

乡村振兴，会同这样探索

【前言】

今年9月，会同县人民政府与农业农村部农村经济研究中心签约，挂牌成立农业农村部农村经济研究中心推进乡村振兴会同县调研实践基地。这是农业农村部在湘设立的首个“三农”政策调研基地，高端专业智库与会同县携手探索乡村振兴新路径。

近年来，会同县在实施乡村振兴战略中，积累了经验，见到了效果，形成

了自己的“做法”。典型的有：在乡村振兴的实践中，探索“五村联创”的基层治理新路径；在乡村治理中，会同县搭建数字“乡村智理”平台，等等。

会同从农村人居环境入手，提振村民干事创业精气神；从农村社会基层治理着力，维护公平公正的乡村人文环境；在这个基础上再吸引社会资本、农村能人、外出务工人员返乡发展适宜的乡村产业，实现农村的共同富裕，打造“规划好、投入少、能复制、认可高、可持续”的乡村治理新模式。



会同县堡子镇茶冲村幸福广场一角。



会同县堡子镇黄旗村村民唐快生老人的家，庭院里干干净净，墙壁上还挂着金黄的玉米。

会同县堡子镇航拍图。(本版图片均由朱毅 摄)

丁贇 朱毅 胡江勇 雷鸿涛

铺开会同县堡子镇“导览图”，眼前可见堡子村、黄旗村、胜溪村、茶冲村、上坊村五村首尾相连，依山傍水，环抱着一片近万亩连片农田。金秋时节，车辆行驶在连接五村的妙妙路上，车窗外沉甸甸的稻穗沐浴阳光，随风摆动，如同掀起层层金浪，传递着丰收的喜悦气息。

党建引领，五村联创；整镇推进，共同富裕。会同县委书记任罕鸣介绍，该县在乡村振兴的实践中，以“五村联创”为抓手，联合探索基层治理新路径，在五村联合党委的带领下，实行“五联五共五创”。即组织联建，共聚党建合力；产业联培，共促群众增收；人才联育，共集发展动能；生态联治，共建美丽乡村；文化联融，共筑精神家园。通过探索“五村联创”，争创党建引领示范片区、农村人居环境整治示范片区、乡村治理示范片区、村集体经济培育示范片区和平安乡村示范片区，最终达到共同富裕的目的。

堡垒更强了——组织联建，共聚党建合力

近日，黄旗村村部旁，一台抽水泵正在轰轰作响，将小溪里的水抽往该村的一口山塘。村民介绍，这口山塘里养了不少鱼，受干旱影响，山塘的水位一直在下降，即将见底。

“我们将困难反映到了‘五村联创联合党委’，问题迎刃而解。”黄旗村党支部书记、村委会主任向春华说，今年虽然遭遇了长时间的干旱天气，但五村受的负面影响并不大，秘诀就是有“五村联创联合党委”统筹协调。

“五村联创”之前，连在一起的五村，遇到干旱，甚至发生“抢水”纠纷。今年，在“五村联创联合党委”的统筹下，五村抱团抗旱。哪个村有旱情，其他村合力提供抽水机等抗旱物资。

此外，五村人居环境整治、基础设施

丁贇 朱毅 甄毓斐 雷鸿涛

“我用35分积分，兑换了一瓶洗衣液。没想到乡村‘智理平台’上这个分还真值钱。”近日，走出村里的“爱心超市”，会同县若水镇地四方村村民黄兰香笑容满面地说。

今年4月，地四方村被确定为“会同县乡村智理平台”试点村之一。会同县委书记任罕鸣介绍，这一平台“智”在通过以“法治+德治+自治+大数据”为抓手，以“清单制+积分制+红黄绿三色制”为路径，通过实施线上“积分兑换+集体经济积分分红+金融积分贷款+授信”模式，线下“党建引领+产业发展+集体经济+村规民约”管理模式，从“三治”到“三制”，实现“治理+监督+服务”于一体，最终达到乡村善治的目的。

正负面清单，村民比学赶超积分

乡村“智理平台”，坚持“党政主导、部门主体、乡镇主责、村居主抓、群众主角”的原则，将爱党爱国、平安乡村建设、家庭教育家风、经济与产业发展、人居环境、文明实践、林河田长制等乡村治理重点内容形成正负面清单。并以积分管理方式，对每个村民参与乡村治理表现进行详细记录。

75岁的村民林顺喜，每天拿起手机的第一件事，便是习惯性地打开“会同县乡村智理平台”APP，查看自己的积分。他手头有两本小册子——《正负面行

会同县堡子镇堡子村、黄旗村、胜溪村、茶冲村、上坊村等五村抱团发展，联合探索基层治理新路径——

“五村联创”，“握指成拳”力量大

建设、乡村产业发展、矛盾纠纷调处等各项工作经“五村联创联合党委”统一部署和协调，开展更加高效高质。

“今年我们五个村的沿线路一个多月的多就完成整体规划和改造。以前联合修路，开会研究、对接协调等都要花费不少时间和精力。”向春华说。

经验做法：打破地域界限，做好“联”字文章。堡子镇创新组织设置，采取强村带弱村、先富带后富的方式，推动5村联动协调发展，创建会同县“抓党建促乡村振兴”示范片区。

该镇组建“五村联创联合党委”，由镇党委副书记兼任联合党委书记，5个村的党组织书记任联合党委委员。定期召开联合党委会议，牵头推进党建引领乡村振兴示范片区建设，共谋五村发展。充分发挥五村党支部战斗堡垒作用。

目前，联合党委辖5个村，3个党总支、9个党支部，3100户9064人，共有党员274名。

百姓更富了——产业联培，共促群众增收

“五村联创”，我们想在乡村旅游上做“文章”。会同县委副书记、县长苏振介绍，该县致力于将五村全域打造成四季网红打卡地——春有万亩油菜花节；夏有上坊村荷花节；秋有堡子村月饼文化节、农民丰收节；冬有传统民俗文化节。

五村各具特色和优势，茶冲村打造了“网红”摇摆桥和水上乐园；堡子村举办首届月饼文化旅游节期间累计吸引游客5万余人；胜溪村百果园培育种植数十个优质水果品种，水果采摘一年四季全覆盖；上坊村荷花产业基地每年能吸引数万名游客前来观光“打卡”；黄旗

村发挥人居环境优势和挖掘乡愁乡韵底蕴，积极打造乡村旅游“热点”等。

今年，五村还利用地势平坦、集中连片的6000亩农田优势，联合发动种植大户和村民行动起来，种植油菜。

“往年我们也想种植油菜，助力乡村旅游，但苦于一个村的油菜花面积规模上不去。”茶冲村党总支书记、村委会主任梁任锡说，今年五村一起打造“万亩油菜花节”，大家发展乡村旅游的信心十足。

经验做法：做优做强，织就产业发展大网。按照“打造点、串成线、连成片”产业规划，“五村联创联合党委”紧扣产业发展“八要素”，扎实推进产业振兴工作。

五村充分发挥独特地理区位和主导产业互补性强等优势，加强党建引领和村域联动，推行“党支部+主导产业+专业合作社”发展新模式，大力进行农业产业结构调整，做精做强特色产业，全力发展乡村旅游、杂交水稻种植、茶叶生产加工、柴火月饼等产业，积极探索打造生态种养现代农业新模式，形成集中连片示范片区，带动群众增收致富，促进村集体经济发展壮大。

目前，已发展柴火月饼生产基地7家，油茶产业5460亩，杂交水稻种植基地4000亩，果蔬基地1000亩。

能人巧匠更多了——人才联育，共集发展动能

一线见闻：金秋时节，位于胜溪村村部背后的3亩罗汉果示范基地里，一个个成熟饱满的罗汉果挂满架子，色泽青翠欲滴。

“试种还算成功，亩产能有1万来颗，收益也能有1万元左右。”驻村工作队队长杨春友介绍。

今年3月，经市总工会安排至胜溪村开展乡村振兴驻村帮扶工作后，杨春友结合村情和自身实际，迅速决定在村里发展中药材种植，4月份就开始带头试种罗汉果。

经过近半年的悉心培养和技术研究，杨春友不仅种好了罗汉果，也吸引了村内外不少有兴趣、敢尝试的群众前来学习种植技术。

“胜溪村已有不少村民跟我说明年想种植罗汉果，其中几个一直跟着我在学，我打算把他们培养成产业致富带头人，再带动推广。”上坊村明年也有种植计划。”杨春友说。

除了罗汉果，杨春友还打算在胜溪村推广种植板栗，并开办培训班，培养一支专业的中药材种植乡村人才队伍，打造一定规模的中药材种植产业，带动村民增收致富，促进村集体经济壮大。

经验做法：围绕党建“培根塑魂”，五村建立“互联、互培、互动”人才联育机制，致力打造党建引领示范项目。

堡子镇深化完善把致富带头人培养成党员和把党员培养成致富带头人的“双向培养”机制，突出“人才赋能”关键。在“引”“育”“留”上下功夫，加强与致富带头人的对接联系。选派技术人才到村挂职，为联建村培育一支懂技术、善经营、会管理、能带富的本土人才队伍。

在人才联育机制作用下，涌现出一大批能人巧匠：上坊村村民梁罗成建立荷花基地；茶冲村村民朱正洪创办洪鑫旅游有限公司；堡子村申勇传承柴火手工月饼文化和工艺，助力堡子镇打造“月饼小镇”；胜溪村党员唐为发，因势利导创立发哥百果家庭农场等产业示范案例。

环境更美了——生态联治，共建美丽乡村

一线见闻：沿着五村一路路看，沿线路干净整齐，瓜果园里瓜果飘香，鸟叫声、水声声声悦耳。

“五村联创”，改善人居环境是切入口。走进黄旗村村民唐快生老人的家，庭院里干干净净，摆满了花草草，墙角放着垃圾桶，墙壁上还挂着金黄的玉米。他乐呵呵地说：“村里的人居环境变好了，家家户户争先进。你瞧，我家还是‘美丽庭院示范户’哩。”

生态美，精神振，群众乐。环境持续改善，群众的幸福感获得感不断提升，群众投入乡村生态环境治理的主动性和积极性显著增强。

以往乡村干部费尽“九牛二虎之力”都难拆一处废旧栏栅，如今群众纷纷主动进行拆除；黄旗村村民石祖红家多年不愿进行改造的旱厕，在一个月内就自行改造得干净又整洁；上坊村村民杨炳生为配合村组道路建设，主动将院落围墙退让1米。

经验做法：厘清思路，推动生态源头治理、系统治理。“五村联创联合党委”合理开发，以村域间交通、产业、公共服务设施、人气联动为依托整体打造美丽乡村旅游聚集区。先后投入使用堡子村、上坊村污水处理厂。

五村组建会同河堡子段河道护卫队，开启“保姆式”护河之旅；组织五村在家青壮年成立生态保护队，开展护林系列活动；成立“五会四队”等村民自治组织，丰富党员活动、志愿活动和村民自治活动，激发村民内在“真善美”动力，推动“人居环境整治”工作落地走实，共建美丽乡村。

精气神更足了——文化联融，共筑精神家园

一线见闻：五村主题鲜明且相融相通的墙绘是一道靓丽的风景，一路游览犹如欣赏一场美丽乡村文化盛宴，让人赏心悦目，沉醉其中。

黄旗村以乡村治理、乡风文明、乡愁乡韵为主题，胜溪村突出旧貌新颜、瓜果飘香；茶冲村稻作文化、农耕文化底蕴丰富；上坊村荷塘月色和清廉家风相映生辉；堡子村积极探索月饼文化、商贸文化元素等。

从改善人居环境和提升乡风文明入手，各村用好用活现有文化资源，将村庄人文内涵展现于每一幅画卷上，融入进每位村民内心，提振村民干事创业精气神。

茶冲村拥有大面积水稻种植基地，稻作文化浓厚，村道两边用稻草编织的稻草人、卡通娃娃等形态逼真。在村幸福广场，用稻草编织的胡萝卜、红辣椒、茄子等蔬菜摆在一起，色彩鲜艳夺目。

“现在，我们的幸福感越来越强，也更更有精气神了。”家住幸福广场旁边的村民黄珍兰自豪地说：“以前我们羡慕城里的幸福生活，现在，我城里的亲戚羡慕我的生活哩。”

经验做法：文化振兴，为乡村铸魂赋能。“五村联创联合党委”突出村庄特色，凝聚共创合力，以乡村文化作为乡村治理的抓手，通过党建引领、示范带动、村民自治、协同联动形成工作合力。

五村用好活示范区内涵丰富且独特的历史文化资源，深入挖掘村庄人文内涵，形成典型示范。大力弘扬传统文化，传承保护非遗技艺、修缮历史遗存，宣传典型人物，树立良好家风民风形象，培养青少年文化传承的担当精神，开展“文化大讲堂”等活动，讲好堡子故事。

同时，注重精致精细，每一个点、每一条线、每一面墙、每一口鱼塘、每一户人家、每一条溪渠都独具匠心，让乡村既变得更美更有特色，又留住更多乡韵乡愁。

会同创新实现乡村基层在治理中服务、在服务中监督、在监督中逐步达到自治——

乡村“智理平台”，大数据会“说话”

为清单》《积分手册》。有了清单制，乡村治理中哪些事能做、哪些事不能做、做哪些事能加分、做什么事会减分，一目了然。有了积分制，则实现了对清单制中的各种事项进行量化并具有可比性、参照性。

地四方村党支部书记、村委会主任杨宇介绍，乡村“智理平台”整合乡村治理重点内容，形成正面清单33条，负面清单36条，基本上涵盖了“三治”（自治、法治、德治）的方方面面。

比如，村民实行鸡鸭等家禽圈养的，每户加10分；参加志愿者活动，无偿献血的加10分。

反之，未圈养家禽、畜禽散养造成环境污染的，每次扣5分；恶意破坏公共财物的，除照价赔偿外，每发生一次扣5分。

“我参与了村里的人居环境整治、防汛抗旱、邻里纠纷调解等村级事务，挣了80多分。”林顺喜乐呵呵地说。

林顺喜说，“积分”是由村民自己申报，干部审核，并通过平台向所有村民公示，接受其他村民的监督。其他村民可以投诉，本人也可以申诉。



会同县若水镇地四方村村民通过乡村“智理平台”积分后，统一兑换生活用品。

间河长、护河卫士等志愿服务建立正面清单，对应减分和加分。充分发挥“积分超市”作用，引导群众爱河护河，参与河道治理、发挥监督作用，将河长制深入到群众日常生活，共同守护好会同一江碧水。

会同县堡子镇黄旗村党支部书记、村委会主任向春华说，该村加入乡村“智理平台”后，乡亲们把村里事当成了自家事。村里抗旱需要村民投工投劳，一声令下后，村民积极踊跃报名。

地四方村很多村民有了比学赶超“刷积分”的爱好，每天都要看谁在“榜一”，再看看自己的排名。

在会同县乡村“智理平台”，不光有“红榜”还有“黑榜”，不光全村人能随时看

到，还全县联网。

“三色”管理，奖优罚劣有效果

会同县若水镇党委书记杨付林介绍，该镇在推行乡村“智理平台”时，坚持将奖优罚劣作为结果运用，创建红、黄、绿三色管理机制，并制定相应的奖惩条例。

“三色制”中，个人积分负50分亮红牌，负1至49分亮黄牌，不负分则为绿牌。

“奖优”如何奖？作为乡村“智理平台”的配套，地四方村设立了爱心银行、爱心超市。通过组建爱心银行幸福基金理事会，爱心银行为该村各项建设提供资金、项目支持。目前，该理事会由7名乡贤、致富带头人等组成，已接受捐款3万多元。

爱心超市里的商品，则由爱心银行幸福基金采购。

在地四方村，积分奖励项目包括物质奖励、精神奖励和政策支持。除了凭积分进行兑换的物质奖励，家庭（户）总积分在全村排名前十的，村级予以表扬，在“道德模范”“劳动模范”等评优评先活动中优先考虑给予精神奖励。该村还根据家庭（户）总积分排名顺序，让排名靠前的村民优先享受各级、各部门扶持政策奖励。

目前，会同县正在推行按村民积分多少参与村集体经济分红，如果村民积分较高，可能会在村集体收入中获得更多分红。

“罚劣”如何罚？会同县将积分情况和正负面行为表现均列入个人与家庭的诚信档案。诚信结果用于村干部选举、“两代表一委员”政审、银行授信贷款、应征入伍和公益性岗位就业等。

村民如果被亮红牌、黄牌，除了“被晒”之外，在新建宅基地审批、户口迁移、伐木许可证、救济慰问等方面，得先挣积分，负分清零后，才可办理相关手续。

地四方村村民胡某，之前他家有个废旧牛栏棚，存在安全隐患。村干部几次找到胡某做思想工作，建议其主动拆除，但

未能如愿。

乡村“智理平台”试行后，胡某被平台扣5分，亮了黄牌。“今年7月的一天，胡某主动找到我们，答应拆除废旧牛棚。”杨宇说。

“智理+服务+监督”，数字赋能乡村振兴。“茶冲村8组梁某的林权证，因当初登记人漏掉登记信息，至今都没有办理。故请求办理。”近日，会同县堡子镇茶冲村党总支书记、村委会主任梁任锡通过会同县乡村“智理平台”，接到一条群众反馈的“急难愁盼”事项。

“我们第一时间核实情况，将事情反映给县林业局。目前，这个问题正在解决过程中。”梁任锡说，除了“清单制、积分制、三色制”，乡村“智理平台”还有很多实用功能。村民通过该平台，可以将“急难愁盼”“一键直达”反馈至村干部。

在平台的“超级服务码”板块，村民不仅线上可直接办理，还开通了代办服务。一些独居老人、残疾人行动不便的村民，可以通过这项功能，很便捷地办理一些以往需要到县级机关办理的手续。

“我们第一时间核实情况，将事情反映给县林业局。目前，这个问题正在解决过程中。”梁任锡说，除了“清单制、积分制、三色制”，乡村“智理平台”还有很多实用功能。村民通过该平台，可以将“急难愁盼”“一键直达”反馈至村干部。

在平台的“超级服务码”板块，村民不仅线上可直接办理，还开通了代办服务。一些独居老人、残疾人行动不便的村民，可以通过这项功能，很便捷地办理一些以往需要到县级机关办理的手续。

截至目前，该平台已在会同县45个行政村推广应用，其他村（社区）正有序推进。