湖南日报
35
2022年10月16日 星期日
版式编辑 粟丽华

勇立潮头敢为先 奋楫扬帆行致远

——祁阳市经济社会发展纪实

刘跃兵 欧阳迎春 刘志军

深秋时节，祁山叠翠，浯溪水美，漫江碧透。

祁阳，是一片历史悠久的土地，邑县始建于三国时期，距今1700多年。

这里文化厚重，国家级非物质文化遗产——祁剧、祁阳小调发源于此，有全国最大的露天碑林——浯溪碑林。

这里人杰地灵，是老一辈无产阶级革命家陶铸、共和国第一代将军刘金轩和周玉成的故乡。

这里充满生机与活力。党的十八大以来，全市上下认真贯彻落实上级指示精神，始终勇立改革发展的潮头，想事、谋事、干事，写下了浓墨重彩的华章。打造经济强县、决胜脱贫攻坚、建成全面小康、实现撤县设市等一件件规划蓝图变成了美好现实。

特别是去年以来，祁阳市新一届领导班子集体，确立“建设新祁阳、挺进省十强”总体目标，以撤县建市为契机，推进产业强市、开放活市、品质兴市、生态立市、依法治市，带领113万祁阳人民继往开来，再谋新篇！



唐家山油茶基地。
蒋盛文 摄

实干祁阳 工业崛起

聚焦工业园，决战工业化。

在祁阳“四大家”班子的心中，新型工业是祁阳加快高质量发展的出路所在、潜力所在、希望所在。他们一届接着一届抓，一锤接着一锤敲，集中力量推进新型工业化。

走进祁阳高新区，项目建设的热潮一浪接一浪，迎面而来。

2021年11月，由世界500强企业住友电装集团投资的祁阳住信电气公司从签约到投产，用时不足100天，刷新了项目建设的“祁阳速度”。

2022年3月，湖南振阳纺织通过股权转让的方式，进驻祁阳白水纺织小镇，只用了1个月时间，实现了“签约即开工”。

2022年4月，边建边投产的湖南益安运动头盔生产不到3月，月销售收入超过3000万元，员工人数由最初的50多人增加到现在的近800人，全年预计实现产值3亿元以上。

2022年6月18日，祁阳市举行本年度第三次重大项目集中开工签约活动，共有16个重大项目集中开工签约，总投资84.3亿元。项目涵盖轻纺制鞋、新材料、电子信息、现代农业、文旅体产城融合等多个领域。其中湖南壕鑫纺织项目是继湖南振阳纺织后第六个投资超10亿元纺织项目落户祁阳并动工建设。

十年来，祁阳的工业经历了从起步到转型、从转型到升级、从升级走向新生的发展阶段，努力朝着制造业县域新高地的目标迈进。与2012年相比，祁阳规模工业企业总数从103家增加到184家，规模工业总值从130亿元提升到411亿元；产值过亿元企业由32家增加到105家，培育形成了7大产业集群，其中轻纺制鞋、先进装备制造业年产值在2021年率先突破100亿大关；科力尔电机成为永州市第一个在深交所挂牌上市的本土民营企业；祁阳白水纺织小镇获批湖南省特色工业小镇，其中雨伞布产能已占据全国市场50%的份额。祁阳高新区成为永州市第一个规模工业总产值突破300亿元的园区，先后获批国家新型工业化产业示范基地、湖南省双创示范基地、湖南省发展开放型经济优秀园区，4次获得省政府真抓实干表扬激励；园区市场化改革、产业化发展走出了“五好园区”建设的“祁阳路径”。

在新型工业化的引领带动下，祁阳以项目为支撑，以创新为动力，推动经济发展一步一个脚印、一年一个台阶。2021年，祁阳完成地区生产总值375亿元，是2012年的2.4倍；完成一般公共预算收入26.8亿元，是2012年3.3倍。祁阳综合经济实力成功迈进全省20强、中部地区前百强。



祁阳城区一角。
蒋盛文 摄



祁阳高新区。
蒋盛文 摄



美丽乡村。
蒋盛文 摄

奋进祁阳 乡村兴旺

国庆期间，祁阳市茅竹镇三家村、潘市镇李家大院等新农村风景如画，游人如织。

近年，祁阳以实施乡村振兴战略为统揽，全力打好脱贫攻坚战，推动农业增效、农民增收、农村增美。2021年，全县实现农林牧渔总产值110亿元，农村居民人均可支配收入达到18053元，分别是2012年的1.7倍、2.1倍。成功实现了75个贫困村全部摘帽退出贫困序列，25776户81984人实现稳定脱贫，历史性消除了绝对贫困。祁阳脱贫攻坚的工作经验入选全省《精准扶贫100例》和中宣部、国务院扶贫办编写的《新时代农村思想政治工作创新案例选编》。2016年来，祁阳三次获评湖南省脱贫攻坚先进县(市)、连续五次获评永州市脱贫攻坚先进县(市)。

“产业兴旺”是乡村振兴的核心和基础。祁阳以发展精细特色农业为抓手，着力打造湘南优质农副产品生产基地和粤港澳大湾区“菜篮子”供应基地，培育优质稻、生猪两大基础产业和“两茶一柑一菜”(油茶、茶叶、柑橘、蔬菜)四大特色产业，粮食播种面积多年持续稳定在135万亩、总产量67万吨以上；油茶林面积达到62.5万亩、年产茶油1.5万吨；年生猪出栏110万头、存栏80万头以上，为保障粮油安全和生猪稳产保供作出重要贡献。“祁阳槟榔芋”成为国家地理标志保护产品，15个农业基地通过了粤港澳大湾区“菜篮子”认证。祁阳先后获批全国粮食生产大县(市)、全国生猪调出大县(市)、中国油茶之乡、中国“好粮油”行动计划示范县(市)、国家出口食品农产品质量安全示范区；持续保持全国生猪调出大县荣誉称号，全面开启了农业大市向现代农业强市跨越的新征程。

“推动实现农村更富裕、生活更幸福、乡村更美丽”。祁阳始终牢记嘱托，坚持以产促城、以城带乡、城乡融合、一体发展，并按照“一区先行、百村示范、全域推进”的工作思路，深入实施乡村振兴战略，大力开展农村人居环境整治，成功打造了乡村振兴“1+20”核心示范区，建成了8个省级(含精品村)、12个市级、85个县级美丽乡村示范村和10个“美丽屋场”示范点；成功创建国家4A级景区2家、3A级景区4家，获批省级五星级乡村旅游区3个、四星级乡村旅游点8个。深入开展“十星级文明户”创建(爱党爱国星、遵规守法星、致富脱贫星、生态环保星、诚实守信星、移风易俗星、团结友善星、尊师重教星、孝老敬贤星、健康快乐星)，每年表彰1万户“文明户”、1千户“示范户”，在贴息贷款、购置农机等17个方面给予实惠。组织开展“最美家庭”“十佳好媳妇”等评选、“邻里守望”志愿服务活动，全县涌现出中国好人、湖南好人、道德模范等200多人。

全面推行“党建引领、服务为先、三治融合、以村为主”的乡村治理“村为主”工作机制。出台“1+X”组合文件，坚持“县统筹、镇负责、村为主”，推动社会治理和服务重心向基层下移，建强乡村治理主心骨，夯实为农服务主阵地，建设多元共治主力军，畅通定分止争主渠道，有力推动党的路线方针政策在村级落地落实，实现村党组织“由弱到强”、集体经济“由小到大”、村民自治“由管到议”、法治意识“由淡到浓”、乡风民风“由差到好”、社会治安“由乱到治”的转变，为全市高质量发展和乡村振兴注入强劲动力。

幸福祁阳 安居乐业

走进祁阳市，只见城乡街道、巷口干净整洁，人民群众笑容绽放，幸福写在脸上。祁阳持续抓民生建设，处处呈现出安居乐业的喜人景象。

紧紧围绕群众所想所需推进改革，群众办事更方便快捷。推动“放管服”改革，2020年4月，全省首张食品药品经营许可“证照合一”营业执照在祁阳发放。在祁阳市政务服务中心，可“一站办理”的政务服务事项达1380余项，其中284项实现“一次办”，600余项实现“指尖办”，153项实现“园区办”，352项实现容缺受理，真正实现了“中心之外无审批”“只进一扇门，能办所有事”。农村集体产权制度改革、综合执法体制改革、林长制改革试点等有序推进。

祁阳以实现撤县设市为目标，抢抓全国新型城镇化综合试点县(市)、全国智慧城市建设试点县等重大机遇，加快新型城镇化建设步伐。近年来，先后拆除城市违章建筑55万平方米，改造老旧小区286个，新建小游园183个，对117条主次街道实行“白改黑”，对城市垃圾实行“不落地”收集、街道实行“机械化”保洁，成功创建了国家卫生县城、省级园林城市，目前正在争创全国文明城市。

全面贯彻落实习近平生态文明思想，积极践行“两山”理念，全力打好污染防治攻坚战，以最大的力度推动生态环保突出问题彻底整改，生态文明建设取得了令人瞩目的成就。祁阳成功申报了太白峰国家森林公园、浯溪国家湿地公园、浯溪国家水利风景名胜区、大江省级森林公园，全市森林覆盖率达到60.42%；2020-2021年，祁阳连续两年获评国家空气质量二级达标县(市)；2021年，获评国家生态文明建设示范区、中国天然氧吧。

深入实施“文教兴县”战略，推动教育优质均衡发展，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。仅“十三五”期间，全市完成义务教育阶段学位项目建设26个，新增学位2.91万个，消除义务教育超大班额424个、大班额836个，实现清“零”目标。全市维修改造薄弱学校212所，建成合格学校40所、标准化学校2所、芙蓉学校1所、暖阳学校2所、标准化食堂83家，改厕117所，完成62所小规模学校提质改造，完成中小学校“智慧教育”建设和校园“智慧安防”建设，校园“五化”建设正加力推进，城乡学校面貌焕然一新。

大力推进医疗卫生服务体系改革，市人民医院、中医医院获批三级医院；镇卫生院、村卫生室标准化建设实现全覆盖，祁阳成功创建全省慢性病综合防控示范区、全国健康促进县(市)，公立医院改革获评省政府真抓实干成效明显奖。人民群众的安全感、幸福感、获得感、自豪感全面提升。

和谐祁阳 党建引领

坚持党的全面领导是实现高质量发展的根本保证。近年来，祁阳始终坚持党要管党、从严治党，全面加强党的建设，以高质量党建引领和保障高质量发展。

全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”、捍卫“两个确立”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移执行党的路线方针政策和中央决策、省委、永州市委相关部署，严格落实中央八项规定精神，把政治纪律和政治规矩挺在前面，持续提升政治判断力、政治领悟力和政治执行力。坚决维护意识形态领域安全，讲好新时代祁阳故事，全面加强阵地管控，正面舆论声势更加强大，网络空间更加清朗。

始终坚持党建引领，着力把村(社区)党组织建成坚强战斗堡垒，注重把政治素质硬、致富能力强、群众口碑好的优秀党员干部选进村级领导班子，村社换届后村级党组织书记平均年龄44.6岁，比上一届年轻4.6岁。村(社区)“两委”班子中，致富能人占比67.8%。每年择优遴选一批市直部门干部担任乡村振兴示范创建村、重点帮扶村担任第一书记。2021年，祁阳被列为全省14个乡村振兴示范创建县(市)之一，市委向131个示范创建派出驻村工作队131支、队员357人，指导、帮扶乡村振兴示范创建工作，更好地发挥了基层党组织战斗堡垒作用和一线党员干部的先锋模范作用。

坚定实施新时代人才引领战略，突出“重德才、重实绩、重基层”的用人导向，全区域全链条全周期做好“引育用留”文章，选好干部配强班子，优化人才队伍建设，先后引进招聘优秀人才超1300余人。把发展农村党员与村干部后备力量建设结合起来，拓展选人视野，严格入口把关，提高党员发展质量，确保每个村每三年至少发展1名党员、每年至少发展1名入党积极分子，党员队伍活力持续增强。

推进支部学习教育常态化制度化，采取党员志愿服务、党员兼任农村网格员、“共产党员家庭户”挂牌活动等形式，引领基层党员亮身份、树形象、做表率，做给群众看，带着群众干。在大村甸水厂项目建设中，涉及的137个行政村的村支两委干部，积极主动带领村民支持项目建设，仅用350天时间解决了近29万群众的安全饮水问题，在群众心目中树立了良好的形象。

坚持从严治党“严”的主基调，纵深推进反腐败斗争，扎实开展“镜鉴”以案促改专项行动，每月以不同主题召开一次“廉政警钟月月敲”干部教育警示大会，深入整改形式主义、官僚主义和各类不正之风，全力支持纪检监察机关监督执纪问责，严查一批违纪违法案件，不断修复净化政治生态，致力打造政治清明、政府清廉、干部清正、社会清朗的清廉祁阳。



浯溪。蒋新民 摄