱粮湖镇观音村的稻田内，一派“颗粒归仓收割忙”的好风景。

“今年晚稻亩产800公斤，我们这儿产量达300万公斤，村民们那真叫高兴！”提起村里的“土地生金”，田长李曼华颇为自豪。君山区“让每一块耕地都有守护人”为宗旨，深入推进“田长制”，强化国土空间规划引领作用，从严执法扎紧耕保“藩篱”，牢牢守住耕地红线，稳定粮食生产。

每块耕地都有“守护人”

保证粮食安全，人人都有责任。近年来，君山区各镇(街道)、场相继出台全面推行田长制的实施方案，签订耕地保护目标责任书，建立田长体系及“三员”(协管员、农技员、执法员)联农户机制，成立田长制工作机构，创新工作方式方法，建立健全《田长调研督导制度》《联席会议制度》《工作督察制度》等制度，建立起“田长+公安局长+检察长+法院院长”执法联动机制，落实田长调度、督导巡查、情况报告、网格化管理4项制度。

巡田工作开展以来，区、镇、村三级田长以及协管员认真履职，及时制止了数起“非农化”、“非粮化”的行为；今年6月，柳林洲街道共查处两处非农化地块，面积达110亩，通过现场宣传政策和讲解耕地“非农化”的危害，目前110亩耕地全部复垦；良心堡镇通过查处占用耕地违法建设及占用永久基本农田发展林果业、挖塘养鱼行为，恢复耕地20亩；钱粮湖镇发现承包户在流转土地非法开挖鱼池，面积约24亩，已于8月12日恢复原状并种植水稻。

目前，该区有镇级田长49人，村级田长92人，网格田长347人，将底线目标和水田管护责任落实到网格田长347人，“三员”所联的农户个数43601个，让每一块耕地都有“守护人”。

每块耕地都是“大家管”

从严执法扎紧耕保“藩篱”，是保护耕地的头等大事。君山区自然资源系统时刻发挥着“前哨阵地”作用，与村、组联动，对耕地实行划片巡查，强化耕地执法责任，建立耕地及永久基本农田信息系统和巡查网络，完善土地执法联动机制，严肃查处土地违法违规行为，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”现象。

2022年10月8日，君山区自然资源局执法人员通过卫片执

南县：监督直达“田间地头”，着力护航乡村振兴

万竞岑 杨玉茜

“以前除了种地，就只能四处打零工，现在在家门口就能赚到钱，还提供免费午餐，村里的干部和镇农技站的同志经常来指导技术，在这里做事感觉蛮好的！”得知是纪检监察干部来了解惠农富农政策落实及干部作风建设情况，南县武圣宫镇美依蔬菜产销专业合作社黄大姐笑着说道。这是南县纪委监委监督直达“田间地头”推动作风转变、保障惠民富民政策落实的一个缩影。

今年以来，南县纪委监委聚焦“产业

监督”，充分发挥“室组地”联动优势，通过查阅资料、实地走访、与群众谈心等方式，对全县12个乡镇产业发展情况开展督查。同时，联合县乡村振兴、农业农村等重点部门，动态监测巩固拓展脱贫攻坚成果政策落实、防贫监测机制和帮扶机制建立健全等情况，并聚焦乡村产业、基础设施、阵地建设等项目，定期开展监督检查“回头看”。截至目前，共开展专项监督检查12次，发现并督促整改问题23个，立案查处涉及产业发展违纪违法问题4起，给予党纪政务处分4人，组织处理5人。

“靠着特种养殖，我们家在2019年已经脱贫，每月都有固定收入，村干部每月都会定期上门了解生活生产状况，有什么难处，第一时间帮助解决。”家住青树嘴镇白鹤堂村的周某平深有感触地说。

由于身体残疾，周某平家一度成了贫困户。近年来，在各项扶贫好政策的帮扶下，他如期脱贫走上了小康路。为守住这批特殊脱贫群体不再返贫，南县纪委监委紧盯防返贫动态和帮扶过程中的作风问题开展督查，督促县乡村振兴局建立健全“部门筛查预警+干部入户核查+农户自主申报”工作机制，进行

“一月一监测、一月一调度”，根据监测对象风险类别、发展需求等情况，着力开展防返贫动态监测与帮扶工作。2022年，该县共处理风险预警3170条，纳入防返贫监测对象457户1089人，均因户施策制定帮扶措施，实现“应纳尽纳、应帮尽帮”。

“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。我们将持续跟进监督、精准监督，不断健全完善维护群众利益的长效工作机制，让群众在乡村振兴战略实施过程中得到实惠，看到希望。”南县纪委监委主要负责人说。

徐典波 许建光

“若不是‘智慧水务’的‘火眼金睛’及时发现問題，工作人员及时处置，我公司的损失将不堪设想！”11月10日，汨罗高新技术产业开发区内，万容固体废物处理有限公司董事长祝更强对汨罗新市供水有限公司赞不绝口。

近年来，汨罗新市供水有限公司依托“智慧水务”创新服务模式、提升服务水平，获评“全国农村供水规范化水厂”称号。该公司总经理何光跃介绍：“公司研发的‘智慧水务’系统在全省同行业中处于领先水平，在保障监测水质安全、管网安全和保障提供优质服务方面更精准、更便利、更快捷。”

为了持续优化营商环境，汨罗新市供水有限公司实行用水服务“一网通办”，建成供水热线自动受理系统、供水智慧服务平台、掌上APP营业厅，网上全程办理涉水业务。今年抢修漏点700多处，及时处置率和供水抢修及时率均达100%。

该公司铺开服务事项“三零一减”行动，用水报装办理环节缩减为两、用水申报材料为零、供水计量装置费用为零，同时缩减用水安装时间。对园区重点企业提供“一日一次水质水压信息发布、一月一次用水情况提示、一季一次上门走访、一年一次水表后内部管网体检”管家式服务。今年已为17家园区企业减免费用30多万元。

干群同心 共战疫情

——株洲经开区全力做好疫情防控工作

刘爱明 郭玉成 宋 律

新冠疫情突袭而来，打破了冬日的平静。

守护百姓健康，护卫辖区平安。株洲经开区迅速吹响疫情防控“集结号”，严格按照静默管理要求，与时间赛跑、与病毒较量，广大党员干部冲锋在前，志愿者请缨上阵，居民配合支持，全区疫情防控秩序井然，23个社区56个小区真正做到干部动起来、群众静下来，汇聚起了抗击疫情的强大合力。

闻令而动，织牢疫情防控网

11月1日晚，株洲经开区迅速成立疫情防控指挥部，株洲市委常委、市政府副市长、株洲经开区党工委第一书记王庭恺任政委，石峰区委书记、株洲经开区党工委书记邹志超，株洲经开区党工委副书记、管委会主任曾毅鹏任组长，下设1个办公室和13个工作组，对全区防疫物资和人员力量，实行统一调度，并明确与石峰区就流调研判、人员转运、隔离管控、医疗保障等工作开展合作。

同时，该区迅速印发《下沉社区联点干部工作手册》，县级领导实行任务包干，责任上肩。23个社区、9所职业院校、6个交通卡点、每一个重点企业、项目工地，由部门负责人包干负责。连日来，王庭恺、钟燕、邹志超、曾毅鹏等领导多次深入一线，督导和调度疫情防控

控工作。

株洲职教园9所院校内师生多，疫情防控压力巨大。该区迅速成立职教园防控组，精心提供服务保障，全力筑牢院校疫情防控护墙，守护师生生命安全。

该区选派一个专班、设立一个岗亭、张贴一个通告、佩戴一个袖章、喊响一个喇叭、发放一封信件、制定一个手册、守好一个通道、提供一套服务、静好一个家园，按照全市静默管理部署，紧扣关键，摸索出“十个一”管控措施，切实切断传播途径，保障防疫效果。

最快速的反应、最明确的分工、最严密的防控，株洲经开区有力有序强化小区管控，推动全域更快更好静下来，守护好株洲“北大门”。

勇往直前，一线高扬“党旗红”

11月1日起，学林街道香樟社区党支部书记、主任连玲近日吃住在社区，坚守防控一线；

云田社区干部言湘名腿部受伤，却依然拄着拐杖负责社区疫情防控宣传和卡点值守，每天工作10余个小时，从叫苦叫累……

连日来，按照株洲经开区党工委统一部署，全区各基层党组织坚决扛起抗击疫情的使命担当，机关企事业单位广大党员干部迅速下沉一线，通过“幸福株洲”微信群在社区报到，就地就近就便参与社区疫情防控工作，积极为小区

居民提供医疗救治转运、核酸采样宣传发动、生活物资保障等一系列志愿服务，呼吁市民落实静默管理要求，支持配合疫情防控工作。

“我是党员，我值夜班”“我是党员民警，派我去交通卡口”“组织召唤，我有行动”……全区449名党员干部以实际行动彰显责任担当，公安、交警、消防出动320余人，成立警营先锋队，全力参与疫情防控。

群防群治，戮力同心护平安

“大家不要出门，如有需求，我给大家送菜”“请保持好2米以上安全间隔、佩戴好口罩”……各个小区里，志愿者们耐心疏导、巡逻劝解。

疫情来袭，各社区迅速利用“幸福株洲”微信群发起志愿服务接龙，参与志愿者报名接龙超800人。社区按照就近就便原则，全覆盖组建“小区抗疫志愿服务队”56支，并将成员分成宣传劝导、物资保障、核酸检测秩序维护、转运应急等工作小组，扎实开展疫情防控志愿服务工作。

职教园组织1836名志愿者，开展核酸采样扫码、维护秩序、送餐等服务，极大缓解了在校教师不足带来的不利影响，为院校静默管理贡献了力量。

不少企业和爱心人士向社区捐赠物资，居民纷纷响应号召，自觉居家静默，以实际行动支援抗疫。

“虽然不能出门，但我们小区物资和防疫都有保障，大家都很安心。小区静了，但我们心却是热的，静默居家，也是为抗疫作贡献，众志成城，就一定能打赢这场战役！”龙头铺街道盛世金龙湾小区居民范鸣道出了大家的心声。

湘潭市岳塘区：刚柔并济解决群众忧“薪”事

日前，湘潭市岳塘区人社局收到了任国华等6名农民工送来的锦旗。任国华说，多亏人社工作人员出面约谈协商处理，62540元工资直接打到了他和工友银行卡上，为这样认真负责的部门点赞。

近年来，岳塘区人社部门一方面贯彻落实省市“用心用情、湘薪湘护”集中整治拖欠农民工工资问题专项行动要求，组织开展欠薪风险隐患集中排查活动，打好行政执法、调解仲裁、刑事司法“组合拳”。另一方面创新监察执法手段，全面推行包容审慎监管执法，落实轻微违法行为依法免予处罚清单。广泛运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等方式，努力做到宽严相济、法理相融，让执法既有力度又有温度。

柔性执法彰显刚性力度。岳塘区劳动保障监察大队采取约谈为主的柔性调处方式，通过约谈沟通、学习政策法规、分析讲评等方式，对下级组织运行中存在的问题予以纠正并规范。今年，妥善处理了两

『田长』治出兴『稻』路

——岳阳市君山区实施『田长制』助力乡村振兴

法监测图斑，在柳林洲街道岳华村发现一处未批先建私自占用耕地修建的驾校训练场地。该处违法占地面积约50亩其中耕地近8亩。君山区自然资源局执法大队工作人员对违法占用耕地情况进行实地调查、取证，现场向经营者国鸿驾校下达了《责令整改违法行为通知书》，并将非法占地所建驾校训练场地进行复耕，复耕面积达50亩。

今年来，该区发挥“天查地巡”等“耕地智保”作用，常态化共开展自然资源动态巡查，发现违法违规线索113个，逐步挂号销号；对924个卫片遥感监测图斑开展内外业核查工作，查处4宗土地违法案件，没收建筑物1.73万平方米。

每块耕地都成“生金地”

耕地红线，不只讲数量，更要讲质量。君山区坚持合理利用、用养结合，综合治理、高效监管，让曾经的“荒土地”，蝶变成助力乡村振兴的“生金地”。

君山区强化国土空间规划引领作用，逐步完善国土空间规划决策机制，成立区委书记任主任、区长任第一副主任的国土空间规划委员会。全力推进“三区三线”划定工作，完成上交了生态保护红线、耕地和永久基本农田保护红线、城镇开发边界划定成果，村庄规划编制也在紧锣密鼓进行中。

今年来，君山区自然资源局密切关注重点项目建设情况，做到主动对接，跟踪服务，供应各类建设用地24宗(其中划拨8宗)，面积1041亩(其中划拨152亩)，成交金额61870万元，为君山产业开发区一大批重点项目顺利落地开工提供了坚实的要素保障。

项重大工程农民工工资清欠问题，通过及时调查处理，约谈辖区注册用人单位及项目负责人，限期支付劳动报酬，涉及农民工2300多人，涉及农民工工资3100余万元，调和劳资双方关系的同时有力地维护了劳动者的合法权益。

岳塘人社部门还推进劳动保障监察“两网化”管理建设，通过“网格化”管理，由单纯执法转变为主动巡查送法，使监察执法由被动型向主动型转变。通过日常巡查、摸底排查等形式，仅2022年就检查了项目工地130余次，涉及劳动者约13200余人，通过检查工程项目基本情况和管理制度、资金保障、实名制管理、工资支付以及监管部门检查等五大类内容以达到确保农民工按时足额拿到工资，维护农民工合法权益和社会稳定的目的。对于违反劳动保障相关规定，约谈多次未达到预期效果的企业进行严格的行政处罚、切实保障了劳资双方的合法权益。

(彭森滔 蒋 睿)