

“能下”常态化是管好用好干部的“上策”

湖南日报全媒体评论员 朱永华

党管干部，归根到底要用制度管干部，让好的制度充分发挥效能。近日，中共中央办公厅印发《推进领导干部能上能下规定》。这是自该《规定》试行版出台以来，党中央时隔7年对《规定》的进一步完善。它既是保持百年大党生机活力的战略考量，也是推进党自我革命的重要制度成果。

用人导向是最大的导向。全面从严治党，关键是管好用好干部。习近平总书记强调，对干部要高标准严要求，不能把标准降低到不违纪不违法就行的水平上。党的十八大以来，我国干部

队伍整体素质有了明显提升，但也还存在某些与新时代新征程新任务不适应的现象。由于干部队伍用人机制存在一定的“凝滞性”，以至于让少数党员干部产生了一种错觉：只要不犯事、不出事，哪怕是不干事，就可稳戴“帽子”、稳坐“位子”，不用担心被降级、免职。如果任由这些“庸懒散”、推脱脱赖的人占着位子不干事，必将贻误党和人民事业发展。

推进干部“能上能下”，重点是解决干部“能下”的问题。这次新修订的《规定》列举15种情形，对规范干部“能下”问题做出细致规定，明确了“下”的标准，规范了“下”的方式，疏通

了“下”的渠道，从制度层面真正解决了干部队伍中“不能下”“下不来”“不愿下”等问题，具有极强的针对性、实操性、实效性。

推进领导干部能上能下，目标所指是为了提振干部队伍干事创业的精气神。这次新修订的《规定》，旨在打破一些干部“只要不犯大错误就不会下”的思维定式，打消一些干部“做碌碌无为太平官”“不求有功但求无过”“没有功劳有苦劳”的想法，在整个干部队伍中推动形成“干得好就上、干不好就下”的鲜明导向，打破“上荣下辱”“下必有过”等认知偏见，形成“上、下是正常人事安排”的共识。

推进干部能上能下，执行是关键环节。当前，世界正处于百年未有之大变局，我国迈上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂，亟需通过有效的“吏治”锻造出一支忠诚干净担当的干部队伍。

推动干部“能下”常态化，是管好用好干部、激励干部牢记初心使命、增强信心斗志的“上策”，各级党委要认真领会贯彻中央精神，剑及履及，精准施策，激活干部队伍的生机活力，为党和人民的事业揽才蓄力。

“躺着午睡”不应只是“别人家的学校”

张玉胜

新学期，南京外国语学校方山分校小学部专门为一年级学生配备了“神奇的课桌椅”——只需要调整一下靠背，再把脚下的板子展开，椅子瞬间就变成了躺椅。躺着睡午觉，别提多舒服了！一段小学生午休“躺着睡”的小视频在网上刷屏，惹来一片羡慕，网友纷纷感慨：“又是别人家的学校！”

老话说，“好吃不过饺子，舒服不过倒着”。让小学生的午休睡姿由“趴着”变为“躺平”，无疑会提升孩子们的午休舒适度和睡眠质量。从课桌椅瞬间“变形”为躺椅，人们可以感受到技术革新给民众生活带来的便利与实惠，但围观此举更体悟出校方“一切为了学生”的爱心倾注和人性化化管理。

被誉为“午睡神器”的“变形”桌椅，其背后折射出的爱心善意值得关注。从人文关怀的角度来看，不难发现“趴着”午睡的诸多弊端。趴着睡觉的时候是枕着手臂的，甚至脸部朝下，这样容易压迫到眼部血管，造成眼压升高，时

间一长会导致视力受损，严重的可能还会引起青光眼。中小學生还处于生长发育期，趴着睡觉会增加颈椎、胸椎、腰椎的疲劳程度，影响学生的生长发育。此外，午饭后趴着睡觉不仅会造成脑供血不足，睡醒后出现昏昏沉沉的情况，还会因为血液循环受阻，影响消化进程。

南京市这所小学特别注重孩子们的睡眠管理，每天强化落实午休打卡制度，每天中午都让在校就餐的学生午睡40分钟，经过充分休息的孩子们，明显更加有活力，在下午的学习中表现积极，“眼睛都睁得大大的。”不仅如此，孩子们自己动手叠被子，整理床铺，也提高了自理能力，生活技能得到锻炼，可谓一举多得。

诚如该校副校长所言，“‘双减’不仅是减轻学生过重的学业负担，也要让孩子们在学校能得到充分的锻炼，这就需要充足的休息来保障。我们不仅关注教育教学质量，更关注学生全方位的发展。”期待更多学校、更多年级学生都能享受到“躺着午睡”的健康关怀。

新闻漫画

纾困礼包暖人心

近日召开的国务院常务会议确定，强化交通物流保通保畅和支持相关市场主体纾困政策，明确规定在第四季度，将收费公路货车通行费减免10%，对收费公路经营主体给予定向金融政策支持，适当降低融资成本，支撑经济平稳运行。

“三大压力”之下，多数企业或市场主体处于负重前行阶段，既需要自己迎难而上，也需要来自各方的呵护和支持。此次国务院的惠民政策与前期系列“政策礼包”组合出台，可谓温暖人心。

图/王琪 文/华严

留住路边摊 增添烟火气

周荣光

上海市人大常委会近日表决通过了新修订的《上海市市容环境卫生管理条例》，其中对过去全面禁止的设摊经营、占道经营，改为区政府、乡镇政府可以划定一定公共区域用于从事设摊经营、销售自产农副产品等经营活动。换句话说，这一地方立法从简单的“一味禁止”转为优化规范管理，从立法的角度给了路边摊一条生路。

展望各地，许多城市的街道广场等公共区域，都有路边摊的存在。这些路边摊不仅给市民带来生活便利，扮靓了充满烟火气的城市生活；也对繁荣经济、稳定和维系灵活就业发挥了重要作用，在一定程度上带来经济大盘的韧性。当然，也无需否认，路边摊的存在给城市治理带来了不少难题：不仅附近居民觉得被打扰，还对搞好环境卫生、保持城市整洁美观构成了许多挑战。因此，一些城市管理者对路边摊采取了全面禁止的做法。

怎样认识和对待路边摊，怎样更科学、更人性化地管理城市，检验着城市管理的水平。上海在规定不得擅自占用道

路、桥梁等场所兜售物品的同时，明确划定一定公共区域用于设摊经营、销售自产农副产品等经营活动，既方便了市民和摊贩，助力增添城市烟火气，展现城市活力；又给予了必要的约束和规范，较好地平衡了市容管理需要与关注民生需求的关系，跳出了过去“一管就死、一放就乱”的窠臼。

不客气地说，“全面禁止”或者“一味禁绝”显示管理概念僵化；非此即彼，形而上学，极端偏激。实质上，城市管理无关“有摊无摊”，只关乎“哪里摆摊”，关乎“重”还是“堵”。在某种意义上说，城市的整洁形象，重点在于规划是否科学合理，管理是否有章有序。一个“有摊城市”若规划得当、管理有序、执法到位，一样能达到整洁效果；反之，不讲实际、脱离现实，一味追求表象上的“无摊”，既有作秀之嫌，又严重影响供求双方的实际利益。其中的关键在于能否真正履行以人为本、真心关注民生。只有坚持全新的城市管理与服务理念，变管理为服务，切实为民办实事、办好事，城市就既不乏烟火气也不失干净整洁，摊贩、市民也都会切实感受到城市的温馨与惬意。

庆丰收莫忘节粮

范子军

9月23日，我国迎来第五个中国农民丰收节。放眼长城内外、大江南北，稻浪随风起伏，玉米长势喜人，田野上铺展着一派丰收的图景。

粮稳天下安。在今年新冠肺炎疫情、乌克兰危机、极端天气频发等背景下，我国夏粮实现增产，秋粮克服多重挑战丰收在望。特殊年份的全秋“丰”景委实让人格外感奋，对夯实大国粮仓、守护粮食安全倍增信心。

端稳中国饭碗，保障粮食安全，做好做足稳产、丰产、增产功课固然必不可少，减损节粮、防止浪费同样不容小觑。据联合国粮农组织统计，每年全球粮食全环节损失约占总产量14%，损失每降低1个百分点就相当于增产2700多万吨粮食，够7000万人吃一年。我国小麦机收水平超过97%，机收环节损失率降低1个百分点，全国就可以挽回25亿斤粮食，可见，节粮减损相当于增加了一块潜力可观的“无形良田”，生产加工、收储销售以

及消费等全链条节粮减损，既很有必要也大有可为。

百年变局与世纪疫情之下，人类面临着更为严峻的粮食危机。世界粮食计划署统计显示，截至今年6月，全球严重缺乏粮食保障甚至危及生命和生计人口的数量增加到3.45亿人。尽管我国克服各种困难实现粮食生产“十八连丰”，但粮食安全这根弦显然不能有丝毫放松。部署“开展粮食节约行动”，实施《中华人民共和国反食品浪费法》，印发《粮食节约行动方案》……党和政府持之以恒推进全社会落实节粮减损行动，取得积极成效。

稳固大国粮仓，强化粮食安全保障，既要“开源”也要“节流”；增强节粮意识、落实节粮行动，是对丰收成果的珍惜、对劳动付出的尊重。丰收节既庆丰收又思节粮，既讲丰收故事又讲节粮故事，既传授增产技术又传承节约美德，让惜粮、节粮成为广泛的社会崇尚和责任担当，这也是新时代农耕文化的丰富发展，对耕耘的致敬、对收获的礼赞，更可谓是丰收节里一道不可或缺的风景”。

绿色动能 “湘”遇美好

——工商银行湖南省分行以绿色金融助力“双碳”目标实现

元，该环保股份有限公司控股的长沙市污泥与生活垃圾清洁焚烧协同处置二期工程项目贷款余额8.3亿元，长沙市生活垃圾深度综合处理清洁焚烧项目贷款余额6.5亿元。

该环保股份有限公司2019年、2020年垃圾焚烧量分别为215万吨、212万吨，折算节约标准煤分别为29万吨、30万吨；2021年垃圾污泥焚烧量262万吨，垃圾焚烧上网电量10.9亿度，折算节约标准煤37万吨。

有正向引导就有压缩限制。工行湖南分行绿色金融主管部门负责人表示，银行坚持扶优限劣、区别对待的原则，严控高碳及落后产能企业融资。信贷与投资管理部定期对辖内分行绿色信贷分类管理工作进行督导，指导各分支机构绿色信贷分类工作，定期排查梳理绿色贷款统计标识录入情况，确保辖内绿色贷款统计准确性，着力提升全辖绿色信贷工作能力。

创新发展
绿色金融实现多个“零”的突破

厚植创新创业热土，在“发展绿色金融”的思路下，工行湖南分行积极开展绿色金融创新，使绿色成为产业发展的一抹“亮色”。

5月，工行湖南分行以湖南省控排企业碳排放权为质押，成功为省某盐化有限责任公司办理首笔银行承兑汇票融资，这也是工行中部六省首笔碳排放权质押融资。

随着全国碳排放权交易市场的启动，企业碳资产被赋予了市场价值和流动性。工行湖南分行立足绿色发展理念和地方经济特色，聚焦省内首批纳入全国碳排放权交易管理的重点单位名单积极开展营销对接，围绕碳排放权探讨金融合作，明确信贷支持

对象。

“该笔融资是湖南分行支持‘双碳’战略的一次有益探索和创新实践，也是在绿色信贷模式创新领域的成功突破。”工行湖南分行绿色金融主管部门负责人介绍。

该行不断探索绿色经济领域投融资模式创新，支持企业多元化融资需求，积极开展绿色债券、绿色资产融资租赁、绿色并购等业务，支撑经济绿色低碳发展能力不断增强。

近年来，工行湖南分行先后为某水利水电工程有限公司、某电力有限公司发行可续期绿色公司债券。今年3月29日，工行湖南分行联席承销某水利水电工程有限公司2022年第一期绿色永续中期票据成功发行，发行金额3.3亿元，期限3+N年，并成功推荐工银理财投资0.3亿元，该笔债券为湖南地区银行间市场首笔绿色永续债，实现了“零”的突破。

培根固基
配套保障措施呵护“绿巨人”成长

“绿水青山就是金山银山”，是情怀，也是担当。工行湖南分行深入践行“双碳”战略，锚定广阔的“碳市场”，凝心聚力发展绿色金融，对绿色信贷投放专门制定利率优惠政策，释放绿色动能。

湖南水利资源、风力资源丰富。自“双碳”目标提出以来，以风电为代表的清洁能源产业蓬勃发展，作为清洁能源，是绿色转型的重要产业，具有良好的经济效益和社会效益，但由于风电产业具有投资金额大、建设周期长等特点，风电企业融资需求尤为旺盛。

工商银行益阳桃花江支行积极对接“益阳七里松风电场”、“通道天塘界风电”两大项目，为降低风电领域企业

融资成本主动作为，争取上级行授权利率优惠政策，确保两风电项目顺利落地，为助力区域内绿色发展贡献了工行力量，展现了湖南水平。

截至6月末，“益阳七里松风电场”“通道天塘界风电”两风电项目累计投放项目贷款1.89亿元，当前所有发电机组均已投产并顺利发电，实现年上网电量24371万kW·h，取得了良好的经济、社会双重效益。

环境信息披露作为绿色金融体系五大支柱之一，是绿色金融发展的重要支撑，不仅有利于提升金融机构气候环境风险管理水平，更有利于激励和促进其更好地发挥金融中介作用，将更多资金配置到绿色低碳领域。

工行湖南分行在绿色金融委员会下成立绿色金融环境信息披露试点工作办公室，制定《试点工作方案》。该行编撰的2020、2021年度《金融机构环境信息报告》，得到了监管部门高度肯定，是人民银行长沙中心支行选定的2020年金融机构环境信息披露试点工作单位中唯一国有大行。

绿色金融，是时代发展的责任担当，更是未来金融业可持续发展的必然趋势。作为行业领头羊，工行湖南分行已探索出了一条从“理念”到“行动”的绿色金融建设之路，不仅为市场提供了丰富的成功经验，也为其业绩增长迈进了新引擎。

下一步，在“碳达峰、碳中和”目标引领下，工行湖南分行将继续坚持党建引领，展现大行责任担当，持续服务本土企业，不断满足实体经济转型带来的绿色融资需求，全力助推经济建设和生态环境建设，向“绿”而行，“湘”遇美好。