

追风赶月莫停留

——永州以“一核两轴三圈”建设绘就高质量发展新画卷

张良良 唐俊 唐一平

十月的潇湘大地，秋高气爽。

连日来，行走在永州市中心城区以及各项目现场，映入眼帘的是一个又一个火热的项目建设现场，新建项目欣欣向荣，续建项目持续发力，储备项目呼之欲出，处处涌动着加快发展的热潮。

一年来，永州基础设施建设项目捷报频传：国能永州电厂200万千瓦项目全容量顺利投产；湘桂铁路扩能工程竣工投运；永州陆港至中欧班列、湘粤非铁海联运班列和北部湾区班列开通；湘江衡阳至永州千吨级航道二期完工；S345新田至宁远一级公路建成通车，中心城区湘江西路、湘江东路改扩建工程建设如火如荼；永州零陵机场迁建工作平稳推进……

2021年9月23日，永州市第六次党代会召开，报告中提出，今后五年，锚定在全省版图中增加永州分量的目标，大力实施“三高四新”战略定位和使命任务，加快建设“三区两城”，着力构建“一核两轴三圈”区域经济格局，奋力建设现代化新永州。

“一核”，就是加快推进零陵联城，打造山城核心增长极，辐射带动全市经济社会发展。

“两轴”，就是着力在市域北部打造以先进制造和高新技术产业为主的经济发展轴，在市域南部打造以高加工度工业和新兴工业为主的经济增长轴。

“三圈”，就是要加快推进中心城区与祁阳、东安、双牌一体化发展，打造30分钟“同城圈”；推进中心城区与县及县城之间的快速通道建设，提升相互之间经济协作、产业协同发展水平，推动公共服务设施配套共享，打造60分钟“协同圈”；利用高铁、航空快速通道，主动融入粤港澳大湾区、长江经济带、成渝地区双城经济圈、湖南自贸区、海南自贸港和东盟，形成90分钟“融入圈”。

实干笃行，砥砺前行，使命在肩只争朝夕。

面向未来，永州信心满怀：紧扣推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，突出重点、把握关键、真抓实干，努力走出一条符合永州实际、彰显永州特色的现代化高质量发展之路。

·聚“一核”·

道路通，则百业兴。长期以来，永州中心城区“不中心”，交通优势不显，公共服务辐射不足，南部县群众就医、就业、购房、消费等更多考虑其他市州，一直是永州经济发展的“痛点”。

如何彻底消除这个“痛点”？永州市委、市政府清醒认识到，必须将零陵、冷水滩两个城区快速聚合形成“一核”，才能够聚集产业和人才，从而带动全市经济发展。

“一核”建设年度实施方案明确，坚持“两江两岸、南北联城、带状组团、中部崛起”的发展思路，全力建设生态宜居中心、交通枢纽中心、教育科创中心、医疗卫生中心、商贸物流中心、文化旅游中心、先进制造业集聚中心，打造汇聚共享、高效智能、低碳韧性、个性魅力城市，形成全市核心增长极，带动全市经济社会高质量发展。

“一台车、一包烟、一张纸”曾是永州的城市名片。当部分名片效应褪去，面对基础差、底子薄的现状，永州如何负重赶超逆势而上？

做大做强“两轴”，全力打造北部以先进制造和高新技术产业为主的经济增长轴，南部打造以加工贸易和新兴工业为主的发展轴，积极培育更多经济增长极。

这是永州给出的答案。

10月13日，蓝山县创品国际智慧物流园，智能分拣系统在对快件包裹进行有序分拣。近日，该县物流园智能快速分拣中心正式投入运营，通过整合全县多家物流资源、运用机器智能化分拣、优化村镇物流配送路径等措施，有效降低物流企业生产成本，提升县、乡、村三级快递物流配送效率。

创品国际智慧物流园项目是蓝山皮具箱包玩具产业配套项目，占地约150亩，预计总投资3.5亿元。在9月20日举办的蓝山创品国际智慧物流园招商推介会上，共有中国邮政快递、湖南惠农科技、村村通物流、星河物流等4家物流快递企业签约入驻，另有国内多家知名快递企业表达进驻意向。

近年来，蓝山经开区不断提高现代皮具箱包玩具产业集聚度，完善皮具箱包玩具生产供应链，皮具箱包玩具产业呈现“集群式”落地、“抱团式”入驻、“链条式”发展态势，目前已引进皮具箱包玩具企业150余家，总投资177亿元。

江华瑶族自治县高新区则坚持发展电机电器制造产业集群不动摇，擦亮“马

“七个中心”以项目建设为聚焦点，力促“一核”建设工作项目化、项目清单化、清单精细化。

说了就算，定了就干。“一核”建设相关工作火速开展开来。

6月29日，永州市委书记朱洪武深入冷水滩区、永州经开区调研园区建设和产业项目建设时强调，要全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，精准施策，精准服务，加快产业项目建设，确保完成既定目标任务。

当天，朱洪武还来到永州陆港智慧家居产业园和永州国际农产品智慧冷链物流商贸中心（首衡城）调研项目进展情况。这两个项目分属“七个中心”的先进制造业集聚中心、商贸物流中心项目。

今年6月18日，永州陆港智慧家居产业园正式开工，该项目总投资200亿元，预计今年底展示交易中心和部

·强“两轴”·

达之城、小家电之乡”名片，园区内马达制造及配套企业60余家，占园区企业总数的三分之一。

走进江华高新区长锦成电器公司的新厂房，生产线满负荷运转。公司正处订单旺季，670多名员工忙得连轴转。

公司制造总监左泽祥介绍，公司总部在深圳，生产场地仅15亩，无法扩大生产规模。2019年，长锦成与另外4家企业抱团入驻江华，后又通过以商招商的形式扩大“朋友圈”，到现在已有13家企业加入，形成了“园中园”。一期项目占地70亩，已基本完工。

千磨万击还坚劲，任尔东南西北风。

近年来，永州深入实施产业链供应链提升工程，围绕生物医药、电子信息、先进装备制造等六大工业产业链建设，建立市级领导“链长制”，每个产业链由一名市委常委任链长，每条产业链明确一个牵头部门和其他成员单位，推动补链、延链、强链。分行业做好产业链供应链设计，“一链一策”制订实施三年行动计划，定期督导，确保新签约项目尽快开工。加快构建各类配套企业集聚集合的产业生态，培育壮大优势产业集群。2020年以来，蓝山皮具玩具箱包产业集群、祁阳轻纺制鞋一纺织产业集群、道县光电显示及电子元器件产业集群获评省级产业集群奖励。

目前，先进装备制造、电子信息、新材料、农产品精深加工、生物医药、轻纺箱包制鞋六大产业集群基本形成，高质量发展渐入佳境。

准厂房竣工，规划三到五年内引进规模以上企业数百家，待园区全部投入正常运营后，入驻商家达2000家以上，年交易额近200亿元，直接带动就业超3000人，间接带动就业约1.5万人，带动地方综合税收增收超1亿元。

永州国际农产品智慧冷链物流商贸中心（首衡城）项目由首衡河北新发地集团全资打造，致力于打造“以永州为中心、辐射湘南、联通两广、进出西南、对接东盟”的大型农产品业态齐全的智慧冷链商贸物流集聚中心。届时将建成13万多立方米、永州最大的“城市冰箱”，冷藏货物5万吨以上。一期北区规划在建共48栋单体建筑，将在2023年10月30日前开业运营。

湘江东路、湘江西路是建设生态宜居中心的重点项目之一，是零冷两区融城的重点工程。今年以来，市委副书记、市长陈爱林多次调度两条路的建设进度，强调要锚定目标，攻坚克难，以钉钉

子精神推动项目建设全面提速，确保如期完成既定目标任务。

“我们现在是每天早上七点多开工，要干到晚上十一二点，有些路段实行三班倒，全天24小时施工，就是为了赶工期、抢进度，确保项目按时按质完成。”该项目负责人陈建军说道。

上大公路是建设交通枢纽中心的重点项目之一。该项目新改建一级公路11.38公里，二级公路9.124公里，是连接二广高速上岭桥互通和泉南高速大忠桥互通的重要通道，是通往永州森林植物园、农业园段已建成通车；植物园段涵洞工程已完成，浆砌工程及路基工程已基本完成。

永州金城医学检验实验室项目是建设医疗卫生中心的重点项目之一。该项目位于永州经开区，项目总投资8000万元，按照一流的标准化医学实验室打造，开展“一站式”病原学检测服务并提供临

床解决方案，推动实现感染性疾病早发现、早报告、早隔离、早治疗和集中救治目的。常备5万管/天核酸检测产能，助力常态化疫情防控，紧急情况下，可在24小时内到位方舱实验室助力全员核酸检测。该项目的建设是市疫情防控常态化形势下科学防控的重要举措，有利于助推永州市在高精尖医学检验技术领域的发展，引导优质医疗资源下沉，满足人民对健康生活的需求。

永州市文化艺术中心项目是建设文化旅游中心的重点项目之一。该项目位于永州大道以东，迎宾路以北区域，主要建设永州大剧院、小剧院、市工人文化宫、市艺术创作中心、非物质文化遗产保护中心等。目前，项目主体工程已完成验收，已基本完成室外（幕墙）装饰工程施工。

永州市发改委主任唐富荣介绍，待“一核”建设工作完成后，中心城区面积将达到110平方公里，人口达到100万，经济总量占全市比重达35%。

当前，随着“一核”建设工作的稳步推进，永州产业动能持续澎湃、民生福祉持续改善，潇湘大地上正奔涌着时不我待的强劲脉动。

建设中的永州陆港。 周勇 摄

系，对沟通长江水系和珠江水系、打通湖南第二条出海通道具有重要战略意义。

国家区域性综合交通枢纽城市建设，让永州的交通“劣势”变“优势”，不仅促进区域互通、协调发展，也催动着永州积极融入以国内大循环为主、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

永州积极加速融入粤港澳大湾区经济圈，2020年5月8日，永州市和广州市签订粤港澳大湾区“菜篮子”建设合作框架协议，启动全国供港蔬菜跨省检验检疫互认试点城市，蔬菜直供香港试点。目前，粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地和加工企业累计达到213个，居全国地级市第一，供粤港澳蔬菜占全省总量的95%以上。

全方位、全领域加强与大湾区对接合作，突出打造大湾区协同创新基地、制造业配套基地、优质农副产品供应基地、生态旅游康养基地，勇于在与环大湾区城市竞争中走在前列。

同时，建设对接东盟开放合作先行区。充分发挥区位优势，积极抢抓RCEP签署和西部陆海新通道建设机遇，加大对东盟的开放合作力度，巩固扩大东盟市场，借助东盟通道深度融入“一带一路”，拓展开放空间。

永州陆港项目总体规划用地1.6万亩，计划总投资500亿元。永州陆港有限公司总经理陈震源介绍，项目建成后，永州向南可进一步对接粤港澳大湾区，向海可借助广西北部湾打通出海通道，向外可对接东盟、非盟，实现“港联天下、商通全球”，形成区域开放竞争新优势。

目前，永州陆港已列入湖南省政府领导驻点联系的重点建设项目，投资20亿元的永州北货场已经建成运营，永州-中欧班列、永州-湘粤非铁海联运班列和永州至北部湾班列已经开通。

追风赶月莫停留，平芜尽处是春山。

当前，永州正通过打破“一亩三分地”的思维定式，着眼全市“一盘棋”，积极谋划施工图、找准结合点，全力推进区域协同发展，加快构建“一核两轴三圈”区域经济发展格局。

站在新的历史起点，永州将以“三高四新”战略定位和使命任务为指引，继续保持“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，奋力建设现代化新永州。



永零高速陈家沙洲湘江大桥建设现场。

陈斌 摄



·融“三圈”·

永州市区域协调发展不足，发展不平衡，特别是产业支撑能力不强、交通瓶颈制约突出，中心城区辐射集聚能力不强。这一尴尬局面，是永州特殊的自然地理条件，以及长期历史发展造成的。

永州市山地面积极大，主要山脉有越城岭—四明山系、都庞岭—阳明山系和萌渚岭—九嶷山系。在三大山系及其支脉的围夹下，将永州分隔成南北两大相对独立的部分，构成零祁盆地、道江盆地两个半封闭型的山间盆地。

如何打破地理条件限制，拓宽永州的“朋友圈”“发展圈”？

永州人谋定后动。

根据永州市政府工作报告，永州将建设国家区域性综合交通枢纽城市。全力抓好永清广高铁、邵永高铁及衡永、永零、零道、永新、永郴高速等一批重大交通项目建设，加快构建“米”字型铁路网、“井”字型高速网；抓好湘江衡

阳至永州千吨级航道改扩建工程，推进零陵机场迁建、湘桂运河前期工作，打造陆水空一体化现代综合交通网络。

7月13日，零陵至道县高速公路（隧道）工程开工仪式举行。永州市中心城区再添一条对外通道！

零道高速是湖南高速公路网络的重要组成部分，是全省重点交通项目，也是永州市构建“井”字形高速网的重要版块。工程起于零陵区富家桥镇，北接永零高速，南至厦蓉高速，路线纵贯零陵区、双牌县和道县。

多年以来，永州北五县市区和南六县之间因双牌大山这道天然屏障阻隔，交通运输和经济文化交流受到影响，永州中心城区对南部各县的辐射力和带动力不强。这一瓶颈一直困扰和制约着永州经济的发展。零道高速建成后，永州市又将增加一条对接粤港澳大湾区、向南向海向外的快捷陆路大通道，将彻底改变永州南北交通不畅的落后局面，大大增强永州中心城区经济辐射力、资源集聚力和龙头带动力，对加速形成市域一小时经济圈和促进全市经济社会一体化进程具有十分重要的意义。

湘江衡阳至永州千吨级航道改扩建工程是省管水运重点项目，该项目分三期实施。一期工程湘祁二线船闸已于2021年6月建成通航。目前正在建设的二期工程，按1000吨级标准整治湘祁二线船闸，按1000吨级标准扩建近尾洲二线船闸和建设相应配套设施。三期工程主要按1000吨级标准整治萍岛至永州玉溪枢纽82公里航道，按1000吨级标准改建潇湘船闸、扩建玉溪二线船闸及建设相应配套设施，预计将于今年12月开工建设。

湘江衡阳至永州千吨级航道改扩建工程建成后，湘江航道将实现千吨级船舶畅通无阻，有效降低货物运输成本，提高水运综合效率，更好服务沿江产业布局，构建我省综合交通运输体