

沅陵：凝神聚力抓发展 大县展现大作为

瞿云 贺子平 雷鸿涛

金秋的沅陵，青山逶迤，如诗如画，这座素称“湘西门户”的山城正散发出勃勃生机。

岁月无言，记录着沅陵新旧交替的历史嬗变；发展留痕，影印着沅陵城乡更迭的社会变迁。十年来，沅陵全力以赴稳增长、强基础，

综合实力持续跃升，2021年全县地区生产总值达195.77亿元，是2012年的1.5倍；2021年城镇居民人均可支配收入达28094元，增长了85%；农村居民人均可支配收入为13063元，增长了2.1倍。

知重奋进谋发展，同心同德谱新篇。这十年，沅陵用实干实绩化解了世纪疫情、脱贫攻坚、抗洪抗旱等一个又一个难题和挑战，谱写了新时代高质量发展的华丽篇章，交上了一份非凡的答卷。

经济发展蹄疾步稳

沅陵县是全省版图面积最大的县，辖21个乡镇，369个村、35个社区，67万人。

十年栉风沐雨，一路春华秋实。沅陵坚持贯彻新发展理念，推进高质量发展，综合实力大幅跃升，成为怀化乃至湘西片区经济发展新引擎。

经济实力不断增强。2021年，全县地区生产总值达195.77亿元，同比增长8.8%，经济总量和增速分别位于全市第3位和第2位。经济总量比2012年增加了1.5倍，其中第一产业、第二产业、第三产业与2012年相比，分别增加了1.92倍、1.53倍、1.34倍。2021年，该县规模工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额，在全市排位第1。

产业结构不断调整。2012年的12.2:44.4:43.3调整为15.7:45.5:38.8。现代农业得到快速发展，工业发展保持强劲增长。

居民收入不断提升。2021年城镇居民人均可支配收入为28094元，同比增长8.5%，较2012年增长了1.85倍；农村居民人均可支配收入为13063元，同比增长11.9%。2021年城乡收入比为2.15，较2012年缩小了1.4。城乡差距进一步缩小，发展进一步平衡。

2021年，沅陵县第十三次党代会提出“建设四个区、打造次中心、挺进三十强”的奋斗目标，全力建设产业高质量发展集聚区、乡村振兴样板区、生态文明示范区、社会治理试验区，把沅陵打造成怀化对接西部陆海新通道战略门户城市次中心，县域经济综合实力挺进全省三十强。

十年来，县域经济的稳步快速发展，使得这座古城新城焕发勃勃生机，广大人民群众的幸福获得感不断提升，沅陵正意气风发向着建设社会主义现代化新沅陵的新征程奋进。

城乡建设日新月异

连日来，沅陵城市更新项目建设火速推进，迎宾南路70栋房屋立面共5.9万平方米正在全面改造，已启动国防光缆先行地施工，强弱电入地工作正式启动。

沅陵按照“一座新城，两个片区，三条风光带，四个组团”的发展规划，和尊重城市历史和城市文化的原则，建设“三桥两路”“两河三岸”统筹发展。体现青山、碧水、古郡、新城风貌，逐步向武陵山片区次中心城市的目标靠近。

推进新型城镇化建设。十年来，沅陵建成区规划面积从9平方公里增加至16.81平方公里，县城人口从8万人增加到16万人，城市道路从40多公里增加到70多公里，路灯从4000多盏增加到11000多盏，新建公益停车场2个，停车位从100多个增加到2000多个。

城镇老旧小区得到全面改造。2019年至2022年共改造123个老旧小区；打造凤凰山森林公园、鸳鸯山森林公园南北两个绿色休闲公园，提升城市品质；实施保障性住房建设工作，棚户区改造建设3516套；实施城区生活污水收集处理设施提质改造，黑臭水体治理，城市供水设施建设，加强饮用水水源地保护。

全面打造美丽乡村。制定《沅陵县“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划》，分类推进乡村规划编制和实施，加快“多规合一”实用性村庄规划编制。大力推进农村人居环境整治提升和美丽乡村建设行动，以“一拆二改三清四化”为总抓手，按照“六无一全”标准，扎实开展“五治”行动，完成5.8万户农户改厕；县级垃圾分类示范村84个；推动了100个美丽村寨、10000户美丽庭院示范创建工作。

该县采取PPP模式，投资4.2亿元对乡镇污水处理设施建设，目前已完成建设19个点；生活垃圾填埋点和乡镇生活垃圾中转站已建成使用12个；完成了明溪口镇胡家溪村、烧火岩村、二酉乡莲花池村、荔溪乡明中村等4个传统村落保护与修缮项目建设，完成投资1200万元。

完成危房改造16342户，解决了



全国“十三五”美丽搬迁安置区——沅陵县太安社区。 黄庭波 摄



沅陵县城。 龚幸福 摄

12104户脱贫户住房安全保障问题；多方筹措资金1200万元，集中开展农村住房“微服务”项目工程建设6850户，解决了农户房屋鉴定等级为B级、常年有人居住、住房有轻微破损、影响观感的农村住房修缮问题。

乡村振兴开花结果

近日，沅陵县二酉苗族乡清水坪村稻花香殖示范基地“开田捉鱼”，20亩稻花鱼田第一批起鱼约500公斤，现场销售火爆，壮大了村集体经济产业实体，帮助农户增产增收。

脱贫路上，沅陵广大党员干部俯下身，子，“一对一”结对帮扶。通过“造血式”扶贫，全县153个贫困村全部出列，35519户122914名贫困人口全部脱贫；全县建成34个集中安置点，1.7万人喜迁易地搬迁新居，其中太安社区是湖南省面积最大的易地扶贫搬迁安置区，共安置搬迁户1389户5320人；建设农村公路4804公里；完成265个村的农网改造达标；建成337个农村综合服务中心；新建、改造10千伏线路816千米，配变1185台，低压线路1986千米。

县交通运输局、县乡村振兴局、县易地扶贫搬迁联席会议室、太安社区分别荣获“全国脱贫攻坚先进集体”“全国乡村振兴（扶贫）系统先进集体”“全国‘十三五’搬迁工作担当有为集体”“全国‘十三五’美丽搬迁安置区”称号；县财政局1名干部被评为全国脱贫攻坚先进个人，全县8个单位、12名同志分别被评为全省脱贫攻坚先进集体和先进个人。“扶贫车间”“四有公安”易地扶贫搬迁后续帮扶、“三合一”产业发展模式、“精准扶贫综合保险”等经验被央视、《中国改革报》等国家媒体广泛推介。

脱贫攻坚大获全胜，乡村振兴开花结果。自拉开乡村振兴的大幕以来，沅陵积极做好巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接，坚决守住不发生规模性返贫底线。截至目前，全县现有监测户3057户8424人，其中未消除风险监测户1301户3539人，动态实现精准监测帮扶不漏一户、不落一人。

统筹财政涉农整合资金7.33亿元，利用爱心人士和企业捐赠等社会资金0.24亿元，积极发挥金融支持作用，有效融资“乡村振兴·共享贷”1亿元，用于巩固脱贫成果和支持乡村振兴。

着力推动茶叶、沅陵酱酒、中药材等特色产业。着力壮大村级集体经济，持续实施村级集体经济“五个一百”工程。截至2022年7月，全县386个行政村村的村集体经济经营性收入总额为1389.25万元。



沅陵明溪口镇胡家溪村落。 瞿云 摄

着力推进稳岗就业，全县2022年脱贫人口务工总量52041人，较上年度脱贫人口务工规模增加2441人；乡村公益性岗位安置脱贫人口就业4751人，其中生态护林员940人。

着力推进水、电、路、讯等公共基础设施往村覆盖、往户延伸；不断提升教育、医疗、养老、文化等基本公共服务水平。

积极探索乡村治理新模式。出台《沅陵县党建引领乡村治理试点工作方案》，试点开展“一约四会”党建引领基层治理新模式，加强平安乡村建设，推进法治乡村建设，开展农村精神文明建设，广泛开展“道德模范”“文明家庭”“好婆媳”“美家美妇”“民族团结进步示范家庭”等评选活动，助力该县成功创建全国民族团结进步示范县。

特色产业风生水起

7月19日，湖南沅陵车坪抽水蓄能电站可行性研究报告审查会圆满落幕，项目建设正式步入了前期建设阶段，沅陵水电风电扩能增效百亿产业链再下一城，迈出电力强县的关键性一步。

沅陵提出打造电子信息制造、有色金属循环经济、水电风电扩能增效、生态文旅融合、品牌茶酒打造、中药材综合开发利用“六大百亿产业链”，各项产业蓄势起航。

该县有色金属采掘加工冶炼制造企业有12家，以辰州矿业、山能环保、鑫瑞矿业、西澳矿业等企业为依托，立足现有产业做大做强，今年产值已突破200亿元。

沅陵是全国十大水电基地、全国绿色能源示范县。目前正在建设五强溪、风滩、高滩等电站扩机增容项目，计划投资30.75亿元，增容至271.8万千瓦，预计产值约65亿元。圣人山一期已完成，装机容量5万千瓦，二期正在施工建设，三期、让家溪等风电项目纳入规划，计划投资137.7亿元，产值约17亿元。

沅陵是中国茶叶百强县、中国生态有机茶之乡。全县现有茶园面积18万余亩，年产量1.5万吨，综合产值23亿元。建成了碣滩茶文化博物馆、湖南省碣滩茶工程技术研究中心等重点项目，今年碣滩茶登上高铁，出口东盟，走向世界。同时，借助沅陵酒业等龙头企业，发展实体品鉴店8家、经销商4000余家，年产酒1000吨，产值5亿元。

凭借湖南（沅陵）台湾工业园，发展电子信息链上产业12家，规模企业5家，高新企业4家，小巨人企业4家，拥有省级创新平台2个，市级创新平台5个，年底有望实现产值、税收双翻番。

沅陵加快“一核两线五点”全域旅游布局，打造张家界—吉首—沅陵“旅游金三角”。2021年，全县实现旅游人次602.6万，旅游收入47.3亿元，目前，以承办第二届市旅发大会为契机，龙兴讲寺修缮、借母溪森林水世界和洪水坪休闲集市等重大文旅项目正火热建设中。

该县以打造中国生态黄柏之乡为突出目标，全县共种植黄柏、黄精等30多个品种的中药材10万余亩，从事中药材种植的专业合作社、家庭农场53家，经销商31家，初加工企业15家，市以上龙头企业1家，总产值达3亿元。

生态宜居绿色崛起

沅陵县大力实施生态保护修复，开展了沅水流域生态环境摸底工作，摸清资源环境本底情况，梳理和掌握各类生态环境风险。

开展退耕还林还草还湿、河湖与湿地保护恢复、矿山生态修复、长江防护林体系建设、野生动植物保护及自然保护区建设、生物多样性保护等生态保护修复工程。加大沅水流域水生生物重要栖息地保护力度，实施水生生物产卵场、索饵场、越冬场和洄游通道等关键生态保护修复工程。

强力推进禁捕退捕。库区养殖1468户5890人近10000口网箱、35座窑船、40座垂钓平台上了岸，近百条溪河道禁采禁挖。

十年来，该县完成了13座尾矿库标准化整改，对全县涉环企业污染排放设施开展规范化建设。完成了城区3处黑臭水体的治理和城乡近500处污水处理项目建设。

辰州矿业、污水处理厂、垃圾填埋场等纳入县城生态环境质量考核范围内的重点企业，功能环境指标达标率均为100%。

该县坚持生态和发展“一盘棋”，全面推行林长制，盘活林业资产，积极争取碳汇交易试点县和国家储备林基地建设，构建产业生态化、生态产业化的生态经济体系。

民生事业蓬勃发展

全县现有乡镇文化广场300多个，农家书屋369个。有国家级文学艺术家8人，省级120余人，年均开展“送戏下乡、

演艺惠民”活动百余场次。成功打造中国传统龙舟之乡、辰州傩戏等一批国家级文化名片，成功创办全国传统龙舟大赛、湖南省乡村旅游节、茶文化旅游节、“湖南省山水运动节”“湖南省乡村旅游节”“中华茶祖节”“二酉书香节”等一批国家级和区域性文化旅游节会品牌。

十年来，该县筹措并利用国家专项资金共20亿元，进行合格化学校建设、薄弱学校改造建设、乡镇标准化寄宿制学校建设、乡村小规模学校建设等，思源学校、沅陵一中新校区建成开学，填补了沅陵县城近30年来未新增学校的空白；义务教育阶段大班额全面消除，教育质量稳步提升；推动虎溪学校、北大博雅等民办高中建设。目前，全县共有中小学学校62所，公民办幼儿园142所，职业学校4所，在校生超8.5万人。

沅陵教育助力脱贫攻坚成效显著，累计资助学生516万人次，发放资助资金3.6亿元。以弘慧为桥梁，引进21家公益机构实施50多个教育公益助学项目，包括弘慧每年500万元以上的县域乡村教育整体试点项目，惠及100余所中小学和幼儿园。

新建了人民医院外科大楼、中医医院新门诊大楼，城乡居民基本养老保险应保尽保，医疗卫生基础设施明显改善，全面消除村卫生室“空白村”。

加强兜底帮扶，累计实现失业人员再就业2.2万人，就业困难人员就业0.79万人，零就业家庭动态清零；持续推动贫困劳动力就近就业和转移就业，务工规模从2015年的1.65万人增加到2021年的4.7万人；累计发放创业担保贷款1.774亿元，支持创业2723人，带动就业2万余人。

积极推进“五化”民政重点县建设，婚俗改革试点县建设和养老服务真抓实干督查激励、社会救助制度改革、殡葬改革等重大工作任务落地见效，奋力打造乡村振兴样板区、基层社会治理试验区，交出一份殷实、厚重、合格的民生答卷。

- ① 蓝天白云下的五强溪库区。全建胜 摄
- ② 湖南沅陵辰龙关茶园采摘现场。刘科 摄
- ③ 沅陵县盘古乡开展红袖章敲门行动，宣传房屋建筑安全隐患排查整治的政策、内容和意义，并排查安全隐患。全建胜 摄
- ④ 沅陵太安社区电子厂帮扶车间。贺子平 摄
- ⑤ 酉水明珠——沅陵县凤滩水电站。黄庭波 摄
- ⑥ 龙兴讲寺。刘科 摄



沅陵碣滩茶出口东盟专列首发。贺子平 瞿云 摄