

“清莫清哉汨罗水，廉莫廉哉汨罗人”

——汨罗市清廉建设走笔

马如兰 李四维 胡志平 黎 佩

“承原吉所坚持，借汨水濡毫，常把清廉书座右。”

近年来，汨罗市委坚决扛牢管党治党政治责任，全市纪检监察系统认真履行协助职责和监督专责，助推清廉汨罗建设走深走实、同级监督较真碰硬、乡村振兴精准护航。一记记反腐重拳、一项项有力举措推动全市党风政风向善向上，政治生态持续向好。

清气满乾坤

——廉洁文化走深走实

“瞻斯亭，能无感也夫！能无惧也夫！”10月16日，屈子文化园的解说员小余正在独醒亭前对游客介绍明代嘉靖年间湘阴知县戴嘉猷撰写的《重修独醒亭记》碑文。为深入挖掘屈原的廉洁精神，打造廉洁文化示范基地，汨罗市在屈子文化园打造“颂廉句（楚辞）”“净廉心”“观廉厅”“悟廉亭”“听廉课”“赏廉戏”六廉套餐，套餐内容包括诵读离骚、艾草净手、参观屈原廉洁文化展厅、看《志洁行廉的人生》短视频、感悟独醒亭廉洁场景、赏清廉小戏《明灯》、听微廉课、赠学习资料《湖湘清风——汨罗五贤廉洁故事读本》《向屈原学清廉》等，让前来受教育者获益匪浅。

“清莫清哉汨罗水，廉莫廉哉汨罗人。汨罗之水闻天下，屈子于兹曾殉身……”走进汨罗市纪委监委的清廉走廊，墙上悬挂的《汨罗清廉歌》格外醒目。这首由三江镇一位普通村民创作的诗歌，是“清廉汨罗”作品征集活动一等奖作品。

该市纪委监委发挥示范引领作用，积极营造廉洁文化建设氛围，通过“清廉汨罗”知识竞赛、清廉作品及微廉课征集、廉洁文化十进等活动，不断增强廉洁文化感染力与影响力，蕴含廉洁因子的各类活动如涓涓细流，润泽罗城大地。



汨罗市乡村振兴专项监督现场推进会在桃林寺镇高丰村召开。
胡志平 摄

随着廉洁文化建设不断深入开展，汨罗市纪委监委充分调动内生动力，突出共创共建，各具特色的清廉机关、清廉乡村、清廉医院、清廉学校、清廉企业、清廉家庭遍地开花。

走进党外人士直言反腐第一人仇鳌故里——古培镇雨坛村，置身清风广场和文化长廊，社会主义核心价值观、春风习语、《卜居》次第映入眼帘，孝老爱亲、崇廉尚孝的气息扑面而来。该村通过专家宣讲、干部走访讲、短视频扩散讲等方式深入弘扬仇鳌的清廉事迹，让清廉思想得到有效传承，村两委班子成员近5年没有违纪违法情况。市教育局引入屈原的廉洁思想，打造清廉思政课，并依托现有的师德师风建设活动，在全市教育系统组织巡讲，为学校办学治校注入了新的动力。市卫健局扎实开展医疗机构从业人员索取非法收受患者红包或牟取其他不正当利益、过度医疗欺诈骗取医保资金等专项治理行动，依托清廉医院建设坚决整治医疗乱象……

屈原行吟处，悠扬驼铃声。从屈原、夏元吉到郭嵩焘等，清廉的根脉早已深埋，清廉底色熠熠生辉。在这片

毓秀之地，清廉意识成为共识，清廉文化氛围浓厚，清廉汨罗正积厚成势。

青松挺且直 ——同级监督较真碰硬

“根据《关于加强市纪委对市委常委会及其成员监督的十项措施》有关规定，现将有关情况抄告给你……请尽快完成整改销号。”近日，汨罗市一名副市长收到一份来自该市纪委的《重要廉情抄告单》，上面抄录了省委巡视反馈的“城区1.1万户居民未安装天然气”未按期整改到位的问题。

5天后，该副市长向该市纪委提交《关于汨罗市自建房天然气入户工程推进情况》的书面材料，承诺2022年底将全面完成1.1万户居民天然气安装工作。

今年以来，汨罗市纪委向有关单位发出28份交办单、提示函或督办函，向市领导发出10份《重要廉情抄告单》。廉情抄告成为该市做实做细同级监督的有力举措之一。

同级监督是党内监督工作的重要内容。然而，纪委对同级党委开展监督容易失之于软、失之于松、失之于

宽，成为党内监督实践中的“老大难”问题。

如何破题开局？2021年8月，汨罗市委书记朱平波提出：“要把加强常委会及其成员监督作为重中之重，以同级监督推动党委履职尽责尽责。”

该市纪委从监督方式、内容、机制等方面积极探索实践，协助市委出台《十项措施》，有效促进“两个责任”互联互通、一体落实，破解同级监督工作瓶颈。

该市纪委还协助市委制定《市委及班子成员落实全面从严治党主体责任清单》，压实市委主体责任、市纪委监委责任、市委书记第一责任人责任及班子成员“一岗双责”，推动横向协作协同和纵向压力传导。

“铁面包公”不好当，“好人主义”是同级监督向前迈进过程中最大的“绊脚石”。朱平波带头对所有乡镇党委书记、部分新提任干部、行业系统单位负责人开展廉政谈话65人次。截至目前，全市各单位主要负责人已参加廉政谈话562人次。

汨罗市委常委、市纪委书记、市监委主任许义中每年都会与市委常委会成员单独开展廉政提醒谈话。谈话室高悬国徽，党徽，气氛庄严肃穆。市纪委监委把常委成员的分管范畴及个人工作问题整理成“清单”，变成谈话中的有力“子弹”。只谈问题不谈成绩，明确针对常委成员思想、作风、纪律等方面存在的苗头性、倾向性问题及时约谈提醒，管好“关键少数”。

清风万里春

——乡村振兴精准护航

巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴过渡期项目多、资金多、廉洁风险高。汨罗市纪委监委如何抓整改、管长远，当好乡村振兴“护航员”？

乡村振兴点多面广，如何找准发力点是破解监督难题的关键。汨罗市



屈原廉洁文化展厅一角。罗浩波 摄

纪委监委一改以往“单打独斗”模式，聚焦乡村振兴焦点痛点堵点，开展“1+N”专项整治。由市纪委监委牵头，选取保障粮食安全、防返贫监测、惠民惠农财政补贴资金“一卡通”发放等8个专题。10个部门单位认领“任务单”，开展“一领域一专题”治理。通过突出政治监督强化履职尽责，压紧压实镇党委政府的主体责任和职能部门的监管责任。

“要不是你们，补贴款就拿不到了。”4月26日，白水镇高冲村村民舒某某感激道。

在开展“空心房”整治工作期间，该村原村干部张某某隐瞒补贴金额、伪造签名，克扣舒某某等群众的补贴资金。片区联合调查组核实后，将“迟到的”补贴款追回并交到舒某某手中，张某某也受到相应的党纪处分。

今年4月来，市纪委监委积极探索村（社区）资金提级监督，对13个重点村（社区）开展“解剖麻雀式”督查。聚焦群众身边的腐败问题和不正之风，“巡乡带村”，对2个镇的29个村（社区）开展专项巡察。

该市纪委监委实行班子成员监督联镇制度，强化“室组地”协作，将纪检监察室、派驻纪检监察组、乡镇纪委整合成6个片区，下沉监督力量，发扬“大脚板”作风，到田间地头、钻蔬菜大棚、

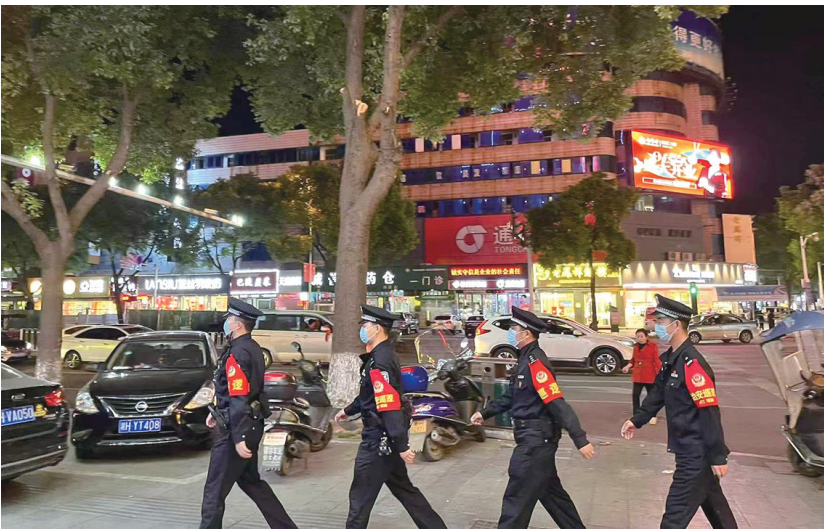
进养殖场、下扶贫车间，听意见建议、查问题线索。截至目前，发现问题127个，处理处分44人，下发督办函12份，督促整改问题95个。

“我局将坚决按照党性原则和政策办事，以过硬的作风贯穿实施乡村振兴战略始终。”观看警示教育片《警钟长鸣》后，市农业农村局负责人表示。

案例是最好的教科书，也是最好的清醒剂。该市纪委监委充分利用反面典型，将市水利局原副局长任某利用分管移民项目之便，进行贪污受贿的案例拍摄制作警示教育片《警钟长鸣》，组织百余名市镇村党员干部旁听该案件庭审，推动警示教育向基层延伸、向全体党员覆盖。

教育为先，制度为本。该市纪委监委注重长效长治，剖析典型案例暴露的制度漏洞，推动农村小型基础设施建设项目采用“四自两会三公开”建管模式，避免农村小型项目建设成为“唐僧肉”。

桃林寺镇探索推行阳光村务，坚持“一封公开信向群众说清楚，一张核查表同群众算清楚，一纸村规民约跟群众理清楚，一个村务公开栏让群众看清楚”，让群众心中有数、按图办事，干部心中有戒、照单履职。



沅江市公安民警夜晚在街面巡逻。邓浩琪 摄

王成立 蒋玥

秋深露重，东方既白。10月19日上午7时许，在沅江市莲花塘小学门

口，学生们欢快地背着书包走进校园。一组民警、辅警在现场引导车流、维持秩序，为孩子们安全入校保驾护航。

肖洋桂 陈功春 陈湘林

经济社会要发展，营商环境是关键。近年来，邵阳市紧盯损害营商环境的大出问题，全力建设清廉政务服务大厅，出台《优化营商环境“十条禁令”》，开展专项监督、专项巡察，持续提升监督治理效能，努力构建亲清新型政商关系，以一流营商环境推动全市经济社会高质量发展积厚成势、行稳致远。

建设“清廉大厅” 优化政务服务

10月12日，走进邵阳市车管所业务大厅，只见群众办事秩序井然，检测、上牌、换证等事项收费标准在醒目处公示，往昔的“黄牛党”“黑中介”不见了踪影。

今年，市车管所积极创建“清廉大厅”，在各业务大厅各窗口安装监控，防止工作人员与非法中介利益勾结。前移导办服务，主动靠前向办事群众现场答疑。加大对异常业务的监控分析，避免发生违规违纪问题。在上半年全省各市州车辆上户事项调查中，邵阳市车管所办事群众满意度达97.95%，居全省前茅。

为打造一流政务环境，近年来，邵阳市在全市各级政务服务大厅及各窗口单位开展清廉政务服务大厅建设。

邵阳市：建设“清廉大厅”，争创一流营商环境

市委、市政府主要领导带头走进政务服务大厅开展“走流程、解难题、优服务”活动，破解政务服务“肠梗阻”。市纪委监委出台《优化营商环境“十条禁令”》，并组织各政务窗口工作人员签订廉洁承诺书。

“企业老板接到许可证的那一刻，硬要塞红包感谢，被我严辞拒绝。我们是公职人员，还签订了廉洁承诺书的。”邵阳市市场监督管理局派驻市政务服务大厅窗口负责人说，今年4月下旬，在新冠肺炎疫情管控区内的市政政务服务中心暂停大厅“面对面”服务，但有家药企急需办理了《医疗器械经营许可证》，并将证件打印出来线下送达给企业。企业老板感动之下，硬要表达“感谢”，却被她坚决拒绝了。

今年，邵阳市纪委监委还联合行政审批服务局等单位，通过巡查暗访、“走流程”体验等方式，对各政务服务大厅进行全面检查督导，并开展了为期一个月的“作风建设提升月”专项整治行动，清除廉洁风险点13个，发现并整改问题35个。

当前，邵阳市政务服务大厅设置

了“清廉大厅”专栏和违纪违法问题“曝光台”，对服务态度不好，办事效率不高不作为、慢作为、乱作为等问题，进行严厉问责。今年以来，市政务服务中心查处违规违纪人员24人次，对2个窗口单位分管领导进行诫勉谈话。

改变干部作风 增强服务意识

“在电话里听货车司机语气，办理道路运输证很急，于是，我又立即回到办公室，把证办好后才回家。”4月30日下午，邵阳市交通运输局驻市政务服务大厅窗口工作人员李芳芳下班后开车回家途中，接到办事群众打来的求援电话，二话没说就往回赶。

原来，该货车司机是新邵人，因疏忽耽搁申报道路运输证，直到最后一天下午才想起就近到新邵政务服务大厅进行异地年审。而当他把手续办齐，把数据传输到市级对应窗口时，已到了窗口工作人员下班时间。万分无奈与焦急之下，他抱着试一试的心态打电话向李芳芳求援，没想到立马得到了回应。收到成功办证信息时，该

警力前置，显性用警——

沅江公安用“警察蓝”绘就“平安色”

为进一步强化社会面治安防控措施，确保社会治安大局平稳有序，持续提升人民群众安全感，沅江市公安局认真贯彻落实上级公安机关部署要求，始终保持“时时放心不下”的政治责任感，进一步夯实基层，理顺勤务模式，从严从实从细抓好维稳安保各项工作。

7月15日以来，沅江市公安局先后将机关42名民警、84名新招录的辅警、25名新招录的民警调整分配到各基层派出所、巡特警大队、交警大队等一线所队工作。10月15日，抽调27名机关民警充实中心城区派出所，组织开展社会面治安管控大巡防。沅江市人民政府副市长、市公安局党委书记、局长郭强带领班子成员均下沉巡防一线，参加“护学岗”、重点部位巡防勤务，蹲点督导维稳安保和疫情防控等工作。

为确保警力真正“下得去、沉得住、做得好”，沅江市公安局制定警力下沉实施方案，按辖区人口、面积、治安状况等科学调配警力，最大限度将警力摆上街面，增加守护力量，70%警力已下沉至基层一线开展巡逻防控、卡口执勤、疫情防控等工作，加强对党政机关、广场、重要基础设施以及医院、学校、客运站、危爆企业等重点行业、单位的巡逻防控和安全检查。坚持屯警街面、显性用警，严格落实“1、3、5分钟”快反机制，做到警力前置、动中备勤、打、防、管、控、治、服、宣齐头并进，强化对治安突出问题和风险隐患的发现化解、源头整治、末梢防控、

司机一个劲地向李芳芳表示感谢。“急群众所急，这都是公职人员应该做的。”李芳芳说。

今年以来，邵阳市在推进清廉大厅建设过程中，不断改变干部作风，增强干部服务意识，提高干部服务能力和服务效率。在各政务服务大厅醒目位置公开政务清单，坚决做到清单之外无审批。同时，对各类服务事项实行事项、流程、收费标准、办结结果“四公开”。坚决落实首席首批授权委托制，由各部门明确一名派驻政务服务大厅办理本部门行政审批服务事项的第一责任人，提升办事效率。

邵阳市政务服务大厅实施“三办”（专窗办、跨域办、帮代办），“四减”（减材料、减环节、减时限、减跑动次数）改革，推进审批服务事项规范化、便利化，将“问题清单”转为“满意清单”。

“感谢你们推行的帮代办好举措，把这么复杂的事情这么顺利办成，真是太感谢你们了。”6月14日，邵阳市公交油料责任有限公司负责人手擎“便民服务新举措 为企业办事少跑腿”锦旗，对市政务服务大厅推行的送政策、少跑腿、免费用、帮代办表示感谢。

干预处置和综合施策，提升公安机关对社会治安问题的全方位排查、全维度干预、全链条防范能力。

10月18日，经侦大队、网安大队等单位下沉警力，与沅江湖派出所民警一起在学校、车站、企业等重点场所巡逻；10月19日，人口与出入境管理大队、科信大队下沉警力，与琼湖派出所民警一起为新兴社区老人集中录入二代身份证指纹，到加油站、企业等重点场所进行安全检查……在沅江市街头巷尾，民警、辅警来回穿梭，处理事故、疏导交通、调解纠纷、处置突发案（事）件。

沅江市公安局推进高质量、立体化的社会面巡逻防控，综合考虑重点部位和人流密集程度等因素，坚持网

格布警，密织点、线、面结合的防控网，以提高见警率降发案率。该局在中心城区范围内设巡逻组28个，必巡线22条，必巡区域46处，临时治安卡点12个，实现了“人员密集有警巡逻、可疑情况有警盘查、突发事件有警处置”。

“街面警察常见、警车常现，警灯常闪，我们更有安全感了，谢谢你们！”10月20日凌晨1时多，从夜市收摊回家的老秦向巡逻民警打招呼。沅江公安机关通过整合各警种警力，提高街面见警率、管事率、震慑力，严密防范各类街面违法犯罪、个人极端案（事）件等违法行为发生，持续维护社会面治安稳定，切实提升了人民群众的安全感。

药有限公司相关负责人高兴地说。此前，纪检监察部门通过“委企直通车”平台获悉，该公司相关产业发展扶持资金未及时兑现，企业存在资金短缺等困难。纪检监察部门靠前跟进监督，协同职能部门及时兑现有关优惠政策，为企业发展解决燃眉之急。

为了打造一流的营商环境，邵阳市坚持问题导向，积极开展优化营商环境专项巡察，重点检查落实纾困惠企政策、推进“放管服”改革等情况，反馈落实优化营商环境决策部署不到位、改革推进不坚决、园区履职不充分等问题。在此基础上，对损害营商环境等共性问题创新开展提级整改，推动建立完善各类制度52项。

同时，开展“六稳六保”专项监督检查，对12个县市区和邵阳经开区开展营商环境蹲点调研。持续开展减税降费专项监督检查，组织财政、审计、市场监管、税务等职能部门成立工作专班，推动减税降费“提效”，精准帮扶“提质”、执法监管“提档”，切实维护民营企业权益。

聚焦优化营商环境，破解权钱交易关系网，斩断“围猎”与甘于被“围猎”利益链。市纪委监委坚持受贿行贿一起查，紧盯破坏市场秩序、民生项目领域、工程项目领域等受贿行贿行为，对“受贿端”腐败行为保持高压态势的同时，严厉惩治“行贿端”围猎行为，从源头遏制贿赂犯罪的发生。