

江华引入社会资本经营园区

瑶都大道是江华高新技术产业开发区的主动脉，今年有4个总投资额超10亿元的项目，都沿瑶都大道两厢布局。由于过去设计的隔离带多，影响到企业交通物流的顺畅。接到企业反馈意见后，该县仅用30天时间于近日完成了12公里的瑶都大道提质改造，再次刷新了“江华速度”。这是江华瑶族自治县创新“股权合作+工程总承包+运营”模式，引入社会资本为园区基建提速的又一份成绩单。

江华高新区是省级高新区，目前园区开发面积7.4平方公里，建成标准厂房150万平方米，入驻工业企业177家。在政府投资收紧和平台公司转型的大背景下，如何进一步做大园区平台，更好地服务实体经济？

去年以来，该县整合县内所有的平台公司，组建成立江华冯乘发展集团有限公司，作为全县重大城建项目的建设主体、城市基础设施的投融资主体、市政公用设施的运营主体。冯乘集团新包装园区基建项目，将高新区拟新建的标准厂房、公共服务工程、职业教育配套、城乡环卫一体化建设运营等整体打包，通过投资、建设、运营一体，实行项目内部盈亏平衡，吸引社会资本介入。今年7月，央企中铁城建牵头组建联合体中标江华园区提质扩容及城乡

一体化建设服务项目，中标即进场，签约即开工。预计整个项目完成后，将新建13公里产业大道，新增60余万平方米园区配套建筑及200亩生活服务综合设施，满足新增100家以上企业使用。在引入社会资本参与园区提质扩容的同时，实现园区环卫社会化服务、市场化运营，园区管委会进一步聚焦专注于优化投资环境和产业布局等主业职责。

冯乘集团董事长杨晴华介绍，该模式的优势在于，以股权合作模式整合政府专项债、中央预算内资金和央企战略投资，解决建设期资金短缺问题；以工程总承包模式实现设计施工深度融合，快速施工，同时整合施工资源，多个项目统筹建设，节约建设成本，提高建设效率；以运营模式实现项目全寿命周期高效运作，并通过外包服务提高政府管理效能。今年江华高新区引资过亿元的神板电机、硅钢片、绿宝石汽车电容、电子信息产业园等6个产业项目34万平方米标准厂房，都按照这一模式实行园区基建，项目厂房一揽子建设，既避免新增政府隐性债务，又保障建设进度和质量。冯乘集团还与产业项目企业约定年化5%、五年回购，增强企业投资信心，缓解企业流动资金压力。今年已有效盘活低效用地700余亩。（陈程 杨永玲）

常德桃花源：耕地恢复超量 生态修复保质

近年来，常德市自然资源和规划局桃花源分局始终将党建工作与业务职能紧密结合，坚定践行“绿水青山就是金山银山”理念，履行“两统一”职责，当好保护耕地和绿水青山的守护者。2022年全区恢复耕地任务为500亩，截至目前，已恢复耕地622.8亩，保质超量完成了恢复耕地任务。

该局落实最严格的耕地保护制度，运用“党政同责、一岗双责”举措，以党建引领责任担当、强化学习教育，激励广大干部担负起生态文明建设的政治责任。以坚守耕地红线和永久基本农田控制线为目标，在全区推行田长制，采取“长牙齿”的硬措施，坚决制止耕地“非农化”“非粮化”行为。同时，积极开展补充耕地项目“回头看”，

并全面督导补充耕地恢复整改抓紧落实复耕复种工作。统筹推进国土空间生态保护修复，严格落实耕地占补平衡制度，认真执行“占补平衡”措施，实行“占一补一”。大力开展废弃露天矿山整治工作，该局近期对净增矿山图斑核查和废弃露天矿山图斑核查，重新申报历史遗留矿山整治修复项目。2020年桃花源旅游管理区“增减挂钩亮点工程项目”，于2021年组织施工，目前该项目已顺利完工并验收合格。

后续，该局将严格遵循以耕地保护为核心的《土地管理法》各项规定，不断拧紧责任链条，全力推动2023年耕地恢复任务，确保粮食安全，服务乡村振兴建设。（李辉 彭宇菲）

宜章：监管“田长”履职 守护粮食安全

“年初，梅田镇麻田村吴某虚报面积套取的4381.92元早稻补贴资金已追缴到位，相关责任人分别给予了批评教育、诫勉问责处理；6月，浆水乡龟交村邓某用于养蛙的基本农田，实行了强制拆除措施，现已复耕到位……”近日，宜章县纪委监委把乡镇“田长”们反馈的粮食耕地问题处置情况，进行了集中回复。

宜章现有耕地43.39万亩，是全国和省粮食生产先进县，全国新增千亿斤粮食产能建设县。今年春季以来，县纪委监委党风室牵头，联合各派驻纪检监察组深入部门、乡镇及生产一线开展监督检查，围绕坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”要求，

压紧“两违”整治和土地开发利用，压紧压实乡镇主体责任和部门监管责任，确保耕地保护制度落地见效。

“宜章县田长制综合应用管理APP成为了我们监督的利器，可随时监督全县3850名田长的巡查次数，并将履职情况纳入乡村振兴考核。”宜章县纪委监委党风室负责人说，对相关责任人因失职、渎职造成侵占农田、耕地抛荒，套取、截留挪用涉农补助资金等违纪违法问题，一经核实将从从严从快查处，护好百姓的“米袋子”。截至目前，全县已经制止违法占用耕地行为21起，责令整改复耕面积146亩。（唐耕 刘冲冲）

桑植县自然资源局服务乡村振兴有成效

桑植县人潮溪镇人潮溪村位于该镇西部，地广人稀，属“两山夹一沟”地形，全村总面积1774公顷，管辖村民小组14个，503户1411人。现有脱贫户和监测户140户451人，是省级乡村振兴重点村。桑植县自然资源局作为该村乡村振兴后盾单位，优化服务，主动作为，提高了群众满意度。

今年6月以来，人潮溪村遭遇50年不遇旱灾，人畜饮水遭受威胁，农作物大面积受灾。该局党组专题召开会议，深入实地察看，安排专项经费，指导驻村工作队和村支两委积极开展抗旱救灾工作。农户黄明祥，因居住海拔较高，饮水困难，驻村工作队购置水箱送到户，并跟踪保障饮水。农户丁文桥系独居老人，旱情发生后，蔬菜紧张、饮用水不足，工作队步行几公里多次为其送水送菜。同时，引水灌溉农田130余亩，确保了群众利益不受损失。（刘城）

立足监督首责 建设“清廉靖州”

日常监督质效，推动日常监管到位。持续开展专项督导，压实主体责任。清廉靖州建设专班持续对8个“清廉单元”牵头单位、44个县级示范点以及16个重点行业部门的工作推进情况开展专项督导12次，逐一破解推进过程中遇到的难题，通过召开推进会、调度会、下发督查通报等方式，进一步压实各单位清廉建设、抓清廉建设的主体责任。

该县把清廉建设工作纳入县委巡察重要内容，制定下发《关于加强巡察警示教育常态化的工作措施》，定期开展巡察整改“回头看”，充分发挥巡察整改日常监督职责作用，切实推动问题整改到位。换届以来共完成“回头看”5次，督促被巡单位建立健全制度118项，进一步推动巡察整改抓到位，巡察整改成果运用深化巩固，确保清廉建设取得实效。（马青松 雷丹）

突出高校周边区域，以点带面创新突破

打造自建房安全整治“湘潭模式”

曾佑龙 赵强 刘方仁

自开展自建房安全专项整治工作以来，湘潭市立足于文教资源丰富、高校数量多的特点，以人员最为密集、自建房隐患数量最多、潜在危害性最大的高校周边区域为核心，坚持校地联动、疏堵结合、标本兼治，彻底消除安全隐患，深入整治校园周边环境，维护校园安宁，创造性打造出特色鲜明的自建房安全整治“湘潭模式”。目前，湘潭大学、湖南科技大学、湖南工程学院等三大高校周边区域已排查经营性自建房503栋，已整治存在安全隐患的284栋，排查率整治率均达到100%。

“三个坚决”消存量

违规加建扩建、疏散通道堵塞、违规摆放易燃易爆物品……如何不让自建房变为“高危房”？如何在整治过程中既能保护人民群众生命安全又能维护财产利益？湘潭市紧盯大学周边重点区域，成立了由市级领导挂帅的工作指挥部，强力推进整治行动。对排查出来的重大安全隐患房屋，坚决按照“三全面”的要求，采取“猛重狠”措施，该关停的坚决关停，该拆除的坚决拆除，该处罚的坚决处罚。如湘潭大学周边坚持“先拆除、后鉴定”“边入户、边拆除”措施，拆除了一批违建房屋，拆除广告牌、雨棚419处，2600平方米，全面完成拆违任务。

“四个机制”控增量

“学生在外租房要严格履行‘一人一表’审批制，查验所租房屋安全



湘大周边联建片区整治后的样貌。



湘大周边红旗片区整治后的样貌。

(本文图片由湘潭市住建局提供)

鉴定报告、消防检测合格证明……”湘潭市创新举措，通过“一人一表”审批制、“一房一卡”认定制、“一户一牌”警示制、“一照一证”查验制的“四个一”举措，对学生在外租房、有重大安全隐患的经营场所水电气网供应、不知情人员进入危房、危房成为经营场所等问题精准施策，加强源头管控。同时，为充分保护群众合法权益，规范市场秩序，在全省率先出台《关于既有居民自建房用作经营场所管理的实施细则》，综合运用合理缓、规范调、酌情补等柔性措施，最大限度保障经营户的合法收入来源，推动整治安民惠民。

“三个举措”强宣传

“目前我市对所有有重大结构安全隐患的房屋都进行了挂牌管理，请大家去学校周边消费娱乐时不要进入

已挂牌警示的自建房。”9月29日晚上，湘潭大学逸夫楼一报告厅现场气氛热烈，省驻潭自建房安全专项整治督导组陈睿以PPT、警示片的方式，为湘潭大学300名新生带来自建房安全相关知识和安全事故自救知识宣讲。9月以来，湘潭市积极利用高校新生入学、老生返校契机，采取写一封信、开一次会、讲一堂课的“三个一”举措创新开展高校自建房安全宣传教育。截至目前，已有湘潭大学等12所大中专院校近20万在校大学生接受了自建房安全宣传教育，以此提升学生安全防范意识，引导学生辨别违规自建房，自觉远离危险。

“两个结合”提质量

自建房不仅要“治好”，还要“变美”。湘潭市将自建房专项整治与城市更新、文明创建相结合，推动系统治

理，提升城市品质，优化人居环境，努力打造“隐患整治的示范、文明创建的标杆”，达到既保障群众生命财产安全又改善城乡面貌的多重效益。例如湖南科技大学周边区域按照“系统治理、源头整治、综合施策”的原则，将东门两侧共525亩纳入大学城片区规划，拟通过对部分违章建筑进行“拆改留”，规范配套设施建设，结合网红经济、科技元素、高校资源等，建设融合文化、科技、生态于一体的国际文创科创产业园区，打造高质量校园周边环境“高地”，真正实现标本兼治；湘潭大学周边片区统筹推进“地上+地下”“功能+安全”等基础设施补短板项目，逐步实施道路“白改黑”、疏通下水管道，并对周边市场选择有资质的物业企业进驻管理，打造品质社区，在学生、市民群体中获得良好反响与大力支持，营造了安全舒适的学习生活环境。

奋进新征程·高质量发展看双峰(一)

双峰：让“和森红”在新时代文明实践中绽放光彩

曾玉玺 欧阳海希 吴海清 李琴章

双峰是蔡和森故里。百余年前，双峰蔡和森从这里走出，四处求学，探寻救国救民之真理；如今，在双峰，蔡和森大道连着复兴街，“和森红”志愿者们活跃其间，用心用情服务群众。

传承红色基因，让红色文化在新时代文明实践中绽放光彩。今年，双峰县将打造“和森红”志愿服务品牌，作为全面深入拓展新时代文明实践中心建设的重大举措，立足双峰实际，把和森精神融入志愿服务，扎实开展群众所需、富有实效的志愿服务活动，打造群众认可、特色鲜活的志愿服务品牌，助力创建全国文明城市(县级)。

311支志愿服务队伍、10万余名志愿者，绘就“和森路上”和“森红”的最美画卷，红色基因镌刻入城市血脉，始终熠熠生辉。

传承“和森红”
新时代文明实践添光彩

10月31日，为筑牢疫情防线，双峰县在中心城区开展区域核酸检测。城区各单位、社区广大“和森红”志愿者们迅速集结、服务居民。

“进场请扫码、量体温、戴口罩、保持一米线！”当天上午，在县体育中心采样点，来自中国银行双峰支行的“和森红”志愿者周新平、宋辉泉和胡超，7时30分便赶到体育中心“上班”，负责“把守”采样点的入口。三人分工明确：一人量体温、一人查验手机健康码、一人分发口罩。

“大家都很自觉排队，现场秩序井然。遇到个别不会用智能手机的老人，我们就耐心沟通，让其用身份证登记。”周新平说，能以“和森红”志愿者的身份参与到疫情防控，感到很自豪。

周新平等“和森红”志愿者助力疫情防控，是双峰县推动新时代文明实践工作走深走实，打造“和森红”志愿服务品牌的一个生动场景。

围绕新时代文明实践工作，双峰

县坚持党委主导，建立健全县、乡、村三级书记主抓的领导机制，制定2022年新时代文明实践中心建设重点任务清单，明确新时代文明实践中心、所、站建设工作的“任务书”“施工图”；县新时代文明实践中心充分发挥统筹协调作用，积极搭建覆盖广泛的志愿服务网络，全县16个乡镇(街道)、524个村(社区)实现新时代文明实践所(站)全覆盖；着眼资源共享、阵地共建、活动共联，文旅广体、民政、卫健、教育等部门协同参与，引导志愿服务资源下沉，推动新时代文明实践工作纵深发展。

打造“和森红”志愿者服务品牌，是双峰县开展新时代文明实践工作的“重头戏”。该县充分发挥党员干部示范引领作用，积极吸纳社会力量参与，构建起以县级志愿服务总队为引领、各乡镇(街道)志愿服务中队为主干、村(社区)志愿服务分队为分支、若干支社会志愿服务队为补充的文明实践志愿服务组织体系。

“‘和森红’志愿者常态化开展理论宣讲、健康义诊、人居环境整治等各类志愿服务活动。”双峰县委宣传部副部长王彩虹介绍，在疫情防控中，“和森红”志愿者主动参与政策宣传、人员排查、卡口值勤、防疫消杀、物资派发、关怀慰问等志愿服务，以实际行动诠释“和森精神”的为民情怀。

擦亮“和森红”
党员干部服务群众在一线

“和森红”，是志愿服务品牌，更是精神指引和前进力量。在志愿服务活动中，双峰广大党员干部身先士卒，以实际行动擦亮“和森红”底色。

扫码测温、环境消杀、安全生产……连日来，“和森红”志愿者、双峰县高新区产业发展部副部长屈凌云，每天都来到湖南桑园家居有限公司，为企业排忧解难，助力疫情防控等工作。“作为一名有着22年党龄的党员，如今加入‘和森红’志愿服务队伍，更应该带好头，帮助企业平稳生产。”他说。

目前，双峰高新区共有70名“和森红”志愿者，为165家园区企业提供志愿服务，其中绝大部分是党员。通过周密组织和精心安排，志愿者参与到企业疫情防控、安全生产等方面，并及时向企业宣传各项政策，收集企业在生产经营方面的难题，为企业发展“添砖加瓦”。

依托“和森红”志愿服务队，党员干部发挥先锋模范作用，既能助力疫情防控、人居环境整治、政策宣讲等工作，也能带动更多群众积极参与到志愿服务活动中来。

“这个十字路口的路面上残留有一些过往车辆掉下来的碎石子，影响通行安全，尤其是摩托车经过时容易发生侧翻，存在安全隐患，得及时清理干净。”近日，三塘铺镇开展人居环境整治行动，来自金桥村的党员志愿者何斌一边手持扫把清理路面石子，一边向路过的村民说。

何斌只是三塘铺镇党员志愿者中的普通一员，他们一方面主动参与环境清洁，一方面向广大村民宣讲垃圾分类、门前三包等政策。党员志愿者身先士卒，带动不少村民主动加入到清洁队伍中来，全镇已组织起1000余名志愿者参与人居环境整治，助力改善镇容镇貌。

文明创建、疫情防控、抗旱工作、森林防火、人居环境整治……党员志愿者走在前，带动全县人民群众积极参与，“和森红”成为双峰靓丽的颜色。

弘扬“和森红”
志愿服务之风吹双峰大地

今年已满60岁的周健平是永丰街道中央华府的网格员，也是小区“和森红”志愿服务队的队长。

疫情防控中，周健平带领小区的志愿者们开展“敲门行动”，对全体住户进行摸底排查，并向小区业主和商铺业主积极宣传疫情防控政策知识。“小区是我们的家，让大家居住得健康舒心，是件很有意义的事情。”周健平说。



双峰县蔡和森大道上，“和森红”志愿者引导驾驶电动车的市民佩戴好安全帽。 乃继辉 摄

双峰县在完善“和森红”志愿服务队组织架构的基础上，出台《双峰县“和森红”志愿服务积分制管理实施办法(试行)》，对“和森红”志愿服务组织和志愿者实行积分制管理，采取“终身积分、星级评定、礼遇褒奖”的方式予以激励；在“志愿娄底”小程序上对志愿者进行积分管理，对“和森红”志愿者终身积分、志愿服务组织服务质量进行星级评定，并定期开展评优评奖表彰，形成人人参与、人人争当志愿者的良好氛围。

双峰还积极吸纳社会志愿服务力量，双峰县慈善志愿者协会、“爱心公益”志愿服务队、双峰县红十字蓝天救援队等社会化志愿服务组织，融入“和森红”志愿服务体系，形成服务更广泛、行动更专业、组织更完善的新时代文明实践队伍。

通过全县统一调度，双峰县红十字蓝天救援队抽调队部车辆，在县城大街小巷开展疫情防控宣传，并派出志愿者参与疫情防控相关工作。

在园区企业的火热车间，在美丽乡村的田间地头，在幸福洋溢的群众身边……让“和森红”在新时代文明实践中绽放光彩，志愿服务之风劲吹双峰大地。

划，高位推进“一主(农副食品加工业)一特(有色金属冶炼和压延加工业)一新(新一代电子信息产业)”，完成园区“十四五”产业发展规划主特色产业占比超50%。同时，强化创新建平台，加快循环经济产业园、黄金珠宝产业园、光电产业园等发展潜力大的重要支撑项目建设，实现经济开发区产值、税收、亩均效益等各方面全面提升。该县注重以体制机制保服务，坚持多渠道招商引资，全面拓展园区服务吸引力，促进园区经济发展提档提速。(蒋家龙)

全部进驻园区服务大厅。永州市首张在工业集中区办理的营业执照和首张土地规划许可证在该县工业园区颁发。园区事集成办。建立园区“企业开办、纳税、项目开工、竣工验收、企业注销、涉税政策兑现”等“一件事一次办”窗口，为园区企业提供主题式、套餐式集成服务，实现更多联办事项一次办理、集成办理。园区事极简办。减少审批事项办理时限，实现企业开

办时间压缩至1个工作日内，简易注销公告时间由45天压减至20天；推进“洽谈即服务、签约即供地、开工即配套、竣工即办证”改革，实现了在1个工作日办好建设工程用地、规划、施工许可，竣工联合验收4个工作日限时办结。

今年以来，江永县围绕“五好”园区创建工作目标，坚持从抓产业、建项目、强服务鼓劲发力，以定位特色促规

江永产业开发区全力打造智慧园区，启动5G智慧云工业园项目，加快建设智慧园区基础设施建设、运营管理集成平台、三维地理可视化管理系统，推动园区智能化、数字化管理。为助推园区发展提档提速，江永县行政审批服务局创新“三办”服务模式。

园区事园区办。启用“江永产业开发区行政审批专用章”，涉及17个部门单位的91项赋权园区办理事项