

■ 王文隆

近年来，浏阳市锚定基层治理体系和治理能力现代化建设，持续深化行政审批服务便民化、经济发达镇行政管理体制等多项体制机制改革，以改革完备治理体系、增强治理能力，推动各项事业取得了历史性成就，综合实力实现了历史跨越，跻身全国百强“前十”行列，排名第八。



风光无限的浏阳河两岸。

浏阳市：用好机构改革连环招 促推治理能力现代化

写活镇街机构改革“后半篇文章”
管理体制更加高效

推广镇街行政管理体制改革经验
治理模式更接地气

自浏阳市淮川街道开展城区街道管理体制改革试点以来，群众集中反映的“人民路与解放路口非法营运”等城市治理顽瘴痼疾终于解决了。通过“民生吹哨，部门报到”机制，淮川街道主动牵头组织公安局、交通局、市场监管局和城管局等部门开展宣传劝说和全天候、全时段的联合执法、综合整治，期间共查处非法运营车辆54台，违章停车4000余台次，极大震慑了非法营运者，一改“管路上不管路边”“管违停不管违营”等单个部门执法，顾此失彼的尴尬局面，长达10余年的非法营运点被彻底取缔，顺畅了交通。

在中央、省委、长沙市委编办指导下，自2012年以来，浏阳市多维度试点镇街行政管理体制改革，分类实施“强镇扩权”“扩权强镇”改革，为县域经济发展注入了强劲动力，不断夯实基层治理体系和治理能力现代化建设基础。国税、地税、财政合署、区域合作共建等创新举措被吸纳进入国家战略；四权下放、园镇融合发展、土地配套支撑等治理方式被广泛复制推广；“街道吹哨、部门报到”“反向考核”等治理机制形成“浏阳样板”，为全省乃至全国基层治理提供了浏阳经验。

发展内生动力持续增强。浏阳市在全国经济发达镇、行政管理体制改革试点的大瑶镇实施“双返”财政政策，实现了大瑶镇财政分成与财政收入“比翼齐飞”；较改革前财政收入增加了2.53亿元，增幅193%，财政分成增加了2314万元、增幅101%；集镇人口增加了2万余人，增幅66%；集镇规划区建成面积扩大至12平方公里、实现翻番。赋予省级试点永安镇、长沙市级试点镇头镇享受县城省级园区的融资政策，吸纳企业的集群效应日新增强，入园企业日益增多，园区规模日益壮大，园镇融合发展



浏阳市永安镇开展“乡村振兴大家谈”活动。

程度持续增高；永安镇较改革前财政收入增加了20.2亿元、增幅119%，集镇人口增加了1万余人、增幅16%；镇头镇财政收入较改革前增加9456万元、增幅265%，可用财力增加3020万元、增幅421%。

一支队伍管执法稳步实现。浏阳市复制推广大瑶镇、永安镇相对集中行使行政处罚权改革试点经验，不断优化职能配置、机构设置、运行机制、编制配备和人员保障，“一支队伍管执法”的治理模式正在更大范围复制推广。优化机构，结合实际，整合现有中心、站、所相关资源，全市设立32个镇街综合执法机构，以镇人民政府名义相对集中行使省政府目录内相应行政处罚权，确保看得见的管得住；健全机制，加强与市直有关部门之间的执法协作，创新赋予执法机构统一调度市直派驻机构执法力量和资源，基本建成责权明确、衔接有序、协作有力、运行顺畅、边界清晰的执法工作机制，将试点镇大瑶镇、永安镇综合行政执法局（大队）升格为副科级，进一步强化指挥协调调度能力；充实力量，不断向镇街倾斜人员编制资源，全市镇街32支执法队伍配备编制784名，择优选聘执法人员771名，执法力量的充足保障，镇街依法治理能力不断提升。

吹哨报道真正解民忧。浏阳市选点淮川街道作为城区街道管理体制改革试点，按照中央、省市有关加强和改进城市基层党建的文件精神，淡化经济发展职能，取消招商引资、协税护税职能。强化党建引领聚合力，全面实施“党建+微网格”“民生吹哨，部门报到”的社会治理新模式，有效解决群众“急难愁盼”问题，打通了城市街道治理“最后一步路”。“把活筒交给群众，党建引领社区共治”荣获全国城市基层党建创新优秀案例。



浏阳市委主要领导在浏阳市民之家窗口与工作人员交流。



浏阳市大瑶镇南山村新河小区集中居住点。

持续推进镇街审批服务便民化改革
营商环境更加优化

“真的没想到这么方便，一次就能把公积金贷款办好，浏阳‘跨省通办’真正是践行为民服务宗旨，省际群众办事便捷无忧的好举措。”江西省铜鼓县屈小雪女士这样感慨道。

近日，屈小雪女士在浏阳购买了商品房欲在浏阳办理房贷。因必备资料中缺少了宜春公积金中心出具并盖章的缴存情况，12个月缴存流水及异地缴存证明，眼看当天白跑一趟，浏阳“市民之家”窗口人员及时宽慰她，并按江西宜春与湖南浏阳“跨省通办”合作协议，通过“容缺办理”方式受理其公积金贷款业务，随即通过微信公众号查询其资料并转公积金窗口确认其真实性及完整性，即时为其办好了公积金异地贷款手续，后续通过微信补齐相关资料即可。

近年来，浏阳市相继实施了“最多跑一次”“马上办、就近办、网上办、帮代办”“一件事一次办”等行政审批便民服务改革，成效明显。近期更是狠抓落实“走流程、解难题、优服务”，长沙市委常委、浏阳市委书记朱东铁以陪同办事群众走流程的方式，体验二手房转移登记事项，高位推动部门积极化解办事难题、全面提高服务水平，极大地方便企业和群众办事创业。同时，创办“企业家接待日”活动，市委书记朱东铁零距离倾听民营企业代表诉求，实打实排忧解难，朱东铁强调，营商环境没有最好，只有更好，优化营商环境永远在路上。

一单通用。浏阳结合实际，

从省政府目录清单中甄选审批服务事项形成浏阳清单，镇街除法律法规赋予的权限外还可实施县级经济社会管理权限85项，村（社区）可办理“一门式”政务服务事项42项，确保在家门口办成事；应需做实“跨省通办”，毗邻区群众可在浏阳办好56个事项，跨省创业就业和居住生活更加无忧。

一章通批。积极推行“三集中三到位”，在推进部门入驻“市民之家”的同时，在镇街全面设立政务（便民）服务机构，强化镇街政务（便民）服务职能，整合审批服务力量。省内率先在承接审批服务职责较多的镇街设置行政审批服务办公室（政务服务中心），实施审批服务事项备忘制度、推行“集中办公、集合查验、集中审批”，实现了住建、城管等15个部门施工许可证、临时占道等30项权限“一章通办”，成为“一枚印章管审批”的生动实践。

一网通办。浏阳率先打通省市县乡村五级政务服务平台，加快“数字政府”服务体系建设，推动数据信息共享，加快数据“奔跑”速度，11家部门13类数据信息已实现共享。深度融合应用电子证照技术，公共场所卫生许可、商品房预售许可等57项政务和公共服务事项实现在线办好，基本做到“一网通办”。做强线上服务的同时，不断推动帮代办服务向镇街、村（社区）延伸，镇街创新推广“岗岗通”、365预约、上门代办等人性化举措服务特殊群体，政务服务水平不断提升。

仅用不到1个小时，不出镇就办好了企业营业执照，这让浏阳市民刘亮感叹轻松不少，“我们之前没办过企业，心里没底。这次有了部门上门指导办理，方便多了。”

发展壮大村级集体经济是凝聚民心、巩固执政基础的重要抓手，是推进乡村振兴、实现共同富裕目标的重要保证。今年5月，浏阳出台政策，允许村级集体经济组织或村集体参股的经济实体到市农业农村局备案后，承建部分无需专业资质要求的小微工程建设项目。浏阳市市场监管局充分发挥派驻机构优势，在属地镇街反馈有关开办村级集体经济公司的需求后，及时介入指导，联合浏阳市农业农村局对村级集体经济企业实行“企业开办全流程六环节+村级集体经济组织注册企业备案”的“一件事一次办”服务，“上门”“批量”为企业提

自2019年党政机构改革以来，浏阳市在巩固党政机构改革成果的同时，持续推进机构改革“回头看”，直面机构改革以来基层治理出现的难点、堵点持续发力，应需优化镇街机构职能体系，进一步健全简约高效的管理体制，提升治理



集体经济发展推动美丽乡村建设。图为浏阳市北盛镇洲村许家河屋场。

创新实施人员编制管理改革
人才支撑更加坚实

“这下好了，我们乡镇终于有了植物生产类专业人才了。”浏阳市龙伏镇农业农村办公室主任说，“原来负责农业生产管理的一名同志即将退休，此次市里统一公开招聘乡村振兴类专业人才，真是下了一场乡镇专业人才匮乏的及时雨啊！”2021年，浏阳市盘活编制资源，周转了64名全额事业编制公开招聘乡村振兴专业人才，涉及到土建、农林工程、环境与安全、城乡规划等专业，成为全省唯一一个率先集中引进乡村振兴专业人才的区县，有效推进了巩固脱贫成果同乡村振兴有效衔接，浏阳市乡村振兴专业人才由此步入快速通道。

浏阳市委编办负责人介绍，浏阳市聚焦“乡村振兴，关键在人”理念，创新推动编制管理改革，统筹各类编制资源，向镇街倾斜，着力打造乡村振兴人才集聚高地，更好地服务基层治理体系和治理能力现代化建设。

下沉编制。根据上级标准，综合考虑改革任务、常住人口、区域面积、地方财政收入等情况，重新分配镇街100名行政编制，其中29名用于奖励治理效能突出的镇街，镇街行政编制平均达到了42名。通过“减上补下”调增镇街354名事业编制，根据农业特色、重点项目、乡村振兴、文旅融合等事业发展需要，重新予以分配，以编制杠杆撬动治理体系和治理能力现代化建设。

调优结构。出台《关于建立编制周转与收回管理的工作制度》，按照市直事业单位的规模、职能、专业、系统特性，采用空编多年、规模弱小、专业性不强的逐

能力，持续激发基层活力。

优化调整机构设置。坚持“大稳定、小调整”原则，结合镇街实际，在机构限额内设置网格化管理中心，强化党建引领聚合力职责；调整公共安全、应急管理机构设置，明确花炮主产区分设公共安全和应急管理办公室、社会治安综合治理中心，非花炮主产区综合设置社会治安和应急管理办公室，全市配备32名应急管理专职副主任并明确享受中层正职待遇，建立健全应急管理治理体系；优化乡村振兴机构设置，明确镇街原单设或挂牌的扶贫机构更名为乡村振兴机构，其他乡镇新设或加挂牌子，加强乡村振兴和脱贫攻坚的有效衔接，进一步夯实乡村振兴示范市建设的制度基础。

优化派驻管理体制。将部门派驻镇街的动物防疫检疫、广播电视台下沉属地管理，与镇街机构综合设置，其人、财、物、事整体下移；强化镇街对市场监管等派驻机构人员和相关工作的指挥、调度、考核；明确司法所人员纳入镇街绩效考核；创新推动自然资源所与镇街自然资源 and 生态环境办公室集中联合办公，人员考核由市自然资源局商镇街确定考核等次，进一步凝聚工作合力，治理效能不断增强。



集体经济发展推动美丽乡村建设。图为浏阳市北盛镇洲村许家河屋场。

步收回；任务不饱满、效益不高、不符合发展需求的原则上收回；已实行社会购买服务的一律收回等方式收回适量编制统筹用于全市；调整并固定镇街全额拨款事业编制数，优化镇街事业编制结构，允许按照“退一补一”的原则使用全额拨款事业编制，用于补充专业人才，镇街空出的差额事业编制主要用于军士安置，优化编制结构引进更多适合乡村振兴、农业现代化的专业人才。

多途引才。逐年增加招录公务员、安排选调生，引进专业人才，招聘农村中小学教师、医师、医护人员等用编计划，近3年引进各类专业人员2947名；在年度用编总额内逐年增加乡村教师、农村定向本科医学生、基层农技特岗人员等类公费定向培养用编计划，近3年下达600余名；开辟急需紧缺人才引进“绿色通道”，允许基层医疗卫生系统择优选聘紧缺急需人才，成熟型专业技术人才，有效缓解留才难问题，为镇街治理体系和治理能力现代化提供更为坚实有力的人才支撑。

在9月13日浏阳市委机构编制委员会2022年第2次会议上，长沙市委常委、浏阳市委书记朱东铁提出，机构编制工作要注重原则性、灵活性、创新性的有机结合。未来，浏阳将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神、“三高四新”战略定位和使命任务、“强省会”战略，把握规律、改革创新、奋发有为，不断推动机构编制工作高质量发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。