

承接产业转移的“领头雁”

——湘西州打造武陵山区承接产业转移新高地

杨秀秀 张双爱

悠悠武陵，峰回路转。横跨湘鄂黔渝四省市的武陵山区，曾是革命老区、民族地区和贫困地区于一体的跨省交界面大、少数民族聚集多、贫困人口分布广的全国14个“连片特困地区”之一。

作为武陵山片区的核心区域，湘西州在2018年国家发布《湘南湘西承接产业转移示范区总体方案》后，正式吹响“湘西承接产业转移示范区建设”的新号角；2021年又明确提出“打造武陵山区承接产业转移新高地”，作为“三区两地”发展定位的重要“一地”。

赓续“精准扶贫”首倡地荣光，承接发达地区产业转移，湘西州先行先试、善作善成，展现了奋斗之为、成效之能、未来之期。



湘西高新区。(湘西州商务局供图)

能级：“产业四区”实现新“蝶变”

“为什么老落户湘西？这么跟你说吧，主要是这里的园区平台能级与发达地区的差距越来越小了。”杨昌军在“高大上”的公司展示厅兴奋地说。

作为北大本科、清华研究生毕业的高材生，他本来在深圳发展，2019年受邀参加湘西州(粤港澳大湾区)承接产业转移招商推介会后，毅然来到湘西高新区注册了湖南泰和美、湖南华美泰、湘西美而特3家企业，不久又在湘西高新区投资开办了2G瓦时磷酸铁锂电池生产基地和50万台家庭储能整机生产基地，以及专注储能产品品牌销售的湖南德比特科技公司，示范引领湘西州锂电及储能产业链快速发展。他本人被评为“湖南省科技领军人才”。

有人问，湘西州最漂亮的房子，一是学校，二是园区。几年前，湘西州提出了打造工业园区、农业园区、旅游景区、商贸物流区“产业四区”，高质量承接产业转移的构想。迄今建成了2个省级高新区、2个省级经开区、5个省级产业开发区，标准厂房达400余万平方米，完成固定资产投资136.22亿元。园区不仅水、电、路、污废处理等基础设施“一应俱全”，而且人才公寓、金融超市、物流中心、学校医院、创新创业孵化基地等公共服务配套也后来居上。“企业完全可以拎包入住，项目即签即落！”落户湘西高新区金融中心双子楼的湘西快手技术服务公司负责人景总是如是说。

更加鼓舞人心的是，湘西高新区正在锻造另一张烫金的经济名片——国家级高新区。2019年，湘西州委、州政府印发《关于加快创建国家级高新技术产业开发区的若干意见》《湘西国家高新技术产业开发区申报工作方案》，原本拥有国家锰深加工高新技术产业化基地、湖南省生物产业自治州基地、湖南省新型工

业化示范基地、湖南省信息化和工业化融合试验区、湖南省出口工业产品质量安全示范区、武陵山创新创业基地等诸多荣誉的湘西高新区，双管齐下，一边创建“一区两园”，一边开展承接产业转移招商。近两年，湘西高新区在全省144个园区综合打分排名第30位，“亩均税收”排名全省第一。

湘西州园区办负责人信心满满地说，“预计今年底，即可通过科技部验收。根据《国家高新技术产业开发区管理暂行办法》，国家级高新区可以行使省、自治区、直辖市、计划单列市人民政府所授予的省级规划、土地、工商、税务、财政、劳动人事、项目审批、外事审批等经济管理权限和行政管理权限。园区真正成为创新驱动战略的先行者、试验田。其作用至关重要，优势不可比拟，可谓一块‘金字招牌’！”

金秋时节，来到距花垣县十八洞村20公里的湖南湘西国家农业科技园区，但见牛羊欢叫，果蔬飘香，物流货车穿梭来往。作为科技部第六批国家级农业科技园区之一，近年来它的发展日新月异：2019年，获得全国农牧渔业丰收奖，入选国家农村创新创业园区名单。2020年，组建由刘仲华院士任院长、陈宗懋院士任名誉院长的湘西州湘农大茶产业研究院，挂牌成立湘西州首家院士专家工作站——“官春云院士专家工作站”；荣获“湖南省科学技术奖”“湖南省事业单位脱贫攻坚记大功”。2021年，挂牌“全国脱贫攻坚考察点”，入选全国农村创业园(基地)目录。今年，被认定为第三批“国家农村产业融合发展示范园”……

据湘西州农业农村局负责人介绍，目前全州建成各类农业现代园区373个(其中万亩园区24个、千亩标准园区330个)，形成了具有万亩精品园、乡有千亩

标准园、村有百亩示范园的农业特色产业园区“方阵”，为推进种养一体化、产供销一条龙的全产业链融合发展夯实了新平台。

“‘神秘湘西’原本旅游资源丰富，首家国家5A级旅游景区矮寨·十八洞·德夯大峡谷的诞生，无疑使湘西旅游景区身价翻番！”今年7月，大唐西市集团一位高管重游湘西后这样说。

此话不假。湘西州1.55万平方公里州域本来就是一处全域旅游的“诗与远方”。建成了36个国家等级旅游景区、88个乡村旅游示范(重点)村、55个星级乡村旅游区点，打造了400多个世界级、国家级生态文化旅游品牌，形成了以凤凰为龙头、吉首为集散中心，凤凰古城、芙蓉镇、里耶古镇、矮寨大桥四大核心景区的1小时生态文旅经济圈。可以说，“旅游景区”有望成为承接文旅行业战略投资的“王炸”。



华雪花啤酒(中国)有限公司湘西分公司生产车间。张术杰 摄



泸溪高新区。(泸溪县委宣传部供图)

以商贸物流为主的第三产业“风生水起”。抢抓省政府支持创建国家物流枢纽承载城市的大好机遇，湘西州做出打造现代特色农业、新型工业、文化旅游业、商贸物流业“四个千亿产业”的决策，现代服务业承接产业转移迎来发展利好。

2020年从上海回来做家居建材生意的古丈姑娘王婷有个对比：“记得以前的吉首，只有老城区人民北路那条狭长街道，商业气息不浓。如今，有了老城区、乾州新区、湘西高新区三大商业圈，而且人气很旺、乐享消费，完全今非昔比。”

来自《湘西自治州“十四五”产业园区高质量发展规划》的一组数据显示：2020年，园区工业企业达到493家，其中规模以上工业企业199家；工业企业主营业收入294.1亿元，主导产业营业收入占比达到79.3%；实现技工贸总收入400.2亿元，其中湘西高新区174亿元，泸溪、永顺、吉首、花垣园区突破30亿元。

2021年，产业园区以0.3%的国土面积贡献了20%的生产总值，55%的规模以上工业增加值，75%的工业税收收入，53%的实际利用外资，60%的内联引资和97%的进出口贸易，稳定就业5万多人。

今年前三季度，园区规模以上制造业占比近90%，其制造业增加值增长10%，10条优势产业链产值增长近10%，成为高质量发展的绝对主力军。

湘西(长沙)科创园、湘西广州工业园逐步形成研发孵化在州外、生产制造基地在州的承接产业转移和科技创新发展模式。

徜徉州府吉首和7个县城，高楼大厦雨后春笋般冒出来，物流园区车来人往。凯莱大饭店、国盛商贸城、天虹购物中心等，矗立成为一个个城市地标。湘西州商务局负责人介绍说，“十三五”期间委托中山大学编制了商业网点规划，现已形成以吉首为中心、7个县城为支撑、一批城市和商业综合体为载体、一批美丽乡村为延伸的商贸物流体系，“武陵山区商贸物流中心”的地位逐步凸显。

优化承接平台，是精准承接产业转移的重要一环。湘西州将提升“产业四区”平台能级，作为提高产业承接承载能力的“先手棋”，走得精准、走出精彩。

“新动能”：优化环境打造投资洼地

2019年9月2日，湘西州召开深化“放管服”改革优化营商环境推进落实评议会，邀请人大代表、政协委员、企业家和群众代表现场质询和评议优化营商环境，并对29个州直部门不记名打分。“环境优不优、服务好不好，不是我们自己说了算，关键要听企业和群众的意见，要看企业和群众满不满意，这是检验营商环境的根本标准。”龙晓华州长的开场白，让与会者耳目一新，更使州县市区领导“压力山大”。

近年来，湘西州将优化营商环境作为“一号工程”，每年下发1号文件来部署，相继出台《湘西自治州优化营商环境行动方案》《深化“放管服”改革优化营商环境促进经济高质量发展实施意见》等政策文件，让市场主体站C位，让人民群众当“考官”，扎实开展优化营商环境“六大攻坚行动”，着力打造高效透明的政务环境、开放竞争的市场环境、公平正义的法治环境、优惠宽松的政策环境、稳商富商的投资环境和开放包容的人文环境，让“身在湘西，办事顺利”成为常态。

在全省营商环境指标综合评估中，政府政务服务“一件事一次办”获评全省第一名，“执行合同”获得第二名，办事更快、效率更高、服务更优、营商更佳的投资服务环境“开花结果”。

2020年2月10日，湘西惠康医疗器械有限公司只花了4个小时就顺利领到了营业执照，立即上马日产口罩10万个/防护服500套生产线，率先填补了州内无口罩、防护服生产企业的空白。

今年8月24日，湘西全路通汽车租赁有限公司办理企业登记手续时很荣幸地获得一份特殊的“企业开办大礼包”——里面有营业执照正副本、4枚公章(企业公章、财务章、发票专用章、法人章)、税务UKey以及《湘西州重要优惠政策资料汇编》，原来是市场监管部门创新推出线上线下一网通办、线上一网通办、一张身份证申办、一个小时办结、1+N“自选套餐、赠送一套礼包”“六合一”服务的第一次尝试。截至目前，共为5056家企业提供“零成本”开办服务，为企业节约成本298.31万元。

“企业是创造财富、提供就业岗位的主体，而企业开办是政务服务的第一个扣子。我州企业开办时间普遍已由3天缩短到1天，对于培育市场主体意义重大。现在全州共有市场主体19.8万户，仅今年就净增3.3万户，‘个

转企’221户。”州政务服务中心市场监管窗口的一名工作人员介绍说。

“甚至办事都不要出村！在村里就能办老年人补贴、低保、医保参保等好多事项，我在村部就办好了老年人优待证……”龙山县石羔街道白泥社区居民张朝远，实实在在地享受到了湘西州通过创新制定《湘西自治州政务服务导则》进而实现横向到边、纵向到底、线上线下政务便民服大厅四级全覆盖政策所带来的“福利”。2021年3月15至16日，中央新影发现之旅频道以《记录东方之“一件事一次办”办到群众的心坎上》为题，对湘西州进行了15分钟的专题报道，引起社会热议。

为了营造承接产业转移的一流营商环境，湘西州委州政府祭出“1+1+N”政策组合拳，包括出台《关于推进湘西承接产业转移示范区建设的意见》《湘西自治州承接产业转移示范区发展规划》《支持建设承接产业转移示范区的若干优惠政策》等系列文件，并组建政策落实“推进办”“抓实抓细”。

九层之台，起于垒土。湘西州、县市区有关部门迅速行动起来：湘西州纪委监委开展了“项目落地难”、优化营商环境专项巡察，获评2020年“全省招商引资十大典型案例”并获国家商务部、商务部实施百名干部联百企的“双百工程”，为企业解决商务领域包括企业“急难愁盼”问题；公安部门推行“项目警官制”，为园区企业保驾护航；州优化办、州工商联首批设置218个营商环境监测点，聘请490名营商环境监督员；金融部门强化针对实体经济、民营企业的融资支持，截至2021年末银行贷款余额达1263亿元，是2017年末的2倍，“百名行长联千企”引来金融活水”被评为全国工商联(商会)工作2020年度“创新中国”优秀案例。

能源，是现代经济的硬核引擎；良好的营商环境，是承接产业转移的“新动能”。

湘西州一系列亲商、稳商、富商措施，大大优化了承接产业转移重点企业的项目的运行环境，得到企业家的翘指点赞。

湖南边城生物董事长高福富说：“湘西州营商环境的变化有目共睹。”省人大代表、泸溪红山柑橘专业合作社理事长谭永峰说：“州政府1号文件出台后，营商环境得到了更大程度的改善，我们有底气继续撸起袖子加油干。”

非凡十年，壮美诗篇。正如州委书记魏正贵经常在招商推介会上所说：“我们将用好湘南湘西承接产业转移示范区这个平台，坚持把招商引资作为第一选择，把营商环境作为第一要素，为广大企业家提供最好的服务、创造最优的环境，奋力将湘西州打造成为武陵山区的投资热土、创业沃土、发展乐土，将湘西州打造成为武陵山区承接产业转移新高地。”

十年如鉴，照见未来。随着水陆空交通编织成网的“铁公鸡(机)”时代的到来，湘西州承接产业转移必将集聚新的优势、新的动能，必将成为武陵山区飞出的一只承接产业转移的“领头雁”，必将为湖南打造内陆地区改革开放高地发挥“一域之光”！

能量：产业承接带来新贡献

“东进”，对接长三角、长株潭城市群和湖南自贸区；“西联”，对接“一带一路”和成渝双城经济圈；“北上”，对接京津冀经济圈、武汉城市圈、长江经济带；“南出”，对接粤港澳大湾区、北部湾经济区；“周边”，对接怀化国际陆港、推进武陵山区区域大协作和湘西共同体建设……

进入“十四五”，湘西州实施这一“五大对接行动”，编绘打造承接产业转移4.0版、规避“承接产业转移陷阱”的“作战地图”，厘清酒业、绿色矿业及新材料、绿色食品、新能源、电子信息、生物医药和生物科技、建材与装配式建筑、文旅产业、商贸物流产业、数字经济“10条优势产业链”建设精准招商的“两网两库两池两报告”，全面推进农业产业化、新型工业化和城镇化“双招双引”，“赋能”特色优势产业，推动民族地区经济社会跨越式跨越式高质量发展。

如今德农牧业已经成为农业产业化国家重点龙头企业，拥有12家子公司、29个合作联合社、16个品牌、165类注册商标、9项发明专利，年产牛肉休闲熟食500吨，形成了湘西黄牛集保种、加工、交易和生物肥料开发为一体的相对完整的产业链。作为子公司的德润和生物科技则是一家致力于有机肥、生物有机肥、含氨基酸水溶肥、含腐植酸水溶肥研发生产和销售的高新技术企业，规划投资2.3亿元，实施了年产10万吨有机肥、2万吨鱼蛋白氨基酸水溶肥(含腐植酸水溶肥)生产线，其“德润和”有机肥系列产品被认定为“无公害农产品生产推荐用肥”，特别适合有机茶园高效经营，畅销全国20多个省份。

湘西苗汉子集团建成投产1000吨的野生蔬菜加工厂，将以红香椿、弄弄葱、冬虫草为主的“苗汉子”蔬菜打造成

为闻名遐迩、家喻户晓的知名品牌，其中弄弄葱在中国(中南)五省农博会上荣获金奖；特别值得一提的是，公司依托中国科学院武汉植物园技术优势，建立1000亩黄心金梅猕猴桃，为十八洞村精准扶贫立下汗马功劳。

按照政府搭台、市场运作、招大引强、集约集聚、利益联结的原则，湘西州以现代农业发展为目标，以湘西国家农业科技园区、现代特色农业园区和特色农产品基地为依托，招商引进了诸如东方新希望、唐人神、江西正邦、北京资源亿家、九丰农业等“三类500强”和“隐形冠军”企业，助力产业扶贫、区域发展。久困于贫，冀以小康。2020年，经国家脱贫普查，实现8县市全部脱贫摘帽，1110个贫困村全部出列，65.6万贫困人口全部脱贫，消除了千年以来的绝对贫困。

承接农业产业转移，招商提供了“硬核”支撑。

承接工业产业转移的成效，则在园区得到集中体现。

来自《湘西自治州“十四五”产业园区高质量发展规划》的一组数据显示：2020年，园区工业企业达到493家，其中规模以上工业企业199家；工业企业主营业收入294.1亿元，主导产业营业收入占比达到79.3%；实现技工贸总收入400.2亿元，其中湘西高新区174亿元，泸溪、永顺、吉首、花垣园区突破30亿元。

今年前三季度，园区规模以上制造业占比近90%，其制造业增加值增长10%，10条优势产业链产值增长近10%，成为高质量发展的绝对主力军。

湘西(长沙)科创园、湘西广州工业园逐步形成研发孵化在州外、生产制造基地在州的承接产业转移和科技创新发展模式。

头条等著名电商企业，助力电商扶贫成为“十大经典案例”之一。

据州商务局承接产业转移科负责人介绍，近年来来自珠三角、京津冀、江浙沪地区投资项目到位资金分别占全州总量的21%、20%和12%，而且吸纳外来投资结构趋优，比如制造业到资占比超过20%。

“产业转移作为生产空间转移与承接的一种方式，既是欠发达地区吸引资本、技术、管理之动力，也是发达地区产业扩张、投资拓展之动力。”多年来致力于承接产业转移课题研究的州委党校阙老师说：“湘西州通过承接产业转移招商，为国民经济三次产业加快发展提供了新能量。”



吉首市引进的湖南东方红住宅工业公司产区。(吉首市委统战部供图)