

十年治水保安澜

湖南日报全媒体记者 肖秀芬
通讯员 李志军 李永刚 易知之

水情是湖南最大的省情，水患是湖南最大的忧患。党的十八大以来，湖南持续治水兴湘，不断提升全省水旱灾害防御能力，成功应对连续发生的流域洪水和极端干旱等特殊状况。

守一方安澜，保一方发展，三湘大地欣欣向荣。

精准施策，大旱之年无大灾

“真没想到，我家这400亩中稻还能获得丰收！”湘阴县岭北镇铁窑社区种粮大户王梓红的感慨，是今年抗旱保灌夺丰收的最好注脚。根据“旱重于涝”的形势预测，省水利厅今年初提前部署抗旱保灌工作，在雨季结束前，抢抓时机蓄水保水。7月上旬，全省各类水库蓄水较多年同期均值多8%。

今年，我省发生了1961年有完整气象记录以来最严重的气象水文干旱，80余条中小河流出现断流，洞庭湖城陵矶提前2个多月进入枯水位。省委、省政府成立防旱抗旱工作专班强化指挥，全省水利部门科学研判、精准调度，充分发挥水利工程抗大旱作用。全省7.3万多处各类灌区，保灌面积达4212万亩，灌区农田总体旱情发生率控制在1.5%以内，且均通过有效措施使旱情得以缓解。

大旱之年无大灾，得益于水利工程抗旱基础能力不断提升。病险水库除险加固、农村小水源供水能力恢复、引调提水工程建设、中型灌区节水配套改造、洞庭湖区北部补水等水利建设，扛起稳定粮食安全本盘的重任。同时，得益于一支训练有素、能打胜仗的抗旱主力军。通过建立“7531防旱抗旱工作机制”、工作专班和专报制度等，湖南水利人时刻盯紧旱情发展，把工作做在旱情发展前面，扛起防旱抗旱主责，全力打好抗旱主动仗。

科学应战，迎难而上保安澜

39.51米！2017年7月3日凌晨0时12分，湘江长沙站水位涨到历史新高，超历史最高水

位0.33米。

这一年，湖南连续遭遇多轮强降雨袭击。尤其是6月22日至7月2日，强降雨带在湖南境内来回摆动，湘江、资江、沅水同时出现流域性大洪水。全省上下团结一致，勠力同心，迎难而上，奋起抗灾，最终打赢了城市保安、水库稳固、江湖除险、群众转移的抗洪保卫战。

湖南人常年与洪水打交道，也善于治理洪水。水库调度是防洪重器。10年来，湖南坚持流域“一盘棋”，统筹一江一湖四水，力争每座水库的调度效益正向叠加，实现效益最大化。近3年，省水利厅调度骨干大型水库累计拦洪超290亿立方米，减淹城镇34个，使53万人免受洪涝冲击，减少直接经济损失达109亿元。

党的十八大以来，湖南累计投入超过2000亿元持续开展水利建设，蓄泄兼筹、洪旱兼治，着力构建湖南水安全保障体系。136个城市防洪保护圈闭合、24座大中型水库及1950座小型病险水库除险加固完工，主要支流和中小河流治理系统开展、洞庭湖三大垸安全建设完成，一批防洪减灾工程建成让湖南洪涝无忧。莽山、溁天河等大型水库，东安县芦江、长沙县白石洞等中型水库建设，让群众饮水无虞。大型灌区、中型灌区续建配套和节水改造、农田水利工程建设，稳定提高粮食生产能力。

加强“四预”，多措并举显成效

湖南东、南、西三面环山，地形地貌复杂，暴雨频繁，山洪地质灾害易发多发。山洪防御，历来是防汛的重点难点。

“今天晚上将出现特大暴雨，请各村组提高警惕，及时组织危险区人员转移。”今年5月12日，随着警报长鸣，预警广播连续播报，长沙县金井镇石井村开展山洪灾害防御演练。

湖南在全国率先提出山洪灾害防御理念。党的十八大以来，全省抢抓机遇，乘势而为，先后建成雨水情遥测站3813个、图像监测站1332个、视频监控站631个、无线预警广播20914个，基本实现山洪灾害防御监测实时、预警提前、转移迅速、避灾有效的目标，逐步解决了山洪灾害防治区监测手段缺乏的问题。

上午8时，全省实时水情信息从各个站点汇

集，专家随即展开分析预测，最终分类形成水文信息，相关实时信息在水旱灾害防御云平台及时共享。这是省水文水资源勘测中心每天的必修课。

近年来，湖南省聚焦水旱灾害防御预报、预警、预演、预案“四预”关键环节，加强数字孪生、大数据、人工智能等信息技术与水利业务深度融合，先后开发风险管理、预警发布、工程调度、智能化预案、旱情分析等30余个专业微应用。尤其是今年搭建的全省防汛抗旱沙盘模型，能够集成流域防洪、水资源调度、抗旱减灾、工程运行等信息，实现流域态势、防洪减灾、抗旱灌溉、水电联动、水资源利用等场景交互，必要时对主要河流水情、调度方案等展开推演。

人民至上，防灾减灾开新局

党的十八大以来，习近平总书记提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，确立国家“江河战略”，擘画国家水网等重大水利工程建设，在湖南考察时作出“守护好一江碧水”等重要指示，为新时代湖南水利事业发展提供了行动指南和强大动力。

2012年至2021年，全省水利系统深入贯彻落实“两个坚持、三个转变”防灾减灾新理念，坚持人民至上、生命至上，不断完善流域防洪工程体系，强化预报预警预演预案措施，水旱灾害防御能力实现整体性跃升。10年来，逐步构筑起以堤防为基础，水库、蓄滞洪区等工程和雨水情预警预报、群测群防体系，防汛抗旱指挥决策系统等非工程措施相配套的防洪体系；对标“三高四新”战略定位和使命任务，围绕“一湖四水百城”防洪格局，着力构建“水库控洪、堤防挡洪、河道行洪、垸垸分洪、泵站排洪”与“调度错峰、责任守洪”的“5+2”防洪新格局。

闻令而行、闻“汛”而动，10年来，湖南成功应对2013年夏秋连旱、2014年沅水及2016年资水大洪水、2017年湘资沅水组合大洪水、2019年湘江大水、2020年洞庭湖大洪水等，打赢了一场又一场硬仗。深入推进水旱灾害防御体制机制改革，全面提升“一湖四水”防汛抗旱能力，为全省经济社会高质量发展和人民群众安居乐业提供了坚实保障。

永州蔬菜出口为何逆势增长

湖南日报全媒体记者 刘跃兵

金秋，新田县中山街道东升农场，紫色茄子挂满枝头。村民忙着采摘、分拣、装箱，数小时后，鲜嫩的茄子便出现在港澳市民餐桌上。

2021年11月，该农场获得供港蔬菜出口集中报关资格，日均蔬菜出口量从30吨增长到90吨。

1至9月，永州市蔬菜出口38.76万吨，货值60亿元，分别比上年增长10%、31%，占同期全省出口蔬菜总量、货值的95%以上。

今年持续干旱，永州蔬菜出口为何逆势增长？

因地制宜抗大旱

10月22日傍晚，道县正禾农场负责人陈春良登上电闸，从廉溪河取水灌溉。

陈春良介绍，由于各方支持，农场受干旱影响不大。

去年，当地政府为解决农田灌溉问题，在廉溪河筑坝蓄水。今年8月出现旱情，当地在水坝旁安装了一台变压器，用于提水灌溉。

陈春良介绍，今年前3季度，正禾农场蔬菜出口额超1000万元，稳中有升。

零陵区香零山村，白菜等蔬菜一派青葱。村支书胡昌平介绍，通过打井找水、寻找水源引水等，解决生产生活用水。

双牌县自强和美农业科技开发有限公司蔬菜基地，购进30多台(套)抽水设备，缓解旱情。

祁阳市八宝镇中和村杨希家庭农场600亩蔬菜基地，位于该市人民电站下游。杨希说，只要他给电站打电话，很快就会送水灌溉。

科技投入见成效

祁阳市天之龙蔬菜专业合作社白水乡福桥村生产基地，原来是一片地势较高的荒地，2014年开荒整地，建成蔬菜基地。

记者看到，成片干旱的菜地里有一道道湿润的痕迹。

长沙县双季稻“四高”示范点报丰收 平均亩产1275.8公斤

湖南日报10月24日讯(全媒体记者 周小雷 通讯员 熊冰倩)正是晚稻收割季节，长沙县春华镇龙王庙村粮食生产“四高”(高标准、高技术、高产量、高品质)综合示范点，近日通过专家现场实测，该示范点早稻亩产623.7公斤，晚稻亩产652.1公斤，双季稻平均亩产达1275.8公斤。看着眼前的丰收景象，种粮大户龙伟义笑得合不拢嘴。

“克服了夏秋连续高温天气对水稻生长发育的不利影响，产量达到了预期目标。”现场验收相关负责人表示，丰收来之不易，今年在早稻遭遇长期低温、阴雨，晚稻遭遇特大高温、干旱天气的情况下，长沙县“四高”示范点、双季稻核心示范基地依然获得丰收并完成了项目预期目标。

武冈克服干旱影响广种油菜 计划种植20万亩，已完成任务的62.5%

湖南日报10月24日讯(全媒体记者 吕小英 通讯员 廖用信)今天，武冈市龙溪铺镇种粮大户毛震宇正在为刚刚移栽的油菜苗浇水、灌溉。

毛震宇今年计划种植油菜3000多亩，但干旱天气持续，让他忧心忡忡。9月初，镇政府免费为他提供2台柴油机和2台汽油机抽水抗旱，还在该村田间地头安装电表，方便其抽水灌溉。

今年，武冈计划种植油菜20万亩，比去年新增1.8万亩。面对持续干旱给播种带来的影响，武冈市农业农村局联合各乡镇，召开院落会，大力推广易活、耐旱的油菜品种，推广代耕代种模式，引导农户积极种植。

武冈市财政统筹1555万元用于支持秋冬

祁阳市农业农村局干部唐波介绍，水肥通过滴灌系统滋润刚种下的胡萝卜，年底采收、销往粤港澳大湾区。

合作社负责人李德纯说，他们施用稀释沼液，喷施抗旱剂，比传统灌溉方式节省40%以上的用水量。

江永县广发蔬菜有限公司下界头村供港澳蔬菜基地，村民正在培育蔬菜苗。

公司负责人李利武介绍，他们在湖南农业大学教授的指导下科学抗旱。以前，基地采用200孔的育苗盘培育蔬菜苗，现在，改用105孔育苗盘。还合理延长育苗时间，培育根系发达的壮苗。比如，包菜育苗期从25天延长至30天，以前4叶1心移栽，改为5叶1心移栽。精准计算，调节灌溉时间和用量。加大黄板粘虫等生物防控，减少病虫害。

持续发力扩产业

10月23日，祁阳市进宝塘镇新朝村祁阳园宁农业开发有限公司蔬菜基地，冬瓜丰收，村民正忙着采摘。

村支书杨文生介绍，2020年12月，通过土地流转，建成基地，今年，成功申报为粤港澳大湾区“菜篮子”基地。

这是永州市大力实施蔬菜出口“百亿工程”，做大做强做优特色蔬菜产业的一个缩影。永州市编制《永州市蔬菜产业发展规划(2020—2025年)》，形成早中晚搭配、名优特互补、内供外销、周年供应的优质蔬菜产业发展格局。

提升蔬菜基地标准化、设施化、智能化水平。今年，对93个粤港澳大湾区“菜篮子”认定基地进行提质改造，助力28个基地成功申报粤港澳大湾区“菜篮子”认定基地。

目前，永州市11个县市区中，有7个县市区被列为全国蔬菜生产重点县，蔬菜播种面积和总产居全省第一位。境内共有粤港澳大湾区“菜篮子”生产认定基地213个，数量居全国地级市之首。

雨水历史同期最少 气温历史同期最高
又干又热！全省122个县市区重旱

湖南日报10月24日讯(全媒体记者 肖秀芬 通讯员 唐杰 谭萍)新的一周开始，湖南天气关键词依然是晴朗加干燥。记者今日从省气候中心获悉，7月8日以来，雨水是历史同期最少，气温也在创新高，目前，全省122个县市区均处于重旱状态。

监测显示，7月8日至10月23日20时，全省平均降雨73.7毫米，较常年偏少81.0%，为1961年有完整气象记录以来历史同期最少，省内连续无有效降雨日数超过30天的县(市、区)数量达76个，其中冷水滩、常宁、耒阳、湘乡、湘潭市区等21个县(市、区)连续无雨日数超过90天，冷水滩最长达111天(7月5日以来)。全省平均气温27.3℃，较常年同期偏高2.2℃，居1961年有完整气象记录以来历史同期最高位。

省气象台预计，28日前湘南高温无雨，森林火险等级维持极高。26日至29日，省内自北向南有一次降温降雨过程，其中28日至29日湘南有零星小雨。具体来看，24日晚至25日，受偏北气流控制，省内大部分地区以晴天间多云天气为主；26日至29日，受高空波动和地面冷空气影响，自北向南有一次降温、降雨过程，其中26日湘北局地中到大雨，27日湘北部分中雨，风力加大到4至5级，阵风7级；30日全省为多云间晴天。

气象专家提醒，近期省内森林火险气象等级持续极高，需加强户外火源管控和火点监测等森林防灭火工作。同时，需抢抓26日至29日有利天气，在保证安全的情况下，加强开展地面、空中立体人工增雨作业。



10月24日，嘉禾县晋屏镇下车村蔬菜基地，村民在采收蔬菜。近年，该县借助粤港澳大湾区发展契机，在全县建起11个蔬菜基地，种植各类蔬菜1万余亩，带动3000多农户增收。
黄春涛 摄

蔬菜产业助增收

胡能灿 袁新京 邢玲 郭畅达

“水深则鱼悦，城强则贾兴”。营商环境是重要的发展基础。

今年7月以来，益阳市自然资源和规划局围绕省市优化营商环境、深化“放管服”和“三集中三到位”改革等重点任务要求，聚焦“服务前移、全程帮代办”“权利向园区集中”等关键环节，有力推动部门营商环境建设迈出新步伐、实现新提升。放权赋能、流程再造、培育品牌、提质增效……无一不是该局在优化营商环境答卷上的匠心解法。

10月5日，湖南省人民政府办公厅行文对“两个统筹”督导和服务工作发现的典型经验做法给予表扬通报，益阳市的自然资源规划事项“小益小阳”全程帮代办服务经验做法榜上有名。

解法一：放权赋能

近日，长安益阳发电有限公司仅1个工作日就一次性取得项目用地建设工程许可、不动产证等7本证书，办结时间相比以前减少了9个工作日。

这得益于该局刀刃向内，着力放权赋能，扎实推进行政审批服务“三集中三到位”改革。改革前窗口是“接待型”窗口，发挥的是“挂号台”和“收发室”

作用，“只挂号，不看病”。改革后，建立“1+1+N”审批机制，即“1”名局领导

总揽，“1”名首席代表总管，若干科室、分局审批员各负其责、各司其职的行政审批体系，实现向“审批型、服务型窗口”转变。

该局成立行政审批服务办公室并充分授权，使其进驻窗口后，能独立完成行政许可事项审批工作，真正做到进驻到位、授权到位、服务到位。着力构建技术审查、审批服务、批后监管分离新模式，科室行政审批职能整体剥离划转给局行政审批服务办公室，工作重心转移到批后监管、立案查处等，实现了“技术、许可逐步分离”“许可不监管、监管不许可”“一窗受理、一站帮办、一室审批”新目标。

解法二：流程再造

“效率高、服务好，减少了跑动，节约了成本，让我们更快地投入生产。”近日，莱通光学科技相关负责人曾建勋为

益阳市自然资源和规划局深化行政审批改革，助力营商环境的改善——

优化营商环境的匠心解法

益阳市自然资源和规划局的审批事项

流程再造，贴心服务企业点赞。

该局通过取消、合并、核准转为备案等方式，进一步精简审批事项清单，将审批事项与省级基本目录绑定，推进同一事项无差别受理、同标准办理，并推出线上“一次登录、一网通办”、线下“只进一扇门、最多跑一次”双线并行办理模式。“一趟不用跑”事项占40%，全程网办事项100%，有效降低企业和群众办事成本。

流程再造服务企业，该局实招频出——

规范补齐补正程序，实行特殊环节承诺时限制度、补齐补正通知书制度、限期修改通知书制度等。

规范系统挂起行为，明确专家评审挂起、听证挂起、补齐补正挂起、限期修改挂起、公示公告等时限，完善补齐补正程序，一般项目审查时限按5个工作日控制，重特大和需邀请市外专家评审的项目审查时限按30个工作日控制。

通过流程整理与再造，实现行政审批

服务“减时限、减环节、减资料、减费用、减跑动、优服务”，工程建设项目审批提速80%，其他事项提速70%。

解法三：培育品牌

营商环境的好坏，企业的感受最直接。

益阳本土上市公司金博股份总经理王冰泉对“益阳速度”赞不绝口：“我们的项目进展非常顺利，得益于益阳优良的营商环境。自然资源和规划部门的有力支持，更加坚定了我们的投资信心。”

在推动政务服务改革过程中，该局着力打造“益登记+服务”“小益、小阳帮办”等服务品牌，提升工作效能。该局将业务流程梳理制作成一次性告知“便民服务卡”方便群众取用；将包含所有业务办理要点信息的“二维码”在大厅显著位置和网站、公众号等平台公示，方便群众了解；在大厅设置“一件事一次办

自助服务区”，开通不动产登记信息线上自助查询系统等，让办事企业和群众享受“智慧登记”的便捷；建立AB岗制度，提供免费邮寄证书，开展预约、延时、上门服务，让登记工作更加贴近群众需求；创新设立“一次未办好”受理专窗，实行“核实问题+协调整改”服务机制，有效解决企业和群众“急难愁盼”问题。

值得一提的是，该局成立“小益、小阳帮办”无偿志愿“帮代办”团队，选取25名经过专门培训、工作责任心强、业务素质过硬的同志，为办事企业和群众无偿提供全流程代办、帮办、导办“套餐服务”。团队设立一男一女两位卡通代言人，以“小益帮办、小阳帮办”的亲和形象，实现“进一门、找一人、办成事”，生动诠释该局“一心一意强服务、尽心尽责干事业”的责任担当与创新精神。

解法四：提质增效

“好的营商环境就像阳光、水和空

气，须臾不可或缺。只有不断优化营商环境，才能真正解放生产力、提高竞争力。”益阳市自然资源和规划局党组书记、局长龚悟云说。

持续优化营商环境，该局多点着力、提质增效——

针对企业群众办事过程中存在的难点、堵点，成立工作专班“提前介入、主动对接、超前服务”，不断加大部门协同力度，实现内部土地出让信息的共享互通，全力破解疑难杂症。

实行“带方案土地出让”审批新模式，通过审批流程再造，提前谋划、全程服务、并联审批，建设工程规划许可与土地出让合同一并核发用地规划许可证、建设工程规划许可证等，助力企业项目快速落地。

打通“拿地即开工”快速通道，将土地解压收回、权属审核、控规备案更新等20个程序并联运行，由“接力赛”变为“齐步跑”。

充分利用土地征收、报批和供地、出让的等待期，将等待项目取得土地使用权后才能开展的设计方案审查，提前在拿地过程中容缺受理审查，为项目早开工、早投产按下快捷键。

优化营商环境，益阳市自然资源和规划局持续匠心作答。