

2012-2022 奋进新征程 建功新时代·非凡十年

前 言：

中国梦，是民族梦、国家梦，是每一个中国人的梦，也是每一个残疾人朋友的梦！

十年是一个特别的时间跨度。砥砺十年，成就璀璨；康复服务和受教育权利为梦想补翼；制

度保障成为残疾人梦想续航的持续动力；平等共享为残疾人梦想洒满生命阳光……

党的十八大以来，长沙市委市政府高度重视残疾人事业发展，残工委成员单位各司其职，着力推进残疾人社会保障体系和服务体系建

设，构建了推动残疾人事业发展的长效机制。

与此同时，来自各领域的社会力量参与到残疾人事业中，关注并支持每一个个体实现梦想和个人价值。每个残疾人的梦想，正在星城这片美丽富饶的土地上悄然实现。

民生福祉不断提升——十年筑梦，长沙残疾人事业交出“温暖答卷”（之一）



浏阳凝馨残疾人服务中心为服务对象提供辅助性就业。长沙市残联供图

10万多元收入。他还带动98名贫困户通过养蜜蜂脱贫，其中42名为残疾人贫困户。

为托起残疾人“小康梦”，长沙市残联会同有关部门出台《长沙市解决因残致贫家庭突出困难的工作措施》等一系列社会保障兜底扶贫政策，强化残联系统决战决胜残疾人脱贫攻坚工作举措。

面对特殊困难的残疾人，兜底保障是做好基本民生改善的第一要求。为此，长沙市残联积极配合民政部门落实“两补”制度，落实残疾人参加居民基本养老和基本医疗保险等制度，实施重度残疾人“单人保”政策，织密残疾人民生保障网。2021年，长沙市困难残疾人生活补助、重度护理补贴

分别提标至140元/人/月、100元/人/月；从2019年开始，全市将重度残疾人的范围界定从残疾程度重度（一、二级）拓展到三级智力残疾人、三级精神残疾人，让更多残疾人获得保障。

大部分残疾人劳动能力较弱、看病康复支出较大，与其他群体相比，致贫返贫风险较高。在巩固拓展脱贫攻坚成果过渡期内，长沙市残联建立残疾人跟踪访视机制，继续落实“两不愁三保障”各项扶持政策，不断提高残疾人生活质量。

此外，智力、精神、重度肢体残疾人家庭负担沉重，往往“照看一个人，致贫一家人”。针对托养难题，市残联扶持建成残疾人集中托养机构42家，

在这片美丽的土地上①

产业珠晖：登高望远振翅飞



湖南中核金原新材料有限公司是目前全国唯一的一家能把独居石里面的稀土、铀和钍资源全部提出的单位。（珠晖区融媒体中心提供）

整条产业链，还是塑造细分产业的超前优势？答案看似简单，实则复杂。

在珠晖区委书记魏中发看来，要与最优者“对标”，与最强者“比拼”，与最快者“赛跑”，加快发展战略性新兴产业，实现逆势突围，显得尤为迫切和重要。以“五单一图谱”为抓手，紧扣高铁、高校、高新产业的“三高”优势，以鄱湖高铁新城、鄱湖大学城、白沙绿岛经开区、滨江新区、苏洲湾片区、眼镜小镇六大片区的发展，推进眼镜视觉产业、白酒产业、核工业、机械装备制造业、数字经济产业、盐卤化工产业和能源产业、现代物流产业七大产业的建设，以及区域性产业中心、物流中心、科教中

心、体育竞技中心、旅游休闲消费中心五大中心的打造，全面提升珠晖的中心驱动力、综合承载力、经济辐射力、区域吸引力、示范引领力，以珠晖发展的内力提升衡阳中心化的实力。

值得关注的是，珠晖区还将围绕项目的“含技量、含薪量、含税量”，抓好一批投资30亿、20亿、10亿元以上的大项目、好项目、新项目。依托丰富盐卤资源，把中南重大能源战略储备基地项目作为珠晖“一号工程”，打造“南盐化”千亿产业基地和产业集群。

从“数量追赶”转向“质量领航”，从“规模扩张”转向“结构优化”，从“要素驱动”转向“创新驱动”。珠晖区委副书

记、区长张伟信心十足，“加快推动产业项目发展，将成为珠晖高质量发展核心引领力量。”

从“单套路”到打出破题“组合拳”

置身衡阳“一核两电三色四新”产业发展格局中，珠晖区占据半壁江山，成为撑起全区经济版图的“顶梁柱”。

4月26日上午，湘粤非铁海联运衡阳集结中心班列首发仪式在湖南红光物流有限公司举行。当天首发班列货源为衡阳爱浩科技股份有限公司的40标箱小苏打，从衡阳珠晖出发，抵达越南胡志明市。湖南红光物流有限公司总经理王剑说，自2020年至今，共计开行中欧、中亚班列65列，发出3188柜，总货值达31688.96万美元。

而十年间，东江物流码头年货货吞吐量也已从20万吨跃升至900万吨以上，依托湘江“黄金水道”航道升级和衡阳国际物流港开工建设的叠加优势，企业正努力实现江海通达、水陆铁多式联运目标。衡阳市东江物流有限责任公司总经理王仰制不住内心的喜悦，“通过多式联运的方式，能更大地降低我们的物流成本，让我们物流能实现多元化的发展。”

这些物流产业为珠晖开放发展打开了一个新窗口，更增添了一台动力强劲的“发动机”，但飞跃何止于此。

今年初夏，从湖南中核金原新材料有限责任公司传来喜讯，上半年已实现产值5.12亿元。该公司占地虽仅有49亩，但却借着一手将“废弃”独居石“吃干榨尽”的绝活，成为硬核的“亩产冠军”。湖南中核金原新材料有限责任公司总经理王超自豪地说，公司是目前全国唯一的一家能把独居石里面的稀土、铀和钍资源全部提出的单位，全流程利用下来，每年的产值大约在10亿元左右，人均产值大约在1000万元。而珠晖区产业迈向高端化，又在数字经济赛道中，不断奔跑前行。总投资5亿元的衡阳人力资源现代产业园应运而生，着力做大做强“衡州大道数字经济走廊”东线，打造人力资源的“雁栖谷”。目前，产业园已实现营业收入49.54亿元。已引进全国百强人力资源公司40余家，计划通过3至5年，创建国家级人力资源产业园。

从“产业链”到迈向优质“生态圈”

产业兴则前景广，产业旺则经济强。珠晖风姿不仅源于厚重和盛名，更根植于产业生态的血脉之中。珠晖发展七大主导产业的方向已然明晰，一些企业逐步发展成熟，一些企业已有足够潜力，可以成为下一只“凤凰”。那么，下一步的目标又是什么？珠晖区将目光转至从“链”到“圈”，让产业提质增效上。

多措并举，助力残疾人实现“就业梦”

就业是最大的民生，是实现共同富裕的关键。

在今年举办的雨花区残疾人专场招聘会上，23岁的肢残女孩孟奕现场与长沙山水检验所签订劳动合同，上岗就业。“我今年刚从大学毕业，上个月在妈妈陪伴下来到雨花区残联咨询就业政策。今天现场面谈了几家企业，刚开始很害怕，后来就不紧张了。”有点社恐的孟奕自豪地说道，她有信心胜任公司的行政文员岗位。

围绕残疾人就业路上的“难点”“堵点”，长沙市残联多措并举，有的放矢。

从2004年开始，长沙每年举办残疾人专场招聘会，为残疾人提供了1000余个就业岗位，帮助残疾人实现在家门口就业。

为了帮助残疾人提升就业技能水平，长沙在全省率先出台《长沙市“点亮万家灯火”残疾人职业技能培训实施方案》，目前已完成职业技能技能培训11993人次，阳光增收实用技术培训8423人次。

在搭建就业平台让有劳动力的残疾人就业同时，通过开展辅助性就业，点亮全市托养机构大批托养服务对象“就业梦”。目前，长沙已建成市、县两级辅助性就业基地11家。依托24家残疾人托养机构开展了相对稳定的辅助性就业服务，有27%的托养对象参与了辅助性就业服务，实现了托有所养、劳有所得。

据统计，长沙市约有31万残疾人，其中持证残疾人约15万人。去年底全市就业年龄段残疾人74233人，已就业32753人，就业率达到44%。

十年筑梦，在政府、社会和家人的帮助关怀下，残疾人奋发有为，从救济走向自强、从接受走向回馈，他们与健全人一样成为新时代的见证者、参与者、建设者。

该区心无旁骛，致力于“链”上发力：核工业产业链重点打造“三个三”，即中核金原独居石、核废弃物处理、锆铪项目“三大基础”，引入稀土分离、金属粉末、光伏三个项目，实现30亿元投资；眼镜视觉产业链重点打造“两区一点”，即眼镜小镇首开区、衡木创业区、鸿福眼镜双创示范带；盐卤化工产业链重点推进“三个二”，即以湘衡盐化、爱浩科技两大企业为龙头，大力发展盐卤化工产业，力争全年投资达20亿元、纳税突破2亿元；现代物流产业链重点打造“两园一区一枢纽”，即推进衡阳铁路口岸物流园、粮食物流园、木材集中加工区建设，高效运行中欧、中亚、湘粤非班列，打造铁公水多式联运枢纽；数字经济产业链重点打造“两园一场一中心”：即人力资源产业园、云创数字产业园、大学生创新创业广场、南部呼叫中心。

从“产业链”迈向“生态圈”，一批代表新经济新发展的好种子、好苗子已在珠晖破土发芽、开枝生叶，不断为这座城市打开上升空间、插上腾飞翅膀。2021年以来，共完成工业技改项目68个，技改投资近30亿元。全区现有高新技术企业42家，今年1至8月，全区规模工业生产值累计达34.4亿元，规模工业增加值增速达17.0%，居全市第一。全社会研发经费总量达2.9亿元，增长23%。

奋斗者的脚步从不停歇，实干者的心态喜欢归零。未来已来，将至已至，产业珠晖的每一次脉动，必将培育更多的“大块头”、更强的“小巨人”、更高端的产业集群，让珠晖现代产业体系这张答卷愈加绚丽多彩，从“大区”到“强区”的跨越愈加多姿多力。

这是正在发生的历史，这是振奋人心的未来。

邵阳：壮大先进制造业产业链 塑造发展新动能新优势

杨相峰 陈历军 肖洋桂

上市公司邵阳液压扩建项目完成桩基础建设，邵阳彩虹特种玻璃二期成品库房和研发大楼项目封顶，湘窖酒业2万吨窖酒扩建项目一期5000吨窖酒投产……连日来，邵阳市重点产业项目相继传来好消息，九大先进制造业产业链不断发展壮大。

近年来，邵阳市委市政府坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持制造强市，培育壮大新兴优势产业，开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势，加快建成湘南湘西承接产业转移和特色优势产业集聚区，以一域之能服务全省之为，以一域之光为全省添彩。今年初，邵阳市老工业基地调整改造工作获国务院真抓实干激励表彰，邵阳市促进制造业高质量发展工作获省政府真抓实干激励表彰。

以“一号工程”抓产业

产业兴邵，制造强市。邵阳市委、市政府坚持以最高规格的组织领导，最全面的顶层设计、最有力的扶持措施，调动最优质的资源和最得力的干部，以“一号工程”举全市之力推进制造业发展。市委书记、市长任“双组长”，带头联点园区、重点项目、重点企业，明确市、县党政一把手带头抓产业、抓招商、抓项目，形成“市统筹、县为主、部门牵头、发改抓总、园区落实”的工作局面。

先后出台《关于加快推进产业发展的实施意见》《创建“五好”园区实施意见》《关于市领导联系产业集群(产业链)

推动打造国家先进制造业高地的工作方案》《关于市领导联系重点企业的工作方案的通知》《关于落实<湖南省促进工业经济平稳增长的若干政策>的实施办法》等一系列政策举措，将邵阳打造成为湘南湘西承接产业转移先行区，湘南湘西制造业转型升级示范区，国际先进水平的“特种玻璃谷”，湖南对接粤港澳大湾区、东盟、非洲的产业集聚区、中国中部地区最大的特色轻工产业基地指明方向、明确任务、提供支撑。

以“项目大比拼”赛擂台，实行一月一督战一通报一排名，一季一观摩一比拼一讲评一排队。每年定期举办产业发展现场观摩推进会和项目集中开(竣)工行动2次。将产业发展“千百十”工程列入市政府“三重点”讲评，将产业项目建设纳入政府绩效实施季点评年度考核，以“产业论英雄”，严格兑现“产业上不去，干部就下去”。近三年，邵阳市从主管产业发展的市直部门和园区建设一线提拔10名优秀干部任园区主要负责人，因工作不力调整了7名园区负责人和县(市、区)分管副县(市、区)长。

主动融入国际国内“双循环”新发展格局。鼓励优势产能“引进来”，带头先行先试，发挥全球邵商优势，开展“迎老乡回故乡建家乡”行动，建设湘商产业园，为全省创造了可复制的经验。自首届邵商大会以来，邵商回乡投资的项目超过1000个，投资总额超过3000亿元，占全市招商引资总额近80%，入园企业80%以上是邵商企业。引导优势产业“走出去”，举办首届湖

南-东盟投资贸易洽谈会、签约项目总投资500亿元，中国-东盟中小企业合作委员会秘书处落户邵阳。以中非博览会为牵引，兴建中非经贸产业园。邵阳连续四年获评全省开放型经济先进市，邵阳经开区被评为全省外贸十强园区，邵东打火机、箱包和邵阳发制品获批全国外贸转型升级示范基地，全球70%的注塑打火机，全国40%的小五金套件，全国60%的书包产自邵阳。

以“转型升级”强质量

邵阳是老工业基地。近年来，邵阳市聚力打造湖南省重要的先进制造业高地，充分发挥15名邵阳籍院士、9名与邵阳相关院士的影响力、号召力、凝聚力，积极引进院士专家团队，共建院士(专家)产业园。充分发挥邵东智能制造技术研究院、邵阳先进制造技术研究院、湖南特种玻璃研究院等科创公共服务平台的示范带动作用，不断巩固发展传统优势产业，加快产业转型升级，实现“老树发新芽”。一批“老字号”国有企业实现凤凰涅槃式的华丽转身。

由国营邵阳液压件厂改制而来的邵阳维克液压股份有限公司，坚持技术创新，多项技术打破国外垄断，成为我国液压行业替代进口设备的专业户。2021年，“邵阳液压”在创业板上市，实现邵阳市上市企业零突破；由湖南汽车制造厂改制而来的三一专用汽车有限公司，建成“灯塔工厂”，2021年产值突破150亿元，是全球最大的工程搅拌车生产基地；由邵阳第二纺织机

械厂改制而来的邵纺机，在邵阳经开区建成大型现代化生产基地，成为国内少数几家熔喷布设备生产企业之一，为疫情防控贡献了邵阳力量。

同时，邵阳市主动摆脱内地欠发达地区无法发展高科技产业的思维惯性，瞄准“高端产业”和“产业高端”发力，着力培育装备制造、新型显示、中医药、特色轻工等九大产业集群(产业链)。其中，由市委、市政府主要领导任双链长的新型显示产业链，发展迅速。随着G7.5盖板玻璃等高世代特种玻璃生产线建成投产，邵阳一跃成为全球领先的高端盖板玻璃生产基地。目前，全市新型显示材料企业已达48家，年创产值200多亿元，中国(邵阳)特种玻璃谷初具规模。

依托区域特点和产业特色，推动特色产品产业化、规模化发展，在全省范围内形成一定的比较优势。推进湘窖酒业白酒产业园建设，打造我省重要白酒产业基地，建成2万吨窖酒扩建项目，去年湘窖酒业上缴税收3.7亿元，同比增长近300%。目前，投资20亿元的湘窖扩产项目正在加紧推进。实施中医药产业创优行动，湘中制药、科瑞生物、玉新药业、松龄堂等药企不断提升工艺技术水平，向精细化、高端化发展，湘中制药成为全国最大的抗癫痫药物生产基地。

近10年时间，邵阳市规模工业企业总数由760家增长到2070家，增幅居全省前列；装备制造、显示功能材料、特色轻工、中医药、循环经济、生态绿色食

品、智能家居家电、数字经济、新能源等九大产业集群规模工业企业数达到1530家，占全市规模工业企业总数的71%。全市年产值过亿元企业652家，过10亿元企业33家。培育国家级专精特新“小巨人”企业9家、省级69家，高新技术企业总量达到456家。建成省级工程(技术)研究中心12家、重点实验室4个、企业技术中心26家，组建院士工作站8个，全市建成11个省级及以上产业园区，其中国家级园区1个、千亿园区1个，建成智能终端产业园、数字经济产业园、新能源产业园、国际数控机床产业园、电子信息产业园、亚太汽车零部件产业园等特色园中园，实现从“邵阳制造”到“邵阳智造”的嬗变。

以“一流服务”优环境

经济社会要发展，营商环境是关键。邵阳市成立由市委书记、市长任“双组长”的邵阳市全面优化经济发展环境领导小组，领导小组办公室设在邵阳市发改委。出台《关于促进民营企业经济高质量发展若干政策措施》等政策措施，建立由7位分管市领导总负责、15家牵头单位协调推进、41家责任单位各负其责、共同推动营商环境18项评价指标提升的“1+1+N”工作机制。市纪委监委制定《优化营商环境“十条禁令”》，为优化营商环境保驾护航。

“真刀实枪”推改革。大力深化“放管服”改革，全面落实“园区赋权”，将市级232项经济社会管理权限一次性下放到邵阳经开区，建成网上政务

服务大厅，80%以上的审批事项实现网上一站式办理，50%的审批事项实现“秒批”“秒办”；出台“证照分离”改革实施方案，在全省率先将食品经营许可证等6项经营许可事项由优化审批服务调整为实行告知承诺，99项涉企经营许可事项全部集中在政务服务中心办理；积极推进“多证合一”，在全省率先成立不动产服务中心，发放了全省第一份《不动产权证书》。

真情实意帮企业。市委书记、市长定期组织召开民营企业座谈会、政银企对接“早餐会”、企业家沙龙等，听取企业家意见建议，帮助企业解决面临的困难和问题。创新“三员(招商联络员、全程代办员、驻企服务员)”全周期服务模式，建立服务企业“周报告”制度、企业投诉责任追究制、末位淘汰制等制度，实行点对点“保姆式”服务，并组织部门单位连续5年开展“企业结对帮扶”行动。务实推进万名干部联万企“送政策、解难题、优服务”行动，省工作组交办的问题第一时间全部解决到位，化解率100%。

真金白银惠实体。实施《邵阳市促进先进制造业平稳增长的若干财政支持政策》《降低实体经济企业成本的若干意见》《关于迎老乡回家乡创业发展的若干支持意见》《关于促进民营经济高质量发展的若干政策措施》等系列真金白银的扶持措施，以前所未有的推进力度按下加大产业扶持、加快产业发展的快进键。今年以来，邵阳市对制造业增加资金支持5000万元，延缓中小微企业缴纳税费4.5亿元，企业盈利面居全省第2位；新增规模工业企业67家，居全省第2位；邵商回邵投资累计到位资金253.7亿元，居全省第3位。