

非凡十年看湘中·**新化篇**（五）

追高逐新乘风劲

——新化高新区“五好”园区建设纪实

周 俊 曹曙初 谢砧军

千川汇海阔，风好正扬帆。
天气转凉，而在新化高新区发展势头热浪不减：现代化生产线上，电子陶瓷产品快速生产打包，奔向五湖四海；热火朝天的项目建设现场，车辆往来穿梭，工人挥汗如雨，高质量发展的新动能蓄势聚力；生机盎然的园区里，美程陶瓷、顺达电子、升升电器、嘉利信、佳和等企业扶摇直上，科技创新“雁阵”展翅齐飞……

近年来，新化高新区紧紧抓住高质量发展主线，全面贯彻落实“三高四新”战略定位与使命任务，以“打造大湘西地区特色先进制造业高地和科技创新高地，打造具有国际影响力的先进陶瓷之乡和世界文印之都”为发展目标，产业集聚发展水平、企业转型升级力度和创新能力不断提升，区域高新技术产业阵营进一步壮大。

找准定位，发展动能澎湃

11月1日，在位于新化高新区特陶产业园的湖南美程陶瓷科技有限公司，1400名员工各司其职为赶订单忙碌着。在产销两旺支撑下，至今年10月份，美程陶瓷实现产值4.3亿元，上缴税收2200万元。

近年来，新化高新区通过抓基础设施、抓科技创新、抓产业发展、抓项目建设、抓营商环境、抓产城融合，“一区三园”的发展格局基本形成，在娄底现有5个省级园区中规划面积最大。100余万平方米标准化厂房拔地而起，94家规上企业齐聚园区，先进电陶、数字文印、新能源新材料、农产品加工、精细化工5大主导产业强势崛起，蓄势待发。

牵住“一主、一特、一新”的“牛鼻子”，园区着力打造好工业发展和产业发展的主阵地。“一主”即先进陶瓷产业，进一步整合电子陶瓷企业入园发展，不断提升电陶产品的科技含量，全力擦亮“全国电子陶瓷之乡”的金字招牌，“一特”即现代文印产业，发挥新化文印的体量优势，以文印产业园为载体

体，扩大文印产业集群，推进文印产业供应链、创新链深度融合，全力打造“中国文印之乡”。“一新”即以循环经济产业为主的新材料新能源产业，聚焦新技术、新产业、新业态和新模式，大力发展培育新能源、精细化工、生物医药等新兴产业。

数据显示，2021年新化全县规模以上工业总产值231.8亿元，其中高新区达到136.44亿元。高新区以全县四分之一的规模以上企业数量，为全县创造了58.8%的规模以上工业总产值。

今年1至9月，园区共完成技工贸总收入108.19亿元，同比增长22.92%，全员劳动生产率达到20.93万元每人；实现规模工业总产值101.81亿元，同比增长23.31%；实现主导产业主营业务收入77.66亿元，同比增长26.21%；完成固定资产投资31.45亿元，同比增长41.22%。

科技创新，提升产业成色

11月2日，新化高新区新晋国家级专精特新小巨人企业——新印科技股份有限公司的碳粉工厂和感光鼓工厂内，已安装的设备整齐排列。这两个工厂的投产，不仅实现了碳粉、感光鼓进口替代，而且将以近10亿元的年产值为新化文印产业发展添上浓墨重彩的一笔。

新化高新区紧紧抓住高质量发展主线，以“打造大湘西地区特色先进制造业高地和科技创新高地，打造具有国际影响力的先进陶瓷之乡和世界文印之都”为发展目标，产业集聚发展水平、企业转型升级力度和创新能力不断提升，区域高新技术产业阵营进一步壮大。

近5年，园区高新技术产业增加值，以年均17.82%的幅度增长。今年前9个月，园区完成高新技术产品产值79.68亿元，同比增长47.97%；研发经费生产总值占比达到10%，高新技术产业营业收入占比达到73.38%。

为增强科技创新能力，扩充高新技术企业阵营，新化高新区紧扣以先进陶瓷、现代文印、新材料新能源为主

导的产业结构，一方面注重引进高新技术项目，提高产业聚集度，为发展注入新鲜血液，另一方面通过加大科研投入，出台激励机制，建立、完善10余个技术研发、产业孵化、人才培养等方面平台，并整合各类研发机构，加强校地企合作，提升科技成果的技术承接和产业转化能力，高新技术企业数量从2018年12家增至目前39家。在64家主导产业企业中，高新技术企业占据了近半壁江山。

企业以科技创新奠定奋进底色，共促新化高新区提升高质量发展成色：年度发明专利申请数与授权数持续保持双增长，截至10月底，全区累计发明专利授权超过100件；电子陶瓷、文印、新材料新能源被纳入省、市重点扶持发展的产业链范畴；主导产业营业收入在技工贸总收入中的占比从2017年的不足50%提升到2021年的70.79%；今年上半年，在亩均税收及增速等10项评价指标中，全员劳动生产率、高新技术产业营业收入占比等4项指标在全市排名靠前。

倾心服务，打造投资洼地

“以前骑摩托车上下班，遇到下雨就不方便。如今在厂门口就能坐上公交车，很省心。”11月3日，在新化高新区电陶产业园，正在等车的郑师傅笑着说。

在新化县委、县政府支持和新化高新区努力下，起于城区、辐射至向红工业园的10路公交车于7月1日顺利开通。至此已有两路公交车入园，初步解决了园区企业职工上下班交通问题。

这仅仅是园区开展“送政策、解难题、优服务”行动取得的成果之一。

近年来，新化高新区不断提升理念，牢固树立“产业第一、项目为王”的理念，敢求真清，知商懂商，用真心热心赢得企业舒心安心，助力企业发展和项目建设。

村，实现快递进村、工业品下乡、农产品返城等一站式服务。

湘潭市快递进村工作积极探索“多站合一”的乡镇客货邮综合服务站、“一点多能”的村级寄递物流综合服务点。目前，湘潭县极兔、圆通、申通等主要快递企业共建园区、共享系统、共用渠道，推动揽收、分拣、运输、配送“统一”，实现场地、车辆、运营“整合”，每天全县17个乡镇、320个村的数万邮件快件在集中分拣后由专线车快速准确地配送到各村级站点，村里的农特产品也能在“家门口”搭上返程车进城。

助查询、免费打印等便民功能，将38个高频事项办事指南做成“二维码墙”，群众只要扫码便可获知办事需提交的资料，让群众感受到一站式、个性化、方便快捷的政务公开服务。

制度完善到位。加强县乡村在三级便民服务大厅规范化标准化创建，出台《龙山县政务服务管理办法》《关于做好政务公开工作的通知》《龙山县政府信息公开工作制度》等文件，明确政务公开具体工作人员和工作职责。按照“标准统一、样式统一、内容统一、要求统一”的原则，设立县乡村三级政

目开工前提早安排部署，采取进村社、进工地等形式宣传保障农民工工资支付的各项法律法规，确保企业和劳动者知晓率、执行率达到100%。严格落实“两金四制”等工资支付保障、恶意欠薪司法移送和“黑名单”公布惩戒等制度，压实行业监管责任，严厉打击恶意欠薪行为。统筹调配力量，对每个在建工程项目包干指导，常态化督导检查农民工工资支付情况，发现问题，立即整改。目前，全区在建项目实现了监管立体全方面、制度落实全覆盖。



新化高新区出台助企纾困增效相关文件，成立领导小组，明确64名干部联系、帮扶294家市场主体。由领导小组办公室负责统筹联企行动的日常工作与监督管理。自6月20日以来，新化高新区班子成员带头作为，主动为企业对接协调各类困难，全体干部职工积极下沉企业。在走访中，新化高新区干部职工当好政策宣讲员、党建指导员、统计辅导员、安全监管员和营商服务员“五员”，截至目前，已共为19家企业减免标准化厂房租金300多万元；与税务部门协调，为园区企业争取了3—6个月不等的缴税延长期；全部足额为园区企业兑现了各类政策奖补资金600余万元（具体包括企业进出口奖励、平台建设补贴、搬迁补贴及减税降费等），以“快”行动、“足”力量取得了纾困“实”的效果。

园区从水、电、用地手续、企业融资、人才引进等方面着手，为企业解决与生产息息相关的问题；全面推进“园区事园区办”“一件事一次办”等赋权改革，全面承接了160项赋权事项，新的政务服务中心4月底开始运营，提高了园区办事服务效能，园区企业全面享受到了更直接、快捷、优质的服务；建立“洽谈即服务”“签约即供地”“开工即配套”“竣工即办证”工作机制，解决企业后顾之忧。以“娄底金融超市平台”为切入点，为企业提供金融服务对接窗口；与娄底市4家高职院校签订人才输送战略合作协议，解决企业人才引进和用工问题。

同时，加大育才力度，推进产学研融合。以新化县楚怡工业学校等为基础，与湖南人文科技学院在科技创新、成果转化、人才建设、校企合作、科技攻关、设备共享、就业实习等方面开展全面战略合作，推行产教融合、校企合作、工学一体、现代学徒的培养模式。

“快递进村”不仅畅通了工业品下乡，也为农产品进城提供了便利的流通渠道。湘潭县快递共配中心负责人邓心志介绍，随着快递进村“最后一公里”畅通，服务能力足以支撑企业网上销售需求，越来越多的合作商家考虑在本地乡镇落户建厂、拓展线上渠道。

截至目前，全市快递服务辐射建制村702个，快递进村率达92%，年均服务农产品超300万件，涉及湘莲、刁子鱼、腊制品、生鲜水果等多种农特产品。根据“快递进村”三年行动计划（2020年至2022年），预计湘潭市在2022年底可实现快递进村全覆盖，届时全市农村地区都可以实现“快递自由”。（谭 涛 蒋 睿 赵 玮）

务公开栏及政务公开窗口，实现政务公开“触手可及”。

工作落实到位。加强业务培训，提升业务素质。聘请392名政务公开社会监督员，广泛征求群众的意见建议，对全县21个乡镇（街道）和64个县直单位政务公开工作进行集中评议。积极创新“政务公开主题日”组织形式，全县58个县直单位及21个乡镇（街道）开展以“公开办事”政务公开品牌为主题，积极推进开放式行政治理，使政务服务更加高效、便捷、惠民。

（莫 成 胡 斌 喻紫薇 罗碧松）

雨湖区人社部门还将专项检查 and 日常隐患排查相结合、将线上和线下相结合、将问题清单和销号清零动态管理相结合，通过苗头抓起、提前介入等方式，对反映的欠薪问题第一时间调查处理。今年以来，该区接待来电来访320批次，回复处理市民服务热线490余条，为480多名农民工追发工资超550万元。

雨湖区人社局主要负责人表示，接下来将不断提升“根治欠薪”工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉，从源头上防范化解拖欠工资行为，切实维护农民工合法权益，为保障社会和谐稳定协同发力。（张炼兵 蒋 睿）

桑植县：

村社分账开新局 乡村振兴强根基

“村社分账”是村级财务管理方面的一项重要改革，是发展壮大集体经济、推进乡村产业振兴的重要基础。近年来，桑植县作为全省“村社分账”改革工作的第一批试点县，攻坚克难，真抓实干，为进一步推动农村资源要素高效整合，激活农村集体经济“一池春水”打下了坚实基础。

定准一个调，把好一道关。该县出台了《桑植县村(社区)民委员会与村集体经济组织分账管理改革工作的实施方案》，并以“村社分账”为契机，进一步规范全县农村集体“三资”监管，制定《桑植县农村集体“三资”管理突出问题专项治理工作方案》，扎实开展基层党风风廉政建设。同时，召开全县“村社分账”改革暨农村集体“三资”管理突出问题专项治理工作动员会，统筹协调、全面部署，下好了改革“先手棋”。

选好一批人，搭好一个台。桑植县在全县23个乡镇考察识别干部、选拔使用干部，树牢重实绩、重才能、重担当的选人用人导向，突出人岗相适、人事相宜的选贤原则，优先选用年轻干部，全面发挥年轻干部学习能力强、接受能力快、领悟能力高的优势，从而更快更好推进改革发展。选优配齐人才队伍，注入了改革“新活力”。

凝成一条心，干好一件事。为加速推进“村社分账”，为乡村振兴“添柴加薪”，全县各部门加强配合，高效联动。县农业农村局(县农村经营服务站)统一组织实施，集中指导培训，统筹协调部门职责，为改革提供了引导力；县财政局全力配合，做好分账

真抓实干在 资兴

强化调解“护薪”让劳动者暖心

“太感谢你们了，终于拿回了被拖欠大半年的工资。”近日，唐先生拿到被拖欠的1.6万余元工资后，激动地握着资兴市劳动监察大队副大队长黄志华的手说。

2021年7月至2022年6月期间，唐先生在资兴市某运动馆担任教师。自2022年1月起，用工单位一直未向唐先生支付劳动工资报酬。唐先生多次向用工单位催要工资未果后，向资兴市劳动监察大队申请维权。

作为资兴市劳动人事争议调解委员会成员的黄志华了解案情后，打出“情理+法理”的调解组合牌，及时向用工单位负责人摆事实、讲道理、说法律，释明拒不支付劳动报酬需要承担的法律責任。劝解其克服困难，承担起支付劳动工资报酬的义务。经反复调解，用工单位当天将拖欠的工资支付到位。

这是该市强化调解为劳动者“护薪”的一个缩影。近年来，资兴市以劳动人事争议调解委员会为主阵地，统筹、盘活人民调解力量，构建了“人民调解主导、行政调解参与、司法调解助力”的矛盾纠纷化解格局，坚持

记账工作，提供经费支持，为改革提供了保障力；中国建设银行桑植县分行负责平台系统维护和操作指导，为改革提供了服务力。各行业部门合力推进，跑出了改革“加速度”。

开好一个头，起好一个步。万事开头难，起步是关键。为加强规范管理，推动“村社分账”改革顺利进行，桑植召开全县“村社分账”改革工作业务培训会，108名相关工作人员参会，会上就分账操作流程与套表填写、农村集体经济组织基本账户U盾的操作使用、农村集体产权管理信息平台、农村三资监管平台操作使用等方面开展了详细培训。会后23个乡镇迅速展开工作，互相参观学习、交流研讨，积极吸取先进经验，争创改革成功典范。全面把握“村社分账”管理改革的工作要求，指导和帮助村(社区)民委员会与村集体经济组织把事务分离、账户分设、核算分立、资产分管落实到位，坚决做到财务核算独立化、财务处理明晰化、财务监管透明化。全程规范，练好了改革“基本功”。

“开展农村分账管理是新时代理顺农村‘村经’关系、提升农村治理能力、规范农村财务管理的有效方法，是全面深化农村改革的必然发展趋势。”桑植县财政局局长陈建伟表示，桑植县将继续高度重视村(社区)民委员会和农村集体经济组织分账管理的优化与完善工作，及时总结经验、查漏补缺，精准严格把握政策要求，确保群众能够切实享受到改革成果，推动农村集体经济高质量发展。

（吴慈琳 吴杨絮）

劳动争议处理中调解工作走在前，切实维护劳资纠纷双方的合法权益，将矛盾纠纷化解在基层。

资兴市劳动人事争议调解委员会由人社部门精通调解业务的工作人员和一名专业调解员组成。接到劳动纠纷后，调解委员会成员在第一时间参与纠纷调解中，从法律规定、法律后果等方面，向纠纷当事人提供专业的法律咨询和调解服务。该市还吸收律师、公证、基层法律服务、司法鉴定等专业力量参与到劳动争议纠纷化解工作中来，提高矛盾调解的质量与效率。

在矛盾双方通过调解达成协议后，调解员严格把握协议履行时间。对于事实清楚、标的简单并可以即时履行的协议，由调解员现场监督履行。不能即时履行以及不及时履行会对协议产生影响的，及时告知当事人双方可能存在的后果，正确引导当事人双方把握履行时间，使人民调解协议得到有效履行。

截至目前，今年该市各级调解组织已成功调解劳资纠纷84件，涉及农民工406人，追回拖欠工资近600万元。（李秉钧 袁勇杰 袁朝晖）

湘潭市：“快递进村”小包裹，装着满满幸福来

推动快递下乡进村是畅通城乡经济循环、服务乡村振兴战略的民生实事。近年来，湘潭市将“快递进村”纳入市委、市政府重点工作推进，打通快递进村“最后一公里”。

“之前取快递需要跑到镇上，如今在村上的快递驿站就可以直接提取。”湘乡市泉塘镇下湾村村民周心铃是一名资深网购者，每月接收快递包裹就有10来件。随着邮政投递车辆开进村级驿站，她再也不用为取包裹而往返奔波。

2020年，湘潭市启动“快递进村”

三年行动计划，市邮政管理局引导各寄递企业依照县域实际、推动“快递进村”工作落实，快递链的各个环节逐步打通。

在湘潭县，主要品牌快递企业采取快快合作模式，依托快递企业现有村级站点，将快递服务下沉至村一级。在湘乡市，主要快递企业采取邮快合作、快快合作模式，探索开展共配，通过统一运输、统一管理实现统一进村。在韶山市，快递进村模式以驻村设点为主，韶山邮政通过完成35个村级站点建设，覆盖全县33个行政

龙山县：“四到位”助推政务公开规范建设

“太方便了，通过手机查询，足不出户就了解了相关情况。”11月8日，身在广东的邹女士，通过龙山县政务服务“依申请公开”平台查询一项工程进展，很快便获取了相关信息。

龙山县紧紧围绕“为民、便民、利民”的服务宗旨，通过组织领导到位、平台搭建到位、制度完善到位、工作落实到位“四到位”，抓实政务公开规范建设，助力放管服改革，优化营商环境。

组织领导到位。成立以县长为组长，县委常委、常务副县长为常务副组

长的政务公开领导小组。在全州率先设置政务公开工作机构(龙山县政务公开办公室)，选调3名工作人员，并根据省、州文件要求和本级职责对工作人员进行精细分工，明确责任。建立定期巡查和通报制度，通过网站、公开栏等渠道进行全天候监督，对监管不到位的严格追究责任。

平台搭建到位。通过政府门户网站、政务新媒体等方式，及时公开政府信息以及各单位办事流程，设置“办不成事”反映窗口，收集群众意见建议；设置政务公开专区，提供咨询阅览、自

考核管理机制、分级预警处置五项机制，并首次将根治欠薪工作纳入各层级就业和社会保障工作考核奖励畴；针对欠薪风险较高的工程建设领域，采用各级预警机制工作方法，对在建工程的薪资发放、项目资金留存情况、工程款支付情况进行动态管理。近年来该区没有发生因拖欠农民工工资引发的群体性上访、越级上访和极端事件。

根治欠薪任重道远，需要从源头抓起。雨湖区人社部门在建设工程项

雨湖区：多措并举根治欠薪见成效

日前，湖北孝感的农民工兄弟将一面写有“尽职尽责，心系群众”的锦旗送到了湘潭市雨湖区人社局，感谢该局执法人员公正高效地帮他们拿到了工资报酬。

近年来，湘潭雨湖区人社部门始终坚持以人民为中心的发展思想，把保障农民工工资支付工作作为政治任务来抓，全区上下“一盘棋”，切实维护了农民工合法权益。

该区实行领导分片联点机制、责任包干机制、工作专班联合办公机制、

临武县公安：

深入推进森林防火“固防行动”

近期，天气持续晴热干旱，森林防火火形势严峻。临武公安坚持“人民至上、生命至上、安全第一”的理念，强化防的意识，增强防的能力，深入推进“固防行动”，筑起森林防火“安全网”。

主动担当 固牢思想认识“防线”

面对严峻森林防火火形势，临武公安局及时组织召开动员大会，把全警思想和行动统一到森林防火火灾工作的决策部署上来，要求全局上下保持大战的心态、临战的状态、实战的姿态，落实“固防行动”各项要求。

该局从领导做起，深入到各自联系的乡镇、村组，推动各项防火措施的精准落实，及时发现問題、及时交办解决；业务大队对口联系派出所，实行森林防火责任、目标、考核三捆绑，为各派出所办理涉火案件提供支援。

同时，该局还加大防火宣传劝导，让警车变身“宣传车”，张贴防火标语，加装喇叭循环播放防火、灭火、逃生等知识；让民警变身“巡山员”，对重点林区、高火险区开展高密度巡逻检查；让驻村辅警变身“劝

导员”，与乡镇干部一起开展值守，劝导村民严守“禁火令”“封山令”。

三警联动 固牢灭火查案“防线”

10月25日，汾市镇黎坪村发现火情，汾市派出所民警接到报警后迅速赶赴现场开展扑救，20分钟内将潜藏的火星彻底扑灭。这是全县11个派出所坚持关口前移、靠前驻防所取得的成效之一。

连日来，县交警大队及时掌握重点山林路段交通路网情况，确保发生火情时，能提供有序、安全、畅通的交通环境。森林公安大队会同应急、林业、自然资源局等部门开展调查走访，严查涉火案件。在办理临武县水东镇黄泥坪村失火案中，森林民警第一时间赶赴火灾现场开展勘察取证，走访询问村民，调取监控视频及车辆信息。仅两天就锁定嫌疑人李某，并将其抓获。

森林防火责任重于泰山。据统计，今年“固防行动”开展以来，前三季度，全县公安机关共查处涉森林火灾行政案件14起，刑事案件5起。

（曾 鸣）