

## 导读

当今世界正经历百年未有之大变局,中国与非洲各国比任何时候都更加需要加强团结合作、推动共同发展、增进人民福祉。9月9日,国家主席习近平同非洲联盟领导人就非盟成立20周年和中国非盟建立外交关系20周年互致贺电时强调,愿为构建新时代中非命运共同体作出新贡献。近年来,湖南统筹推进中非(湖南)自由贸易试验区、中非经贸博览会、中非经贸深度合作先行区三大国家级开放平台建设,探索中非经贸合作新路径、新机制、新模式,打造地方对非经贸合作新高地,收获了累累硕果。新时代背景下,如何提质增效、持续推动湘非经贸合作高质量发展?湖南日报(理论·智库)特约请专家学者建言献策。

# 立足新时代把握新机遇 全面促进湘非经贸合作高质量发展

谢赤 肖皓

2021年11月,国家主席习近平在中非合作论坛发表《同舟共济,继往开来,携手构建新时代中非命运共同体》的主旨演讲,宣布中国与非洲共同实施“九项工程”。湖南省探索实践的建设中非经贸深度合作先行区、中非跨境人民币中心成为“九项工程”里的重要举措内容。今年是《中非合作论坛—达喀尔行动倡议(2022—2024)》实施的第一年,湖南积极落实论坛成果,不断深化先行,实现湘非贸易逆势增长。基于此,湖南应进一步围绕“人员交流—文化互鉴—智力先行—信息聚合”,培育、巩固和深化湘非经贸合作优势,持续推动形成“湖南搭台、全国唱戏、中非共享”新格局,努力打造中非合作“九项工程”样板区。

加大人员交流,拓展湘非经贸合作“新路径”。民心相通是新时代湘非经贸合作高质量发展的重要前提。湘非经贸发展前景广阔,必然会吸引大量非洲人民来湘发展,并带来外籍人员本地管理、高层次人才引进等新课题。中非是风雨同舟、守望相助的好朋友,应提前谋划外籍人员本土管理

政策,分类管理入境、滞留、就业、安居等事项,规划重点居住区,提升配套服务质量;优化工作签证延期流程,探索学生签证延期和就业管理;制定并实施中非经贸类人才政策,确保人才享受相应福利;推动地市层面对非缔结友好城市,举办湘非青年或妇女主题活动,积极打造中非人员交流“管得住、活力强、民心通”的地方新窗口。

加深文化互鉴,培育湘非经贸合作“新要素”。文化互鉴是新时代湘非经贸合作高质量发展的长期因素。中非经贸博览会是湘非经贸合作重要窗口,“毛泽东”和“袁隆平”是湘非合作重要文化符号。基于此,湖南应持续推进湘非文化交流,打造湘非特色文创,依托湖南文化产业优势,加强与TikTok、快手海外版Kwai等新媒介合作,大力发展湘非合作共享的数字传媒,孵化中国和非洲人民喜爱的“影视作品”“大众娱乐”等新产品,多渠道讲好“中国故事”与“非洲故事”,引发中非人民对美好生活向往的共鸣,着重对非洲国家讲好湖南经济发展经验。与此同时,持续打造中非经贸合作“湘”“非”特色品牌,借助Kilimall跨境电商平台等数

字贸易平台重点打造对非“湖南”品牌,围绕进口非洲农产品重点打造“非洲”品牌,持续以“文化+”赋能湘非经贸合作。

加速智力先行,筑牢湘非经贸合作“新支撑”。智力先行是新时代湘非经贸合作高质量发展的重要基石,是在信息不够对称背景下深化合作的基础工作。我省建有中非经贸合作研究院、中非经贸合作促进研究会、中非经贸产教联盟等智力平台,应进一步发挥各自比较优势,在区域国别学领域,从经贸、产业、法律、人文、医疗等多维度聚焦非洲重点区域和国家构建知识体系,培养本、硕、博多层次友知非人才;在促进研究领域,立足破解中非经贸合作的痛点和难点,助推中非经贸深度合作先行区实践创新;在职业教育领域,重点围绕中国对非直接投资企业,推行“援助+职教”模式,大力培养非洲当地蓝领。与此同时,应进一步深化省内各相关智库的横向联动、加强与国内同类智库的交流互动、积极与海外专业机构联系合作,实现错位发展、优势互补,形成“跨境学、跨人才、跨空间”的中非经贸合作“智慧”体,为湘非经贸合作提供长效的人才

队伍和智力支撑。

加强信息聚合,打造湘非经贸合作“新引擎”。信息聚合是新时代湘非经贸合作高质量发展的强劲动力,是湖南在拥有多个国家级对非平台基础上形成更大竞争优势的重要着力点。目前湖南正在打造“中非经贸数字智谷”项目,为中非经贸搭建“一站式”信息服务平台。该平台在数据基础方面,应加强与省内智库机构、相关单位、重要企业的合作,建设多机构共享的信息门户,并聚合中非相关国际组织、国家部委、金融机构、企事业单位等的供需信息;在功能定位方面,应为企业投资、贸易决策和经营过程提供多视角、全方位、高价值的有效支撑;在建设思路方面,应形成多方受益、合作共享、持续运行的商业模式,分阶段打造“一站式”中非经贸综合服务平台;平台的发展重点,在于助推非洲国家提升跨越“数字鸿沟”能力,率先探索湘非数字经济合作,形成地方对非合作新优势。

(作者分别系中非经贸合作研究院副院长,湖南大学副校长、教授;中非经贸合作研究院执行秘书长,湖南大学经济与贸易学院副院长、教授)

## 以减贫惠农工程加固新时代中非合作关系

陈弘 文春晖

联合国粮食及农业组织等联合发布的数据显示,2021年非洲约五分之一人口遭受饥饿,非洲饥饿发生率从2015年的16.9%上升至2021年的20.2%。2021年11月,国家主席习近平在中非合作论坛第八届部长级会议上提出,中国将同非洲国家密切配合,共同实施“九项工程”,其中包括减贫惠农工程。减贫惠农工程与联合国《2030年可持续发展议程》、非盟《2063年议程》中消除贫困的目标高度契合,是未来中非双方减贫合作与农业合作的行动指南,必将为加固新时代中非合作关系、推动构建人类命运共同体作出积极贡献。

湖南是农业援外大省,从1973年至2020年,湖南先后援助44个国家、39个农业项目,为受援国家培训各类技术人员3万多人次,开创了“南南合作”中国农业对外援助“以省包国”新模式;从2001年到2020年,我国向亚非37个国家派出81个农业组,共808人次专家参加,其中约四分之一援外农业专家出自湖南。近年来,湖南先后与马达加斯加、马里、马拉维、尼日利亚等非洲国家建立了农业产学研合作平台和产业创新与交流平台,获批农

业农村部和教育部支持的“一带一路”/南南合作农业教育科技创新联盟首批“中非现代农业技术交流示范和培训联合中心”和“中非农业发展与减贫示范村”。当前,中非经贸博览会、中国(湖南)自由贸易试验区、中非经贸深度合作先行区已成为支撑减贫惠农工程实施的国家级开放平台,湖南农业大学、湖南省农业科学院、杂交水稻中心等农业科研院所为推进减贫惠农工程实施提供了科技创新支撑,以隆平高科为代表的民营企业为推进减贫惠农工程实施作出了良好示范。基于此,应深化湘非在粮食生产技术、农产品加工与贸易、生产经营管理、农机设备投资、农业人才培养等方面合作,进一步将减贫惠农工程落实落小落细。

落实中非合作“九项工程”,最大限度减轻疫情、战争和气候变化对非洲农业产业链的冲击。一方面,加大中非合作“九项工程”各项任务的执行力度,通过保障非洲粮食安全、农业产业链稳定助力非洲遏制经济下滑,减轻各种不利因素对非洲的影响;另一方面,加强南南合作,持续推进农业科技能力提升。联合国粮农组织—中国南南合作计划自2009年实施以来,已在全球20多个国家顺利开展,直接惠及十多万人民,同时带动数十万农村民众

间接受益。为保障世界粮食安全作出了积极贡献。应进一步提高南南合作质量,让更多发展中国家分享中国减贫和农业发展经验,助力缓解全球饥饿和粮食危机,顺利实现联合国2030年可持续发展目标。

协助非洲加快农村基础设施建设,农业设施改造升级步伐。完善的农村基础设施和农业机械装备是现代农业生产技术得以有效推广的基本保障。应协助非洲加快以路政、水电、农田水利和农业仓储为重点的农业农村基础设施建设步伐,同时改造升级老旧农业设施,引进大型农业机械装备,推动破解非洲农村电力紧缺、道路差、农田灌溉不足、农作物仓储等现实问题,提升非洲农业综合生产能力和农业现代化水平。

支持中非农业技术示范中心在非洲实施本土化制种,完善农技推广运作机制。加大对中非农业技术示范中心的政策、技术、资金支持,加快研究开发适用于非洲本土环境的农作物品种与种植技术。将中非农业技术示范中心的技术培育与非洲小农生产需求结合起来,大力开发简单高效的小农生产技术,通过创新推广方式,增加培训次数,引导非洲小农户逐渐掌握先进农业技术。

在非洲加强杂交水稻等农业技术的教育培训。每年派出青年科学家前往非洲相关国家,从事杂交水稻的科研、推广、普及工作,薪火相传我国老一辈农业科技工作者的衣钵,助力非洲国家发展水稻种植、提高粮食产量;鼓励国内外高校、科研院所专家在非洲开展农业技能培训,提高当地农民接受和运用现代农业科技的能力;助力加强非洲农业技术人才队伍建设,完善从国家到地方的农业技术推广网络。

激励国内农业龙头企业参与中非农业产能合作。农业龙头企业在资本、技术、人才等方面具有雄厚实力,应通过政策倾斜,鼓励其参与中非农业技术示范中心的建设与运营,并走进非洲,成为中非农业合作的生力军;支持农业企业抱团出海,以全产业链模式增强对非洲国家减贫、农业可持续发展的支持,助力构建更加紧密的中非合作关系;利用国内和非洲两个市场、两种资源,实现中非农业生产要素的跨国跨境流动,实现中非农业合作的互利共赢。

(作者分别系中非经贸合作研究院副院长,湖南农业大学党委书记、教授;中非农业发展与合作基地执行副主任,湖南农业大学发展规划与学科建设处副处长、教授)

## 补链强链延链造链 形成湘非产业链供应链合作新优势

许和连 张鸿

在百年未有之大变局和新冠肺炎疫情交织影响下,中非产业链供应链合作面临疾病流行、地区冲突、物流阻断等挑战,亟需“危”中寻“机”,调整并优化经贸合作模式,不断推动中非产业链供应链合作向深向实发展。目前,中非经贸深度合作先行区内已形成以咖啡、坚果、可可等为代表的非洲产品进口产业链,打通了从非洲直采、仓储、物流、加工、展示销售、售后服务、供应链金融等全产业链,正在推进大宗商品贸易战略合作计划。在“双循环”新发展格局下,湖南应进一步发挥三大国家级开放平台优势,着力补链、强链、延链、造链,打造具有更紧密关联性、更高附加值、更安全可靠湘非产业链供应链。

面向“新通道”补链,提升湘非产业

链供应链合作效能。降低物流成本、提升流通效率是持续深化湘非产业链供应链合作的必要之举。湖南打造了湘粤非铁路联运通道,开通了长沙至肯尼亚内罗毕和安哥罗安达两条客运航线、长沙至亚的斯亚贝巴货运航线,基本完成了“海—陆—空”多式联运布局,结合新的贸易增长点,在通道建设方面,一方面可针对非洲重点国家或地区扩大“点对点”通道,重点布局新能源产品进口通道,大力建设非洲农产品进口特色口岸;另一方面,应充分发挥对非跨境电商作用,加强在非洲国家的海外仓布点,畅通湘非物流信息链,大力提升供应链金融服务能力。

面向“标准化”强链,讲好湘非产业链供应链合作故事。非洲国家普遍面临外汇短缺问题,但亟需进口机械设备以推进工业化进程,因而对于高性价比的工程机械二手设备有着多元

化需求。湖南作为我国最大的工程机械产业基地,拥有三一重工、中联重科、铁建重工、山河智能等众多工程机械“巨头”。湖南在工程机械新机出口方面步伐迈得早,走得宽,但工程机械二手设备出口由于评估与定价方面缺乏行业规范与标准,出口退税难等原因,发展不够顺畅。目前,湖南正在筹备建设中非技术性贸易措施研究评议基地,未来应借鉴日本成熟的工程机械二手设备流通流程,加快推进新标准下的工程机械二手设备出口全流程试点改革,探索形成工程机械二手设备出口政策体系。同时搭建对非出口产品政策性平台,推行出口产品“湖南标准、中国规则”,大力推动中外标准互认,不断完善标准体系建设。

面向“供需端”延链,深化湘非农业产业链全方位合作。非洲大陆农业生产资源比较丰富,农业是大部分非洲国家的支柱产业,无论在农业生产领域还是农产品贸易领域,中非都存在巨大合作潜力。中非合作“九项工程”包括“贸易促进工程”,提出力争未来3年从非洲进口总额达到3000亿美元。目前,湖南正着力打造非洲非资源型产品集散交易加工中心,已形成咖啡、坚果、干辣椒等6条非洲非资源性产品进口产业链,预计到2025年,再建设大豆、花生、橄榄油、香料等10条非洲非资源性产品进口产业链,以助力更多非洲优质产品走进中国市场。促进中非农业贸易稳步增长,须推动农

业产业链合作“两端升级”:在供给端升级,加大湘非农业产能合作力度,提炼并推广以袁氏种业等为代表的对非农业合作企业的经验和模式,按照“中国农产品进口标准”,增加对非洲农产品初加工的投资,并探索“援助+农产品+农机+农业服务”进入快速成长期;在需求端升级,进一步加强非洲农产品品牌建设,完善“线上线下”综合营销体系建设。

面向“双需求”造链,深挖湘非新能源产业链合作潜力。非洲矿产资源丰富,矿产种类齐全,尤其作为新能源重要原料的锂矿、钴矿等储量居世界前列,但矿产开采能力不足,能源基础设施薄弱。湖南在矿产品勘探开采与深加工等领域基础雄厚,却面临资源不足问题。此外,随着“双碳”目标的提出,我国新能源产业进入快速增长期,同时以美国为首的西方国家也正在加速对新能源矿产品的布局。基于此,湖南应抢抓中非经贸合作平台先试先行优势,强化湘非矿业领域合作,通过构建长效机制促进湖南矿业全产业链抱团出海,进一步完善湖南新能源产业链。一方面扩大非洲钴矿、锂矿等矿产品进口,另一方面通过“非币结算”等方式将水电、风电、光伏等新能源发电产品出口到非洲,打造湘非新能源链“双向”合作新模式。

(作者分别系中非经贸合作研究院秘书长,湖南大学教务处处长、教授;中非经贸合作研究院特约研究员)

## 大力培养涉非高端人才 服务湘非经贸合作战略

廖永安 洪永红

近年来,湘非经贸合作成绩斐然。2021年湖南对非贸易实现403.9亿元,总量居全国第八、中部第一。两届中非经贸博览会共签署216个合作项目,累计金额超400亿美元。中非经贸深度合作先行区、中非跨境人民币中心建设蹄疾步稳,先行区“一机制、一试点、六中心”建设取得实质进展。截至今年8月,湖南累计对非投资企业145家。

蓬勃发展的湘非经贸合作对涉非人才产生了迫切需求。但目前湖南在涉非人才培养上存在两大突出短板:一是总量不足。尽管湖南的非洲研究走在全国前列,早在1978年湘潭大学就成立了改革开放后全国第一家非洲研究机构“非洲研究室”,2020年湖南大学、中南大学、湘潭大学、湖南农业大学共同组建了中非经贸合作研究院,但涉非人才培养规模依然较小,难以满足湘非经贸合作需求。二是针对性不强。目前我省涉非人才培养师资力量不足,而且学科封闭性强,教学中过于偏重理论知识,尚未与对非实务部门、相关企业实现良好互动,缺乏实践实训平台,服务湘非经贸实践的能力较弱。鉴于此,我省应重点从以下几方面着手,大力培养涉非高端人才。

加强人才培养顶层设计,培养一批湘非经贸合作急需高端人才。我省应加强顶层设计,紧紧围绕湘非合作主要产业领域,加大对涉非人才培养的投入。比如增加相关硕士博士招生指标,鼓励举办专题培训班,启动“非洲小语种人才培养计划”,培养更多法语、阿拉伯语、葡萄牙语、斯瓦希里语、豪萨语等语种人才;应结合湘非合作实际,分国别、领域培养对非贸易、投资、劳工、环保、知识产权、调解仲裁等方面人才;在贸易领域侧重贸易政策、电子商务、现代物流等专业人才培养。

优化非洲研究基地布局,加大对非研究的支持力度。一是优先发展一批具有涉非人才培养基础的高校科研机构。依托中非经贸合作研究院,充分发挥其牵头协调作用,建立常态化研究队伍,推进我省高校与非洲国家及地区的合作,重点在学术交流、联合研究、人才培养、赴非调研等方面建立长效机制,打造非洲研究的“湖南品牌”。二是重点支持一批非洲研究课题,通过设立实施“湘非

联合研究交流计划”,鼓励省内高校与非洲高校共建智库,联合培养人才。

依托湖南两大涉非国字号平台,完善涉非高端人才培养机制。依托中非经贸博览会和中非经贸深度合作先行区两大国字号平台,充分发挥其对非交流合作职能,吸纳湘非企业参与经贸人才培养,紧密对接企业需求,以委培形式为湘非企业提供培训、进修服务,同时促进高校系统培养的涉非高端人才直接输送至自贸区企业就业,从而在高校、中非经贸博览会、中国(湖南)自贸区之间建立涉非人才培养的常态化合作机制。

充分发挥孔子学院的桥梁作用,提高涉非高端人才培养的国际化水平。孔子学院是中非人文交流和青年互动的重要桥梁。长沙理工大学、湘潭大学、湖南城市学院、中南大学先后分别与利比亚大学、乌干达麦克雷雷大学、加纳海岸角大学和刚果(金)外交学院共建孔子学院,地域上从东到西横贯非洲。应充分发挥孔子学院吸纳非洲优秀青年赴湘留学,同时加强与非方合作高校在人才培养方面的合作,派遣中方合作高校师生赴非开展课题研究、实践调研、访学交流、联合培养等,从而解决湖南涉非高端人才培养国际化水平不足问题。

构建涉非人才培养协同机制,强化多主体联合培养复合型涉非实务高端人才。应构建由政府涉非部门、高校、企业、商会组织共同参与的涉非高端人才培养协同机制。在协同组建师资队伍的同时,共同建设涉非实践教学平台,为涉非人才实践教学创造更好的环境与条件。

大力开展涉非高端人才“订单式”培养。摸清湘非经贸合作人才需求,切实推进涉非高端人才供给侧改革。高校可针对涉非企业需求开展“订单式”人才培养,实现人才培养与就业的无缝衔接,填补企业高端人才需求缺口。同时建立高校与涉非企业间的人才培养评价与反馈机制,提高涉非高端人才培养的针对性和有效性;根据涉非企业用工反馈情况,不断加强湘非非职业技术教育合作,确保涉非企业合规建设经营。

(作者分别系中非经贸合作研究院副院长,湘潭大学党委副书记、教授;中非经贸合作研究院副秘书长,湘潭大学中非经贸法律研究院院长、教授)

## 积极推动 湘非矿业全产业链合作

尹华 王宗渭

非洲矿产资源极其丰富,优势矿产有石油、天然气、煤、铀、铁、锰、稀土、钻石、石墨等20余种,其中铬、锰、铂等矿种储量超过全球总储量的80%,钴、钻石、黄金等矿种储量超过全球总储量的50%,铀、钽、锆、石墨等矿种储量超过全球总储量的30%。湖南与非洲国家的矿业产业链互补性较强,但湘非矿业尚未形成全方位、多层次的全产业链合作。

湖南矿业企业在采选、冶炼和深加工等方面具备良好技术基础。推动湘非矿业全产业链合作,一方面可助力非洲矿业企业加快技术创新,提高矿业产业链的生产效率和盈利能力,有效解决矿产资源开采可能带来的破坏生态、污染环境等问题,有助于非洲国家调整产业结构、促进产业升级,有利于非洲国家可持续发展;另一方面,可有效缓解我国矿产资源供给不足问题。推动湘非矿业全产业链合作,有助于打破全球矿产资源垄断格局,并推进湖南与非洲国家在金融、基础设施、制度等领域的合作。为开展更多产业的经贸合作创造机会和便利。

积极推动湘非矿业由上游合作向上下游全产业链合作升级。矿业产业链上游以采矿和选矿为主,中游以冶炼和加工为主,下游以深加工和最终产成品为主。目前湘非矿业合作主要在产业链上游,应向中下游全产业链合作升级。一方面,通过并购、联合开采矿山,拓展产业链上游合作。湖南矿业企业应充分发挥矿业技术、丰富的矿山建设和运营管理经验,已有国际化发展优势,在非洲国家开采矿产资源用于冶炼加工,或将加工的精矿销往世界各地。另一方面,完善重点矿产领域产业布局,推进上中下游全产业链合作。比如我国有色金属行业盛屯矿业集团股份有限公司在非洲刚果(金)收购钴矿和钴矿开采公司,成立冶炼加工子公司,与非洲矿业企业开展产业链上游合作,然后将冶炼加工的产品运至我国进行深加工,开拓产业链下游,完善新能源产业布局,形成“钴原材料”+“钴冶炼”+“钴产品贸易”+“钴材料深加工”+“钴回收”的全产业链体系。

有效发挥我省政府部门在湘非矿业全产业链合作中的引领作用。一方面,营造良好的营商环境。充分利用中非

经贸博览会和中国(湖南)自由贸易试验区两大国家级战略平台,鼓励我省矿业企业与非洲矿产资源丰富国家矿业企业开展全产业链国际合作,推进投资交易审批等事项的高效办理,充分发挥政策性金融机构作用。另一方面,完善投资风险评估机制,提升对非投资风险预警能力。非洲大陆国家众多,部分国家局势多变,政府部门应广泛集纳相关智库和专业组织意见建议,及时提示、引导在非洲的湖南矿业企业妥善应对国际产能合作中潜在的重大风险,加大海外投资保险机构建设力度。

全面彰显湖南矿业企业在湘非矿业全产业链合作中的主体作用。湖南矿业企业一是应从战略高度对在非洲国家开展矿业全产业链合作进行统筹规划,重点关注处于价格洼地的高价值、高性价比的矿业资产,在重点领域做好投资和开发布局,做好国内业务与非洲业务的对接;二是对非洲东道国政治、经济、社会、环境、技术、法律等做好尽职调查,基于详细可行性研究确定合适企业开展全链条合作。在项目运营过程中注重保护矿区附近生态环境;三是与国内合作伙伴各取所长“抱团出海”。发挥各方在矿产资源开发、基础设施投资、供应链金融、融资租赁等领域资源优势和服务能力,形成适宜的融资结构并确保资金交割及时;四是在选取开发矿山、运输等方面的产品和服务时,优先选择非本地供应商,为本地企业带去发展机会,与非洲东道国工会保持良好关系,多雇佣本地劳动力,注重职工安全教育并切实维护劳动者合法权益;五是积极开展交通、电力、通讯等基础设施投资建设,助力非洲东道国工业化水平提升,尊重文化差异,促进双方互利共赢。

(作者分别系中非矿业合作与发展研究基地副主任,中南大学商学院副教授;中非经贸合作研究院副秘书长,中南大学商学院副院长、教授)

