

建强战斗堡垒 夯实执政之基

——党的十九大以来党的基层建设工作综述

新华社记者

党的力量来自组织。严密的组织体系，是马克思主义政党的优势所在、力量所在。其中，基层党组织是党的肌体的“神经末梢”，是党执政大厦的地基。

习近平总书记指出：“我们的基层党组织和党员队伍，这是世界上任何其他政党都不可能具有的强大组织资源。把基层党建工作抓好了，我们的基层党组织牢不可破，我们的党员队伍坚不可摧，党的执政地位就坚如磐石，党和人民的事业就无往而不胜。”

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央立足新的历史方位，高瞻远瞩、统筹谋划，更加注重党的组织体系建设，以提升组织力为重点，突出政治功能，加强企业、农村、机关、事业单位、社区、社会组织等各领域党建工作，推动基层党组织全面进步、全面过硬。

牢固树立大抓基层的鲜明导向

“基层党组织是党执政大厦的地基，地基固则大厦坚，地基松则大厦倾。”

“党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。”

“基层党组织能力强不强，抓重大任务落实是试金石，也是磨刀石。党中央制定了一系列重大战略、部署了一系列重大工作，基层党组织就要在贯彻落实中发挥领导作用。”

……

党的十九大以来，习近平总书记就推进全面从严治党向基层延伸，扎实做好抓基层、打基础、固基本的工作，作出一系列重要指示，系统回答了新时代基层党建工作怎么看、抓什么、怎么抓等重大理论和实践问题，为建设战斗堡垒、夯实执政之基指明了前进方向、提供了根本遵循。

在山西大同云州区小坪镇坊城新村、在陕西商洛洛水县小岭镇金米村、在四川眉山东坡区太和镇丰丰村……走村入户了解抓党建促乡村振兴情况；

在湖北武汉青山区工人村街青和居社区、在吉林长春宽城区团山街道长山花园社区、在新疆乌鲁木齐天山区固原巷社区……深入基层就党建引领基层治理听取意见、给予指导；

在江苏徐工集团重型机械有限公司、在湖北武汉烽火科技集团有限公司、在广东广州明略汽车装备有限公司……对加强党建工作、促进企业健康发展提出明确要求；

……

习近平总书记每到一处考察调研，都要深入基层一线，对发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用，坚持以人民为中心的发展思想、做好群众工作作出重要指示。

党的十九大以来，党中央总揽全局、科学谋划，加强顶层设计，修订《中国共产党农村基层组织工作条例》《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》，制定《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》《中国共产党支部工作条例（试行）》《中国共产党党员教育管理工作条例》。党中央和中央有关部门召开中央和国家机关党的建设工作会议、抓党建促乡村振兴电视电话会议、全国城市基层党建引领基层治理工作电视电话会议、中央企业党的建设工作会议、全国高校党的建设工作会议……

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动，扎实推进党的基层组织建设，为全党树立了标杆、作出了表率。从2014年开始，各地区各部门各单位连续8年开展党委（党组）书记抓基层党建工作述职评议考核。2019年，中央组织部印发《党委（党组）书记抓基层党建工作述职评议考核办法（试行）》。各级党委（党组）树立大抓基层的鲜明导向，扎实推进农村、城市“两大阵地”基层党建，切实解决国有企业、机关、高校、公立医院等传统领域基层党建工作中突出问题，着力补齐非公企业、社会组织等新兴领域党建工作短板，探索推进新业态、新就业群体党建工作。

5年来，各地区各部门各单位努力把各领域基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，党的组织体系更加严密，马克思主义政党的优势力量更加彰显，党的领导更加“如身使臂，如臂使指”，有力保证党中央的决策部署不折不扣地落地落实。

夯实全面实施乡村振兴战略的组织基础

陕西榆林绥德县的郝家桥村，曾是中共绥德地委在1943年春发现的一个模范村。时隔78年后，郝家桥村再获一份“楷模”称号：“全国脱贫攻坚楷模”。

2021年9月，习近平总书记来到郝家桥村考察并指出了3条党建经验，其中一条就是“建好党支部，选好的带头人，走好群众路线，把群众积极性调动起来，觉悟提高起来、认识升华起来，共同把事业做好”。

进入新时代，脱贫攻坚战从吹响号角到决战决胜，农村基层党组织建设力度之大、投入之多、氛围之浓、成效之前所未有。打赢脱贫攻坚战后，“三农”工作的重心历史性转移到全面推进乡村振兴。

乡村振兴，关键在人、关键在干，必须建一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村干部队伍；乡村振兴各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。

2021年6月，中央组织部印发《关于抓党建促乡村振兴的若干意见》，从干部、组织、人才等方面系统提出巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的22条政策措施。各级党组织坚持整体建设、突出重点、精准发力，确保抓党建促乡村振兴的质量和实效。

全面推进抓党建促乡村振兴，关键在于加强和改进党对农村基层工作的全面领导，通过省市县乡村“五级党组织”联动抓、协力抓，把党中央提出的农村工作重大任务落到实处。不少地方党委落实书记第一责任人责任，建立市县党政领导班子和领导干部实施乡村振兴战略实绩考核制度，推动“五级书记”抓乡村振兴。

强化乡镇和村党组织的领导地位，是全面推进乡村振兴的重要保证。《中国共产党农村基层组织工作条例》明确提出“始终坚持农村基层党组织领导地位和不动摇”。各地健全完善村级重大事项由村党组织研究讨论后按程序决定机制，全面落实“四议两公开”、村务监督等制度机制，加强对乡村振兴重点任务的管理与监督。

乡村发展离不开人才支撑，派强用好驻村第一书记和工作队是重要手段。在打赢脱贫攻坚战中，全国累计选派驻村第一书记51.8万人、工作队员249.2万人。2021年，中央办公厅印发《关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队的意见》，各地完善持续选派驻村第一书记和工作队制度。

推动发展壮大村级集体经济，是全面推进乡村振兴的有效抓手。2018年，中央组织部、财政部、农业农村部印发《关于坚持和加强农村基层党组织领导扶持壮大村级集体经济的通知》，推动集体经济发展成果惠及广大农民群众。不少地方开展党建引领合作发展集体经济示范行动，带动增收致富。

与此同时，从中央到地方，注重加大基层投入和激励力度。各地普遍建立起以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度，并建立正常增长机制，农村基层干部待遇保障水平不断提高，党组织凝聚服务群众能力明显增强。

城市基层党建引领基层治理效能明显提升

路平了，灯亮了，各项设施完善了，大伙儿的心里也亮堂了……今年8月，习近平总书记来到辽宁沈阳皇姑区三台子街道牡丹社区考察。这个曾经的老旧小区，经过改造成为远近闻名的基层治理示范社区。

看到社区旧貌换新颜，习近平总书记强调：“要加强社区基层党组织建设，加强和改进社区工作，推动更多资源向社区倾斜，让老百姓体会到我们党的全心全意为人民服务的党，始终在人民群众身边。”

党的十九大以来，习近平总书记对城市基层党建高度重视，深入城市社区、防疫一线，看望慰问社区干部群众、志愿者，对城市基层党建、基层治理作出一系列重要指示，提出明确要求。

面对城镇化深入推进出现的新情况，人民群众对美好生活向往提出的新要求，城市基层治理面临的新挑战，各地认真贯彻落实全国城市基层党建工作经验交流座谈会精神，持续深化实践探索。中央组织部指导各地确定214个示范点先行先试，实施“书记领航”工程。中央办公厅印发《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》。中央组织部、中央政法委、民政部、住房和城乡建设部印发深化城市基层党建引领基层治理的若干措施。最近，中央组织部召开电视电话会议，对总结运用疫情防控斗争经验、深化城市基层党建引领基层治理再部署……

从基层探索到顶层设计，从典型引路到整体推进，从统一思想到实践检验，城市基层党建一步一个脚印，经历了

实践——认识——再实践——再认识的深化提升。

党建引领基层治理是一项系统工程，需要逐级建立领导协调机制，加强统筹协调，整合组织资源，形成整体合力。不少地方省市县三级党委组建基层治理工作委员会作为党委议事协调机构，党委书记担任主任，逐步取消招商引资、协税护税等工作任务，优化街道内设机构设置，增强管理服务效能。同时，各地普遍建设覆盖广泛、功能完善的党群服务中心体系，打造群众身边的“红色灯塔”。

“上面千条线，下面一根针”，有责无权不行。各地普遍把街道管理体制改革作为“先手棋”，大多数街道被赋予区域综合管理权、规划参与权、重大事项建议权等相应职权，逐步取消招商引资、协税护税等工作任务，优化街道内设机构设置，增强管理服务效能。同时，各地普遍建设覆盖广泛、功能完善的党群服务中心体系，打造群众身边的“红色灯塔”。

各地推动资源、服务和管理向社区倾斜，持续开展社区减负专项行动，落实社区事务准入制度，加快社区工作者职业体系建设，抓住社区“两委”集中换届契机，提升社区“两委”班子素质。同时，坚持共建共治共享，深化街道社区党建、单位党建、行业党建互联互动，健全党组织领导的居民自治、基层协商、群团带动、社会参与机制，推动社区网格化管理，提升基层治理能力。

此外，针对群众反映集中的物业难题，各地普遍建立社区物业党建联建和协调共治机制，把物业管理力量打造成党的群众工作队。

党建强则治理强。党建工作平时抓得好抓得实，关键时刻才能发挥巨大作用。5年来，城市基层党建全面加强有力，战斗堡垒作用更加突出，广大党员在疫情防控、基层治理等大战大考中浴火淬炼，经受考验、发挥作用，赢得了赞誉，群众获得感、幸福感、安全感显著提升，党与人民的血肉联系越发紧密。

党在新兴领域的号召力和凝聚力不断扩大

2018年11月6日，3家企业党支部正在上海中心大厦22层的党建服务中心开展“我与金融城共成长”主题党日活动，习近平总书记来到他们中间，同他们亲切交谈。

“党建工作的难点在基层，亮点也在基层。随着经济成分和就业方式越来越多样化，在新经济组织、新社会组织就业的党员越来越多，要做好其中的党员教育管理工作，引导他们积极发挥作用。”习近平总书记强调。

非公企业和社会组织，是基层党建工作的难点和薄弱点，也是严密党的组织体系的重要着力点。加强非公企业和社会组织党建，对于扩大党的组织覆盖和工作覆盖、巩固党的执政根基至关重要。

5年来，中央组织部会同有关部门认真贯彻落实习近平总书记关于非公企业和社会组织党建工作重要指示精神，召开全国互联网企业党建工作座谈会、全国律师行业党的建设工作座谈会，出台加强互联网企业党建和律师行业党建等政策措施，组织实施互联网企业党建工作“双提升”三年行动计划，完善地方两新工委运行机制。

各地攻坚克难，推进非公企业和社会组织党建提质增效。

——全面提升党组织覆盖质量。各地边摸排、边组建、边巩固，建立起地方党委负总责、组织部门（两新工委）牵头抓总、行业部门各负其责、街道社区兜底管理、有关部门各司其职协同推进的管理体制和工作格局。

——着力建强党建工作力量。建立组织部门、两新工委成员单位负责人直接联系重点企业和出资人制度；选优配强党组织带头人，定期举办示范培训班；制定党建指导员选派管理办法，指导新建党组织建章立制、开展活动。

——聚焦重点推进和难点突破。重点抓好各类园区、商务楼宇、商圈市场和互联网企业党建工作，突出加强省级以上社会组织、律师事务所、注册会计师、税务师、资产评估等行业党建工作，稳妥推进行业协会商会与行政机关脱钩改革中的党建工作。

随着互联网经济发展，快递员、外卖配送员、网约车司机、货车司机等新就业群体大量涌现。如何加强新业态、新就业群体党建，把新就业群体团结凝聚在党的周围？

2021年6月至12月，按照党中央部署，北京、浙江、深圳开展新业态、新就业群体党建工作试点。

为破解管理难题，试点单位建立大型互联网平台和快递物流业党建工作领导小组，在快递企业集聚、业务量较大的地区，依托邮政管理部门成立行业党委，指导或直接管理龙头企业、区域公司、分拆中心党组织；紧盯平台企业这个

关键枢纽，推动企业沿着业务架构调整理顺党组织设置，把党组织延伸到业务板块、分支机构、项目团队，督促合作公司、加盟企业成立党组织。

针对平台企业具有社会性、公共性的特点，建立健全党组织与企业管理层共同学习党中央重大决策部署、对企业重大问题会商制度，把稳企发展方向。

抓党建，说到底还是做人的工作。试点单位灵活组建流动党员党支部，把新就业群体中的党员组织起来，带动新就业群体有序参与基层治理和行业治理。

5年来，各地区各部门各单位把解决“有没有”问题与“强不强”问题结合起来，扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力，将经济社会发展中最活跃的组织和人群团结凝聚在党的周围。

把传统领域党建工作优势更好彰显出来

“要把党建工作作为办学治校的重要任务，发挥基层党组织作用，加强党员队伍建设，使基层党组织成为学校教书育人育人的坚强战斗堡垒”“深化全面从严治党、进行自我革命，必须从中央和国家机关严起、从机关党建抓起”……

国有企业、机关、高校、公立医院、中小学校和经济社会发展、事关人民群众身体健康，事关国家民族未来，事关党的执政根基。

党的十九大以来，各级党委坚持问题导向，系统梳理传统领域党建工作薄弱环节，着力解决“灯下黑”“两张皮”等问题，压紧压实党建工作责任，紧盯重点任务集中发力，推动党的领导贯通到底、党的建设落到实处。

创建讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关。各地区各部门各单位坚持围绕中心、建设队伍、服务群众，推动党建工作与业务工作深度融合、相互促进。把带头做到“两个维护”作为机关党的建设首要任务，认真落实党的组织生活基本制度，建设风清气正的政治机关。组织机关干部深入基层、深入实际、深入群众，在经济发展主战场、疫情防控第一线、攻坚克难最前沿、服务群众、锤炼作风、建功立业，建设让党中央放心、让人民满意的模范机关。

为做强做优做大国有企业提供坚强保证。中央组织部、国务院国资委党委对在完善公司治理中加强党的领导、将党建工作要求写入公司章程、进一步明确中央企业党委（党组）对直属企业（单位）党建工作领导和指导责任等作出部署、提出要求。各地区各部门各单位认真贯彻落实国有企业基层党组织工作条例，落实全国国有企业党的建设工作会议精神，推进加强党的领导和完善公司治理有机统一，健全“双向进入、交叉任职”领导体制，制定国有企业党建工作前置研究事项清单示范文本，推进党建工作与生产经营深度融合。

把党的领导贯穿办学治校、立德树人全过程。中央组织部、教育部党组细化高校党建工作重点任务，进一步明确部属高校党建工作责任，完善落实高校党委领导下的校长负责制具体制度。各地区各部门各高校健全高校党的组织体系，完善党建工作制度体系和工作机制，全面加强院系党组织和师生党支部建设，持续推进“双带头人”培育工程。推动地方党委履行属地管理责任，主管部委结合党委班子建设履行管党责任。

持续加强公立医院党建工作。各地区各部门各公立医院严格落实党委领导下的院长负责制，修订完善医院章程和议事决策规则，将党的领导贯穿医疗、教学、科研、管理各方面各环节。注重发展医疗专家、学科带头人、优秀青年医务人员入党。在疫情防控中，各级党组织坚定站在疫情防控前线，团结带领广大医务工作者白衣为甲、逆行出征，主动承担急难险重任务，发挥了火线上的中流砥柱作用。

5年来，传统领域基层党建在改革创新中不断加强，在完善体制中持续深化，为完成中心任务、服务党和国家工作大局提供了有力保证，更好彰显了组织功能、组织优势、组织力量，发挥了走在前、作表率示范引领作用。

强基固本筑堡垒，凝心聚力担使命。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，从机关单位到城市乡村，从学校企业到车间厂矿，490多万个基层党组织构筑起坚如磐石的战斗堡垒，960多万名党员正成为干事创业的先锋模范，党的创造力、凝聚力、战斗力不断增强，确保我们始终保持良好的生机和活力。

新征程上，各级党组织和广大党员将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，凝心聚力、开拓创新，履职尽责、担当作为，以高质量党建引领高质量发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

（新华社北京10月9日电）

“夸父一号”开启太阳探测之旅



我国综合性太阳探测专用卫星“夸父一号”——先进天基太阳天文台（ASO-S）10月9日在酒泉卫星发射中心发射升空，开启对太阳的探测之旅。
新华社发

《（紧接1版①）》“目前，28家一级企业、657家各级子企业与经理层签订了有关合同和契约，完成率100%。”从塔楼说。

在湖南钢铁集团，54家子公司的190名经理层人员签订了聘任协议和任期经营业绩责任书，实现了子公司经理层任期制和契约化管理全覆盖。“我们对各级子公司经理层人员实行市场化选聘、契约化管理、差异化薪酬、制度化退出。”湖南钢铁集团企业管理部部长汤建华告诉记者。

党委把方向、管大局、促落实，董事会定战略、做决策、防风险，经理层谋经营、抓落实、强管理。这是湖南省在完善中国特色现代企业制度上开展的探索。

赋予企业更大决策自主权

“过去，企业要做稍微大点的决策要跑主管单位。涉及项目审批更是跑好几次。”湖南省一位国企负责人说。

为解决该问题，湖南省国资委以“放权”破局。加快职能转变，指导一级企业制定董事会向经理层授权的管理制度，健全授权、监管、评价的闭环管理体系。

《湖南省国资委分类授权放权清单（2021年版）》明确，对一级企业监管取消事项19项、下放事项9项，对国有企业下放特定企业授权事项5项。

“项目投资还是不投资？由企业经营者自主决策，并对结果负责，不再由省国资委审批。此外，省国资委还将建立授权放权事项动态调整机制，定期评估执行情况和实施效果。采取扩大、调整或收回等措施动态调整授权放权事项。”湖南省国资委相关负责人说。

在此基础上，湖南省国资委还推动一级企业对所属企业同步开展授权放权，层层松绑，各级企业活力得以激活。

湖南省机场管理集团企业发展部部长许红介绍，围绕权责边界不清等问题，集团开展了“总部机关化”专项治理，一方面梳理出总部权责共计8类53项，明确集团总部管什么、怎么管。另一方面制定5类10项授权放权事项清单，进行差异化授权管理，以实现授权事项定得准、放得下、用得对。

以“混”促“改”推动发展

签订合同金额同比增长31.56%、

《（上接1版②）》

“戴头盔和不戴头盔发生交通事故有多大区别？线路老化自己怎么排查？在家非法加工危化品隐患有多大？”9月26日晚，一场“屋场夜话”在高坪镇船仓村进行，高坪镇联村党委领导和市直派驻村、镇级派驻村、镇村网格干部与村民围坐一起，这些关乎自身生命财产安全的话题吸引了村民。

一杯清茶，一把木椅，伴着月色和秋风，干部与村民话家常，面对面讲解政策。

“最近天气干燥，又是秋收时节，山火易发，大家不要携带火种上山，不能焚烧秸秆”“国内疫情多点散发，大家非必要不要远行，外省返乡人员要提前向村里报备”……

自9月份以来，小水乡在全乡5个村全覆盖开展以“屋场夜话保平安”为主题的屋场恳谈会。乡、村干部和派出所民警选择夜晚休闲时段，在文化广场、村民庭院等空旷地段，向村民面对面宣讲森林防火、道路交通安全、反电信诈骗、疫情防控、用电用火消防安全等政策法规和安全知识。

在场村民可现场提问，宣讲人员耐心解释。现场还发给每位村民发放一本图文并茂、通俗易懂的《安全宣传手册》。

轻松活泼、接地气的“零距离”安全防范宣讲方式，村民听得懂、记得住、传得开。

营业收入同比增长16.56%……湖南省建筑设计院集团股份有限公司过去一年成绩单表现亮眼。

公司副总经理龚进军说：“去年是公司完成混改后的第一年，是混改赋予了我们更强发展动力。”

“发展混合所有制经济是新时代深化国企改革的关键抓手和重要突破口。”湖南省国资委有关负责人说。2020年，湖南省国资委制定了《湖南省国有企业混合所有制改革工作实施方案（第一单）》，为企业规范推进混合所有制改革提供了全面系统的操作指南。“政策的出台让国企混改有了施工图，推动改革持续向纵深推进。”龚进军说。

2020年11月26日，湖南省建筑设计院混改项目举行了签约仪式，成为湖南省83个省属国有企业混改项目中正式落地的“第一单”，通过引入5家战略投资者，形成国有控股股东占比45%、战略投资者股东占比40%、员工持股平台占比15%的多元化股权结构。

龚进军告诉记者：“战略投资者，既有与公司业务板块相符的产业型投资者，也有能够补短板的财务型投资者。既有助于拓展新市场，也有助于完善现代企业治理、运营、管理、激励以及创新等一系列体制机制。”

通过混改，也能较大程度地实现社会对国有资本的有效监督。有国企负责人形象地表示：“社会资本通过投资，与国企坐上同一条船，自然会对这条船的安全和发展格外关注。”

在湖南国企改革中，湖南省轻工盐业集团国企改革程度高、市场拓展力度大。深究源头，要回到2011年12月，湖南省轻工盐业集团引入贵州盐业、江苏盐业等战略投资者，共同发起设立湖南盐业。2020年更名为雪天盐业，成立了当时我国盐业第一家跨省联合、产销一体的股份制企业。

得益于混改，目前雪天盐业的总资产达百亿元，拥有6大生产基地，实现了区域性公司向全国性公司，单一井矿盐向井矿盐、湖盐、海盐等全品类，单一盐产业向盐产业链集群的三大转变。

“混改对国企改革具有突破性、带动性作用。”湖南省国资委有关负责人说，多个试点企业的实践证明，国企改革无论从机制转变还是公司化治理进程看，都在重焕生机。

（原载10月10日《瞭望》新闻周刊）

集里街道将宣教触角前移，把话筒交给群众，深入居民小区、屋场、田间地头，开展安全生产宣讲及民意收集行动。宏源村依托已创办两年的“浏河夜话”安全宣讲平台，收到各类问题线索12条、相关意见建议26条。“面对面交流沟通，有热气氛的亲切感。离群众更近一些，安全知识抵达率就更高一些。”浏阳市委宣传部驻集里街道宏源村工作队队长兼第一书记朱旭感慨。

“通过屋场会把村民聚在一起，大家都很开心。我也从中学到了很多安全知识，提高了安全意识。”彬冲镇才常村村民唐沙说。

9月以来，浏阳市开展屋场夜话、睦邻微课堂共计850多场，以平均参与村民100人计，直接影响近10万人次。

除了“一对多”集中宣讲的“屋场夜话”，浏阳市、乡镇驻村工作队和派出所民警选择夜晚休闲时段，在文化广场、村民庭院等空旷地段，向村民面对面宣讲森林防火、道路交通安全、反电信诈骗、疫情防控、用电用火消防安全等政策法规和知识。

在场村民可现场提问，宣讲人员耐心解释。现场还发给每位村民发放一本图文并茂、通俗易懂的《安全宣传手册》。

轻松活泼、接地气的“零距离”安全防范宣讲方式，村民听得懂、记得住、传得开。