

在这片美丽的土地上③

陈羽唯 唐兰荣 唐曦

珠晖之美的背后，离不开基层治理的创新。

金秋时节，车辆驶入珠晖，蓝天白云下，绿水青山间，四好农村公路旁，收割机在金黄的稻浪里穿梭。

进入村庄，亭台楼榭，小桥流水，村居楼干净整洁。同行的一位村民说：“珠晖很美，是一个随时可停下来拍照的地方！”

这些看得见的平安、摸得着的幸福，是衡阳市珠晖区创新基层治理的一个个瞬间。

“上面千条线，下面一根针”是基层社会治理难题的写照。如何巧用这根“针”，串起千条“线”，破解服务群众“最后一公里”难题，珠晖区创新推行“社区治理小区化、小区管理物业化、物业管理法治化”为主要内容的“三化”治理模式，培育了“心心相连 美美与共”“大树议事厅”“清风亭”等系列城乡治理服务品牌，构建起共建共治共享的社会治理新格局，不断刷新着城乡标准化治理的精神高度和文明程度。

打造“珠晖样本” 湾村旧貌换新颜

古香古色的东阳渡街道新坪村小礼组依山傍水，村口伫立着千年大树，是人们寻找乡愁的地方，但村中环境一直拉了后腿。

眼看着别的湾村建设得红红火火，村民不甘心。老党员沈光芒、抗美援朝老战士梁声发多次找村委会要“资源”，村党总支书记贺海军直言：“乡村治理



要根据村民需求的变化来规划。”

有样学样！贺海军在与其他湾村工作交流时，发现“屋场恳谈会”非常有效。

去年6月，小礼组“屋场恳谈会”召开，把主动权交给群众，由过去“干部干、群众看”变为“大家议、共同办”，商量怎么把湾里建设得更漂亮，会上提议在组里建个休闲广场，丰富村民的精神文化生活。

“说干就干！”贺海军说，按照商定的方案，大家一起动手，不到半年时间，小礼组完全变了样。屋场前的休闲广场建成了，安装了健身器材和秋千，种上了鲜花绿植，健身步道铺上了鹅卵石，房前屋后扎上新篱笆，变得干净透亮。

后来，“屋场恳谈会”再次召开。“我认为还要设立一个凉亭”“在路灯杆上挂上红灯笼”……村民你一言我一语地讨论着。于是，村民沈杰衡、沈杰亚送来木亭，村民梁建军送来红灯笼和彩灯，还有

村民送来音箱、射灯、石桌等。村民的热情参与，为广场的建设增添不少光彩。

笔者还发现，新坪村设置了“心心相连 美美与共”乡村治理行动评议打份细则。据贺海军介绍，村里将乡村管理日常事务量化为积分指标，以日常行为换积分，以积分换奖励，激发乡村治理内生动力。

近年来，珠晖区扎实推进街道、店面、墙面等标准化管理，抓好清扫保洁、门店经营、车辆停放等日常管理，重点打造了107国道、衡花路、茶兴路等一批绿化景观廊道。累计在道路两侧补种树木、花卉2.6万余株、铺设草皮3万平方米，呈现出一幅路在绿中、人在景中的美丽画卷。

探索“善治之路” 老街巷子变网红

蓝天白云，艺术涂鸦，富有年代感

标准珠晖：良法善治安如山

的平房、院落。珠晖区苗圃街道保卫里，每天都有不少市民前来打卡，然而这并不是景区，您肯定想不到，在几年前这里还是一个破旧不堪的老旧小区。改造后，颜值高了，功能丰富了，居民们幸福感更强了。

保卫里小区，建于上世纪七八十年代，有70栋依山而建的小平房，由于年代久远，基础设施缺乏维护和管理，房屋老旧，墙面斑驳。苗圃街道按照城乡治理标准化要求，大力推广以基层党组织为核心，划片入网、建好微阵地；走访入户、开展微行动；守望入里、设立微岗亭；恳谈心巷、推进微项目；服务入心、实现微心愿的“一核五入”里巷工作法，深入挖掘老城区人文情感纽带，化解老旧小区里多巷密治理难题。

不久后，保卫里的巷子穿上了黄色衣裳，地面也油化锃亮，让人备感舒适与惬意的是，将门前区域与街巷的衔接处进行了休闲场景的打造，让人感受到街巷的亲昵。

去年开始，墙绘师王亚丽又为保卫里的墙面做公益绘画改造，经常一画就是十几个小时。火车、站台、车灯……一幅幅画作栩栩如生，让原本单调的巷子多了绚烂的颜色和艺术的气息。王亚丽说，以天空为景，以墙作画，这些年我拿着画笔走遍了珠晖的角角落落，看见的是大美珠晖的十年巨变，天更蓝、水更清、绿更浓，大家的幸福感写在笑脸

“我们是老旧小区，周边没有合适的晾晒区域，有些居民在树上、电缆线或者健身器材上乱扯绳子晾衣晒被，不仅影响社区整体形象，而且存在极大的安全隐患……”不久前，在服务里社区，一场“苗圃大树议事厅”民生微实项目调研活动正在进行。服务里社区党总支书记陈菁说，社区以“一核五入”里巷工作法为抓手，推动“微网格大融合、微服务大文明、微建设大民生、微活动大舞台、微平台大智慧”特色治理试点，聚焦民生微实项目，走访收集居民意见建议262条，解决实事180余件。

安其居、畅其行、乐其业……珠晖区积极回应人民群众对美好生活的期待。自里巷工作法推行以来，累计走访群众近万次，摸清人文信息8000户，主动发现问题、受理诉求1800余个，解决问题1500余个。

激活“末梢神经” 文明创建添活力

每天，在东风街道前进社区的平安里小区，一批身穿红马甲的志愿者们，映得小区别样美。

“劝导文明、服务卫生、宣传法治、帮扶群众……”倾听百姓声音，了解群众诉求，只要是力所能及的，我们绝不推诿；办不到的，就多方联系，全力解决。”利用午休和下班时间开展志愿服务活动为民服务，平安里小区成了前进里社区志愿者段少荣的第二个家。

“我们的小区遇到社区区管、楼长

奋进新征程 谱写新篇章 | 娄星观察(八)

颜值“日日新” 幸福“节节高”

——娄星区入围2022年国家乡村振兴示范县创建名单

李梅花 陈峰 彭金花 邹国栋

“‘美丽屋场’妆点村庄，‘屋场单元’自理屋场事务，农旅产业富带村民……”在娄底市娄星区，一个个生态宜居、治理有效、产业兴旺的和美乡村，奏响乡村振兴“进行曲”。

全面脱贫后，娄星区以整治提升农村人居环境为抓手，通过健全机制压实层层责任，“屋场单元”治理激发村民内生动力、美丽生态催生“美丽经济”，建设宜居宜业和美乡村，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

10月14日，农业农村部、国家乡村振兴局公布2022年国家乡村振兴示范县创建名单，娄星区等100个申报单位入选。其中，湖南4地上榜，娄星区赫然在列。

娄星区此次上榜，既寄托着上级的殷切期望，也是全区广大党员干部群众奋力耕耘结下的硕果。

健全机制压责任，人居环境整治提升“争主动”

乡村振兴，改善农村人居环境是首位。

2021年，继完成三年行动目标任务后，娄星区接续启动农村人居环境整治提升五年行动。该区突出抓好“一拆二改三清四包”，建立“区级统筹、乡镇负责、部门尽责、村组落实、村民主体”的责任体系，开展“抓五落实、治六乱”集中整治和“五小设施”(小鸡圈、小菜园、小型垃圾中转站、小沟渠、小杂房)示范点

建设，全域推进美丽乡村建设。

“躺平”不可取，“躺赢”不可能。娄星区成立区委书记任组长、区长任第一副组长的领导小组，明确工作专班，统筹推进农村人居环境整治提升。建立“四级评比”评比机制，从区到镇、镇到村、村到屋场、屋场到户，实行每月一考核、每月一排名、每月一奖惩；针对督查、考核发现的突出问题，建立问题清单，实行交办制、台账制、销号制、通报制、移交制管理，确保农村人居环境整治不松劲、不反弹。

布局农村人居环境整治提升，娄星区坚持点线面结合，以重点区域突破带动全域推进。突出示范引领，集中连片，将60个村(社区)划为人居环境整治提升重点村，其余87个为面上村。实施以奖代投，按每村年运转经费5万元的基础上，对照各村水域、路域、垃圾回收等月度环境卫生考核得分，每月加奖重点村8000元、面上村3000元。

同时，实行晋升退出制，连续两月排名后六位的重点村，取消当月奖励并退入面上村；连续三月排名前三位的面上村，则晋级为重点村，在全区形成比学赶超的良好氛围。今年，全区有4个重点村退为面上村，3个面上村升为重点村；2个重点村进入优秀行列，村容村貌常态化保持“洁净美”。

娄星区已连续3年获评全省美丽乡村建设先进，连续4年获评全省农村人居环境整治先进。

“屋场单元”促自理，颜值气质“双提升”

漫步娄星，村村有景，景景宜人。

宜居万宝镇槐柳村民兵屋场，美丽宜乐的乡村图景呈现眼前——村民屋前屋后一块块“花园式”菜园有序分布，公共区域栽种的花卉绿植迎风招展，与小矮墙、凉亭、彩绘墙交相辉映。村民刘海清介绍，去年屋场党组织组织屋场村民代表开会，统一意见打造“美丽屋场”，大家积极响应，筹资筹劳，将一个麻纱纠葛多的屋场蝶变为“美丽屋场”。

为助力村容村貌颜值气质“双提升”，娄星区将144个村分成1042个屋场，成立屋场党小组、理事会、合作社。发挥屋场“血缘相亲、地缘相近、业缘相融”的优势，构建党的基层组织、群众自治组织、新型集体经济组织三位一体的“单元治理”格局，打造法治、德治、自治“三治”融合新平台，推动基层治理从“管理”到“治理”再实现“自理”。

在屋场，党小组宣传政策法规、梳理社情民意，凝聚民心民力；屋场党员、“五老”人员、新乡贤、热心群众被选进理事会，共同管理美丽屋场建设、调解矛盾、产业发展等公共事务，激发村民内生动力。

在美丽屋场的建设中，娄星区实行“五点”筹资，即公共财政投一点、项目资金争取一点、属地企业支持一点、

群众自筹一点、乡贤捐助一点；推行“五子”共建，即“划好圈子”，确定美丽屋场建设点；“统一调子”，统一村民思想，自愿筹资筹劳；“选好班子”，发动乡贤、志愿者成立工作班子；“明确路子”，确定建设思路，不搞大拆大建，留住乡愁；“甩开膀子”，制定作战图，明确完成时限。

屋场事屋场办。娄星区发挥屋场党员的示范引领作用，利用屋场理事会成员的影响力，带动村民参与屋场自治，共建卫生村、美丽村、文明村。今年1至6月，屋场解决邻里矛盾纠纷、推进人居环境整治等1588个问题。

目前，娄星区已建成省级美丽乡村示范村9个、市区级美丽乡村示范村45个、美丽屋场158个；已创建全国文明城市2个、省级文明村2个，市区级文明村40个。

“连片成景”富一方，美丽经济“添活力”

10月19日，从中心城区驱车不到半小时，抵达娄星区高灯河片区。国道G234线杉山镇路段，两旁正在抓紧修建花坛、景观道；高灯河流域正开展秋冬生产，打造高标准种植观光产业基地；高灯河碧水波光粼粼，风光旖旎，村民依水兴业，幸福指数“节节高”。

依托高灯河生态优势和城郊区区位优势，娄星区以境内国道G234线、高灯河为主线，辐射双江乡、杉山镇村庄，突出挖掘传统文化、生产生活风貌、农



娄星区美丽乡村。严伯霖 摄

旅产业融合，将高灯河片区打造成娄底美丽乡村建设的靓丽名片和文旅休闲的“后花园”。

境内国道G234线全线6.5公里。沿线，娄星区围绕打造“最美国道”这一目标，实施路域环境整治提质，建设绿化带、游步道；充分挖掘人文历史底蕴，定线路、定规划、定点位，定内容嵌入景观，建成一道道路景交融的靓丽风景线。

高灯河全长30.3公里，流域面积207.7平方公里。娄星区沿河挖掘水利文化、农耕文化、红色文化、古桥文化，将水域岸线并治，集中连片规划、人居环境提升、产业发展相结合，打造人与自然和谐共生的水美乡村新样板。围绕打造“最美岸线”，全线河岸实行生态连锁砖护坡、生态挡墙、生态驳岸等设计，采用“长藤结瓜”的方式新建15处景观节点，把沿河坝坝变为一座座生态景观坝；紧抓生态美、人文美，对流域内5座古桥以

修旧如旧的原则进行保护；配套建设荷花基地、童童文化园、水利科普园等精品观光区，打造农旅休闲产业。

随着高灯河片区的深入建设、蜕变，来自各地的游客纷至沓来。这里成为近郊旅游的网红打卡点，催生“美丽经济”，带动村民增收致富。

杉山镇花溪村65岁的村民李培亮，看着村里一天天变美、变热闹，在家门口办起火红的事业——他花2万元添置了一套唱歌设备，用来接待游客，生意还不错。“节假日和周末生意好些，最多一天有500多元收入。”李培亮说，他还把家里的两亩地租给生态农业企业，当起了“包租公”。

目前，高灯河片区有40多个产业基地、合作社齐头并进。其中，花溪谷玫瑰基地、智慧农业产业园、紫云湾度假村等文旅景点及休闲农庄，今年已累计接待游客近3万人次，产值增加1000万元。

唐璐

城市盲道、低位扶手、爱心公交、无障碍卫生间……一个个看似微小的改变，不仅方便了残疾人的日常生活，也彰显了社会文明的进步、城市发展的温度。

这十年，长沙无障碍建设起步早、发展快、覆盖全，从无到有，从家庭到社区，从线下到线上，处于全国领先水平。这十年，长沙残疾人文化体育事业百花齐放、蓬勃发展，残疾人生活多姿多彩。

“让爱无碍”，共建全方位无障碍环境

家住天心区金碧文华小区的徐经卓因车祸失去双腿，只能借助轮椅生活。曾经小区里的台阶、家中的灶台过高、缺少无障碍洗浴给他的生活和出行带来诸多不便。

2010年，长沙市成为中国残联第一批开展家庭无障碍改造的20个试点城市之一，金碧文华小区成为全市第一个进行改造的小区，徐经卓也成为长沙首批无障碍改造的家庭。经过改造，徐经卓家中安装无障碍洗浴和如厕设备，降低原本高高的灶台，并安装自动升降晾衣架。金碧文华小区的所有居民楼入口都设有轮椅坡道，并贴上了防滑瓷砖，坡道一侧设有扶手，小广场、休闲娱乐区和购物场所都进行了无障碍设施改造。

如今，徐经卓不仅生活自理，还主动报名成为社区志愿者。“现在很多公园、公共卫生间、地铁这些公共场所都安装了无障碍设施，我们独自出行也很方便。”他说。

共建共享共同富裕

——十年筑梦，长沙残疾人事业交出“温暖答卷”（之三）

语无障碍沟通的在线翻译，架起一座连接听障人士与健听人之间的沟通桥梁。平台自上线以来，用户已达千余人。

全面发展，共享美好精神文明家园

从小双目失明的史怡婕，一直在和命运抗争。在陕西举行的全国第十一届残疾人运动会暨第八届特殊奥林匹克运动会上，她一举夺得盲人柔道女子57公斤级和女子57公斤以下无差别冠军两枚金牌，为“残运湘军”增光添彩。

史怡婕自强不息的故事是长沙残疾人事业发展的真实写照。党的十八大以来，长沙市高度重视残疾人体育事业，采取切实有效措施促进残疾人体育事业蓬勃发展，残疾人体育运动水平不断提高，残疾人运动员自强不息、顽强拼搏，残疾人体育事业发展迅速。

2018年全省第十届残疾人运动会，长沙市代表团取得了62金19银13铜的历史最好成绩，刷新了全市残运会历史；2019年，26名长沙运动员在全国第十届残疾人运动会暨第七届特殊奥林匹克运动会上一举夺得15金16银12铜的优异成绩，并打破一项亚洲纪录；在西安举行的全国第十一届残疾人运动会暨第八届特殊奥林匹克运动会上，取得历史性突破，长沙的运动员们勇于超越、奋勇争先，获得24金13银13铜，金牌数列全省第一，实现了运动成绩和精神文明双丰收。

竞技场上残疾人运动员的亮眼表现，带动了越来越多残疾人走出家门，享受体育运动带来的酣畅。长沙市残联已连续4年与市体育局联合举办健融融合乒乓球比赛，让残障人士享受国球的快乐；从2016年开始，市科协每年组织肢残人参加由中科协举办的轮椅马拉松比赛，他们用双手丈量赛道，奋力冲向终点；市聋协举办的柔力球、足球比赛为聋人朋友们提供了交流的平台；市精协组织精神残疾人及亲属举行趣味运动会，给他们带来更多自我展示的机会；市盲协连续举办全市盲人信息化应用技术竞赛，他们在训练中学习、在训练中成长……

体育事业的快速发展，彰显出“平等、参与、共享、融合”的现代文明理念日益深入人心。越来越多残疾人通过参与体育运动成就出彩人生，实现了人生梦想。

与此同时，长沙市残疾人文艺事业的发展也为梦想插上腾飞的翅膀。2018年，在全省第九届残疾人文艺汇演上，长沙市残联组建一支97人的庞大演职队伍，参演人数居全省首位，总成绩位列全省第一。

为了更好丰富残疾人精神文化生活，多年来，长沙市坚持办好“爱满星城”“命运之帆”“中国电视数字手语”等电视广播专题栏目，重点推介先进典型，以政策的温度、榜样的力量不断激励着残疾人自强不息。

从2012年开始，长沙市连续9年与

市文明办共同开展“善行四十佳”评选活动，并在国际残疾人日期间举行盛大颁奖典礼。经过十年的努力和沉淀，“善行四十佳”品牌影响力和覆盖面越来越广，参与推荐的人和集体也越来越多，“善行”已成为长沙市残疾人事业发展的一道靓丽风景线。

在残疾人文体事业快速发展的过程中，也涌现出一批优秀杰出的残疾人代表和助残先进。2021年5月14日下午3时，长沙市天心区暮云街道残疾人专职委员汤俊杰作为4位新时代残疾人事业领域党员代表，参加中共中央宣传部召开的中外记者见面交流会。

“我一家6口人6人是残疾，生于逆境，但我从来没向命运低头，而是积极乐观地去面对生活，努力拼搏。现在党和政府的政策好，社会对残疾人的关爱氛围日益浓烈，我们残疾人更应自强不息，通过辛勤劳动改变自身命运。”汤俊杰深情地讲述着自己的事迹，通过国内外各大媒体传播正能量，向全世界展示中国残疾人的风采。

还有盲人杨德才、聋人周佳霖、肢残人贺刚先后被评为2016年、2017年、2018年“中国残疾人事业十大新闻人物”；2020年，长沙市爱康残疾人就业服务中心、远征驾校校长张建民被评为全国助残先进集体(个人)；2021年长沙市残联组宣部部长李梅、天心区桥头社区残疾人专职委员贾获评全国残疾人工作先进个人……他们都是

时代的楷模，激励更多残疾人向美好生活出发。

凝心聚力，共同富裕路上残疾人一个也不能少

残疾人是一个特殊困难、特别需要扶助的社会群体，保障残疾人切身利益，实现共同富裕，离不开多方面工作。

法律维权方面，长沙市认真贯彻《国务院关于加快推进残疾人小康进程的意见》，树立大维权理念，畅通残疾人信访维权渠道，强化残疾人法律援助与救助，确保各项工作稳步推进，有力促进了残疾人群体的和谐稳定。

2016年，长沙开通“12385”残疾人服务热线，并依托“12345市民热线”进行运行管理，为长沙市31万残疾人搭建了崭新服务平台。“12385”服务热线的开通，标志着长沙在全市范围内建立了高效有序的残疾人诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制。

基本状况调查工作方面，从2015年开始，长沙市残联每年对本市持证残疾人进行入户采集重点工作，入户率98.33%，APP采集率达100%。精准了解残疾人迫切需求，提高为残疾人服务的精准化水平，进一步落实好各项惠残政策。

十年筑梦，阳光雨露“聚集”在残疾人身上，激发了昂扬斗志的残疾人，正以超乎寻常的勇气和能力与命运搏击，实现人生价值，享有出彩人生。

答卷常新，本色依旧。过去十年，这份沉甸甸的“成绩单”，每个残疾人都在其中；未来十年，“共同富裕”的快车已然启动，长沙市将确保在共同富裕道路上残疾人“一个都不掉队”，踔厉奋发谱写新时代残疾人事业新篇章。